

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Клуб самосталних посланика

3. мај 2018. године

Београд

01 011-1118/18

**ПРЕДСЕДНИКУ**  
**НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ БЕЛЕЖНИШТВУ, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине донесе по хитном поступку.

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**



## **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ БЕЛЕЖНИШТВУ**

### **Члан 1.**

У Закону о јавном бележништву („Сл. гласник РС“, бр. 31/2011, 85/2012, 19/2013, 55/2014 – др. закон, 93/2014 – др. закон, 121/2014 и 106/2015), чл. 93д, 93ђ, бришу се.

### **Члан 2.**

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“.

## Образложење

### I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1, тачка 2, Устава Републике Србије, према којем Република Србија обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана; уставност и законитост; поступак пред судовима и другим државним органима; одговорност и санкције за повреду слобода и права грађана утврђених Уставом и за повреду закона, других прописа и општих аката; амнестије и помиловања за кривична дела.

### II. Разлози за доношење закона

Предложеним Законом о изменама Закона о јавном бележничтву предлажу се измене из следећих разлога:

Ове измене су неопходне да би се спречила противуставна и незаконита овлашћења јавних бележника која су им дата овим члановима закона. Јавни бележници нису стручна лица која могу да испитују правну и пословну способност, они нису део судског система нити се надлежности судова могу пребацивати на јавне бележнике. Да би се спречила злоупотреба у поступању јавних бележника на основу надлежности који су им предметним законом додељене, као и да би одговорност и обавезе за поступање у овим надлежностима задржали судови, неопходно је усвојити овакве измене којима би се јавним бележницима ускратиле ове надлежности и вратиле судовима. Правну и пословну способност лица за предузимање неког правног посла треба да испитује искључиво суд у ванпарничном поступку. Овим изменама се такође спречава да јавни бележници испитују да ли је неки правни посао између лица дозвољен, односно да ли је у супротности са принудним прописима, јавним поретком и добрим обичајима, што је противзаконита и противуставна улога јавног бележника.

Ове измене су такође потребне да би се постигла ефикасност и брзина спровођења поступка пред судом и онемогућило развлачење поступака, као и пребацивање одговорности између судова и јавних бележника. Такође, овакве измене неопходне су ради отклањања међусобних противречности између појединих одредаба ових чланова закона.

### III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

#### Уз Члан 1:

Брисање ових чланова омогућава да се правна и пословна способност странака које желе да закључе неки правни посао, уколико постоји сумња у њу, искључиво утврђује пред надлежним судом у судском ванпарничном поступку. Такође се спречава да јавни бележник испитује да ли је заступник односно пуномоћник пословно способан и овлашћен да предузима правни посао. Овим изменама би се истовремено обезбедило да

се правни послови брже и лакше обављају, што је у интересу свих грађана Србије и обезбедило би се да се јавни бележник не меша противуствано у слободну вољу учесника правног посла.

#### Уз Члан 2.

Одређује се дан ступања на снагу овог Закона.

#### **IV. Финансијска средства потребна за примену закона**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

#### **V. Анализа ефеката закона**

Усвајањем предложеног закона омогућиће се боље, брже и ефикасније функционисање судског система и правосуђа, а спречиће се да се јавни бележници мешају у Уставом загарантовану слободну вољу учесника правног посла.

#### **VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку**

Доношење закона по хитном поступку предлаже се због тога што је у интересу правног промета, ефикасности закључивања правних послова, а самим тим у интересу је и грађана Србије да се ове измене што пре усвоје.

### **ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ БЕЛЕЖНИШТВУ**

#### **Члан 93д**

~~Приликом потврђивања исправе о правном послу, јавни бележник испитује да ли странке имају правну и пословну способност која се тражи за предузимање тог посла и да ли су овлашћене да предузму правни посао.~~

~~Јавни бележник ће поступити по ставу 1. овог члана и када у поступку за потврђивање исправе учествује заступник или пуномоћник, при чему испитује и да ли је заступник, односно пуномоћник пословно способан и овлашћен да предузме односни правни посао.~~

~~Ако утврди да нису испуњени услови из овог члана, јавни бележник ће решењем одбити да потврди исправу.~~

#### **Члан 93ђ**

~~Јавни бележник је дужан да објасни странкама смисао правног посла, да им укаже на његове последице и да испита да ли је правни посао дозвољен, односно да није у супротности са принудним прописима, јавним поретком и добрим обичајима.~~

Ако утврди да нису испуњени услови из овог члана, јавни бележник решењем одбија да потврди исправу.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### 1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народна посланица Александра Чабраја

### 2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о јавном бележничству  
*The Law Proposal on amending the Public Notaries Act*

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

### 4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о изменама Закона о јавном бележништву.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не.

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 3. мај 2018. године

**НАРОДНА ПОСЛАНИЦА**



Александра Чабраја