

|                      |          |        |           |
|----------------------|----------|--------|-----------|
| Примљено: 21-11-2013 |          |        |           |
| Орг. јед.            | Број     | Прилог | Вредности |
| 01                   | 013-4452 |        | 13        |

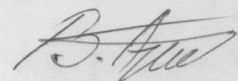
РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА  
СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА  
21. новембар 2013. године  
Београд

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим Предлог Закона о допунама Закона о избору народних посланика, с предлогом да се узме у претрес.

Народни посланик

Верољуб Арсић



**ПРЕДЛОГ**

**ЗАКОН  
О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИЗБОРУ НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА**

**Члан 1.**

У Закону о избору народних посланика, објављеном у Службеном гласнику Републике Србије број бр. 35/2000, 18/2004 и 36/2011 у члану 73 а., после става 5., додаје се нови став 6. који гласи:

„Чланови бирачког одбора из става 5. овог члана могу бити само лица која су уписана у посебан извод из бирачког списка из става 2. овог члана и имају право да гласају на бирачком месту где се спроводе избори

Досадашњи став 6. постаје став 7.“

**Члан 2.**

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог Закона о изменама и допунама Закона о избору народних посланика садржан је у члану 97. тачки 9) Устава Републике Србије којим је, између осталог прописано да је у надлежности Републике Србије да уређује и обезбеђује одрживи развој који је по својој дефиницији дугорочни концепт који између осталог предвиђа подстицање сталног економског раста пре свега обезбеђујући економску ефикасност.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

На парламентарним или председничким изборима гласа се у 38 земаља, на 77 бирачких места.

У српским амбасадама широм света, у току раније одржаних избора било је 1630 страначних представника, што је државу Србију коштало преко 1. 500. 000 евра.

У току истих избора у Бостон је дошло 17 посматрача да "посматра" 80 гласача.

У Малме је стигло 24 поматрача за 232 гласача, а у Стокхолм - 26 посматрача за 300 гласача. У Кини је укупно било 46 бирача, а два бирачка одбора чинило је тридесетак људи, у Алжиру где је бирачки одбор радио у саставу од 15 људи, а на списку је било 35 бирача.

У Лисабону је било 60 бирача и 12 посматрача а у Сан Франциску 90 бирача и 20 посматрача.

Ако се узме у обзир да се члану проширеног састава бирачког одбора, поред дневнице која износи од 40 до 120 евра у зависности од дестинације, имају платити и путни трошкови, трошкови смештаја и храна – разлози за доношење овог закона више су него јасни.

Закон о изменама и допунама Закона о избору народних посланика из 2011. године проширени састав бирачких одбора у иностранству ставља у надлежност РИК-а, што није довољан инструмент спречавања прекомерног трошења новца од пореских обвезника у изборне сврхе.

Сматрамо да би, у најмању руку, било неодговорно, посебно ако у обзир узмемо тежак економски положај грађана, питање финансирања проширеног састава бирачког одбора у иностранству оставити нормативно неуређено – односно препуштено одлукама и надлежности РИК-а.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. Предлога допуне Закона предвиђено је да у бирачким одборима који се налазе у иностранству чланови одбора у проширеном саставу морају бити уписани у посебан извод бирачког списка и да имају право да гласају на бирачком месту на коме се спроводе избори.

### **IV. ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ВАЖЕЋЕГ ЗАКОНА КОЈА СЕ ДОПУЊУЈЕ**

#### **Члан 73а**

Бирачи који имају бораиште у иностранству гласају у дипломатско-конзуларним представништвима Републике Србије и на посебним бирачким местима која одређује Републичка изборна комисија, по прибављеном мишљењу министарства надлежног за иностране послове.

Министарство надлежно за послове управе припрема и оверава посебне изводе из бирачког списка за гласање бирача из става 1. овог члана и доставља их Републичкој изборној комисији у року од 24 часа од дана доношења решења о закључењу бирачког списка.

Посебне изводе из става 2. овог члана Републичка изборна комисија доставља министарству надлежном за иностране послове које их, заједно са осталим изборним материјалом, прослеђује на сва бирачка места у иностранству.

Чланове бирачког одбора у сталном саставу у иностранству именује Републичка изборна комисија, на предлог министарства надлежног за иностране послове.

Бирачки одбор у проширеном саставу у иностранству чини по један представник подносиоца изборне листе чија је листа проглашена. Чланове бирачког одбора у проширеном саставу у иностранству именује Републичка изборна комисија, на предлог подносиоца изборне листе чија је листа проглашена.

**ЧЛАНОВИ БИРАЧКОГ ОДБОРА ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА МОГУ БИТИ САМО ЛИЦА КОЈА СУ УПИСАНА У ПОСЕБАН ИЗВОД ИЗ БИРАЧКОГ СПИСКА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА И ИМАЈУ ПРАВО ДА ГЛАСАЈУ НА БИРАЧКОМ МЕСТУ ГДЕ СЕ СПРОВОДЕ ИЗБОРИ.**

Председник бирачког одбора именује се, по правилу, из реда дипломираних правника запослених у дипломатско-конзуларном представништву.

## **V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА**

Предложеном изменом и допуном Закона о избору народних посланика, законодавац повећава поверење грађана у способност државе и одговорност њених органа у заштити њихових економских интереса и економске ефикасности.

Доношење овог Закона омогућиле би милионске уштеде у буџету Републике Србије и спречиле евентуалне злоупотребе а у вези са сврхом предложене измене, те би се тиме допринело посвећености борби против корупције.

Такође, доношење овог Закона допринело би повећању правне и опште сигурности, зато што ће сврха бирачких одбора у проширеном саставу у иностранству постати јасна и недвосмислена, остављена без могућности злоупотребе.

## **VI. ОЦЕНА ПОТРЕБЕ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### 1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Верољуб Арсић

### 2. Назив прописа

Предлог Закона о допунама Закона о избору народних посланика  
(*Proposal of the Law completing the Law on the Election of Members of Parliament*).

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Не постоје одредбе Споразума и Прелазног споразума које се односе на нормативну садржину прописа.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

### 4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,**

/

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

/

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.**

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о допунама Закона о избору народних посланика, с обзиром да је предметна измена мањег обима и да није релевантна са становишта права Европске уније.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не.

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**