

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА

Члан 1.

У Закону о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 и 157/20) – Закону о изменама Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 157/20), у члану 2. речи: „2023. године” замењују се речима: „2025. године”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије, којом је прописано да Народна скупштина, поред осталог, доноси законе, а у вези са чланом 97. тач. 8. и 16. Устава Републике Србије, којима је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење Закона о измени Закона о државним службеницима проилазе из потребе одлагања примене члана 63. ст. 2-4. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 - исправка, 83/05 - исправка, 64/07, 67/07 - исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 и 157/20) који прописује обавезу спровођења јавног конкурса за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла.

Наиме, Законом о изменама Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 157/20) одложена је обавеза спровођења јавног конкурса за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла до 2023. године. Наведени одложни рок је утврђен како би државни органи, од ступања на снагу закона па до његове примене у том делу, могли да планирањем потребних кадрова успоставе оптималне систематизације радних места, које одговарају потребама извршења њихових послова. Такође, у циљу ефикасности попуњавања радних места, наведени одложни рок је имао за циљ да се успостави евиденције кандидата са изборних листи који су учествовали у јавним конкурсима и који су испунили мерила за избор, али нису били изабрани кандидати у конкретном конкурсном поступку и који би могли привремено да се укључе у процес рада на одређено време без спровођења новог конкурсног поступка.

Иако одредба члана 63. ст. 2-4. Закона представља допринос професионализацији управе, иницијатива која је поднета за одлагање примене ове одредбе а која се односи на правосудне органе, указује да у претходном периоду нису у потпуности успостављени предуслови за њену примену. Наиме, развој правосуђа је континуиран процес и представља један од кључних стратешких приоритета Републике Србије, трајан процес модернизације и усклађивања правосуђа са потребама државе и друштва, а у циљу обезбеђења владавине права и повећања правне сигурности. Од рационализације мреже судова у којој је угашено преко 2.200 радних места, спроводе се анализе кадровских капацитета и њихово прилагођавање реалним потребама рада правосуђа, у складу са динамиком која је условљена између осталих и буџетских могућностима. Функционална анализа коју је сачинило Министарство правде, показује да би оптималан број систематизованих радних места судског и тужилачког особља у односу на обим посла у правосудним органима био нешто више 13.300 запослених, док је укупан број систематизованих радних места у судовима и јавним тужилаштвима 11.416, што условљава, из наведеног разлога али и због повећаног обима посла, повремено ангажовање преко 1.900 запослених на одређено време. Министарство правде континуирано, заједно са Министарством финансија и Владом Републике Србије ради на унапређењу кадровске структуре, положаја, стручности и оспособљености запослених у правосудним институцијама у пуном капацитету, а по динамици која је

условљена укупно расположивим буџетским средствима за трошкове рада запослених. Такође, контрола запошљавања која је у одређеном обиму још увек на снази и за коју је буџетским прописима планирано да се одржи до краја 2023. године, у одређеној мери успорава успостављање сталне оптималне кадровске структуре у правосуђу. Стога се као најефикаснији механизам у циљу обезбеђивања несметаног рада правосудних органа, користи и привремено ангажовање недостајућег кадра у процедурама које нису оптерећене формализованим и дуготрајним конкурсним поступцима, и које омогућавају већу ефикасност у ангажовању запослених. Почетком примене одредбе члана 63. Закона о државним службеницима, брзина попуњавања радних места на којима постоји повећан обим посла, знатно би била успорена дужином трајања конкурсних поступка, што може довести до умањења ефикасности рада правосуђа.

Имајући у виду наведено, предлаже се да се, до успостављања оптималних кадровских планова усклађених са потребама правосудног система у делу административних капацитета и њихово увођење у акте о систематизацији, утврди нови рок за прелазак на конкурсни вид запошљавања за рад на одређено време због привремено повећаног обима посла, и то од 1. јануара 2025. године.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона одлаже се почетак примене члана 2. Закона о изменама Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 157/20), а који се односи на учествовање на интерном конкурсном државних службеника који су у радни однос на одређено време примљени након спроведеног јавног конкурса због привремено повећаног обима посла, до 1. јануара 2025. године.

Наиме, иако су сви органи државне управе у претходном периоду сачињавали евиденције кандидата који су пролазили конкурсне поступке, не постоји обавеза вођења јединствене евиденције кандидата за све државне органе који су прошли конкурсни поступак, нити сазнање органа о кандидатима који су у међувремену засновали радни однос или су заинтересовани за заснивање радног односа у државним органима. Стога, не постоји евиденција могућих капацитета за заснивање радног односа на одређено време за кандидате који су прошли један конкурсни поступак.

У наредне две године планира се успостављање Информационог система за управљање људским ресурсима, који ће водити Служба за управљање кадровима и којим ће бити предвиђена обавеза уношења наведених података како би државним органима, Служби за управљање кадровима и Министарству државне управе и локалне самоуправе била доступна могућа јединствена база података кандидата за заснивање радног односа на одређено време.

Чланом 2. Предлога закона утврђено је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије за 2022. годину, као ни за две наредне буџетске године.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), будући да би недоношење овог закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација. Доношење по хитном поступку неопходно је због потребе ефикасног рада државних органа и несметаног обављања послова уз довољне административне капацитете.

VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РС”

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да постоји нарочито оправдани разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, а то је да се одложи почетак примене Закона предвиђен за 1. јануар 2025. године, јер нису створени услови за његову примену и тако избегну штетене последице за рад државних органа и последично грађана.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ КОЈА СЕ МЕЊА
Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05
– исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14,
94/17, 95/18 и 157/20) – Закона о изменама Закона о државним
службеницима
(„Службени гласник РС”, број 157/20)

Члан 2.

У Закону о изменама и допунама Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 95/18), у члану 100. речи: „~~2024. године~~” 2023. ГОДИНЕ замењују се речима: „~~2023. година~~” 2025. ГОДИНЕ.

Напред наведени члан се односи на члан 100. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 95/18), који би након усвајања овог закона гласио:

Члан 100.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а почиње да се примењује од 1. јануара 2019. године, изузев одредаба чл. 23. и 24, члана 25. став 2, у делу у којем се односе на преузимање државног службеника са Евиденције интерног тржишта рада и чл. 26, 78, 86. и 87. које се примењују од 1. јануара 2020. године, члана 28. став 1. у делу који се односи на учествовање на интерном конкурс државних службеника који су у радни однос на одређено време примљени након спроведеног јавног конкурса због привремено повећаног обима посла, члана 36. ст. 2, 3. и 4. и члана 37. који се примењују од 1. јануара ~~2023. године~~ 2025. ГОДИНЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: **Влада**

Обрађивач: **Министарство државне управе и локалне самоуправе**

2. Назив прописа

Предлог закона о измени Закона о државним службеницима

Draft of the law on amendment to the Law of the civil servants

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом

одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлога закона.