

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА И ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ И ПРИБАВЉАЊА ДОКУМЕНТАЦИЈЕ РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ИЗГРАДЊЕ СИСТЕМА ЗА ТРАНСПОРТ ПРИРОДНОГ ГАСА „ЈУЖНИ ТОК”

Члан 1.

У Закону о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и прибављања документације ради реализације изградње система за транспорт природног гаса „Јужни ток” („Службени гласник РС”, број 17/13) у називу Закона речи: „СИСТЕМА ЗА ТРАНСПОРТ ПРИРОДНОГ ГАСА „ЈУЖНИ ТОК”” замењују се речима: „МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГРАНИЦА БУГАРСКЕ - ГРАНИЦА МАЂАРСКЕ”.

Члан 2.

У члану 1. речи: „система за транспорт природног гаса „Јужни ток”” замењују се речима: „магистралног гасовода „граница Бугарске - граница Мађарске”, а реч: „система” замењује се речју: „гасовода”.

Члан 3.

Члан 2. мења се и гласи:

„Члан 2.

Утврђује се јавни интерес за експропријацију, непотпуну експропријацију и привремено заузимање непокретности обухваћених Уредбом о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене магистралног гасовода граница Бугарске - граница Мађарске („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 98/13 и 52/18), са изменама и допунама ове уредбе, ради изградње, пролаза, управљања и одржавања објеката магистралног гасовода граница Бугарске - граница Мађарске (у даљем тексту: Магистрални гасовод ГБ-ГМ).”

Члан 4.

У члану 3. став 1. речи: „SOUTH STREAM ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ” замењују се речима: „ГАСТРАНС ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ”.

У члану 3. став 2. речи: „Законом о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/95, 23/01 - СУС и 20/09)” замењују се речима: „законом којим се уређује експропријација непокретности, као материјалним прописом”.

Члан 5.

Члан 6. мења се и гласи:

„Члан 6.

Поступак експропријације који се води у складу са овим законом је хитан.

Предлог за експропријацију доставља се на изјашњење противнику предлагача који је дужан да се изјасни у року од пет дана од дана пријема предлога.

Када је предмет експропријације непокретност на којој је као власник уписано лице чије је пребивалиште, односно боравиште непознато, а које нема пуномоћника, орган који води поступак експропријације поставиће том лицу привременог заступника који има права и обавезе утврђене законом којим се уређује општи управни поступак.

Надлежни орган доноси решење без претходног саслушања странака. Изузетно, ако је потребно извести додатне доказе у поступку експропријације, надлежни орган може заказати усмену расправу у року од осам дана од дана достављања предлога за експропријацију.

Против решења донетог по предлогу за експропријацију по одредбама овог закона, може се изјавити жалба, која не одлаже извршење решења.”

Члан 6.

У члану 9. додају се ст. 2. и 3, који гласе:

„Службеност која се успоставља у поступку непотпуне експропријације у складу са овим законом представља стварну службеност ради пролаза у циљу изградње и ради пролаза у циљу управљања и одржавања објеката Магистралног гасовода ГБ-ГМ, а у корист свакодобног власника Магистралног гасовода ГБ-ГМ.

На захтев ранијег сопственика експроприсане непокретности, правоснажно решење о експропријацији поништиће се или изменити, ако Друштво у року од пет година од правоснажности одлуке о накнади, односно од дана закључења споразума о накнади, не приведе земљиште намени у складу са важећим планским документом. ”

Члан 7.

У члану 10. став 1. речи: „Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 – УС, 24/11 и 121/12)” замењују се речима: „законом којим се уређује просторно планирање и изградња”.

У ставу 2. речи: „Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене транснационалног гасовода „Јужни ток”” замењују се речима: „Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене магистралног гасовода граница Бугарске - граница Мађарске („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 98/13 и 52/18), са изменама и допунама ове уредбе” и речи: „локацијску дозволу” замењују се речима: „локацијске услове”.

Став 3. мења се и гласи:

„За изградњу објеката Магистралног гасовода ГБ-ГМ, као доказ о одговарајућем праву на земљишту Друштво може доставити решење о експропријацији. Као средство обезбеђења плаћања накнаде за експроприсане непокретности у складу са овим законом Друштво може доставити једну банкарску гаранцију којом обухвата накнаду за експроприсане непокретности за територију једне јединице локалне самоуправе.”

У ст. 4. и 6. речи: „гасовода „Јужни ток”” замењују се речима: „Магистралног гасовода ГБ-ГМ”.

Додаје се став 7, који гласи:

„Хипотеке успостављене на експроприсаним непокретностима не представљају сметњу за издавање локацијских услова, грађевинске дозволе и других дозвола потребних за изградњу Магистралног гасовода ГБ-ГМ.”

Члан 8.

Члан 11. мења се и гласи:

„Члан 11.

Носиоци права јавне својине на непокретностима на којима је проглашен јавни интерес за изградњу Магистралног гасовода ГБ-ГМ закључиће са Друштвом уговоре којима ће се уредити односи између Друштва и носилаца права јавне својине ради установљивања права својине, права службености и права привременог заузимања од стране Друштва, у року од 30 дана од дана када Друштво поднесе захтев за закључење одговарајућег уговора, без потребе прибављања сагласности надлежног органа.

Одредба става 1. овог члана не искључује право Друштва да без подношења захтева носиоцу јавне својине спроведе поступак експропријације на непокретностима у јавној својини у складу са овим законом.”

Члан 9.

Члан 16. мења се и гласи:

„Члан 16.

У свему што није уређено овим законом примењиваће се закони којима се уређују експропријација, просторно планирање и изградња, државни премер и катастар, поступак уписа у катастар непокретности и водова и општи управни поступак.”

Члан 10.

У члану 4. ст. 1, 2. и 4, члану 12. став 1. и члану 15. речи: „гасовод „Јужни ток”” у датом падежу замењују се речима: „Магистрални гасовод ГБ-ГМ” у одговарајућем падежу.

У члану 12. став 2. речи: „Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене транснационалног гасовода „Јужни ток”” замењују се речима: „Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене магистралног гасовода граница Бугарске - граница Мађарске („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 98/13 и 52/18), са изменама и допунама ове уредбе”.

Члан 11.

Решења донета у складу са Законом о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и прибављања документације ради реализације изградње система за транспорт природног гаса „Јужни ток” („Службени гласник РС”, број 17/13) остају на снази и имају дејство према свакодобном власнику непокретности које су експроприсане по основу тог закона и могу се употребити за реализацију изградње Магистралног гасовода ГБ-ГМ.

Надлежни органи ускладиће, по службеној дужности, своје евиденције са одредбама овог закона у року од осам дана од дана ступања на снагу овог закона.

Катастар непокретности врши упис на основу решења донетих на основу Закона о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и прибављања документације ради реализације изградње система за транспорт природног гаса „Јужни ток” („Службени гласник РС”, број 17/13) без обзира да ли се решење односи на уписаног носиоца права на непокретности, под условом да је у решењу о експропријацији као носилац права наведено лице које је било уписано као носилац права у тренутку доношења решења о експропријацији.

У поступцима експропријације у складу са овим законом надлежни органи пред којима се води поступак имају својство обвезника доставе у складу са законом којим се уређује упис у катастар. Предлог за експропријацију и решење о експропријацији, донето у складу са одредбама овог закона, надлежни орган, по службеној дужности, доставља катастру непокретности или другом органу који води јавну евиденцију о непокретностима и правима на њима, ради забележбе, односно ради уписа. Катастар непокретности спроводи упис забележбе покретања поступка експропријације и упис права службености, односно својине и на захтев Друштва, у случају да надлежни орган не достави исправе за упис по службеној дужности у роковима прописаним посебним законом.

Решења о привременом заузимању донета на основу Закона о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и прибављања документације ради реализације изградње система за транспорт природног гаса „Јужни ток“ („Службени гласник РС”, број 17/13) важе пет година од дана ступања на снагу овог закона.

Друштво подноси предлог за експропријацију у складу са одредбама овог закона у року од пет година од дана ступања на снагу овог закона.

Поступци који нису окончани до дана ступања на снагу овог закона окончаће се у складу са овим законом.

Одредбе овог закона примењују се и у случају административног преноса на непокретностима за које је утврђен јавни интерес за експропријацију, непотпуну експропријацију и привремено заузимање.

Члан 12.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.”

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона је садржан у одредбама члана 58. став 2. и члана 97. став 7. Устава Републике Србије, према којима право својине може бити одузето или ограничено само у јавном интересу утврђеном на основу закона, уз накнаду која не може бити нижа од тржишне, као и да Република Србија уређује и обезбеђује својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине и у одредбама члана 86. став 3. Устава Републике Србије према којем се средства из јавне својине отуђују на начин и под условима утврђеним законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ, ПРОБЛЕМИ КОЈЕ ЗАКОН ТРЕБА ДА РЕШИ, ЦИЉЕВИ ЗАКОНА, РАЗМАТРАНЕ МОГУЋНОСТИ ДА СЕ ПРОБЛЕМ РЕШИ И БЕЗ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА, РАЗЛОЗИ ЗАШТО ЈЕ ЗАКОН НАЈБОЉИ НАЧИН РЕШАВАЊА ПРОБЛЕМА

1. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Закон о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и прибављања документације ради реализације изградње система за транспорт природног гаса „Јужни ток“ („Службени гласник РС“, број 17/13 – у даљем тексту: Закон) усвојен је у циљу спровођења Закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Владе Руске Федерације у области нафтне и гасне привреде („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: Споразум). Закон је имао за циљ убрзавање поступака експропријације и издавања дозвола потребних за спровођење пројекта „Јужни ток“ и омогућавање спровођења тих поступака у корист друштва SOUTH STREAM DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU NOVI SAD (у даљем тексту: Друштво) које је и било основано ради испуњења обавеза преузетих Споразумом.

У 2014. години се одустало од пројекта „Јужни ток“, али су, пре одустајања од конкретног пројекта, спроведене одређене радње у смислу стицања одговарајућих права на делу земљишта потребном ради спровођења овог пројекта, а у складу да самим Законом.

Корисник експропријације из пројекта „Јужни ток“ намерава да изгради магистрални гасовод од Бугарске до Мађарске границе (даље Гасовод ГБ-ГМ). Овај магистрални гасовод има изузетан значај обзиром да ће, у природи, овај гасовод бити интерконектор у смислу Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14) стога што је циљ целокупног пројекта повезивање овог гасовода са системима у Бугарској и Мађарској. До сада је спроведена експропријација на делу трасе којом ће пролазити нови гасовода већ спроведена у корист Друштва, и то у складу са Законом. Са друге стране рок за подношење захтева за експропријацију земљишта прописан Законом је истекао, а експропријација није спроведена за целу трасу и, у међувремену су се одређени закони и прописи изменили па су измене и допуне Закона неопходне како би се одредбе Закона прилагодиле новонасталим околностима.

Народна скупштина усвојила је Стратегију развоја енергетике Републике Србије до 2025 са пројекцијама до 2030 („Службени гласник РС“, број 101/15 – у даљем тексту: Стратегија), а Влада је усвојила Уредбу о утврђивању Програма стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2025 са пројекцијама за период 2017 до 2023 године („Службени гласник РС“, број 104/17 – у даљем

тексту: Програм). Тачком 5.6 Стратегије утврђено је да су стратешки циљеви обезбеђење сигурног снабдевања домаћег тржишта природним гасом, успостављање домаћег и регионалног тржишта природног гаса и диверсификација извора и праваца снабдевања природним гасом и то путем учешћа у међународним пројектима транспорта природног гаса и регионалног повезивања. Овим чланом 5.6 као приоритетне активности наведене су и нови правац снабдевања природног гаса и успостављање најмање две регионалне интерконеције до 2020. године и као примарни захтев наводи обезбеђење гасоводне инфраструктуре у целој земљи и обезбеђење интерконеције са суседним државама (Републиком Бугарском, Републиком Румунијом...). Изградњом Магистралног гасовода ГБ-ГМ обезбедио би се нови правац снабдевања природног гаса, као и интерконеције са Бугарском и Мађарском, те у том смислу овај гасовод испуњава стратешке циљеве из Стратегије.

У складу са Стратегијом и Програмом договорена је изградња интерконектора - Магистралног гасовода граница Бугарске-граница Мађарске чија се траса, у већем делу, поклапа са трасом ранијег пројекта гасовода „Јужни ток”.

Од дана доношења Закона до дана ових измена и допуна, истекли су овим законом прописани рокови за подношење захтева за експропријацију. Законом је био прописан рок од три године од дана ступања на снагу тог закона и овај рок је истекао још 2016. године.

Од дана доношења до дана ових измена и допуна, поред самог назива пројекта измењени су и поједини закони и подзаконски акти и то у толикој мери да примена одредаба Закона у изворном тексту није више могућа. Поред тога је и само Друштво је променило назив у „Гастрас” д.о.о.

Са друге стране, сам Закон усвојен је ради превазилажења највећих препрека за спровођење напушеног пројекта и то у области временског оквира за стицање права на земљишту потребном за изградњу гасовода и издавање дозвола за изградњу гасовода. Закон је усвојен са циљем да се, уз највећу могућу заштиту људских и мањинских права загарантованих Уставом, у највећој могућој мери скрати трајање ових поступака. И поред овакве врсте поступка, а након доношења значајног броја решења о непотпуној експропријацији и привременом заузимању, нити једно донето решење није нападнуто жалбом неког од власника експроприсаних непокретности, а није ни поднет нити један предлог за утврђивање накнаде за експроприсане непокретности пред органима јединице локалне самоуправе, односно судовима. Све ово указује да су законска решења понуђена од законописаца дала изузетне резултате у сфери заштите људских и мањинских права.

Измене и допуне Закона о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и прибављања документације ради реализације изградње система за транспорт природног гаса „Јужни ток” имају за циљ да ускладе закон са новим законима и прописима, као и са променама у називима, да омогуће примену раније донетих одлука у пројекту „Јужни ток” на пројекат изградње магистралног гасовода ГБ-ГМ и, на крају и да омогуће примену овог закона на пројекат изградње магистралног гасовода ГБ-ГМ продужењем рокова за поступање.

Приликом анализе правног оквира за реализацију пројекта магистралног гасовода ГБ-ГМ утврђено је да се, као и у пројекту „Јужни ток”, највеће препреке јављају у сегменту стицања права на земљишту потребном ради изградње и прибављања дозвола за изградњу. Као и приликом доношења Закона, разматране су могућности примене одредаба Закона о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/95, „Службени лист СРЈ”, бр. 16/01 –СУС и

„Службени гласник РС”, бр. 20/09, 55/13 –УС и 106/16 – аутентично тумачење) али је утврђено да је још увек потребно експроприсати велику површину земљишта, која се простире на преко 10.000 катастарских парцела, што сигурно, у редовном поступку експропријације, може довести до одлагања почетка изградње. Ово стога што, из досадашњих искустава, противљење незнатног броја власника непокретности које се експропришу, због субјективног осећаја појединаца да накнада за експропријацију коју треба да добију није задовољавајућа, представља главни разлог који одлаже почетак изградње, без обзира на сагласност огромне већине власника са експропријацијом. Како Закон о експропријацији дозвољава ступање у посед експроприсаних непокретности пре одлуке о накнади за експропријацију само у изузетним приликама, јасно је да постојећи прописи не нуде решења која омогућавају спровођење новог пројекта у задатим роковима.

Из ових разлога је уређивање експропријације непокретности потребних за изградњу магистралног гасовода ГБ-ГМ посебним законом једини одговарајући начин да се задовоље специфичне потребе овог пројекта које произилазе из његовог обима и стратешког значаја.

2. ПРОБЛЕМИ КОЈЕ ЗАКОН ТРЕБА ДА РЕШИ

Овај закон треба да реши питање примене поједностављеног поступка експропријације у складу са законом који се мења и допуњује на нови пројекат, питање важења и примене одлука донетих на основу закона који се мења и допуњује на нови пројекат и питање усклађивања закона који се мења и допуњује са новим прописима у Републици Србији и променама у називима Друштва и пројекта.

3. ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ДОНОШЕЊЕМ ЗАКОНА ПОСТИЖУ

Доношењем измена и допуна Закона усклађује се ранији пропис са новим и измењеним прописима, омогућава се примена већ издатих одлука на нови пројекат, продужавају се рокови за подношење захтева за експропријацију и омогућава се примена посебних правила о експропријацији на нови пројекат. На овај начин омогућава се окончање пројекта у планираним роковима односно спровођење стратешког пројекта у области транспорта природног гаса и гасног регионалног повезивања изградњом интерконектора у складу са Стратегијом и Програмом.

4. РАЗМАТРАНЕ МОГУЋНОСТИ ДА СЕ ПРОБЛЕМ РЕШИ И БЕЗ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

Разматране су могућности да се проблеми реше и без доношења измена и допуна закона, али је утврђено да је једини начин усклађивања путем измена и допуна закона из разлога што је продужење рока за подношење захтева за експропријацију могуће искључиво путем закона као правног акта исте правне снаге као и правни акт који је прописао рок за подношење захтева. Питање назива корисника експропријације и назива самог пројекта такође је могуће искључиво путем измена и допуна изворног закона стога што изворни закон наводи називе ранијег пројекта и ранији назив привредног друштва које је корисник експропријације. Овде се посебно имала у виду чињеница да је корисник експропријације друштво у којем руски учесник, посредно, поседује 51% удела, те да се, са становишта правног система Републике Србије, сматра приватним привредним друштвом. Код оваквог стања, а обзиром да Закон о експропријацији прописује да, у овим случајевима, корисник експропријације може бити привредно друштво са већинским државним капиталом, осим ако законом није другачије одређено, то је неопходно да Друштво прописом са снагом закона буде именовано као корисник експропријације.

5. ЗАШТО ЈЕ ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА НАЈБОЉИ НАЧИН РЕШАВАЊА ПРОБЛЕМА

Доношење измена и допуна Закона је једино решење за решавање дефинисаних проблема који се јављају током изградње магистралног гасовода ГБ-ГМ, а нарочито по питању именовања Друштва као корисника експропријације, омогућавања експропријације и омогућавање ступања у посед у поједностављеном поступку и примене раније донетих одлука на нови пројекат.

III. ОБЈАШЊЕЊА ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона врши се измена назива Закона тако што се мења назив гасовода из „систем за транспорт природног гаса „Јужни ток”” у „магистрални гасовод граница Бугарске – граница Мађарске”.

Чланом 2. Предлога закона у члану 1. Закона усклађује се назив гасовода тако што се назив „систем за транспорт природног гаса „Јужни ток”” мења у назив „магистрални гасовод граница Бугарске-граница Мађарске”, а реч: „система” замењује се речју: „гасовода”.

Чланом 3. Предлога закона утврђује се јавни интерес за експропријацију, непотпуну експропријацију и привремено заузимање непокретности обухваћених Уредбом о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене магистралног гасовода граница Бугарске-граница Мађарске („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 98/13 и 52/18), са изменама и допунама ове уредбе, ради изградње, пролаза, управљања и одржавања објекта магистралног гасовода „граница Бугарске-граница Мађарске” (у даљем тексту: Магистрални гасовод ГБ-ГМ), чиме се појашњава да се јавни интерес утврђује за непокретности обухваћене наведеном уредбом са свим изменама и допунама.

Чланом 4. Предлога закона у члану 3. Закона усклађује се назив корисника експропријације тако што се мења назив „SOUTH STREAM DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU NOVI SAD” у „ГАСТРАНС ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ НОВИ САД” и замењује се Закон о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/95, 23/01 - СУС и 20/09) са речима „системским законом о експропријацији” чиме се појашњава да се на изградњу магистралног гасовод граница Бугарске – граница Мађарске примењује системски закон којим је уређена експропријација и овај закон.

Чланом 5. Предлога закона усклађује се члан 6. Закона са новим Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16) и установљава хитност поступка који се води у складу са законом, одређују се рокови за достављање захтева на одговор, достављање одговора на захтев, заказивање усмене расправе и доношење решења. Такође, утврђује се могућност да се власнику чије је пребивалиште, односно боравиште непознато може поставити привремени заступник и подред чињенице да се у овом поступку јављају стране са супротстављеним интересима, заказивања усмене расправе је прописано као изузетак из следећих разлога. Прво, изградња магистралног гасовода је од изузетног значаја будући да доприноси сигурности снабдевања природним гасом, што је опште интерес тако да је циљ избегавање било какве врсте опструкције поступка (недолазак на расправу, намерно одуговлачење са доставом) која би могла да одложи почетак изградње, друго у највећем делу трасе, својинска права власника неће бити битно ограничена, у смислу да власници губе право својине на непокретности или се вредност њихових непокретности битно смањује и треће, власницима су остављена сва

материјална и процесна прва која имају у делу поступка који се тиче одређивања накнаде за експроприсане непокретности. Прописан је да жалба не одлаже извршење решења како би се убрзао процес изградње.

Чланом 6. Предлога закона допуњава се члан 9. Закона тако да прописује да службеност која се успоставља у поступку непотпуне експропријације у складу са овим законом представља стварну службеност ради пролаза у циљу изградње и ради пролаза у циљу управљања и одржавања објекта за систем транспорт природног гаса Магистралног гасовода ГБ-ГМ, а у корист свакодобног власника Магистралног гасовода ГБ-ГМ и продужава се рок у којем постоји обавеза корисника експропријације да приведе експроприсане непокретности намени. Чланом 36. важећег Закона о експропријацији, прописује се рок након чијег истека ранији власник може захтевати поништај решења о експропријацији, а у случају да експроприсане непокретности нису приведене намени и тај рок износи три године. Имајући у виду обим и дужину трајања радова који се имају извршити ради изградње планираног гасовода, овај рок из Закона о експропријацији је овим законом продужен.

Чланом 7. Предлога закона у члану 10. став 1. Закона мењају се речи „Законом о планирању и изградњи („Сл. гласник РС” бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 – УС, 24/11 и 121/12)” речима „законом којим се уређује просторно планирање и изградња”, а у ставу 2. речи „Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене транснационалног гасовода „Јужни ток” замењују се речима: „Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене магистралног гасовода граница Бугарске-граница Мађарске („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 98/13 и 52/18), са изменама и допунама ове уредбе” у циљу појашњења да се одредбе ових прописа односе на изградњу магистралног гасовода граница Бугарске – граница Мађарске и у случају њихових измена и допуна. Овим чланом мења се став 3. члана 10. тако да се прописује да за изградњу објекта магистралног гасовода ГБ-ГМ, као доказ о одговарајућем праву на земљишту Друштво може доставити решење о експропријацији, те да као средство обезбеђења плаћања накнаде за експроприсане непокретности у складу са овим законом Друштво доставља једну банкарску гаранцију којом обухвата накнаду за експроприсане непокретности за територију једне јединице локалне самоуправе. Такође, овим чланом мењају се речи: „гасовод „Јужни ток” речима: „Магистрални гасовод ГБ-ГМ” и додавањем става 7. у члану 10. Закона прописује се да хипотеке успостављене на експроприсаним непокретностима не представљају сметњу за издавање локацијске дозволе, грађевинске дозволе и других дозвола потребних за изградњу Магистралног гасовода ГБ-ГМ. Овим се спречава тумачење Закона о експропријацији у смислу да је потребно доставити банкарску гаранцију за сваку појединачну парцелу која треба да се експроприше, што је понегде био случај у пракси. Гаранција треба да гласи на све власнике непокретности које ће бити експроприсане на територији једне општине, а списак власника се проценом вредности непокретности за сваку појединачну непокретност треба да буде прилог банкарске гаранције, усклађује се назив гасовода, и установљава се и могућност да се дозвола за изградњу прибави и у случају да је на непокретностима на којима се установљава стварна службеност пролаза уписане хипотеке. Наиме, Закон о експропријацији не даје јасна решења о томе шта се догађа са хипотекама у случају експропријације уз плаћање накнаде за експроприсане непокретности, па је неопходно овај случај решити овим законом.

Чланом 8. Предлога закона мења се члан 11. Закона и ствара се законски основ за носиоце јавне својине да, у смислу Закона о јавној својини

(„Службени гласник РС”, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 – др. закон и 108/16) закључе посебне уговоре са Друштвом, без прибављања сагласности надлежних органа, како би се омогућило стицање права на земљишту ради даље изградње у кратком поступку и прописује да се вим не искључује право Друштва да без подношења захтева носиоцу јавне својине спроведе поступак експропријације на непокретностима у јавној својини у складу са овим законом.

Чланом 9. Предлога закона мења се члан 16. Закона и прописује да ће се у свему што није уређено овим законом примењивати закони којима се уређују експропријација, просторно планирање и изградња, државни премер и катастар, поступак уписа у катастар непокретности и водова и општи управни поступак.

Чланом 10. Предлога закона усклађују се називи гасовода и појашњава да се упис намене земљишта на катастарским парцелама из става 1. овог члана, у јавне књиге о евиденцији непокретности и правима на њима спроводи орган надлежан за послове државног премера и катастра, по захтеву Друштва у року од петнаест дана од дана пријема захтева, на основу Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене магистралног гасовода граница Бугарске-граница Мађарске („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 98/13 и 52/18), са изменама и допунама ове Уредбе.

Чланом 11. Предлога закона у ставу 1. установљава се примена одлука издатих ради спровођења закона на нове чињенице због којих се усвајају измене и допуне, како корисник експропријације не би морао поново спроводити експропријацију за део трасе који је експроприсан по основу Закона, док се ставом 2. истог члана утврђује обавеза надлежних органа, посебно јединица локалне самоуправе и катастара да ускладе раније донете одлуке са изменама и допунама. Овим је дат законски основ да се спроведе измена назива корисника експропријације у јавним регистрима непокретности, односно да се измене постојећа решења о експропријацији. Ставом 3. овог члана даје се овлашћење надлежном јавном регистру непокретности да упише право службености по основу раније донетих решења према свакодобном власнику непокретности. Ова одредба је унета како би се решили случајеви у којима није спроведен упис права службености на основу донетог решења а непокретност је накнадно отуђења. У оваквом случају, оставља се могућност да се упише право службености, односно забележба експропријације и против новог власника непокретности, без обзира што исправа за упис не садржи име уписаног власника, у смислу прописа којима се регулишу уписи у катастар. Принцип *prior tempore prior iure* је овде примењен због позитивних искустава у ранијој примени закона – одсуство противљења власника непокретности и чињенице да је ограничење права својине у смислу поседа и коришћења, након установљења права службености, незнатан. Ст. 4. и 5. овог члана врши се усклађивање са одредбама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова („Службени гласник РС”, број 41/18) појашњењем да надлежни орган локалне самоуправе има својство обвезника доставе по службеној дужности у складу са Законом о поступку уписа у катастар непокретности и водова („Службени гласник РС”, број 41/18) и да се обавеза доставе по службеној дужности, поред доставе решења о експропријацији ради уписа, односи и на достављање катастру, по службеној дужности и предлога за експропријацију ради стављања забележбе покретања поступка експропријације по предлогу поднетом у складу са овим законом. Друштву је остављена могућност да самостално захтева упис уколико обвезници доставе у складу са посебним законом којим се уређују уписи у катастар то не учине. Ставом 6. овог члана продужено је право на привремено заузимање за онај део трасе који за који су донета решења о привременом заузимању и то на период од пет година од

дана ступања на снагу измена и допуна. Ставом 7. овог члана продужен је рок за подношење предлога за експропријацију. Ст. 8, 9 и 10. овог члана прописано је да ће се поступци који нису окончани до дана ступања на снагу овог закона окончати у складу са овим законом, да се одредбе овог закона примењују се и у случају административног преноса на непокретностима за које је утврђен јавни интерес за експропријацију, непотпуну експропријацију и привремено заузимање. Овим допунама проширује се примена Закона и на административни пренос за случајеве да је предмет експропријације земљиште у државној својини на којем постоји право коришћења трећих лица.

Чланом 12. Предлога закона прописано је ступање на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

Нису потребна финансијска средства из буџета Републике Србије за спровођење овог закона.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст), с обзиром на то да је неопходна што хитнија примена овог закона и поступака који су предвиђени овим законом, ради што скоријег отпочињања изградње новог гасовода.

VI. ОПШТИ ИНТЕРЕС ЗБОГ КОГА СЕ ПРЕДЛАЖЕ ПОВРАТНО ДЕЈСТВО

Измене и допуне овог закона не предлажу повратно дејство, изузев у делу усклађивања раније донетих одлука и јавних евиденција са новим чињеницама – измена назива корисника експропријације. Примена раније донетих одлука за пројекат „Јужни ток” на нови пројекат прописана је како би се избегло непотребно додатно ангажовање ради спровођења експропријације у корист истог субјекта и ради изградње објекта исте намене и ради испуњења обавеза из истог споразума.

VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

ЗАКОН О УТВРЂИВАЊУ ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА И ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ И ПРИБАВЉАЊА ДОКУМЕНТАЦИЈЕ РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ИЗГРАДЊЕ СИСТЕМА ЗА ТРАНСПОРТ ПРИРОДНОГ ГАСА „ЈУЖНИ ТОК”-„МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА „ГРАНИЦА БУГАРСКЕ-ГРАНИЦА МАЂАРСКЕ”

Члан 1.

Овим законом уређује се утврђивање јавног интереса, посебни поступци експропријације и прибављања документације ради реализације изградње система за транспорт природног гаса „Јужни ток”-„МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГРАНИЦА БУГАРСКЕ-ГРАНИЦА МАЂАРСКЕ, посебна правила за поступање у управним поступцима покренутим у циљу реализације изградње поменутог система ГАСОВОДА и посебна правила за поступање органа приликом одређивања начина плаћања накнада и такси у тим управним поступцима.

Члан 2.

~~Утврђује се јавни интерес за експропријацију, непотпуну експропријацију и привремено заузимање непокретности обухваћених Уредбом о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене транснационалног гасовода „Јужни ток” („Службени гласник РС”, број 119/12) ради изградње, пролаза, управљања и одржавања објеката система за транспорт природног гаса „Јужни ток” (у даљем тексту: гасовод „Јужни ток”).~~

УТВРЂУЈЕ СЕ ЈАВНИ ИНТЕРЕС ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ, НЕПОТПУНУ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ И ПРИВРЕМЕННО ЗАУЗИМАЊЕ НЕПОКРЕТНОСТИ ОБУХВАЋЕНИХ УРЕДБОМ О УТВРЂИВАЊУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ПОДРУЧЈА ПОСЕБНЕ НАМЕНЕ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГРАНИЦА БУГАРСКЕ-ГРАНИЦА МАЂАРСКЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 119/12, 98/13 И 52/18), СА ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ОВЕ УРЕДБЕ, РАДИ ИЗГРАДЊЕ, ПРОЛАЗА, УПРАВЉАЊА И ОДРЖАВАЊА ОБЈЕКТА МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГРАНИЦА БУГАРСКЕ-ГРАНИЦА МАЂАРСКЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: МАГИСТРАЛНИ ГАСОВОД ГБ-ГМ).

Члан 3.

~~Привредно друштво SOUTH STREAM ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ — ГАСТРАНС ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ НОВИ САД (у даљем тексту: Друштво) одређује се за корисника експропријације, непотпуне експропријације и привременог заузимања непокретности из члана 2. овог закона.~~

Друштво има сва права, обавезе и одговорности корисника експропријације предвиђене Законом о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/05, 23/01 — СУС и 20/09) ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈА НЕПОКРЕТНОСТИ, КАО МАТЕРИЈАЛНИМ ПРОПИСОМ и одредбама овог закона.

Члан 4.

Ради стицања права својине на непокретностима за изградњу надземних објеката ~~гасовода „Јужни ток“~~ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ, Друштво подноси надлежном општинском органу предлог за експропријацију (потпуна експропријација) који се односи на једну или више непокретности.

Ради стицања права службености на непокретностима за изградњу подземних објеката ~~гасовода „Јужни ток“~~ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ, Друштво надлежном општинском органу подноси предлог за експропријацију (непотпуна експропријација) који се односи на једну или више непокретности.

Право службености из става 2. овог члана установљава се као трајно и као такво се, по захтеву Друштва, уписује у теретни лист листа непокретности за предметно земљиште, на основу решења о експропријацији (непотпуна експропријација).

Ради привременог заузимања непокретности које је потребно у вези са изградњом објеката ~~гасовода „Јужни ток“~~ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ, Друштво надлежном општинском органу подноси предлог за експропријацију (привремено заузимање) који се односи на једну или више непокретности.

Привремено заузимање из става 4. овог члана установљава се на период од најдуже пет година од дана доношења решења којим се привремено заузимање установљава.

Једним предлогом за експропријацију по одредбама овог закона може се обухватити једна или више непокретности искључиво у оквиру једне врсте експропријације (потпуна експропријација, непотпуна експропријација или привремено заузимање).

Члан 6.

~~О предлозима за експропријацију у складу са одредбама овог закона, надлежни органи поступаће по правилима скраћеног управног поступка.~~

~~Предлог за експропријацију доставља се на изјашњење противнику предлагача који је дужан да се изјасни у року од пет дана од дана пријема предлога.~~

~~Надлежни орган доноси решење без претходног саслушања странака.~~

~~Против решења донетог по предлогу за експропријацију по одредбама овог закона, може се изјавити жалба, која не одлаже извршење решења.~~

ПОСТУПАК ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ КОЈИ СЕ ВОДИ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ ЈЕ ХИТАН.

ПРЕДЛОГ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ ДОСТАВЉА СЕ НА ИЗЈАШЊЕЊЕ ПРОТИВНИКУ ПРЕДЛАГАЧА КОЈИ ЈЕ ДУЖАН ДА СЕ ИЗЈАСНИ У РОКУ ОД ПЕТ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ПРЕДЛОГА.

КАДА ЈЕ ПРЕДМЕТ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ НЕПОКРЕТНОСТ НА КОЈОЈ ЈЕ КАО ВЛАСНИК УПИСАНО ЛИЦЕ ЧИЈЕ ЈЕ ПРЕБИВАЛИШТЕ, ОДНОСНО БОРАВИШТЕ НЕПОЗНАТО, А КОЈЕ НЕМА ПУНОМОЋНИКА, ОРГАН КОЈИ ВОДИ ПОСТУПАК ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ ПОСТАВИЋЕ ТОМ ЛИЦУ ПРИВРЕМЕНОГ ЗАСТУПНИКА КОЈИ ИМА ПРАВА И ОБАВЕЗЕ УТВРЂЕНЕ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК.

НАДЛЕЖНИ ОРГАН ДОНОСИ РЕШЕЊЕ БЕЗ ПРЕТХОДНОГ САСЛУШАЊА СТРАНАКА. ИЗУЗЕТНО, АКО ЈЕ ПОТРЕБНО ИЗВЕСТИ ДОДАТНЕ ДОКАЗЕ У ПОСТУПКУ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ, НАДЛЕЖНИ ОРГАН

МОЖЕ ЗАКАЗАТИ УСМЕНУ РАСПРАВУ У РОКУ ОД ОСАМ ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА ПРЕДЛОГА ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ.

ПРОТИВ РЕШЕЊА ДОНЕТОГ ПО ПРЕДЛОГУ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ ПО ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА, КОЈА НЕ ОДЛАЖЕ ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА.

Члан 9.

Друштво стиче право да ступи у посед непокретности експроприсане у складу са овим законом по истеку седам дана од дана доношења решења по предлогу за експропријацију у складу са одредбама овог закона.

СЛУЖБЕНОСТ КОЈА СЕ УСПОСТАВЉА У ПОСТУПКУ НЕПОТПУНЕ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ ПРЕДСТАВЉА СТВАРНУ СЛУЖБЕНОСТ РАДИ ПРОЛАЗА У ЦИЉУ ИЗГРАДЊЕ И РАДИ ПРОЛАЗА У ЦИЉУ УПРАВЉАЊА И ОДРЖАВАЊА ОБЈЕКТА МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ, А У КОРИСТ СВАКОДОБНОГ ВЛАСНИКА МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ.

НА ЗАХТЕВ РАНИЈЕГ СОПСТВЕНИКА ЕКСПРОПРИСАНЕ НЕПОКРЕТНОСТИ, ПРАВОСНАЖНО РЕШЕЊЕ О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ ПОНИШТИЋЕ СЕ ИЛИ ИЗМЕНИТИ, АКО ДРУШТВО У РОКУ ОД ПЕТ ГОДИНА ОД ПРАВОСНАЖНОСТИ ОДЛУКЕ О НАКНАДИ, ОДНОСНО ОД ДАНА ЗАКЉУЧЕЊА СПОРАЗУМА О НАКНАДИ, НЕ ПРИВЕДЕ ЗЕМЉИШТЕ НАМЕНИ У СКЛАДУ СА ВАЖЕЋИМ ПЛАНСКИМ ДОКУМЕНТОМ.

Члан 10.

Министарство надлежно за послове грађевинарства и урбанизма ће, на захтев Друштва, издати информацију о локацији у складу са ~~Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 – УС, 24/11 и 121/12)~~ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊА, на основу просторног плана из члана 2. овог закона, без подношења копије плана парцела.

Министарство надлежно за послове грађевинарства и урбанизма ће, на захтев Друштва, издати ~~локацијску дозволу~~ ЛОКАЦИЈСКЕ УСЛОВЕ у складу са Законом о планирању и изградњи, на основу ~~Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене транснационалног гасовода „Јужни ток”~~ УРЕДБЕ О УТВРЂИВАЊУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ПОДРУЧЈА ПОСЕБНЕ НАМЕНЕ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГРАНИЦА БУГАРСКЕ-ГРАНИЦА МАЂАРСКЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 119/12, 98/13 И 52/18), СА ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ОВЕ УРЕДБЕ и овог закона, а без подношења копије плана парцела и извода из катастра подземних инсталација.

~~За изградњу објеката гасовода „Јужни ток”, као доказ у смислу члана 135. став 1. тачка 3) Закона о планирању и изградњи Друштво може доставити решење о експропријацији. Друштво је обавезно да обезбеди новчана средства за плаћање накнаде или други инструмент обезбеђења плаћања накнаде, у складу са прописима којима се уређује платни промет.~~

ЗА ИЗГРАДЊУ ОБЈЕКТА МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ, КАО ДОКАЗ О ОДГОВАРАЈУЋЕМ ПРАВУ НА ЗЕМЉИШТУ ДРУШТВО МОЖЕ ДОСТАВИТИ РЕШЕЊЕ О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ. КАО СРЕДСТВО ОБЕЗБЕЂЕЊА ПЛАЋАЊА НАКНАДЕ ЗА ЕКСПРОПРИСАНЕ НЕПОКРЕТНОСТИ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ ДРУШТВО МОЖЕ ДОСТАВИТИ ЈЕДНУ БАНКАРСКУ ГАРАНЦИЈУ КОЈОМ ОБУХВАТА НАКНАДУ ЗА ЕКСПРОПРИСАНЕ НЕПОКРЕТНОСТИ ЗА ТЕРИТОРИЈУ ЈЕДНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

За изградњу објеката ~~гасовода „Јужни ток“~~ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ може се донети решење о грађевинској дозволи за појединачне фазе или деонице трасе.

По завршетку изградње фазе или деонице трасе за које је донето решење из става 4. овог члана издаће се употребна дозвола у складу са овим законом и законом којим се уређује изградња објеката.

По завршетку свих радова на изградњи ~~гасовода „Јужни ток“~~ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ, по захтеву Друштва издаће се употребна дозвола за гасовод, као јединствени објекат.

ХИПОТЕКЕ УСПОСТАВЉЕНЕ НА ЕКСПРОПРИСАНИМ НЕПОКРЕТНОСТИМА НЕ ПРЕДСТАВЉАЈУ СМЕТЊУ ЗА ИЗДАВАЊЕ ЛОКАЦИЈСКИХ УСЛОВА, ГРАЂЕВИНСКЕ ДОЗВОЛЕ И ДРУГИХ ДОЗВОЛА ПОТРЕБНИХ ЗА ИЗГРАДЊУ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ.

Члан 11.

~~Надлежни органи, односно организације закључиће са Друштвом уговоре којима ће се регулисати уређивање земљишта које је планским документом предвиђено за изградњу надземних објеката, у року од шездесет дана од дана ступања на снагу овог закона.~~

НОСИОЦИ ПРАВА ЈАВНЕ СВОЈИНЕ НА НЕПОКРЕТНОСТИМА НА КОЈИМА ЈЕ ПРОГЛАШЕН ЈАВНИ ИНТЕРЕС ЗА ИЗГРАДЊУ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ ЗАКЉУЧИЋЕ СА ДРУШТВОМ УГОВОРЕ КОЈИМА ЋЕ СЕ УРЕДИТИ ОДНОСИ ИЗМЕЂУ ДРУШТВА И НОСИЛАЦА ПРАВА ЈАВНЕ СВОЈИНЕ РАДИ УСТАНОВЉАВАЊА ПРАВА СВОЈИНЕ, ПРАВА СЛУЖБЕНОСТИ И ПРАВА ПРИВРЕМЕНОГ ЗАУЗИМАЊА ОД СТРАНЕ ДРУШТВА, У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА КАДА ДРУШТВО ПОДНЕСЕ ЗАХТЕВ ЗА ЗАКЉУЧЕЊЕ ОДГОВАРАЈУЋЕГ УГОВОРА, БЕЗ ПОТРЕБЕ ПРИБАВЉАЊА САГЛАСНОСТИ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА.

ОДРЕДБА СТАВА 1. НЕ ИСКЉУЧУЈЕ ПРАВО ДРУШТВА ДА БЕЗ ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА НОСИОЦУ ЈАВНЕ СВОЈИНЕ СПРОВЕДЕ ПОСТУПАК ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ НА НЕПОКРЕТНОСТИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

Члан 12.

Земљиште на катастарским парцелама које је просторним планом из члана 2. овог закона предвиђено за изградњу надземних објеката ~~гасовода „Јужни ток“~~ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ сматра се грађевинским земљиштем и не врши се пренамена уређена посебним законом.

Упис намене земљишта (грађевинско земљиште) на катастарским парцелама из става 1. овог члана, у јавне књиге о евиденцији непокретности и правима на њима спроводи орган надлежан за послове државног премера и катастра, по захтеву Друштва, у року од петнаест дана од дана пријема захтева, на основу ~~Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене транснационалног гасовода „Јужни ток“~~ УРЕДБЕ О УТВРЂИВАЊУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ПОДРУЧЈА ПОСЕБНЕ НАМЕНЕ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГРАНИЦА БУГАРСКЕ-ГРАНИЦА МАЂАРСКЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 119/12, 98/13 И 52/18), СА ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ОВЕ УРЕДБЕ И ОВОГ ЗАКОНА.

Упис намене земљишта из става 2. овог члана има декларативно дејство.

Члан 15.

У циљу праћења реализације изградње ~~гасовода „Јужни ток”~~ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ Влада ће, по ступању на снагу овог закона, образовати повремено радно тело које ће чинити представници министарства надлежних за послове енергетике, финансија, грађевинарства и просторног планирања, као и представници универзитета, научних институција и Инжењерске коморе Србије.

Члан 16.

~~У свему осталом што није уређено овим законом примењиваће се Закон о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/95, 23/01 – СУС и 20/09), Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 – УС, 24/11 и 121/12), Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС”, број 30/10) и Закон о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09 и 18/10).~~

У СВЕМУ ШТО НИЈЕ УРЕЂЕНО ОВИМ ЗАКОНОМ ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ЗАКОНИ КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈУ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈА, ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊА, ДРЖАВНИ ПРЕМЕР И КАТАСТАР, ПОСТУПАК УПИСА У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ И ВОДОВА И ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК.

ЧЛАН 11.

РЕШЕЊА ДОНЕТА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О УТВРЂИВАЊУ ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА И ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ И ПРИБАВЉАЊА ДОКУМЕНТАЦИЈЕ РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ИЗГРАДЊЕ СИСТЕМА ЗА ТРАНСПОРТ ПРИРОДНОГ ГАСА „ЈУЖНИ ТОК” („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 17/13) ОСТАЈУ НА СНАЗИ И ИМАЈУ ДЕЈСТВО ПРЕМА СВАКОДОБНОМ ВЛАСНИКУ НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈЕ СУ ЕКСПРОПРИСАНЕ ПО ОСНОВУ ТОГ ЗАКОНА И МОГУ СЕ УПОТРЕБИТИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ИЗГРАДЊЕ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА ГБ-ГМ.

НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ УСКЛАДИЋЕ, ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ, СВОЈЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД ОСАМ ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ ВРШИ УПИС НА ОСНОВУ РЕШЕЊА ДОНЕТИХ НА ОСНОВУ ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА И ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ И ПРИБАВЉАЊА ДОКУМЕНТАЦИЈЕ РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ИЗГРАДЊЕ СИСТЕМА ЗА ТРАНСПОРТ ПРИРОДНОГ ГАСА „ЈУЖНИ ТОК” („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 17/13) БЕЗ ОБЗИРА ДА ЛИ СЕ РЕШЕЊЕ ОДНОСИ НА УПИСАНОГ НОСИОЦА ПРАВА НА НЕПОКРЕТНОСТИ, ПОД УСЛОВОМ ДА ЈЕ У РЕШЕЊУ О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ КАО НОСИЛАЦ ПРАВА НАВЕДЕНО ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ БИЛО УПИСАНО КАО НОСИЛАЦ ПРАВА У ТРЕНУТКУ ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ.

У ПОСТУПЦИМА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ ПРЕД КОЈИМА СЕ ВОДИ ПОСТУПАК ИМАЈУ СВОЈСТВО ОБВЕЗНИКА ДОСТАВЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ УПИС У КАТАСТАР. ПРЕДЛОГ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ И РЕШЕЊЕ О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ, ДОНЕТО У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, НАДЛЕЖНИ ОРГАН, ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ, ДОСТАВЉА КАТАСТРУ НЕПОКРЕТНОСТИ ИЛИ ДРУГОМ ОРГАНУ КОЈИ ВОДИ ЈАВНУ ЕВИДЕНЦИЈУ О НЕПОКРЕТНОСТИМА И ПРАВИМА НА ЊИМА, РАДИ ЗАБЕЛЕЖБЕ, ОДНОСНО

РАДИ УПИСА. КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ СПРОВОДИ УПИС ЗАБЕЛЕЖБЕ ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ И УПИС ПРАВА СЛУЖБЕНОСТИ, ОДНОСНО СВОЈИНЕ И НА ЗАХТЕВ ДРУШТВА, У СЛУЧАЈУ ДА НАДЛЕЖНИ ОРГАН НЕ ДОСТАВИ ИСПРАВЕ ЗА УПИС ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ У РОКОВИМА ПРОПИСАНИМ ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ.

РЕШЕЊА О ПРИВРЕМЕНОМ ЗАУЗИМАЊУ ДОНЕТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА И ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ И ПРИБАВЉАЊА ДОКУМЕНТАЦИЈЕ РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ИЗГРАДЊЕ СИСТЕМА ЗА ТРАНСПОРТ ПРИРОДНОГ ГАСА „ЈУЖНИ ТОК“ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС“, БРОЈ 17/13) ВАЖЕ ПЕТ ГОДИНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ДРУШТВО ПОДНОСИ ПРЕДЛОГ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД ПЕТ ГОДИНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ПОСТУПЦИ КОЈИ НИСУ ОКОНЧАНИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ОКОНЧАЋЕ СЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА ПРИМЕЊУЈУ СЕ И У СЛУЧАЈУ АДМИНИСТРАТИВНОГ ПРЕНОСА НА НЕПОКРЕТНОСТИМА ЗА КОЈЕ ЈЕ УТВРЂЕН ЈАВНИ ИНТЕРЕС ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ, НЕПОТПУНУ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ И ПРИВРЕМЕНО ЗАУЗИМАЊЕ.

ЧЛАН 12.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.“

VIII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

1. НА КОГА ЋЕ И КАКО ЋЕ НАЈВЕРОВАТНИЈЕ УТИЦАТИ РЕШЕЊА У ПРОПИСУ

Решења у пропису позитивно ће утицати на енергетску сигурност Републике Србије, тако што ће омогућити убрзано решавање имовинско-правних питања пре приступања изградњи гасовода који ће омогућити нови правац снабдевања Републике Србије природним гасом. Решења из измена и допуна Закона скратиће трајање поступка након подношења захтева за издавање локацијских услова до издавања грађевинске дозволе за, најмање једну годину, чиме се омогућава постизање средњорочних циљева утврђених Програмом и Стратегијом.

Решења у пропису погодиће власнике непокретности, али не у мери у којој се угрожавају њихова Уставом и законом установљена права. Власници експроприсаних непокретности биће обештећени у складу са законом и то по тржишној вредности непокретности. Једини утицај који понуђена решења имају на власнике непокретности представља обавеза власника непокретности да дозволе кориснику експропријације ступање у посед пре постизања сагласности око висине накнаде за експроприсане непокретности. Средства за плаћање накнаде за експроприсане непокретности биће обезбеђена пре подношења захтева за експропријацију у складу са Законом о експропријацији.

2. КАКВЕ ЋЕ ТРОШКОВЕ ПРИМЕНА ПРОПИСА СТВОРТИ ГРАЂАНИМА И ПРИВРЕДИ (НАРОЧИТО МАЛИМ И СРЕДЊИМ ПРЕДУЗЕЋИМА), ДА ЛИ ПОЗИТИВНЕ ПОСЕДИЦЕ ДОНОШЕЊА ПРОПИСА ОПРАВДАВАЈУ ТРОШКОВЕ КОЈЕ ЋЕ СТВОРТИ

Примена закона неће створити додатне трошкове грађанима и привреди, па нема ни потребе за оправдањем.

3. ДА ЛИ СЕ ПРОПИСОМ ПОДРЖАВА СТВАРАЊЕ НОВИХ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА НА ТРЖИШТУ ИЛИ ТРЖИШНА КОНКУРЕНЦИЈА

Пропис нема утицаја на стварање нових привредних субјеката и не утиче на тржишну конкуренцију.

4. ДА ЛИ СУ ЗАИНТЕРЕСОВАНЕ СТРАНЕ ИМАЛЕ ПРИЛИКУ ДА СЕ ИЗЈАСНЕ О ПРОПИСУ И КОЈЕ ЋЕ СЕ МЕРЕ ТОКОМ ПРИМЕНЕ ПРОПИСА ПРЕДУЗЕТИ ДА БИ СЕ ОСТВАРИЛО ОНО ШТО СЕ ДОНОШЕЊЕМ ПРОПИСА НАМЕРАВА

Обзиром да се изменама и допунама закона не мењају суштински одредбе ранијег закона и обзиром да исте немају утицаја на људска и мањинска права прописана Уставом, није било могуће идентификовати лица која би се о изменама и допунама закона могла изјаснити. Није потребно предузимати никакве посебне мере у смислу усвајања подзаконских аката или других докумената, односно спровођења посебних радњи, изван радњи у редовном току ствари, да би се остварили циљеви доношења измена и допуна закона.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа -
ВЛАДА

Обрађивач - МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ
ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА И ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ И
ПРИБАВЉАЊА ДОКУМЕНТАЦИЈЕ РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ИЗГРАДЊЕ
СИСТЕМА ЗА ТРАНСПОРТ ПРИРОДНОГ ГАСА „ЈУЖНИ ТОК”

DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE LAW ON THE ESTABLISHMENT OF
PUBLIC INTEREST AND SPECIAL PROCEDURES FOR EXPROPRIATION AND
OBTAINING OF THE DOCUMENTATION TO REALIZE THE CONSTRUCTION OF
THE NATURAL GAS TRANSPORT "SOUTH STREAM"

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и
придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са
једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број
83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну саржину прописа,

НЕМА

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

НЕМА

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

НЕМА

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које
произлазе из наведене одредбе Споразума,

НЕМА

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније.

НЕМА

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене
усклађености са њима,

НЕМА

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
НЕМА

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
НЕМА

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
НЕМА

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.
НЕМА

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

НЕ

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

НЕ

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

НЕ