

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈИ**

### **Члан 1.**

У Закону о полицији („Службени гласник РС”, бр. 6/16 и 24/18), у члану 184. ст. 1, 3. и 4. реч: „запослени” у одређеном падежу замењује се речима: „полицијски службеници” у одговарајућем падежу.

Став 2. брише се.

Досадашњи ст. 3 – 6. постају ст. 2 – 5.

После досадашњег става 6. који постаје став 5. додаје се став 6. који гласи:

„Државни службеници и намештеници у Министарству остварују право на плату, увећану плату, накнаду плате, накнаду трошкова и друга примања у складу са прописима којима се наведена права уређују за државне службенике и намештенике.”

### **Члан 2.**

После члана 184. додају се називи изнад чланова и чл. 184а и 184б, који гласе:

„Почетак и престанак права на плату

#### **Члан 184а**

Полицијски службеник остварује право на плату од дана ступања на рад.

Право на плату полицијском службенику престаје даном престанка радног односа.

Исплата плате

#### **Члан 184б**

Полицијски службеник има право на месечну плату.

Плата за текући месец исплаћује се најкасније до краја наредног месеца.”

### **Члан 3.**

Назив изнад члана и члан 185. мењају се и гласе:

„Платне групе и платни разреди

#### **Члан 185.**

Радна места полицијских службеника у Министарству разврставају се по платним групама и платним разредима.

Платне групе су општим описима послова опредељене целине у Министарству које исказују положај радног места унутар структуре радних места и послова, односно каталога радних места у Министарству.

Платни разреди су описима послова опредељене целине које исказују положај радног места унутар платне групе.

Радна места полицијских службеника у Министарству разврставају се у 13 платних група у оквиру којих се раврставају у платне разреде.

Разврставање радних места у платне групе и платне разреде врши се полазећи од критеријума за вредновање послова који се обављају на радном месту.

Критеријуми за вредновање послова јесу: сложеност посла, компетенције, степен одговорности, степен самосталности у раду и пословна комуникација.”

#### Члан 4.

После члана 185. додају се назив изнад члана 185а и чл. 185а и 185б, који гласе:

„Коефицијент плате

Члан 185а

Коефицијент плате јесте нумерички фактор утицаја радне активности одређеног радног места на плату полицијског службеника на том радном месту.

Коефицијент плате се састоји из збира основног и додатног коефицијента.

Основни коефицијент представља коефицијент платног разреда у оквиру платне групе, односно један нумерички еквивалент платне групе и платног разреда који изражава специфичност и захтевност обављања посла, у оквиру одговарајуће платне групе.

Додатни коефицијент чине коефицијент категоризације и корективни коефицијент.

Коефицијент категоризације чине коефицијент категоризације организационе јединице Министарства и коефицијент категоризације радног места.

Коефицијент категоризације организационе јединице Министарства из акта из члана 9. став 2. овог закона, представља нумерички еквивалент положаја организационе јединице, са аспекта значаја њихових надлежности унутар Министарства, у циљу безбедносне заштите, заштите и спасавања и обављања других унутрашњих послова.

Коефицијент категоризације радног места је нумеричка вредност која представља захтеве радног места који нису вредновани кроз основни коефицијент.

Коефицијент категоризације радног места има следеће подкоефицијенте:

1. чина/звања;
2. организације радног времена – који се утврђује у односу на радна места која у свом опису, у организацији радног времена имају приказан:

- рад у смени,
- рад у турнусу,
- рад у смени и турнусу или
- нередовност у раду,

а који може бити исказан као нумерички еквивалент за тај рад;

3. бенефиције – који се утврђује у оквиру и у односу на номенклатуру категорије радних места односно послова у Министарству, на којима се стаж осигурања у ефективном трајању рачуна са увећаним трајањем.

Корективни коефицијент је нумерички еквивалент специфичности посла, односно радног места који се остварује по основу сталних услова за обављање послова или других сталних околности, као и по основу привремених услова рада или других привремених околности које се јављају на пословима одговарајућег радног места, а које нису узете у обзир при вредновању послова тог радног места, за време обављања тих послова.

Корективни коефицијент може бити:

1. корективни коефицијент специфичности посла који се одређује за поједина радна места, на којима се послови обављају под сталним или привременим отежаним околностима, а које нису узете у обзир приликом вредновања послова;

2. корективни коефицијент за рад на радним местима чији је опис послова сузбијање организованог криминала, тероризма, корупције и откривање ратних злочина, у надлежним организационим јединицама криминалистичке полиције;

3. корективни коефицијент због утицаја тржишта и одлива кадрова или задржавања стручних кадрова, као и потребе Министарства за одређеним струкама и образовним профилима који су неопходни за несметано функционисање и обављање послова из надлежности Министарства. Министарство ће једном годишње вршити преиспитивање радних места на којима се овај корективни коефицијент остварује.

Корективни коефицијент из става 10. тачка 2. овог члана представља увећање плате у складу са посебним законима којима се уређују организација и надлежност државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма, корупције и откривања ратних злочина и искључује друга увећања плате по истом основу.

#### Члан 185б

Приликом распоређивања и трајног премештаја полицијских службеника у складу са одредбама овог закона, полицијском службенику утврђује се коефицијент плате радног места на које се распоређује, односно премешта.

Коефицијент плате утврђује решењем министар, односно лице које он овласти.

Жалба на решење о утврђивању коефицијента плате не одлаже извршење решења."

#### Члан 5.

У члану 187. став 1. реч: „запослени” замењује се речима: „полицијски службеник”.

У тачки 4) после речи: „сат приправности”, додаје се запета и речи: „у складу са посебним распоредом рада или по налогу,”

После тачке 6) додаје се тачка 7) која гласи:

„7) минули рад – по основу временаведеног на раду за сваку пуну годину остварену у радном односу, у висини 0,5% основне плате.”

## Члан 6.

После члана 187. додају се називи изнад чланова и чл. 187а, 187б, 187в, 187г и 187д, који гласе:

### „Задржавање плата

#### Члан 187а

Полицијски службеник чија би основна плата, након распоређивања по акту из члана 9. став 2. и члана 22. став 6. овог закона на еквивалентно радно место и применом акта из члана 187д овог закона, била различита од основне плате коју је имао до распоређивања, задржава затечену основну плату, све док његова затечена основна плата не достигне основну плату утврђену новим системом вредновања послова полицијских службеника (у даљем тексту: утврђена основна плата).

Еквивалентна радна места из става 1. овог члана, која по свом називу, односно пословима који се на њима обављају и другим критеријумима одговарају радним местима на која су полицијски службеници били распоређени, утврдиће министар или лице које он овласти.

Усклађивање затечене основне плате у случају из става 1. овог члана врши се применом обрачунске методе за усклађивање.

#### Обрачунска метода за усклађивање

#### Члан 187б

Обрачунска метода за усклађивање је метода обрачуна привременог нумеричког еквивалента, у позитивној или негативној вредности, који се додаје коефицијенту утврђене основне плате у сврху исказивања разлике између затечене основне плате и утврђене основне плате.

Метода из става 1. овог члана користи се и за накнадно постепено усклађивање затечене основне плате са утврђеном основном платом.

Обрачунска метода за усклађивање није саставни део коефицијента плате и не исказује се кроз исти, већ се њен еквивалент исказује на обрачунском листу плате.

Даље усклађивање затечене основне плате са утврђеном основном платом врши се у складу са буџетским средствима опредељеним за увећање плата у Министарству.

Обрачунска метода за усклађивање примењује се док се износ затечене основне плате не изједначи са износом утврђене основне плате у систему вредновања полицијских послова за то радно место.

#### Одређивање плате приликом распоређивања и промене радног места

#### Члан 187в

Полицијски службеник који се приликом распоређивања по акту из члана 9. став 2. и члана 22. став 6. овог закона, распоређује на друго радно место у односу на радно место чије је послове обављао, остварује затечену основну плату радног места на које се распоређује, достигнуту применом обрачунске методе за усклађивање.

Затечену основну плату радног места на које се распоређује, достигнуту применом обрачунске методе за усклађивање, остварује и полицијски службеник који се распоређује приликом заснивања радног односа, након преузимања од другог послодавца односно из другог државног органа, по

основу правноснажне судске пресуде, након положеног приправничког испита, по истеку периода мировања радног односа, након привременог удаљења са рада, након разрешења и у поступку извршења дисциплинске мере.

Полицијски службеник који се премешта на друго радно место остварује затечену основну плату радног места на које се премешта, достигнуту применом обрачунске методе за усклађивање.

Приправник остварује плату у висини од 80% затечене основне плате радног места на које се распоређује, достигнуту применом обрачунске методе за усклађивање.

Затечена основна плата радног места, достигнута применом обрачунске методе за усклађивање представља збир основног и додатног коефицијента за појединачно радно место, коригован кроз нумерички еквивалент обрачунске методе за усклађивање достигнут у тренутку распоређивања односно премештаја.

#### Одређивање плате приликом распоређивања на ново систематизовано радно место

##### Члан 187г

Полицијски службеник који се приликом распоређивања по акту из члана 9. став 2. и члана 22. став 6. овог закона распоређује на ново систематизовано радно место, које по називу или пословима који се на њему обављају није постојало у оквиру организационе јединице у оквиру које је систематизовано, остварује затечену основну плату еквивалентног радног места, достигнуту применом обрачунске методе за усклађивање.

Еквивалентно радно место из става 1. овог члана, у односу на назив радног места, делокруг организационе јединице у оквиру које је систематизовано и друге критеријуме, утврдиће министар или лице које он овласти.

##### Члан 187д

Ближе дефинисање критеријума за вредновање послова, опште описе платних група и разврставање радних места у платне групе и платне разреде из члана 185. овог закона, висину коефицијената и подкоефицијената, и начин примене обрачунске методе из члана 187б овог закона, прописује Влада.”

#### Члан 7.

У члану 188. став 1. реч: „стварних”, брише се.

У тачки 3), после речи: „борави на терену” додаје се запета и речи: „односно када по посебном распореду рада, ради и борави у теренским условима живота и рада или ради и борави ван места рада, ради обављања полицијских послова и задатака или спровођења обуке”.

После тачке 3) додају се тач. 4) и 5) које гласе:

„4) за рад под отежаним теренским условима, који подразумева рад под већим степеном оптерећења на психофизичке и радне способности полицијских службеника, који је последица обављања послова на специфичном подручју, изузев када је полицијски службеник распоређен у организационој јединици која је територијално надлежна за то подручје;

5) за рад на специфичним безбедносно–полицијским пословима који подразумевају послове који се обављају под већим степеном оптерећења на психофизичке и радне способности полицијских службеника, када се они обављају ван редовног места рада.”

После става 1. додају се нови ст. 2, 3. и 4. који гласе:

„Специфична подручја из става 1. тачке 4) овог члана и специфичне безбедносно–полицијске послове из става 1. тачке 5) овог члана, утврђује министар.

Полицијски службеник који оствари право на накнаду трошкова из става 1. тач. 4) и 5) овог члана, нема право на накнаду трошкова за смештај и исхрану док ради и борави на терену, и накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада.

Исхрана у току рада и регрес за коришћење годишњег одмора уређују се у складу са општим прописима.”

Досадашњи став 2. постаје став 5.

#### **Члан 8.**

У члану 189. ст. 1, 3.и 4. реч: „запослени” у одређеном падежу замењује се речима: „полицијски службеник” у одговарајућем падежу.

У ставу 1. после речи: „пробивалишта”, додаје се коса црта и реч: „боравишта”.

У ставу 3. тачка 4), после речи: „боловању”, додају се речи: „када по посебном распореду рада, ради и борави у теренским условима живота и рада или ради и борави ван места рада, ради обављања полицијских послова и задатака или спровођења обуке, као”.

У ставу 4. речи: „места становања” замењују се речима: „пробивалишта/боравишта”, а речи: „без сагласности послодавца,” бришу се.

#### **Члан 9.**

У члану 194. после става 1. додају се ст. 2. и 3, који гласе:

„Полицијски службеник има право на накнаду плате из става 1. тач.1), 2), 3), 5) и 6) овог члана која се обрачунава и исплаћује у истом износу као да је радио.

Полицијски службеник има право на накнаду плате у случају привременог удаљења са рада из става 1. тачка 4) овог члана, у складу са чланом 217. овог закона.”

#### **Члан 10.**

Подзаконски акти предвиђени овим законом донеће се у року од 90 дана од дана његовог ступања на снагу.

#### **Члан 11.**

Ступањем на снагу овог закона престаје да важи одредба члана 11. став 3. Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције („Службени гласник РС”, број 94/16).

Ступањем на снагу овог закона престаје да се на лица која обављају послове и задатке у министарству надлежном за унутрашње послове примењује одредба члана 17. Закона о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине („Службени гласник РС”, бр. 67/03, 135/04, 61/05, 101/07, 104/09, 101/11 – други закон и 6/15), као и одредбе Уредбе о платама лица која врше функције и обављају послове у тужилаштву за ратне злочине и посебним организационим јединицама државних органа у поступку за ратне злочине („Службени гласник РС”, бр. 97/03 и 67/05).

**Члан 12.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 4) и 17) Устава Републике Србије, којима је утврђено да Република Србија уређује и безбедност њених грађана и да уређује и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Министарство унутрашњих послова је у претходном периоду спровело низ активности у оквиру реформског процеса Министарства, којим би се успоставили темељи за јединствен и функционалан систем рада и организације.

Први од значајних корака на овом путу било је усвајање Закона о полицији 2016. године, и његових измена марта месеца 2018. године. Закон о полицији препознао је и усвојио концепт раздвајања послова у Министарству, на полицијске и унутрашње послове и раздвајања запослених на полицијске и државне службенике. У јуну месецу 2018. године Влада је дала сагласност на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, којим се мења досадашњи концепт уређења, назива радних места, уводе се описи послова, врши се груписање сродних послова у фамилије и подфамилије послова а као саставни део Правилника донет је и Каталог назива и описа послова радних места полицијских службеника у Министарству унутрашњих послова као и Преглед назива и описа послова радних места државних службеника и намештеника у Министарству унутрашњих послова. Поред тога, припремљен је и донет низ подзаконских аката који ближе уређују компетенције, пријем у радни однос, оцењивање, интерне конкурсе, стручне испите и друго, у циљу успостављања система каријерног напредовања полицијских службеника. Законом о полицији и подзаконским актима донетим у складу са њим, желела се заштитити специфичност послова полицијских службеника и полицијске службе, чиме је уведен систем каријерног напредовања, изградњом професионалног и транспарентног система оцењивања, школовања, оспособљавања, усавршавања, здравствене и психолошке помоћи. Тиме се остварује стратешко опредељење Министарства унутрашњих послова, да полицијска служба буде хијерархијска организација, утемељена на поменутом систему напредовања, чиме се омогућава њено приближавање савременим полицијским системима.

Пратећи наведене концепте, на темељима успостављеним Законом о полицији, потребно је прилагодити и систем плата којим би се на адекватан начин испратиле реформске активности и заокружио започет процес.

Измене и допуне Закона о полицији не доносе суштинске новине у погледу постојећег система плата. Основни институти препознати Законом и даље су исти: основна плата која се добија множењем основице за обрачун и коефицијентом плате; основицу утврђује Влада; радна места се разврставају у платне групе и разреде; одредбе које се односе на увећану плату, накнаде плате и накнаду трошкова минимално се, или уопште не мењају. Уводе се одређени нови коефицијенти, врши се подела на државне службенике и намештенике, и полицијске службенике (на државне службенике и намештенике се примењују општи прописи о државним службеницима), радна места полицијских службеника вреднују се у складу са прописаним мерилима, и прописује се на који начин ће се вршити усклађивање плата полицијских службеника у случајевима када се плата на радном месту на ком је био



распоређен до ступања на снагу прописа о уређењу плата, разликује од плате која је новим мерилима извреднована за одређено радно место.

Полицијским службеницима, и у случајевима када је извреднована, односно утврђена плата за одређено радно место нижа од плате која се тренутно на том радном месту остварује, плата се неће смањивати, већ ће се употребом обрачунске методе описане изменама Закона, у складу са расположивим буџетским средствима, временом вршити нивелација предметних износа.

Измене и допуне Закона како је предложено омогући ће успостављање адекватног темеља за примену новог система плата у Министарству, који ће детаљније бити уређен актом Владе, у оном делу који није предмет регулација Закона.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. Предлога мења се члан 184. Закона о полицији тако да се уместо речи: „запослени” користе речи: „полицијски службеници”, имајући у виду да се систем плата који прописује Предлог закона односи на полицијске службенике а не све запослене. У складу са тим, у предметном члану додаје се и нови став који утврђује да се на државне службенике и намештенике у Министарству унутрашњих послова, у погледу плата, трошкова и других примања, примењују општи прописи који ова права уређују за државне службенике и намештенике. Брисан је основ за акт Владе којим се ближе уређују плате и предвиђен је новим чланом 187д.

Чланом 2. Предлога додају се два нова члана Закона, чл. 184а и 184б. Наведеним члановима прописано је када се стиче и престаје право на плату, и када се иста исплаћује.

Чланом 3. мења се члан 185. Закона тако што се прописује да се радна места полицијских службеника у Министарству разврставају по платним групама и разредима, као и да се разврставање врши применом одређених критеријума.

Чланом 4. Предлога додају се два нова члана, чл. 185а и 185б. Наведеним члановима прописане су све врсте коефицијента плате полицијских службеника, док ће се њихова висина утврдити актом Владе. Овим члановима прописан је и начин утврђивања коефицијента плате приликом распоређивања и премештаја полицијског службеника. Такође је прописано да жалба на решење о утврђивању коефицијента плате не одлаже извршење тог решења.

У члану 5. врши се замена речи: „запослени” са „полицијски службеник”, јасније прецизирање тачке 4), и додаје се тачка 7) којом се прописује право на увећану плату за минули рад.

Чланом 6. додају се нови чланови 187а, 187б, 187в, 187г и 187 д. Члан 187а уређује ситуацију у којој би полицијским службеницима приликом распоређивања по актима којима се уређује систематизација радних места, и применом акта којим се утврђује плата, основна плата била различита од основне плате коју је имао до распоређивања, прописивањем да полицијски службеник задржава затечену основну плату све док његова затечена основна плата не достигне основну плату утврђену новим системом вредновања. Члан 187а прописује да се наведено усклађивање врши применом обрачунске методе за усклађивање. Такође овим чланом прописује се да ће еквивалентна радна места која по свом називу односно пословима који се на њима обављају и другим критеријумима одговарају радним местима на којима су полицијски службеници били распоређени, утврдити министар или лице које он овласти. Члан 187б уређује појам обрачунске методе за

усклађивање. Члан 187в регулише ситуације у којима се полицијски службеник распоређује на радно место различито од радног места чије је послове до тада обављао. Такође, уређују се ситуације када се полицијски службеник премешта на друго радно место, као и висина плате на коју има право приправник приликом распоређивања. За наведене случајеве предвиђено је да се остварује право на затечену основну плату радног места на које се лице распоређује, односно премешта, достигнута применом обрачунске методе за усклађивање. Члан 187г уређује ситуације у којим се распоређивање по акту о систематизацији врши на радна места која до тада нису постојала, односно представљају потпуно нова радна места у организационој структури, са новим делокругом. У тим случајевима предвиђено је да полицијски службеник остварује право на затечену основну плату еквивалентног радног места која је достигнута применом обрачунске методе за усклађивање. Еквивалентно радно место у односу на назив, делокруг организационе јединице у оквиру које је систематизовано и друге критеријуме, утврдиће министар или лице које он овласти. Члан 187д утврђује шта ће се све бити прописано актом Владе.

Чланом 7. мења се члан 188. тако што се напушта досадашњи принцип накнаде стварних трошкова. Такође прописују се две нове врсте накнада трошкова за полицијске службенике: за рад под отежаним теренским условима, и за рад на специфичним безбедносно–полицијским пословима. Прописано је да се исхрана у току рада и регрес за коришћење годишњег одмора уређују у складу са општим прописима.

Чланом 8. мења се члан 189. тако да се трошкови доласка и одласка са рада везују за релацију не само од пребивалишта као до сада, него пребивалишта и боравишта, до места рада. Такође, на тај начин извршено је и прецизирање коришћеног термина „место становања” у наведеном члану. Поред тога, у ставу 3. тачка 4) где се набрајају случајеви у којима полицијски службеник нема право на накнаду трошкова доласка и одласка са рада, додаје се и рад и боравак на терену.

Чланом 9. врши се ближе прецизирање права која су прописана чланом 194. Закона, односно прописује се да се накнада плате за одсуствовања са рада из тач. 1), 2), 3), 5) и 6) исплаћује у истом износу као да је полицијски службеник радио.

Чл. 10, 11. и 12. прописане су прелазне и завршне одредбе. Чланом 10. предвиђено је да ће подзаконски акти који су предвиђени овим предлогом закона бити донети у року од 90 дана од дана његовог ступања на снагу. Чланом 11. Предлога закона о изменама и допунама Закона о полицији утврђује се да ступањем на снагу овог закона престаје да важи одредба Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције која прописује да ће увећања плата прописана тим законом за полицијске службенике уредити министар унутрашњих послова. Такође, предвиђено је и да одређене одредбе Закона о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, и пратеће Уредбе, а које се односе на увећања плата полицијских службеника који раде на предметним пословима, престају да се примењују. Наиме, изменама Закона о полицији у потпуности је уређено увећање плата полицијских службеника који су препознати у наведеним посебним законима, и исто је исказано кроз посебне коефицијенте. У том смислу, било је потребно искључити примену одредаба предметних закона у делу који се бави платама полицијских службеника, како би се избегла двострука примена прописа односно увећање плате полицијског службеника за исту ствар, али по два различита основа. У претходном периоду ово питање било је препознато као проблематично и јављала су се различита тумачења судске праксе око тога да ли

су увећања прописана посебним законом била обухваћена вредновањем послова и постојећим корективним коефицијентима, или се полицијском службенику и поред тога признаје право на увећање плате по посебним прописима. Имајући то у виду, било је неопходно јасно исказати коефицијент који приказује предметно увећање плате.

Члан 12. предвиђа да Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА**

За спровођење Закона о изменама и допунама Закона о полицији у 2018. години средства су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину („Службени гласник РС”, број 113/17) на разделу 15 – Министарство унутрашњих послова, Глава 15.0 на следећим програмима и програмским активностима:

Програму 1407 – Управљање ризицима и ванредним ситуацијама, на Програмској активности 0003 Управљање у ванредним ситуацијама на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених у укупном износу 4.021.350.000,00 динара и на економској класификацији 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу 996.865.000,00 динара;

Програму 1408 – Управљање људским и материјалним ресурсима, на Програмској активности 0001 Администрација и управљање на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених у укупном износу 2.697.203.000,00 динара и на економској класификацији 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу 555.404.000,00 динара;

Програму 1409 – Безбедност, на Програмској активности 0001 Руковођење и координација рада полиције и управних послова на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених у укупном износу 1.952.751.000,00 динара и на економској класификацији 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу 475.447.000,00 динара, на Програмској активности 0002 Специјална и посебна јединица полиције на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених у укупном износу 6.725.458.000,00 динара и на економској класификацији 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу 1.705.243.000,00 динара, на Програмској активности 0003 Полицијске управе на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених у укупном износу 26.702.054.000,00 динара и на економској класификацији 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу 6.383.070.000,00 динара;

Програму 1410 – Управљање државном границом, на Програмској активности 0001 Управљање радом граничне полиције на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених у укупном износу 3.112.969.000,00 динара и на економској класификацији 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу 767.354.000,00 динара.

За спровођење наведеног закона у 2019. и 2020. години потребна средства биће обезбеђена у складу са билансним могућностима и лимитима за раздео 15 – Министарство унутрашњих послова.

Процена финансијских ефеката за подзаконске акте који произилазе из предметног закона сачиниће се након коначног предлога тих аката, а средства за спровођење истих биће обезбеђена у складу са лимитима за раздео 15 - Министарство унутрашњих послова.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈИ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ,  
ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**

**Плата и друга примања**

**Члан 184.**

~~Запослени ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИЦИ у Министарству остварују право на плату, увећану плату, накнаду плате, накнаду трошкова и друга примања у складу са овим законом.~~

~~Структуру плате, увећану плату, коефицијенте плате, критеријуме и начин вредновања послова запослених утврђује Влада.~~

~~Плата запосленог ПОЛИЦИЈСКОГ СЛУЖБЕНИКА у Министарству се састоји од основне плате и увећане плате.~~

~~Плата из става 1. овог члана садржи утврђене порезе и доприносе за запосленог ПОЛИЦИЈСКОГ СЛУЖБЕНИКА на месечном нивоу.~~

~~Основна плата одређује се множењем основице за обрачун и исплату плата са коефицијентом плате.~~

~~Основица за обрачун и исплату плата утврђује се одлуком Владе.~~

~~ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИЦИ И НАМЕШТЕНИЦИ У МИНИСТАРСТВУ ОСТВАРУЈУ ПРАВО НА ПЛАТУ, УВЕЋАНУ ПЛАТУ, НАКНАДУ ПЛАТЕ, НАКНАДУ ТРОШКОВА И ДРУГА ПРИМАЊА У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ НАВЕДЕНА ПРАВА УРЕЂУЈУ ЗА ДРЖАВНЕ СЛУЖБЕНИКЕ И НАМЕШТЕНИКЕ.~~

**ПОЧЕТАК И ПРЕСТАНАК ПРАВА НА ПЛАТУ**

**ЧЛАН 184А**

~~ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК ОСТВАРУЈЕ ПРАВО НА ПЛАТУ ОД ДАНА СТУПАЊА НА РАД.~~

~~ПРАВО НА ПЛАТУ ПОЛИЦИЈСКОМ СЛУЖБЕНИКУ ПРЕСТАЈЕ ДАНОМ ПРЕСТАНКА РАДНОГ ОДНОСА.~~

**ИСПЛАТА ПЛАТЕ**

**ЧЛАН 184Б**

~~ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК ИМА ПРАВО НА МЕСЕЧНУ ПЛАТУ.~~

~~ПЛАТА ЗА ТЕКУЋИ МЕСЕЦ ИСПЛАЋУЈЕ СЕ НАЈКАСНИЈЕ ДО КРАЈА НАРЕДНОГ МЕСЕЦА.~~

~~Платне групе, платни разреди и коефицијенти~~

~~Члан 185.~~

~~Радна места у Министарству разврставају се по платним групама и платним разредима.~~

~~Платне групе су општим описима послова опредељене целине у Министарству које исказују положај радног места унутар структуре радних места и послова, односно каталога радних места у Министарству.~~

~~Платни разреди су описима послова опредељене целине које исказују положај радног места унутар платне групе.~~

~~Коефицијент плате јесте нумерички фактор утицаја радне активности одређеног радног места на плату запосленог на том радном месту.~~

~~Коефицијент плате се састоји из збира основних и додатних коефицијената.~~

~~Минули рад, исхрана у току рада и регрес за коришћење годишњег одмора, уређује се у складу са општим прописом којим је уређен систем плата у јавном сектору.~~

~~Основни коефицијенти јесу коефицијент платне групе и коефицијент платног разреда.~~

~~Коефицијент платне групе јесте нумерички еквивалент специфичности и захтевности обављања посла одговарајуће платне групе.~~

~~Коефицијент платног разреда јесте нумерички еквивалент вредновања радног места у оквиру одговарајуће платне групе.~~

~~Додатни коефицијенти јесу коефицијент категоризације и корективни коефицијент.~~

~~Коефицијент категоризације може бити коефицијент категоризације организационе целине Министарства и/или коефицијент категоризације посла.~~

~~Корективни коефицијент јесте нумерички еквивалент специфичности посла који се остварује по основу сталних услова за обављање послова или других сталних околности, као и по основу привремених услова рада или других привремених околности које се јављају на пословима одговарајућег радног места, а које нису узете у обзир при вредновању послова тог радног места, за време обављања тих послова.~~

## **ПЛАТНЕ ГРУПЕ И ПЛАТНИ РАЗРЕДИ**

### **Члан 185.**

~~РАДНА МЕСТА ПОЛИЦИЈСКИХ СЛУЖБЕНИКА У МИНИСТАРСТВУ РАЗВРСТАВАЈУ СЕ ПО ПЛАТНИМ ГРУПАМА И ПЛАТНИМ РАЗРЕДИМА.~~

~~ПЛАТНЕ ГРУПЕ СУ ОПШТИМ ОПИСИМА ПОСЛОВА ОПРЕДЕЉЕНЕ ЦЕЛИНЕ У МИНИСТАРСТВУ КОЈЕ ИСКАЗУЈУ ПОЛОЖАЈ РАДНОГ МЕСТА УНУТАР СТРУКТУРЕ РАДНИХ МЕСТА И ПОСЛОВА, ОДНОСНО КАТАЛОГА РАДНИХ МЕСТА У МИНИСТАРСТВУ.~~

~~ПЛАТНИ РАЗРЕДИ СУ ОПИСИМА ПОСЛОВА ОПРЕДЕЉЕНЕ ЦЕЛИНЕ КОЈЕ ИСКАЗУЈУ ПОЛОЖАЈ РАДНОГ МЕСТА УНУТАР ПЛАТНЕ ГРУПЕ.~~

~~РАДНА МЕСТА ПОЛИЦИЈСКИХ СЛУЖБЕНИКА У МИНИСТАРСТВУ РАЗВРСТАВАЈУ СЕ У 13 ПЛАТНИХ ГРУПА У ОКВИРУ КОЈИХ СЕ РАЗВРСТАВАЈУ У ПЛАТНЕ РАЗРЕДЕ.~~

~~РАЗВРСТАВАЊЕ РАДНИХ МЕСТА У ПЛАТНЕ ГРУПЕ И ПЛАТНЕ РАЗРЕДЕ ВРШИ СЕ ПОЛАЗЕЋИ ОД КРИТЕРИЈУМА ЗА ВРЕДНОВАЊЕ ПОСЛОВА КОЈИ СЕ ОБАВЉАЈУ НА РАДНОМ МЕСТУ.~~

~~КРИТЕРИЈУМИ ЗА ВРЕДНОВАЊЕ ПОСЛОВА ЈЕСУ: СЛОЖЕНОСТ ПОСЛА, КОМПЕНТЕНЦИЈЕ, СТЕПЕН ОДГОВОРНОСТИ, СТЕПЕН САМОСТАЛНОСТИ У РАДУ И ПОСЛОВНА КОМУНИКАЦИЈА.~~

## **КОЕФИЦИЈЕНТ ПЛАТЕ**

### **ЧЛАН 185А**

~~КОЕФИЦИЈЕНТ ПЛАТЕ ЈЕСТЕ НУМЕРИЧКИ ФАКТОР УТИЦАЈА РАДНЕ АКТИВНОСТИ ОДРЕЂЕНОГ РАДНОГ МЕСТА НА ПЛАТУ ПОЛИЦИЈСКОГ СЛУЖБЕНИКА НА ТОМ РАДНОМ МЕСТУ.~~

~~КОЕФИЦИЈЕНТ ПЛАТЕ СЕ САСТОЈИ ИЗ ЗБИРА ОСНОВНОГ И ДОДАТНОГ КОЕФИЦИЈЕНАТА.~~

~~ОСНОВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ ПРЕДСТАВЉА КОЕФИЦИЈЕНТ ПЛАТНОГ РАЗРЕДА У ОКВИРУ ПЛАТНЕ ГРУПЕ, ОДНОСНО ЈЕДАН НУМЕРИЧКИ ЕКВИВАЛЕНТ ПЛАТНЕ ГРУПЕ И ПЛАТНОГ РАЗРЕДА КОЈИ ИЗРАЖАВА СПЕЦИФИЧНОСТ И ЗАХТЕВНОСТ ОБАВЉАЊА ПОСЛА, У ОКВИРУ ОДГОВАРАЈУЋЕ ПЛАТНЕ ГРУПЕ.~~

ДОДАТНИ КОЕФИЦИЈЕНТ ЧИНЕ КОЕФИЦИЈЕНТ КАТЕГОРИЗАЦИЈЕ И КОРЕКТИВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ.

КОЕФИЦИЈЕНТ КАТЕГОРИЗАЦИЈЕ ЧИНЕ КОЕФИЦИЈЕНТ КАТЕГОРИЗАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИОНЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА И КОЕФИЦИЈЕНТ КАТЕГОРИЗАЦИЈЕ РАДНОГ МЕСТА.

КОЕФИЦИЈЕНТ КАТЕГОРИЗАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИОНЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ИЗ АКТА ИЗ ЧЛАНА 9. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА, ПРЕДСТАВЉА НУМЕРИЧКИ ЕКВИВАЛЕНТ ПОЛОЖАЈА ОРГАНИЗАЦИОНЕ ЈЕДИНИЦЕ, СА АСПЕКТА ЗНАЧАЈА ЊИХОВИХ НАДЛЕЖНОСТИ УНУТАР МИНИСТАРСТВА, У ЦИЉУ БЕЗБЕДНОСНЕ ЗАШТИТЕ, ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА И ОБАВЉАЊА ДРУГИХ УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА.

КОЕФИЦИЈЕНТ КАТЕГОРИЗАЦИЈЕ РАДНОГ МЕСТА ЈЕ НУМЕРИЧКА ВРЕДНОСТ КОЈА ПРЕДСТАВЉА ЗАХТЕВЕ РАДНОГ МЕСТА КОЈИ НИСУ ВРЕДНОВАНИ КРОЗ ОСНОВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ.

КОЕФИЦИЈЕНТ КАТЕГОРИЗАЦИЈЕ РАДНОГ МЕСТА ИМА СЛЕДЕЋЕ ПОДКОЕФИЦИЈЕНТЕ:

1. ЧИНА/ЗВАЊА;
2. ОРГАНИЗАЦИЈЕ РАДНОГ ВРЕМЕНА - КОЈИ СЕ УТВРЂУЈЕ У ОДНОСУ НА РАДНА МЕСТА КОЈА У СВОМ ОПИСУ, У ОРГАНИЗАЦИЈИ РАДНОГ ВРЕМЕНА ИМАЈУ ПРИКАЗАН:

- РАД У СМЕНИ,
- РАД У ТУРНУСУ
- РАД У СМЕНИ И ТУРНУСУ ИЛИ
- НЕРЕДОВНОСТ У РАДУ,

А КОЈИ МОЖЕ БИТИ ИСКАЗАН КАО НУМЕРИЧКИ ЕКВИВАЛЕНТ ЗА ТАЈ РАД;

3. БЕНЕФИЦИЈЕ - КОЈИ СЕ УТВРЂУЈЕ У ОКВИРУ И У ОДНОСУ НА НОМЕНКЛАТУРУ КАТЕГОРИЈЕ РАДНИХ МЕСТА, ОДНОСНО ПОСЛОВА У МИНИСТАРСТВУ, НА КОЈИМА СЕ СТАЖ ОСИГУРАЊА У ЕФЕКТИВНОМ ТРАЈАЊУ РАЧУНА СА УВЕЋАНИМ ТРАЈАЊЕМ.

КОРЕКТИВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ ЈЕ НУМЕРИЧКИ ЕКВИВАЛЕНТ СПЕЦИФИЧНОСТИ ПОСЛА, ОДНОСНО РАДНОГ МЕСТА КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈЕ ПО ОСНОВУ СТАЛНИХ УСЛОВА ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ИЛИ ДРУГИХ СТАЛНИХ ОКОЛНОСТИ, КАО И ПО ОСНОВУ ПРИВРЕМЕНИХ УСЛОВА РАДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИВРЕМЕНИХ ОКОЛНОСТИ КОЈЕ СЕ ЈАВЉАЈУ НА ПОСЛОВИМА ОДГОВАРАЈУЋЕГ РАДНОГ МЕСТА, А КОЈЕ НИСУ УЗЕТЕ У ОБЗИР ПРИ ВРЕДНОВАЊУ ПОСЛОВА ТОГ РАДНОГ МЕСТА, ЗА ВРЕМЕ ОБАВЉАЊА ТИХ ПОСЛОВА.

КОРЕКТИВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ МОЖЕ БИТИ:

1. КОРЕКТИВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ СПЕЦИФИЧНОСТИ ПОСЛА КОЈИ СЕ ОДРЕЂУЈЕ ЗА ПОЈЕДИНА РАДНА МЕСТА, НА КОЈИМА СЕ ПОСЛОВИ ОБАВЉАЈУ ПОД СТАЛНИМ ИЛИ ПРИВРЕМЕНИМ ОТЕЖАНИМ ОКОЛНОСТИМА, А КОЈЕ НИСУ УЗЕТЕ У ОБЗИР ПРИЛИКОМ ВРЕДНОВАЊА ПОСЛОВА;

2. КОРЕКТИВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА РАД НА РАДНИМ МЕСТИМА ЧИЈИ ЈЕ ОПИС ПОСЛОВА СУЗБИЈАЊЕ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА, ТЕРОРИЗМА, КОРУПЦИЈЕ И ОТКРИВАЊЕ РАТНИХ ЗЛОЧИНА, У НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИЗАЦИОНИМ ЈЕДИНИЦАМА КРИМИНАЛИСТИЧКЕ ПОЛИЦИЈЕ;

3. КОРЕКТИВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ ЗБОГ УТИЦАЈА ТРЖИШТА И ОДЛИВА КАДРОВА ИЛИ ЗАДРЖАВАЊА СТРУЧНИХ КАДРОВА, КАО И ПОТРЕБЕ МИНИСТАРСТВА ЗА ОДРЕЂЕНИМ СТРУКАМА И ОБРАЗОВНИМ ПРОФИЛИМА КОЈИ СУ НЕОПХОДНИ ЗА НЕСМЕТАНО ФУНКЦИОНИСАЊЕ И ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ОВОГ МИНИСТАРСТВА. МИНИСТАРСТВО ЋЕ

ЈЕДНОМ ГОДИШЊЕ ВРШИТИ ПРЕИСПИТИВАЊЕ РАДНИХ МЕСТА НА КОЈИМА СЕ ОВАЈ КОРЕКТИВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ ОСТВАРУЈЕ.

КОРЕКТИВНИ КОЕФИЦИЈЕНТ ИЗ СТАВА 10. ТАЧКА 2. ОВОГ ЧЛАНА ПРЕДСТАВЉА УВЕЋАЊЕ ПЛАТЕ У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ЗАКОНИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈУ ОРГАНИЗАЦИЈА И НАДЛЕЖНОСТ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У СУЗБИЈАЊУ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА, ТЕРОРИЗМА, КОРУПЦИЈЕ И ОТКРИВАЊА РАТНИХ ЗЛОЧИНА И ИСКЉУЧУЈЕ ДРУГА УВЕЋАЊА ПЛАТЕ ПО ИСТОМ ОСНОВУ.

#### **ЧЛАН 185Б**

ПРИЛИКОМ РАСПОРЕЂИВАЊА И ТРАЈНОГ ПРЕМЕСТАЈА ПОЛИЦИЈСКИХ СЛУЖБЕНИКА У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, ПОЛИЦИЈСКОМ СЛУЖБЕНИКУ УТВРЂУЈЕ СЕ КОЕФИЦИЈЕНТ ПЛАТЕ РАДНОГ МЕСТА НА КОЈЕ СЕ РАСПОРЕЂУЈЕ, ОДНОСНО ПРЕМЕСТА.

КОЕФИЦИЈЕНТ ПЛАТЕ УТВРЂУЈЕ РЕШЕЊЕМ МИНИСТАР, ОДНОСНО ЛИЦЕ КОЈЕ ОН ОВЛАСТИ.

ЖАЛБА НА РЕШЕЊЕ О УТВРЂИВАЊУ КОЕФИЦИЈЕНТА ПЛАТЕ НЕ ОДЛАЖЕ ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА.

#### **Увећана плата**

##### **Члан 187.**

Запослени ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК остварује право на увећану плату у висини утврђеној овим законом, и то за:

1) рад ноћу – за сваки сат рада у висини 28,6% вредности радног сата основне плате, ако такав рад није вреднован при утврђивању основне плате;

2) рад на дан празника који није радни дан – за сваки сат рада у висини 121% вредности радног сата основне плате;

3) прековремени рад – за сваки сат рада који по налогу надлежног руководиоца ради дуже од пуног радног времена у висини 28,6% вредности радног сата основне плате;

4) приправност – за сваки сат приправности, У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ РАСПОРЕДОМ РАДА ИЛИ ПО НАЛОГУ, у висини 10% вредности радног сата основне плате;

5) рад у смени, рад у турнусу или другу нередовност у раду која није вреднована у основној плати – за сваки сат рада у висини 28,6% вредности радног сата основне плате, ако ради на пословима на којима се рад у смени или рад у турнусу обавља повремено;

6) замену руководиоца:

(1) до 10 радних дана – 10% основне плате,

(2) дуже од 10 дана – 15 % основне плате.

7) МИНУЛИ РАД – ПО ОСНОВУ ВРЕМЕНА ПРОВЕДЕНОГ НА РАДУ ЗА СВАКУ ПУНУ ГОДИНУ ОСТВАРЕНУ У РАДНОМ ОДНОСУ, У ВИСИНИ 0,5% ОСНОВНЕ ПЛАТЕ.

Ако су се истовремено стекли услови по више основа за додатак на основну плату, проценат увећања не може бити нижи од збира процената по сваком од основа за увећање.

#### **ЗАДРЖАВАЊЕ ПЛАТА**

##### **ЧЛАН 187А**

ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК ЧИЈА БИ ОСНОВНА ПЛАТА, НАКОН РАСПОРЕЂИВАЊА ПО АКТУ ИЗ ЧЛАНА 9. СТАВ 2. И ЧЛАНА 22. СТАВ 6. ОВОГ ЗАКОНА НА ЕКВИВАЛЕНТНО РАДНО МЕСТО И ПРИМЕНОМ АКТА ИЗ ЧЛАНА 187Д ОВОГ ЗАКОНА, БИЛА РАЗЛИЧИТА ОД ОСНОВНЕ ПЛАТЕ КОЈУ ЈЕ

ИМАО ДО РАСПОРЕЂИВАЊА, ЗАДРЖАВА ЗАТЕЧЕНУ ОСНОВНУ ПЛАТУ, СВЕ ДОК ЊЕГОВА ЗАТЕЧЕНА ОСНОВНА ПЛАТА НЕ ДОСТИГНЕ ОСНОВНУ ПЛАТУ УТВРЂЕНУ НОВИМ СИСТЕМОМ ВРЕДНОВАЊА ПОСЛОВА ПОЛИЦИЈСКИХ СЛУЖБЕНИКА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: УТВРЂЕНА ОСНОВНА ПЛАТА).

ЕКВИВАЛЕНТНА РАДНА МЕСТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, КОЈА ПО СВОМ НАЗИВУ, ОДНОСНО ПОСЛОВИМА КОЈИ СЕ НА ЊИМА ОБАВЉАЈУ И ДРУГИМ КРИТЕРИЈУМИМА ОДГОВАРАЈУ РАДНИМ МЕСТИМА НА КОЈА СУ ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИЦИ БИЛИ РАСПОРЕЂЕНИ, УТВРДИЋЕ МИНИСТАР ИЛИ ЛИЦЕ КОЈЕ ОН ОВЛАСТИ.

УСКЛАЂИВАЊЕ ЗАТЕЧЕНЕ ОСНОВНЕ ПЛАТЕ У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИ СЕ ПРИМЕНОМ ОБРАЧУНСКЕ МЕТОДЕ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ.

### **ОБРАЧУНСКА МЕТОДА ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ**

#### **ЧЛАН 187Б**

ОБРАЧУНСКА МЕТОДА ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ ЈЕ МЕТОДА ОБРАЧУНА ПРИВРЕМЕНОГ НУМЕРИЧКОГ ЕКВИВАЛЕНТА, У ПОЗИТИВНОЈ ИЛИ НЕГАТИВНОЈ ВРЕДНОСТИ, КОЈИ СЕ ДОДАЈЕ КОЕФИЦИЈЕНТУ УТВРЂЕНЕ ОСНОВНЕ ПЛАТЕ У СВРХУ ИСКАЗИВАЊА РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ЗАТЕЧЕНЕ ОСНОВНЕ ПЛАТЕ И УТВРЂЕНЕ ОСНОВНЕ ПЛАТЕ.

МЕТОДА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОРИСТИ СЕ И ЗА НАКНАДНО ПОСТЕПЕНО УСКЛАЂИВАЊЕ ЗАТЕЧЕНЕ ОСНОВНЕ ПЛАТЕ СА УТВРЂЕНОМ ОСНОВНОМ ПЛАТОМ.

ОБРАЧУНСКА МЕТОДА ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ НИЈЕ САСТАВНИ ДЕО КОЕФИЦИЈЕНТА ПЛАТЕ И НЕ ИСКАЗУЈЕ СЕ КРОЗ ИСТИ, ВЕЋ СЕ ЊЕН ЕКВИВАЛЕНТ ИСКАЗУЈЕ НА ОБРАЧУНСКОМ ЛИСТУ ПЛАТЕ.

ДАЉЕ УСКЛАЂИВАЊЕ ЗАТЕЧЕНЕ ОСНОВНЕ ПЛАТЕ СА УТВРЂЕНОМ ОСНОВНОМ ПЛАТОМ ВРШИ СЕ У СКЛАДУ СА БУЏЕТСКИМ СРЕДСТВИМА ОПРЕДЕЉЕНИМ ЗА УВЕЋАЊЕ ПЛАТА У МИНИСТАРСТВУ.

ОБРАЧУНСКА МЕТОДА ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ДОК СЕ ИЗНОС ЗАТЕЧЕНЕ ОСНОВНЕ ПЛАТЕ НЕ ИЗЈЕДНАЧИ СА ИЗНОСОМ УТВРЂЕНЕ ОСНОВНЕ ПЛАТЕ У СИСТЕМУ ВРЕДНОВАЊА ПОЛИЦИЈСКИХ ПОСЛОВА ЗА ТО РАДНО МЕСТО.

### **ОДРЕЂИВАЊЕ ПЛАТЕ ПРИЛИКОМ РАСПОРЕЂИВАЊА И ПРОМЕНЕ РАДНОГ МЕСТА**

#### **ЧЛАН 187 В**

ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК КОЈИ СЕ ПРИЛИКОМ РАСПОРЕЂИВАЊА ПО АКТУ ИЗ ЧЛАНА 9. СТАВ 2. И ЧЛАНА 22. СТАВ 6. ОВОГ ЗАКОНА, РАСПОРЕЂУЈЕ НА ДРУГО РАДНО МЕСТО У ОДНОСУ НА РАДНО МЕСТО ЧИЈЕ ЈЕ ПОСЛОВЕ ОБАВЉАО, ОСТВАРУЈЕ ЗАТЕЧЕНУ ОСНОВНУ ПЛАТУ РАДНОГ МЕСТА НА КОЈЕ СЕ РАСПОРЕЂУЈЕ, ДОСТИГНУТУ ПРИМЕНОМ ОБРАЧУНСКЕ МЕТОДЕ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ.

ЗАТЕЧЕНУ ОСНОВНУ ПЛАТУ РАДНОГ МЕСТА НА КОЈЕ СЕ РАСПОРЕЂУЈЕ, ДОСТИГНУТУ ПРИМЕНОМ ОБРАЧУНСКЕ МЕТОДЕ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ ОСТВАРУЈЕ И ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК КОЈИ СЕ РАСПОРЕЂУЈЕ ПРИЛИКОМ ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА, НАКОН ПРЕУЗИМАЊА ОД ДРУГОГ ПОСЛОДАВЦА ОДНОСНО ИЗ ДРУГОГ ДРЖАВНОГ ОРГАНА, ПО ОСНОВУ ПРАВОСНАЖНЕ СУДСКЕ ПРЕСУДЕ, НАКОН ПОЛОЖЕНОГ ПРИПРАВНИЧКОГ ИСПИТА, ПО ИСТЕКУ ПЕРИОДА МИРОВАЊА РАДНОГ ОДНОСА, НАКОН ПРИВРЕМЕНОГ УДАЉЕЊА СА РАДА, НАКОН РАЗРЕШЕЊА И У ПОСТУПКУ ИЗВРШЕЊА ДИСЦИПЛИНСКЕ МЕРЕ.



ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК КОЈИ СЕ ПРЕМЕШТА НА ДРУГО РАДНО МЕСТО ОСТВАРУЈЕ ЗАТЕЧЕНУ ОСНОВНУ ПЛАТУ РАДНОГ МЕСТА НА КОЈЕ СЕ ПРЕМЕШТА, ДОСТИГНУТУ ПРИМЕНОМ ОБРАЧУНСКЕ МЕТОДЕ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ.

ПРИПРАВНИК ОСТВАРУЈЕ ПЛАТУ У ВИСИНИ ОД 80% ЗАТЕЧЕНЕ ОСНОВНЕ ПЛАТЕ РАДНОГ МЕСТА НА КОЈЕ СЕ РАСПОРЕЂУЈЕ, ДОСТИГНУТУ ПРИМЕНОМ ОБРАЧУНСКЕ МЕТОДЕ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ.

ЗАТЕЧЕНА ОСНОВНА ПЛАТА РАДНОГ МЕСТА, ДОСТИГНУТА ПРИМЕНОМ ОБРАЧУНСКЕ МЕТОДЕ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ ПРЕДСТАВЉА ЗБИР ОСНОВНОГ И ДОДАТНОГ КОЕФИЦИЈЕНТА ЗА ПОЈЕДИНАЧНО РАДНО МЕСТО КОРИГОВАН КРОЗ НУМЕРИЧКИ ЕКВИВАЛЕНТ ОБРАЧУНСКЕ МЕТОДЕ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ ДОСТИГНУТ У ТРЕНУТКУ РАСПОРЕЂИВАЊА ОДНОСНО ПРЕМЕШТАЈА.

### **ОДРЕЂИВАЊЕ ПЛАТЕ ПРИЛИКОМ РАСПОРЕЂИВАЊА НА НОВО СИСТЕМАТИЗОВАНО РАДНО МЕСТО**

#### **ЧЛАН 187 Г**

ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК КОЈИ СЕ ПРИЛИКОМ РАСПОРЕЂИВАЊА ПО АКТУ ИЗ ЧЛАНА 9. СТАВ 2. И ЧЛАНА 22. СТАВ 6. ОВОГ ЗАКОНА, РАСПОРЕЂУЈЕ НА НОВО СИСТЕМАТИЗОВАНО РАДНО МЕСТО, КОЈЕ ПО НАЗИВУ ИЛИ ПОСЛОВИМА КОЈИ СЕ НА ЊЕМУ ОБАВЉАЈУ НИЈЕ ПОСТОЈАЛО У ОКВИРУ ОРГАНИЗАЦИОНЕ ЈЕДИНИЦЕ У ОКВИРУ КОЈЕ ЈЕ СИСТЕМАТИЗОВАНО, ОСТВАРУЈЕ ЗАТЕЧЕНУ ОСНОВНУ ПЛАТУ ЕКВИВАЛЕНТНОГ РАДНОГ МЕСТА, ДОСТИГНУТУ ПРИМЕНОМ ОБРАЧУНСКЕ МЕТОДЕ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ.

ЕКВИВАЛЕНТНО РАДНО МЕСТО ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, У ОДНОСУ НА НАЗИВ РАДНОГ МЕСТА, ДЕЛОКРУГ ОРГАНИЗАЦИОНЕ ЈЕДИНИЦЕ У ОКВИРУ КОЈЕ ЈЕ СИСТЕМАТИЗОВАНО И ДРУГЕ КРИТЕРИЈУМЕ, УТВРДИЋЕ МИНИСТАР ИЛИ ЛИЦЕ КОЈЕ ОН ОВЛАСТИ.

#### **ЧЛАН 187Д**

БЛИЖЕ ДЕФИНИСАЊЕ КРИТЕРИЈУМА ЗА ВРЕДНОВАЊЕ ПОСЛОВА, ОПШТЕ ОПИСЕ ПЛАТНИХ ГРУПА И РАЗВРСТАВАЊЕ РАДНИХ МЕСТА У ПЛАТНЕ ГРУПЕ И ПЛАТНЕ РАЗРЕДЕ ИЗ ЧЛАНА 185. ОВОГ ЗАКОНА, ВИСИНУ КОЕФИЦИЈЕНАТА И ПОДКОЕФИЦИЈЕНАТА, И НАЧИН ПРИМЕНЕ ОБРАЧУНСКЕ МЕТОДЕ ИЗ ЧЛАНА 187Б ОВОГ ЗАКОНА, ПРОПИСУЈЕ ВЛАДА.

### **Право на накнаде**

#### **Накнаде трошкова полицијских службеника**

##### **Члан 188.**

Полицијски службеник у Министарству има право на накнаду ~~стварних~~ трошкова, и то:

- 1) за време које је провео на службеном путу у земљи или иностранству;
- 2) за привремени премештај у друго место рада, у земљи или иностранству;
- 3) за смештај и исхрану док ради и борави на терену, ОДНОСНО КАДА ПО ПОСЕБНОМ РАСПОРЕДУ РАДА, РАДИ И БОРАВИ У ТЕРЕНСКИМ УСЛОВИМА ЖИВОТА И РАДА ИЛИ РАДИ И БОРАВИ ВАН МЕСТА РАДА, РАДИ ОБАВЉАЊА ПОЛИЦИЈСКИХ ПОСЛОВА И ЗАДАТАКА ИЛИ СПРОВОЂЕЊА ОБУКЕ;

4) ЗА РАД ПОД ОТЕЖАНИМ ТЕРЕНСКИМ УСЛОВИМА, КОЈИ ПОДРАЗУМЕВА РАД ПОД ВЕЋИМ СТЕПЕНОМ ОПТЕРЕЋЕЊА НА ПСИХОФИЗИЧКЕ И РАДНЕ СПОСОБНОСТИ ПОЛИЦИЈСКИХ СЛУЖБЕНИКА, КОЈИ ЈЕ ПОСЛЕДИЦА ОБАВЉАЊА ПОСЛОВА НА СПЕЦИФИЧНОМ ПОДРУЧЈУ, ИЗУЗЕВ КАДА ЈЕ ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК РАСПОРЕЂЕН У ОРГАНИЗАЦИОНОЈ ЈЕДИНИЦИ КОЈА ЈЕ ТЕРИТОРИЈАЛНО НАДЛЕЖНА ЗА ТО ПОДРУЧЈЕ;

5) ЗА РАД НА СПЕЦИФИЧНИМ БЕЗБЕДНОСНО-ПОЛИЦИЈСКИМ ПОСЛОВИМА КОЈИ ПОДРАЗУМЕВАЈУ ПОСЛОВЕ КОЈИ СЕ ОБАВЉАЈУ ПОД ВЕЋИМ СТЕПЕНОМ ОПТЕРЕЋЕЊА НА ПСИХОФИЗИЧКЕ И РАДНЕ СПОСОБНОСТИ ПОЛИЦИЈСКИХ СЛУЖБЕНИКА, КАДА СЕ ОНИ ОБАВЉАЈУ ВАН РЕДОВНОГ МЕСТА РАДА.

СПЕЦИФИЧНА ПОДРУЧЈА ИЗ СТАВА 1. ТАЧКЕ 4) И СПЕЦИФИЧНЕ БЕЗБЕДНОСНО-ПОЛИЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКЕ 5) ОВОГ ЧЛАНА, УТВРЂУЈЕ МИНИСТАР.

ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК КОЈИ ОСТВАРИ ПРАВО НА НАКНАДУ ТРОШКОВА ИЗ СТАВА 1. ТАЧ. 4) И 5) ОВОГ ЧЛАНА, НЕМА ПРАВО НА НАКНАДУ ТРОШКОВА ЗА СМЕШТАЈ И ИСХРАНУ ДОК РАДИ И БОРАВИ НА ТЕРЕНУ, И НАКНАДУ ТРОШКОВА ЗА ДОЛАЗАК И ОДЛАЗАК СА РАДА.

ИСХРАНА У ТОКУ РАДА И РЕГРЕС ЗА КОРИШЋЕЊЕ ГОДИШЊЕГ ОДМОРА, УРЕЂУЈУ СЕ У СКЛАДУ СА ОПШТИМ ПРОПИСИМА.

Начин остваривања права на накнаду из става 1. овог члана, као и њену висину прописује Влада

#### Члан 189.

Запослени ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК има право на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада у висини трошкова превоза на релацији место пребивалишта/БОРАВИШТА – место где полицијски службеник редовно обавља своје задатке, односно остварује своју радну активност.

Исплата накнаде трошкова за долазак и одлазак са рада врши се у текућем месецу за претходни месец.

Запослени ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК нема право на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада у случајевима:

1) да има обезбеђено службено моторно возило дато на лично задужење;

2) да Министарство на други начин обезбеди запосленима ПОЛИЦИЈСКОМ СЛУЖБЕНИКУ превоз за долазак и одлазак са рада;

3) да је актом јединице локалне самоуправе омогућен запосленима ПОЛИЦИЈСКОМ СЛУЖБЕНИКУ превоз без накнаде;

4) да се налази на годишњем одмору, плаћеном или неплаћеном одсуству, службеном путу, боловању, КАДА ПО ПОСЕБНОМ РАСПОРЕДУ РАДА, РАДИ И БОРАВИ У ТЕРЕНСКИМ УСЛОВИМА ЖИВОТА И РАДА ИЛИ РАДИ И БОРАВИ ВАН МЕСТА РАДА, РАДИ ОБАВЉАЊА ПОЛИЦИЈСКИХ ПОСЛОВА И ЗАДАТАКА ИЛИ СПРОВОЂЕЊА ОБУКЕ, КАО и у свим другим случајевима одсуства са рада.

Промена места ~~становања~~ ПРЕБИВАЛИШТА/БОРАВИШТА запосленог ПОЛИЦИЈСКОГ СЛУЖБЕНИКА након заснивања радног односа, не може да утиче на увећање накнаде за превоз, ~~без сагласности послодавца~~, осим ако промена места ~~становања~~ ПРЕБИВАЛИШТА/БОРАВИШТА није последица настала премештајем, односно распоређивањем ~~запосленог~~ ПОЛИЦИЈСКОГ СЛУЖБЕНИКА на захтев Министарства због потребе службе, односно организације рада.

Начин остваривања права на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада, прописује Влада.

**Накнада плате  
Члан 194.**

Полицијски службеник има право на накнаду плате, у случају:

- 1) годишњег одмора;
- 2) плаћеног одсуства;
- 3) нераспоређености;
- 4) привремене удаљености са рада;
- 5) одсуствовања с рада на дан државног и верског празника који је нерадни дан;
- 6) војне вежбе и одазивања на позив војних и других државних органа, ако посебним прописом није другачије одређено.

ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК ИМА ПРАВО НА НАКНАДУ ПЛАТЕ ИЗ СТАВА 1. ТАЧ. 1), 2), 3), 5) И 6) КОЈА СЕ ОБРАЧУНАВА И ИСПЛАЋУЈЕ У ИСТОМ ИЗНОСУ КАО ДА ЈЕ РАДИО.

ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК ИМА ПРАВО НА НАКНАДУ ПЛАТЕ У СЛУЧАЈУ ПРИВРЕМЕНОГ УДАЉЕЊА СА РАДА ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 4) ОВОГ ЧЛАНА, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 217. ОВОГ ЗАКОНА.

**САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О  
ПОЛИЦИЈИ**

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ПРЕДВИЂЕНИ ОВИМ ЗАКОНОМ ДОНЕЋЕ СЕ У РОКУ ОД 90 ДАНА ОД ДАНА ЊЕГОВОГ СТУПАЊА НА СНАГУ.

СТУПАЊЕМ НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ПРЕСТАЈЕ ДА ВАЖИ ОДРЕДБА ЧЛАНА 11. СТАВ 3. ЗАКОНА О ОРГАНИЗАЦИЈИ И НАДЛЕЖНОСТИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У СУЗБИЈАЊУ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА, ТЕРОРИЗМА И КОРУПЦИЈЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 94/16).

СТУПАЊЕМ НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ПРЕСТАЈЕ ДА СЕ НА ЛИЦА КОЈА ОБАВЉАЈУ ПОСЛОВЕ И ЗАДАТКЕ У МИНИСТАРСТВУ НАДЛЕЖНОМ ЗА УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ ПРИМЕЊУЈЕ ОДРЕДБА ЧЛАНА 17. ЗАКОНА О ОРГАНИЗАЦИЈИ И НАДЛЕЖНОСТИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У ПОСТУПКУ ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 67/03, 135/04, 61/05, 101/07, 104/09, 101/11-ДРУГИ ЗАКОН И 6/15), КАО И ОДРЕДБЕ УРЕДБЕ О ПЛАТАМА ЛИЦА КОЈА ВРШЕ ФУНКЦИЈЕ И ОБАВЉАЈУ ПОСЛОВЕ У ТУЖИЛАШТВУ ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ И ПОСЕБНИМ ОРГАНИЗАЦИОНИМ ЈЕДИНИЦАМА ДРЖАВНИХ ОРГАНА У ПОСТУПКУ ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 97/03 И 67/05).

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА

### 1. Одређивање проблема које закон треба да реши

Министарство унутрашњих послова је у претходном периоду спровело низ активности у оквиру реформског процеса Министарства, којим би се успоставили темељи за јединствен и функционалан систем рада и организације.

Први од значајних корака на овом путу било је усвајање Закона о полицији 2016. године, и његових измена марта месеца 2018. године. Закон о полицији препознао је и усвојио концепт раздвајања послова у Министарству, на полицијске и унутрашње послове и раздвајања запослених на полицијске и државне службенике. У јуну месецу 2018. године Влада је дала сагласност на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, којим се мења досадашњи концепт уређења, назива радних места, уводе се описи послова, врши се груписање сродних послова у фамилије и подфамилије послова а као саставни део Правилника донет је и Каталог назива и описа послова радних места полицијских службеника у Министарству унутрашњих послова као и Преглед назива и описа послова радних места државних службеника и намештеника у Министарству унутрашњих послова. Поред тога, припремљен је и донет низ подзаконских аката који ближе уређују компетенције, пријем у радни однос, оцењивање, интерне конкурсе, стручне испите и друго, у циљу успостављања система каријерног напредовања полицијских службеника. Законом о полицији и подзаконским актима донетим у складу са њим, желела се заштитити специфичност послова полицијских службеника и полицијске службе, чиме је уведен систем каријерног напредовања, изградњом професионалног и транспарентног система оцењивања, школовања, оспособљавања, усавршавања, здравствене и психолошке помоћи. Тиме се остварује стратешко опредељење МУП-а, да полицијска служба буде хијерархијска организација, утемељена на поменутом систему напредовања, чиме се омогућава њено приближавање савременим полицијским системима.

Пратећи наведене концепте, на темељима успостављеним Законом о полицији, потребно је прилагодити и систем плата којим би се на адекватан начин испратиле реформске активности и заокружио започет процес.

Радећи на претходним анализама управљања људским ресурсима у Министарству уочено је доста аномалија система које су се стварале деценијама уназад. Тако је уочено да у Министарству постоје радна места на којима се обављају сложени послови а која су мање плаћена од рада на радним местима са мањим степеном сложености. Такође, уочено је да је за поједине исте послове који се обављају на радним местима која носе различит или чак исти назив, прописана различита плата.

Сагласно наведеном, увођење новог система плата требало би да реши интерну неправедност и успостави систем у коме ће се за обављање истих послова добијати иста плата, као и да се успостави вредновање послова кроз објективне критеријуме базирани на описима послова.

Такође, један од уочених проблема које треба отклонити јесте фрагментираност коефицијената плате, с обзиром да постоји већи број посебних прописа који уређују посебне режиме плата за запослене у појединим министарствима, посебним организацијама, одређеним органима у саставу министарстава и самосталним и независним телима. Ово нарочито имајући у виду примену Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције и Закона о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, који предвиђају

увећања плате за полицијске службенике који раде на овим пословима. Наиме, Министарство се у претходном периоду суочавало са судским споровима у вези са увећањима плате по наведеним посебним законима, будући да се није јасно могло утврдити да ли су полицијски службеници који раде на наведеним пословима добили припадајућа увећања кроз вредновање плате и одређене коефицијенте.

Даље, радна места полицијских службеника у Министарству унутрашњих послова не могу имати еквивалентна радна места у другим државним органима, нити их је могуће категорисати и вредновати истоветно као остатак система државне управе. Специфичности радно-правног статуса полицијских службеника у односу на државно службенички систем између осталог огледају се у посебности самих послова на пољу безбедности, јавног реда и мира, примене полицијских овлашћења као и чињенице да се низ других послова у Министарству обавља искључиво у функцији обављања полицијских послова. Из наведених разлога Министарство унутрашњих послова чини један сложен систем који захтева бројне специфичности у погледу организације рада и руковођења, напредовања у виши чин или звање, компетенција за извршавање задатака, посебне услове у којима се задаци извршавају и вредновања извршених задатака, а што није присутно у осталом делу јавног сектора.

Такође, каријерни систем напредовања у Министарству унутрашњих послова подразумева стицање наредног чина или звања како кроз исте и различите нивое руковођења, тако и у оквиру извршилачких радних места, као и напредовање на оперативни и непосредно виши ниво руковођења у стеченом чину или звању. За разлику од Закона о систему плата запослених у јавном сектору који предвиђа само хоризонтално напредовање у више платне разреде у оквиру исте платне групе, овај систем предвиђа другачија звања односно чинове за полицијске службенике и другачије уређен каријерни развој и каријерно напредовање полицијских службеника и препознаје хоризонтално и вертикално напредовање, које није компатибилно са напредовањем у остатку државне управе.

Из наведених разлога било је неопходно детаљније уредити систем плата полицијских службеника Законом о полицији како би се смањио простор за супсидијарну примену општих прописа, који су због изражених специфичности полицијских послова, и из разлога горе наведених, већим делом неприменљиви.

Закон о полицији је препознао и усвојио концепт раздвајања послова у Министарству, на полицијске и унутрашње послове и раздвајања запослених у Министарству на полицијске и државне службенике, а водећи рачуна о приоритетима очувања система безбедности, док су њихов положај и обим права која имају разрађени кроз одредбе Закона о полицији и подзаконских аката за његово спровођење. Осим тога, јасно је препозната различитост посла полицијских службеника у односу на државне службенике, што је допринело квалитетнијем дефинисању потреба специфичних за развој полицијске професије.

У том смислу, јављали су се проблеми када је било потребно, услед недовољно јасно уређеног система Законом о полицији, примењивати опште прописе на права полицијских службеника. Изменама и допунама Закона о полицији такође је предвиђено да државни службеници и намештеници у Министарству унутрашњих послова остварују право на плату у складу са прописима којима се уређује плата, накнада плате, накнада трошкова и друга примања државних службеника и намештеника.

## 2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Пратећи концепте успостављене на темељима Закона о полицији, било је потребно прилагодити и систем плата којим би се на адекватан начин испратиле реформске активности и заокружио започет процес у Министарству.

Пре свега, у складу са горе исказаним проблемима, циљ је успостављање система који ће обезбедити исту плату за исти рад.

Такође, увођењем и препознавањем кључних критеријума за вредновање послова, који су базирани на описима послова, стварају се могућности за објективно сагледавање вредности одређеног радног места и на основу тога његово сврставање у одговарајуће платне групе и платне разреде. На тај начин избећи ће се ситуације да је плата одређеног радног места у једној организационој јединици виша од плате радног места у другој организационој јединици, а на ком се обављају знатно сложенији послови. Вредновањем послова кроз сложеност, одговорност, компетенције, самосталност у раду и пословну комуникацију, добиће се објективне вредности радних места између којих ће се успостављати одређене разлике применом додатног коефицијента.

Изменама Закона о полицији стварањем услова за утврђивање плата полицијских службеника по новом систему, омогући ће се и примена новог акта о систематизацији радних места у Министарству. На тај начин заживеће систем у коме су исти или слични послови груписани у фамилије послова, те ће се остварити циљ унификације и уједначавања назива радних места на којима се обављају исти или слични послови. У овом тренутку у Министарству постоји 12 563 појединачних радних места, а по утврђеном каталогу радних места који је саставни део акта о систематизацији, тај број сведен је на 1 840 појединачних радних места.

Следећи циљ коме се тежило израдом Предлога закона јесте обезбеђивање веће правне сигурности и извесности за полицијске службенике по питању права у овако значајној области. Наиме, тренутно плате, разне накнаде и друга примања полицијских службеника претежно су уређени Правилником о платама запослених у Министарству унутрашњих послова – то подразумева и прописивање коефицијената, висине и услове под којима се остварују одређене накнаде и слично. Предлогом закона сада се целокупна структура плате уређује Законом, уз прецизно дефинисање коефицијената плате и њиховим описима, утврђују се јасни критеријуми за вредновање послова и прописују се све накнаде на које полицијски службеници могу да остваре право. На тај начин, уводи се потпуна правна сигурност у погледу структуре плате и других примања полицијских службеника, уз такође и већу правну извесност и за будући период имајући у виду да промена било ког дела система захтева измену Закона. Такође, висина коефицијената и други елементи од значаја за ову област утврђиваће се актом Владе.

Још један од циљева који се постиже овим изменама, а у директној је вези са претходном причом о коефицијентима, јесте и избегавање могућности да се иста увећања плате потражују по два различита основа. Наиме, изменама Закона о полицији у потпуности је уређено увећање плата полицијских службеника који су препознати у Закону о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције и Закону о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, који предвиђају увећања плате за полицијске службенике који раде на овим пословима. Предлогом закона јасно је утврђен коефицијент плате за горе наведене службенике у циљу увећања њихових плата, те се недвосмислено може утврдити да му је ово право признато кроз плату. У том смислу, било је потребно искључити примену одредаба предметних закона у делу који се бави платама полицијских службеника, како би се избегла двострука примена прописа односно увећање плате полицијског службеника за исту ствар, али по два различита основа. У

претходном периоду ово питање било је препознато као проблематично и јављала су се различита тумачења судске праксе око тога да ли су увећања прописана посебним законом била обухваћена вредновањем послова и постојећим корективним коефицијентима, или се полицијском службенику и поред тога признаје право на увећање плате по посебним прописима. Имајући то у виду, било је неопходно јасно исказати коефицијент који приказује предметно увећање плате. Ово ће допринети значајно и смањењу судских трошкова које је у претходном периоду Министарство исплаћивало.

Имајући у виду описане реформске процесе у Министарству који су праћени и новим системом плата, један од циљева овог Предлога јесте и заштита запослених полицијских службеника, а што је у складу и са тенденцијама у систему државне управе у целини, на начин да задрже плате на радним местима на којима су до сада били распоређени. У том циљу Предлог закона уводи појам „обрачунске методе за усклађивање”, која ће омогућити постепено усаглашавање затечених плата полицијских службеника са платама које су извредноване применом новог система. На тај начин, никоме неће бити умањена плата чак и када је нова вреднована плата нижа од постојеће затечене плате на одређеном радном месту. Даље усклађивање затечене и вредноване плате вршиће се у складу са средствима обезбеђеним за увећање плата у Министарству унутрашњих послова. Сви полицијски службеници ће добијати одређени проценат увећања, али већи проценат добија полицијски службеник који треба да достигне новоутврђену вишу плату. Кроз различит проценат увећања постиже се усклађивање које ће трајати одређени временски период у зависности од одређених средстава.

На крају, још један циљ који ће се овим предлогом постићи јесте и раздвајање полицијских и државних службеника и намештеника, у погледу предметних права. Нови систем плата односи се на полицијске службенике изражавајући специфичности њиховог положаја, док се на државне службенике и намештенике примењује општи државно-службенички систем.

### **3. Друге могућности за решење проблема**

Не постоје друге могућности за решавање проблема и остварење наведених циљева имајући у виду значај материје која је предмет уређења Предлога закона, као и то да се одређени циљеви могу постићи само законским регулисањем јер се права и обавезе могу установљавати само законом.

### **4. Зашто је доношење новог закона најбоље решење проблема**

Ова питања не могу бити уређивана на неки други начин. Управо је реч о законом прописаним правима и обавезама запослених у Министарству унутрашњих послова, а таква материја, од почетка до краја, мора бити уређена законом.

### **5. На кога и како ће утицати предложена решења**

Решења предложена овим законом утицаће на полицијске службенике запослене у Министарству унутрашњих послова и њихова права из радног односа, што је око 40.000 запослених.

## **6. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)**

Нема трошкова које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, малих и средњих предузећа.

Доношење измена и допуна Закона о полицији неће имати ефекте на повећање трошкова за плате запослених у овом делу јавног сектора током 2018. године, имајући у виду да се обрачун и исплата плата по одредбама овог закона врши почевши од плате остварене за јануар 2019. године. Законом је предвиђено привремено задржавање затечене плате, све док се обрачунском методом за усклађивање износ затечене основне плате не изједначи са износом утврђене основне плате у систему вредновања полицијских послова за то радно место.

Утврђивање права на корективни коефицијент због утицаја тржишта на одлив кадрова или задржавање стручних кадрова условљено је обезбеђеним буџетским средствима за ове намене. Имајући у виду да се прописује могућност за увођење ове корекције коефицијента, уз кумулативну испуњеност услова прописаних законом, као и да остваривање овог права зависи од расположивих могућности буџета Републике Србије, финансијски ефекти остваривања овог права детаљно ће бити разматрани приликом доношења буџета Републике Србије за одговарајућу буџетску годину.

Примена одредаба овог закона које се односе на право на плату, накнаду плате, увећану плату, накнаду трошкова и друга примања полицијских службеника зависиће од висине основице која је директно условљена финансијским средствима предвиђеним за ове намене у републичком буџету.

Додатно, средства за плате, накнаде плате, увећану плату, накнаду трошкова и друга примања запослених обезбеђују се у буџету Републике Србије у складу са буџетским ограничењима за текућу и наредне две буџетске године. На описани начин омогућава се стварање предуслова за одрживи економски развој кроз одговорно финансијско пословање и спречавање буџетског дефицита.

## **7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове**

У складу са образложеним одговором на питање под редним бројем 6. ове анализе, указујемо да примена овог прописа неће имати ефекат на повећање трошкова у погледу издвајања за плате, накнаде и друга примања државних службеника и намештеника у 2018. години. Такође, средства за ове намене морају се кретати у оквиру буџетског ограничења за текућу и наредне две буџетске године. Када су у питању корективни коефицијенти за које је у буџету Републике Србије потребно обезбедити додатна финансијска средства, напомињемо, а у складу са одговором на питање под редним бројем 6, да се овим законом даје само могућност за увођење ове корекције коефицијента, а остваривање овог права зависиће од расположивих могућности буџета Републике Србије, које ће се детаљно разматрати приликом доношења буџета Републике Србије за сваку буџетску годину, односно приликом доношења посебног прописа. С тим у вези, и квалитативна анализа ефеката у односу на пројектоване трошкове биће спроведена приликом доношења ових прописа.

## **8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију**

Овим законом не регулишу се области које би имале утицај на економска кретања у Републици Србији, те као такав неће стимулисати појаву нових тржишних субјеката и утицати на тржишну конкуренцију.



## **9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове**

Током припремања Закона о изменама и допунама Закона о полицији није спроведена јавна расправа имајући у виду да материја његовог уређења није од значаја за ширу јавност, већ само запослене у Министарству.

Како се наведеним изменама уређује систем плата, структура плата и методе усклађивања затечених плата са новоутврђеним платама које су утврђене новим системом вредновања посла и како се исте односе на запослене у Министарству унутрашњих послова, о наведеном су одржане презентације и представљање новог система плата за све руководиоце различитих нивоа, са територије читаве Републике Србије, који имају обавезу даљег упознавања запослених са новим системом. Такође, одржане су презентације и извршене консултације са представницима два репрезентативна синдиката у Министарству, као и са представницима више десетина нерепрезентативних синдиката који делују у МУП-у. На тај начин, сви заинтересовани имали су прилику да се упознају са Нацртом, и изнесу своје ставове по том питању.

## **10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона**

Како би се остварили разлози за доношење закона, мере које ће бити предузете јесу:

- доношење акта Владе којим ће се уредити ближе дефинисање критеријума за вредновање послова, општи описи платних група и ближе разврставање радних места у платне групе и платне разреде из члана 185. овог закона, висина коефицијената и подкоефицијената, и начин примене обрачунске методе из члана 187б овог закона;
- доношење акта Владе којим ће се уредити право на накнаду трошкова за време проведено на службеном путу у земљи или иностранству, за смештај и исхрану током рада и боравка на терену и накнада трошкова који су изазвани привременим или трајним премештајем у друго место рада;
- доношење акта министра којим ће се уредити еквивалентна радна места;
- доношење акта министра којим ће се уредити специфична подручја и специфичне безбедносно-полицијски послови;
- Министарство је већ своје софтверско решење за кадровску евиденцију и обрачун плата прилагодило структури плате која је уређена Предлогом закона.

<b>ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
--

**1. Овлашћени предлагач прописа: Влада**

Обрађивач: Министарство унутрашњих послова

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о полицији  
Draft Law amending the Law on police

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум),**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

/

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума**

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума**

/

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума**

/

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније**

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење одредби примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и оцена усклађености са њима**

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

Пропис није релевантан за *acquis communautaire*.

**5. Ако не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво**

врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

**6. Да ли супретходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Не.

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Није било учешћа консултаната у изради овог прописа.