

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
25. јануар 2019. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 25.01.2019

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	501-124	19	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ**, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК
САША РАДУЛОВИЋ

Sasha Radulovic

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

Члан 1.

У Закону о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009) после члана 4. додаје се члан 4а који гласи:

“Члан 4а

За све хидроелектране обавезна је процена утицаја”

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 74. Устава Републике Србије.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Према важећим прописима, када је у питању изградња малих хидроелектране није било јасно дефинисано када се ради студија о процени утицаја на животну средину, а када се не ради. Наиме, Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, дефинисано је да се за мале хидроелектране снаге мање од 2 MW не мора радити студија, а да се за мале хидроелектране снаге веће од 2 MW може захтевати израда студије. То је довело до великих проблема у пракси пошто се показало да изградња сваке хидроелектране, без обзира колико “мала била”, доводи до великих проблема и узнемирења становника. Уредба је први пут донета 2005. године, а измењена за време министра Оливера Дулића 2008. године ("Службени гласник РС", бр. 114/2008 од 16.12.2008. године.)

У последње време смо сведоци великог узнемирења и многобројних протеста грађана који желе да заштите своје реке. У неким случајевима је дошло чак и до сукоба мештана и обезбеђења инвеститора као на пример у селу Ракита на Старој планини. Реално је очекивати да ће сукоби ескалирати што је разлог више за хитну реакцију државе.

Применом важећих прописа нанете су велике штете грађанима и животној средини. Због тога је неопходно поопштрити услове за добијење дозволе за изградњу малих хидроелектрана. То се постиже новим чланом 4а којим се уводи обавеза израде студије о процени утицаја на животну средину за све хидроелектране без обзира на снагу и место изградње.

Студија о процени утицаја на животну средину јесте веома важан документ којим се анализира и оцењује квалитет чинилаца животне средине и њихова осетљивост на одређеном простору и међусобни утицаји постојећих и планираних активности, предвиђају непосредни и посредни штетни утицаји пројекта на чиниоце животне средине, као и мере и услови за спречавање, смањење и отклањање штетних утицаја на животну средину и здравље људи. Посебно је важно да инвеститор не може приступити реализацији, односно изградњи и извођењу пројекта без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога Закона о изменама и допунама о процени утицаја на животну средину после члана 4. додаје се члан 4а којим се утврђује обавеза израде студије о процени утицаја на животну средину за све хидроелектране без обзира на снагу и место изградње.

Чланом 2. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије”

IV АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Усвајањем предложених измена Закона о процени утицаја на животну средину постиже се боља заштита животне средине и спречава узнемирење грађана због изградње малих хидроелектрана.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

ЧЛАН 4А

ЗА СВЕ ХИДРОЕЛЕКТРАНЕ ОБАВЕЗНА ЈЕ ПРОЦЕНА УТИЦАЈА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Саша Радуловић

2. Назив прописа

Предлог закона о измена и допуна Закона о процени утицаја на животну средину

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога измена и допуна Закона о процени утицаја на животну средину.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 25. јануар 2019. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

САША РАДУЛОВИЋ

