

РЕПУБЛИКЕ СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
председници Народне скупштине

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 09. 10. 2018

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01/11	= 3/34	/18	

На основу члана 107. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 98/06), члана 40. Закона о Народној скупштини („Сл. гласник РС“, бр. 9/10) и чл. 150. и 151. Пословника Народне скупштине („Сл. гласник РС“, бр. 20/12 – пречишћен текст) подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РАДУ**, са предлогом да се узме у претрес.

У Београду, 9. октобра 2018. године

народни посланик

Жика Гојковић  
*Жика Гојковић*

**ЗАКОН  
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РАДУ**

**Члан 1.**

У Закону о раду („Сл. гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - одлука УС и 113/17) у члану 51. став 1. број: "40" замењује се бројем: "30".

У ставу 2. број: "40" замењује се бројем: "30", а број: "36" замењује се бројем: "26".

**Члан 2.**

У члану 53. став 3. број: "12" замењује се бројем: "10".

**Члан 3.**

У члану 55. став 3. реч: "осам" замењује се речју: "шест".

**Члан 4.**

У члану 56. став 4. број: "12" замењује се са бројем: "10", а број: „48“ замењује се бројем: „38“.

**Члан 5.**

У члану 57. став 5. број: "60" замењује се са бројем: "50".

**Члан 6.**

У члану 64. став 3. број: "10" замењује се са речју: "осам".

**Члан 7.**

У члану 66. додаје се став 3. који гласи:

„Забрањује се послодавцу да шаље електронску пошту са садржајем који се односи на извршење радних задатака запосленом, док запослени користи дневни одмор.“.

**Члан 8.**

У члану 67. додаје се став 6. који гласи:

„Забрањује се послодавцу да шаље електронску пошту са садржајем који се односи на извршење радних задатака запосленом, док запослени користи недељни одмор.“.

**Члан 9.**

У члану 68. додаје се став 5. који гласи:

„Забрањује се послодавцу, да шаље електронску пошту са садржајем који се односи на извршење радних задатака запосленом, док запослени користи годишњи одмор.“.

## Члан 10.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

#### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 97. тачка 8. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр 98/06) којом је, између осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа, заштите на раду и запошљавања и у одредби члана 99. став 1. тачка 7. Устава, којом је прописано да Народна скупштина доноси законе из надлежности Републике Србије.

#### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Чланом 60. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр 98/06), између осталог, прописано је да се свакоме јемчи право на рад, у складу са законом, право на ограничено радно време, дневни и недељни одмор, плаћени годишњи одмор и да се нико не може одрећи тих права.

Разлози због којих се предлажу измене и допуне постојећег Закона о раду, јесте намера да се постигне што већа продуктивност запослених, очува здравље запослених и смање трошкови послодавца.

Наиме, скраћење дневног и недељног радног времена, као и прековременог рада, имаће директног утицаја на запослене јер ће на посао долазити одморнији и свежији, а тиме бити и ефикаснији у раду, прецизнији у извршавају својих радних задатака и бољи у комуникацији са клијентима.

Побољшањем услова рада у погледу скраћења радног времена директно ће утицати на очување здравље запослених, јер ће исти бити краће изложени оптерећењима насталим услед физичких и психичких напора при раду.

Подстицањем очувања здравља запослених неће бенифит остварити само запослени него и послодавци јер ће уштедети на трошковима које би имали због одсуствовања запослених са посла због боловања, а самим тим не би имали ни потребе за евентуалним ангажовањем нове радне снаге.

Доношењем предложеног закона остварили би се циљеви који се желе постићи истим, а то су продуктивнији рад запослених, очување здравља запослених и умањење трошкова послодавца.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона мења се у члану 51. важећег Закона о раду став 1. и 2. којим је утврђено пуно радно време, односно смањује се број часова недељног рада.

Чланом 2. Предлога закона мења се у члану 53. важећег Закона о раду, став 3. којим је утврђен прековремени рад, односно смањује се број часова прековременог рада.

Чланом 3. Предлога закона мења се у члану 55. важећег Закона о раду, став 3. којим је утврђен распоред радног времена, односно смањује се број часова трајања радног дана.

Чланом 4. Предлога закона мења се у члану 56. важећег Закона о раду, став 4. односно смањује се број часова дневног и недељног рада у случају рада у сменама.

Чланом 5. Предлога закона мења се у члану 57. важећег Закона о раду, став 5. којим је утврђена прерасподела времена, односно смањује се број часова недељног рада.

Чланом 6. Предлога закона мења се у члану 64. важећег Закона о раду став 3. којим је утврђен одмор у току дневног рада, односно смањењем броја часова рада повећава се трајање времена одмора у току рада.

Чл. 7., 8. и 9. Предлога закона допуњавају се чл. 66., 67. и 68. важећег Закона о раду којим су утврђени дневни, недељни и годишњи одмори, односно запослени су током коришћења одмора ослобођени у потпуности било каквих комуникација са својим послодавцем.

Чланом 10. Предлога закона регулисано је ступање на снагу закона.

### IV. АНАЛИЗЕ ЕФЕКТА ЗАКОНА

За Предлог закона није потребно изградити анализу ефеката закона, с обзиром на то да се њиме не стварају нове обавезе за привредне и друге субјекте.

### V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

### VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О РАДУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Пун и непуно радно време

Члан 51.

~~Пуно радно време износи 40 часова недељно, ако овим законом није друкчије одређено.~~

**ПУНО РАДНО ВРЕМЕ ИЗНОСИ 30 ЧАСОВА НЕДЕЉНО, АКО ОВИМ ЗАКОНОМ НИЈЕ ДРУКЧИЈЕ ОДРЕЂЕНО.**

~~Општим актом може да се утврди да пуно радно време буде краће од 40 часова недељно, али не краће од 36 часова недељно.~~

ОПШТИМ АКТОМ МОЖЕ ДА СЕ УТВРДИ ДА ПУНО РАДНО ВРЕМЕ БУДЕ КРАЋЕ ОД 30 ЧАСОВА НЕДЕЉНО, АЛИ НЕ КРАЋЕ ОД 26 ЧАСОВА НЕДЕЉНО.

#### Прековремени рад

##### Члан 53.

~~Запослени не може да ради дуже од 12 часова дневно укључујући и прековремени рад.~~

ЗАПОСЛЕНИ НЕ МОЖЕ ДА РАДИ ДУЖЕ ОД 10 ЧАСОВА ДНЕВНО УКЉУЧУЈУЋИ И ПРЕКОВРЕМЕНИ РАД.

#### Распоред радног времена

##### Члан 55.

~~Радни дан, по правилу траје осам часова.~~

РАДНИ ДАН, ПО ПРАВИЛУ, ТРАЈЕ ШЕСТ ЧАСОВА.

##### Члан 56.

~~У случају из става 3. овог члана, запослени може да ради најдуже 12 часова дневно, односно 48 часова недељно укључујући и прековремени рад.~~

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, ЗАПОСЛЕНИ МОЖЕ ДА РАДИ НАЈДУЖЕ 10 ЧАСОВА ДНЕВНО, ОДНОСНО 38 ЧАСОВА НЕДЕЉНО УКЉУЧУЈУЋИ И ПРЕКОВРЕМЕНИ РАД.

#### Прерасподела радног времена

##### Члан 57.

~~У случају прерасподеле радног времена, радно време не може да траје дуже од 60 часова недељно.~~

У СЛУЧАЈУ ПРЕРАСПОДЕЛЕ РАДНОГ ВРЕМЕНА, РАДНО ВРЕМЕ НЕ МОЖЕ ДА ТРАЈЕ ДУЖЕ ОД 50 ЧАСОВА НЕДЕЉНО.

#### Одмор у току дневног рада

##### Члан 64.

~~Запослени који ради дуже од 10 часова дневно, има право на одмор у току рада у трајању од најмање 45 минута.~~

ЗАПОСЛЕНИ КОЈИ РАДИ ДУЖЕ ОД ОСАМ ЧАСОВА ДНЕВНО, ИМА ПРАВО НА ОДМОР У ТОКУ РАДА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ 45 МИНУТА.

Дневни одмор

Члан 66.

ЗАБРАЊУЈЕ СЕ ПОСЛОДАВЦУ ДА ШАЉЕ ЕЛЕКТРОНСКУ ПОШТУ СА САДРЖАЈЕМ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА ИЗВРШЕЊЕ РАДНИХ ЗАДАТАКА ЗАПОСЛЕНОМ, ДОК ЗАПОСЛЕНИ КОРИСТИ ДНЕВНИ ОДМОР.

Недељни одмор

Члан 67.

ЗАБРАЊУЈЕ СЕ ПОСЛОДАВЦУ ДА ШАЉЕ ЕЛЕКТРОНСКУ ПОШТУ СА САДРЖАЈЕМ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА ИЗВРШЕЊЕ РАДНИХ ЗАДАТАКА ЗАПОСЛЕНОМ, ДОК ЗАПОСЛЕНИ КОРИСТИ НЕДЕЉНИ ОДМОР.

Годишњи одмор


Члан 68.

ЗАБРАЊУЈЕ СЕ ПОСЛОДАВЦУ, ДА ШАЉЕ ЕЛЕКТРОНСКУ ПОШТУ СА САДРЖАЈЕМ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА ИЗВРШЕЊЕ РАДНИХ ЗАДАТАКА ЗАПОСЛЕНОМ, ДОК ЗАПОСЛЕНИ КОРИСТИ ГОДИШЊИ ОДМОР.

У Београду, 9. октобра 2018. године

народни посланик

Жика Гојковић



## Табела усклађености

<p>1. Назив прописа Европске уније :</p> <p>Директива Европског парламента и Савета број 2003/88/ЕЗ од 4. новембра 2003. године о организацији радног времена</p> <p><i>Directive 2003/88/EC of the European parliament and of the Council of 4 November 2003 concerning certain aspects of the organisation of working time</i></p>	<p>2. „CELEX” ознака ЕУ прописа</p> <p>32003L0088</p>
<p>3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:</p> <p>Народни посланик Жика Ђојковић</p>	<p>4. Датум израде табеле:</p> <p>9. октобар 2018. године</p>
<p>5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:</p> <p>Предлог закона о изменама и допунама Закона о раду. <i>(The Proposal of the Law amending and completing the Labor Law)</i></p>	<p>6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:</p> <p>2017-358</p>
<p>7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:</p>	
<p>а)</p>	<p>а1)</p>
<p>Одредба прописа ЕУ</p> <p>„1. „радно време” је временско раздобље у којем радник ради, стоји на располагању послодавцу и обавља своје послове и задатке у складу са националним прописима и/или праксом.”</p> <p>чл. 2. тач. 1. и чл. 15.</p>	<p>Садржина одредбе</p>
<p>б)</p>	<p>Одредбе прописа Р. Србије</p>
<p>в)</p>	<p>61)</p>
<p>Усклађеност</p>	<p>Садржина одредбе</p> <p>У Закону о раду („Сл. гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - одлука УС и 113/17) у члану 51. став 1. број: „40” замењује се бројем: „30”.</p> <p>У ставу 2. број: „40” замењује се бројем: „30”, а број: „36” замењује се бројем: „26”.</p>
<p>Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост</p>	<p>ПУ</p>
<p>Напомена о усклађености</p>	<p>Предлагач закона не угрожава заштиту сигурности и здравља радника, те није у супротности са Директивом а</p>

<sup>1</sup> Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво - НП

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
<p>чл. 13. и чл. 15.</p>	<p>здравља радника односно да олакшавају или допуштају примену колективних уговора или споразума између социјалних партнера повољнијих за заштиту сигурности и здравља радника“</p>					<p>одређивање радног времена стоји на располагању послодавцу чије одређивање мора бити у складу са националним прописима и/или праксом.</p>
<p>чл. 13. и чл. 15.</p>	<p>„Државе чланице предузимају потребне мере како би се осигурало да послодавац који жели организovati рад по одређеном распореду води рачуна о општем начелу по којем рад треба бити прилагођен раднику, како би се смањило монотон или аутоматски рад, у зависности од врсте делатности те о сигурносним и здравственим условима, посебно што се тиче пауза током радног времена.“</p>	<p>чл. 2.</p>	<p>У члану 53. став 3. број: "12" замењује се бројем: "10".</p>	<p>ПУ</p>		<p>Узимајући у обзир целокупан члан 53. Закона о раду, да прековремени рад не може трајати дуже од осам часова недељно, а пропис европског законодавства регулише да послодавац који жели да организује рад по одређеном распореду води рачуна о општем начелу по којем рад треба бити прилагођен раднику, у овом случају Предлагач закона је овом одредбом не угрожава положај радника.</p>
<p>чл. 13.</p>	<p>„Државе чланице предузимају потребне мере како би се осигурало да послодавац који жели</p>	<p>чл. 3.</p>		<p>ПУ</p>		



а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
чл. 6. ст. 1. тач. б)	<p>организовати рад по одређеном распореду воли рачуна о општем начелу по којем рад треба бити прилагођен раднику, како би се смањило монотон или аутоматски рад, у зависности од врсте делатности те о сигурносним и здравственим условима, посебно што се тиче пауза током радног времена.“</p>	чл. 4.	<p>У члану 55. став 3. реч: "осам" замењује се речју: "шест".</p>	ПУ		<p>Предлагач закона је предузео меру како би се осигурало да послодавац организације рад по одређеном распореду, волећи рачуна о општем начелу које спомиње Директива.</p>
чл. 6. ст. 1. тач. б)	<p>„(б) просечан број радних сати у сваком седмодневном раздобљу, укључујући прековремене сате, не прегази 48.“</p>	чл. 4.	<p>У члану 56. став 4. број: "12" замењује се са бројем: "10", а број: „48“ замењује се бројем: „38“.</p>	ПУ		<p>Предлагач закона овом нормом не прелази број од 48 радних сати у седмодневном раздобљу, који се наводи у Директиви.</p>
чл. 17. став 1.	<p>„Уз поштовање општих начела заштите сигурности и здравља радника, државе чланице могу одступати од чланака 3. до 6., чланака 8. и 16. ако, с обзиром на посебну природу неке делатности, трајање радног времена није измерено и/или унапред одређено или га могу одређивати сами радници, а посебно следећи радници.“</p>	чл. 5.	<p>У члану 57. став 5. број: "60" замењује се са бројем: "50".</p>	ПУ		<p>Узимајући у обзир да послодавац може извршити прерасподелу радног времена када то захтева природа делатности, коју предвиђа члан 57. Закона о раду, Директива ЕУ предвиђа исту могућност изузетка одређивања броја радних сати више од 48.</p>

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
чл. 4.	<p>Државе чланице предузимају потребне мере како би се свакоме раднику чији је радни дан дужи од шест сати, осигурала пауза за одмор, а појединости о трајању одмора и услова под којима се одмор даје, прописује се колективним уговорима или споразумима између социјалних партнера или, ако тог нема, националним прописима.“</p>	чл. 6.	У члану 64. стаа 3. број: "10" замењује се са речу: "осам".	ПУ		Предлагач закона одређује право на одмор у току рада, што је у складу са Директивом а која изричито не напомиње колико би то временски било одређено.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### 1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Жика Гојковић.

### 2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о раду,  
(*The Proposal of the Law amending and completing the Labor Law*).

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

Споразум о стабилизацији и придруживању, Наслов VI – Усклађивање прописа, примена права и правила конкуренције, члан 79. Услови за рад, једнаке могућности.

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**

Општи рок за усклађивање законодавства према члану 72. Споразума о стабилизацији и придруживању.

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

Усклађивање извршено у потпуности.

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

/

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

У Националном програму за усвајање правних тековина ЕУ (2018-2021), у делу који се односи на Способност преузимања обавеза из чланства у ЕУ, у поглављу – 3.19 Социјална политика и запошљавање – 3.19.1. Радно законодавство, стоји да је Закон о раду делимично усклађен са прописима Европске уније који регулишу ову област. Планови за усклађивање са правним тековинама ЕУ о овој области су предвиђени до краја 2021. године а доношење Закона о раду у другом кварталу 2020. године. Закон о раду делимично је усклађен са следећим прописима ЕУ: 1) Директивом Савета број 76/207/ЕЕЗ од 9. фебруара 1976. године о примени принципа равноправног третмана за мушкарце и жене када се ради о приступу запошљавању, стручном образовању и напредовању, као и условима рада, са изменама и допунама из 2002; 2) Директивом Европског парламента и Савета број 2003/88/ЕЗ од 4. новембра 2003. године о организацији радног времена; 3) Директивом Савета број 2001/23/ЕЗ од 12. марта 2001. године о заштити права запослених у случају промене послодавца; 4) Директивом Савета број 98/59/ЕЕЗ од 20. јула 1998. године које се односи на колективна отпуштања; 5) Директивом 2008/94/ЕЕЗ Европског парламента и Савета од 22. октобра 2008. године о заштити запослених у случају инсолвентности њихових послодавца; 6) Директивом Савета број 91/533/ЕЗ од 14. октобра 1991. године о обавези послодавца да обавести раднике о условима који се примењују на уговор о раду или радни однос; 7) Директивом Савета број 1999/70/ЕЗ од 28. јуна 1999. године о Оквирном споразуму о раду на одређено време који су склопили ЕТУЦ, УНИЦЕ и ЦЕЕП; 762, 8) Директивом Савета број 97/81/ЕЗ од 15. децембра 1997. године о раду са непуним радним временом који су склопили ЕТУЦ, УНИЦЕ и ЦЕЕП, 9) Директивом Савета 92/85/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. о увођењу мера за којима се подстиче унапређење безбедности и здравља на раду трудних радница, радница које су недавно родиле или доје (десета појединачна директива у смислу члана 16. ставка 1. Директиве 89/391/ЕЕЗ), 10) Директивом Савета број 1994/33/ЕЗ од 22. јуна 1994. године о заштити младих људи на раду; 11) Директивом 2006/54 Европског парламента и Савета од 5. јула 2006. године о спровођењу начела једнаких могућности и једнаког поступања према мушкарцима и женама у питањима запошљавања и рада (са изменама), 12) Директивом Савета 2010/18 од 8. марта 2010. године о спровођењу ревидираног Оквирног споразума о родитељском одсуству који су закључили BUSINESS EUROPE, UEAPME, СЕЕР и ЕТУС, којом се ставља ван снаге Директива 96/34/ЕЗ (текст значајан за ЕГП), 13) Директивом Европског парламента и Савета 2002/14/ЕЗ од 11. марта 2002. о успостављању општег оквира за обавештавање и саветовање са радницима у Европској заједници. Током 2015. године интензивно се радило на изради Анализе усклађености Закона о раду са Директивама ЕУ и међународним стандардима. Анализа је завршена у септембру 2015. године. Информација о анализи Закона о раду упућена је 4. јануара 2016. године Социјално Економском Савету Републике Србије. Закључак Анализе показује да је Закон о раду у значајној мери у сагласности са међународним стандардима наведеним у овој анализи, али и да је потребно даље унапређење појединих законских решења ради успостављања потпуне усаглашености са међународним стандардима и отклањања проблема у примени код појединих радно-правних института.

#### **4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

##### **а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

Уговор о функционисању ЕУ, Наслов X – Социјална политика, члан 151.

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

*Directive 2003/88/EC of the European parliament and of the Council of 4 November 2003 concerning certain aspects of the organisation of working time* (Директива Европског парламента и Савета број 2003/88/ЕЗ од 4. новембра 2003. године о организацији радног времена.)

Усклађивање је извршено.

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,**

/

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

/

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.**

Будући да има секундарних извора права ЕУ са којима се пропис усклађује, уз овај предлог закона се доставља Табела усклађености.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не.

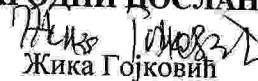
**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 9. октобар 2018. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

  
Жика Гојковић