

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИНФОРМИСАЊУ И МЕДИЈИМА

Члан 1.

У Закону о информисању и медијима („Службени гласник РС”, број 83/2014) у члану 2. став 1. након речи: „информисања“ брише се реч: „и“, и додају речи: „подстицање регионалног развоја путем равномерног информисања и“.

Члан 2.

У члану 16. став 1. тачка 1. након речи: „националном“ брише се везник „и“ додаје се запета и речи: „регионалном и“.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о информисању и медијима садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује систем у областима културе и заштите културних добаара, спорта, **јавног информисања**, развој Републике Србије, политике и мере за подстицање **равномерног развоја**, укључујући и развој недовољно развијених подручја и друге односе од интереса за Републику Србију у складу с Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Постојећим законским решењем предвиђено је да се правилима о јавном информисању обезбеђује и штити систем информација, пре свега изношење, примање и размена информација, идеја и мишљења путем медија. Као циљ ових норми одеђено је унапређење вредности демократског друштва, спречавање сукоба и очување мира, истинитог, благовременог, вердостојног и потпуног информисања као и омогућавања слободног развоја личности. Несумњиво је да су ово вредности које чине темељ савремених прописа у демократским друштвима у области информисања и медија. Неопходно је, међутим, да се циљеви законског регулисања прошире у смислу подстицања регионалног развоја путем равномерног информисања.

Јавни интерес у области јавног информисања не може се се остварити искључиво формирањем јавних сервиса на националном и покрајинском нивоу, јер се оваквим асиметричним одређењем јавног интереса онемогућава формирање јавних сервиса на регионалном нивоу. Јавни интерес у овој области може се у потпуности остварити само ако се као циљ законског регулисања одреди и кроз подстицање регионалног развоја путем равномерног информисања и формирањем, поред јавних сервиса на националном и покрајинском нивоу и на регионалном нивоу, у складу са законом. Формирање јавног сервиса на регионалном нивоу обезбеђује и спровођење начела равноправности грађања у погледу њиховог права да буду информисани о питањима која су од значаја за развој подручја Републике Србије која су изван територије Града Београда и територије Аутономне Покрајине Војводине.

Право на обавештеност, као једно од основних људских права зајамчених Уставом, подразумева да свако има право да истинито, потпуно и благовремено буде обавештен о питањима од јавног значаја. Постојећа регулатива не препознаје регионални развој путем равномерног информисања, те је неопходно новелирати Закон о информисању и медијима, као системски закон у области јавног информисања, и то кроз измене и допуне норми о циљевима законског регулисања и оставривања јавног интереса у области јавног информисања.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона прописан је циљ законског регулисања на тај начин да правила о јавном информисању обезбеђују и штите изношење, примање и размену информација, идеја и мишљења путем медија у циљу унапређивања вредности демократског друштва, спречавања сукоба и очувања мира, истинитог, благовременог, веродостојног и потпуног информисања подстицање регионалног развоја путем равномерног информисања и омогућавања слободног развоја личности.

Чланом 2. Предлога закона прописано је да Република Србија остварује јавни интерес у области јавног информисања искључиво: формирањем јавних сервиса на националном, регионалном и покрајинском нивоу, у складу са законом.

Чланом 3. Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Законом о изменама и допунама Закона о информисању и медијима обезбедиће се унапређење вредности демократског друштва, спречавање сукоба и очување мира, истинитог, благовременог, веродостојног и потпуног информисања као и омогућавања слободног развоја личности, као и подстицање регионалног развоја путем равномерног информисања.

Јавни интерес у овој области оствариће се кроз подстицање регионалног развоја путем равномерног информисања и формирањем, поред јавних сервиса на националном и покрајинском нивоу и на регионалном нивоу, у складу са законом. Формирањем јавног сервиса на регионалном нивоу обезбедиће се и спровођење начела равноправности грађања у погледу њиховог права да буду информисани о питањима која су од значаја за развој подручја Републике Србије која су изван територије Града Београда и територије Аутономне Покрајине Војводине.

Изменама и допунама закона створиће се услови механизми за остварење уставног права грађана на обавештеност, које је једно од основних људских права зајамчених Уставом, те истинито, потпуно и благовремено обавештавање грађана о питањима од јавног значаја.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Циљ законског регулисања

Члан 2.

Правила о јавном информисању обезбеђују и штите изношење, примање и размену информација, идеја и мишљења путем медија у циљу унапређивања вредности демократског друштва, спречавања сукоба и очувања мира,

истинитог, благовременог, веродостојног и потпуног информисања и ПОДСТИЦАЊЕ РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА ПУТЕМ РАВНОМЕРНОГ ИНФОРМИСАЊА И омогућавања слободног развоја личности.

Остваривање јавног интереса

Члан 16

Република Србија остварује јавни интерес у области јавног информисања искључиво:

1) формирањем јавних сервиса на националном, и РЕГИОНАЛНОМ И покрајинском нивоу, у складу са законом;

2) формирањем установе ради остваривања права на јавно информисање становништва на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија;

3) омогућавањем националним саветима националних мањина да оснивају установе и привредна друштва ради остваривања права на јавно информисање на језику националне мањине, односно фондације ради остваривања општекорисног циља унапређења јавног информисања на језику националне мањине, у складу са законом;

4) суфинансирањем пројеката у области јавног информисања ради остваривања јавног интереса.

Акт о оснивању установе, привредног друштва односно фондације из става 1. тач. 2) и 3) овог члана, посебно уређује начин избора и именовања органа управљања, а када је установа, привредно друштво односно фондација издавач медија, и одговорног уредника медија, на начин који обезбеђује пуну уређивачку независност медија.

Директора установе, привредног друштва односно управитеља фондације, а кад је установа, привредно друштво односно фондација издавач медија, и одговорног уредника медија, именује и разрешава орган управљања, на период од четири године, а на основу спроведеног јавног конкурса.

Две трећине чланова органа управљања установе, привредног друштва односно фондације из става 1. тач. 2) и 3) овог члана, чине независни чланови, а то су лица која најмање три године пре именовања за члана управног одбора установе, односно фондације из става 1. тач. 2) и 3) овог члана нису били функционери у смислу прописа којима се регулише спречавање сукоба интереса приликом вршења јавне функције.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ
--

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик др Благоје Брадић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о информисању и медијима

Law proposal on amendments and additions to the Law on Public Information and Media

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

-

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

-

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

-

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

-

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

-

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима
- б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима
- в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

-

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

-

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

-

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 21. април 2015. године

ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА
НАРОДНИ ПОСЛАНИК
др Благоје Брадић