

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ДОБАРА

### Члан 1.

У Закону о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, број 95/18), у Прилогу 10, Табела 10. Висина накнаде за путарину мења се и гласи:

„Табела 10. Висина накнаде за путарину

Категорија возила	Основица	Висина накнаде (динара)
I	km	4,0728
IA	km	2,0364
II	km	6,1091
III	km	12,2183
IV	km	24,4366

”

### Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 15. и 16. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом, као и рад републичких органа.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које овај закон треба да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се измени висина посебне накнаде за употребу јавног пута, његовог дела и путног објекта (путарина).

Наиме, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је поднело иницијативу којом се предлаже повећање висине накнаде за путарину јавног пута у висини од 12%.

Имајући у виду да је тренутна висина путарине значајно нижа од реалне вредности и да је последње повећање износа путарине извршено 7. јануара 2017. године, када је путарина повећана за 10% у односу на претходни ценовник. Пре јануара 2017. године, износ путарине није повећаван од 2009. године. Цене материјала, енергената и опреме која се користи за одржавање аутопутева и осталих путева су у знатној мери повећане у односу на 2017. годину. У односу на европске земље које користе исти систем наплате путарине, Србија има најнижу цену путарине по пређеном километру. Повећањем прихода од путарине обезбедиће се већа средства за финансирање одржавања и развоја путне мреже.

Такође, Директива 1999/62/ЕЗ Европског парламента и Савета чланом 7б дефинише да се путарина, тј. инфраструктурна накнада, заснива на начелу повраћаја инфраструктурних трошкова.

• Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења овог закона

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, уређивањем накнада за коришћење јавних добара законом, даје се допринос правној сигурности, обезбеђује предвидивост трошкова пословања привреди и унапређује транспарентност у његовој примени.

• Зашто је доношење овог закона најбољи начин за решавање проблема?

Доношење закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што се ради о материји, коју је могуће уредити само законом.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлаже се измена висина посебне накнаде за употребу јавног пута, његовог дела и путног објекта (путарина).

Уз члан 2.

Уређује се да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст).

Доношење овог закона по хитном поступку неопходно је да би се омогућило управљачу јавног пута који је овлашћен за утврђивање накнаде да, у складу са овим законом, благовремено припреми, донесе и објави одговарајући подзаконски акт, за утврђивање накнаде за одређену деоницу јавног пута.

### VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је поднело иницијативу којом се предлаже повећање висине накнаде за путарину јавног пута у висини од 12%, имајући у виду да је тренутна висина путарине значајно нижа од реалне вредности и да би требала да достигне висину која би покривала реалне трошкове повезане са трошковима изградње и трошковима пословања, одржавања и развојем мреже путева у Републици Србији.

Процена је да ће предложеним повећањем од 12% у 2019. години, приход од наплате путарине бити већи од 1.900.000.000 динара, односно да ће укупан приход износити 27.600.000.000 динара.

1) На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону

Закон ће нарочито имати утицај на:

- обвезнике накнаде за употребу јавног пута, његовог дела и путног објекта (власнике моторног возила домаће регистрације, односно власнике моторног возила стране регистрације);

- на повећање прихода буџета Републике Србије, с обзиром да се висина накнаде увећава за 12%.

2) Трошкови које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа

Повећање висине накнаде за путарину за јавни пут ће утицати на повећање трошкова обвезника ове накнаде, у мери у којој употребљавају јавни пут, његов део или путни објект.

3) Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Повећањем прихода од путарине обезбедиће се већа средства за финансирање одржавања и развоја путне мреже, што ће допринети свим корисницима путева безбедније коришћење путне мреже, а привредним субјектима побољшање пословног окружења и конкурентности.

4) Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?

Овим законом се не утиче на стварање нових привредних субјеката на тржишту и на тржишну конкуренцију.

5) Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?

У поступку припреме овог закона остварена је сарадња са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре које је поднело иницијативу за измену Закона. Министарство финансија размотрило је иницијативу и, по сачињавању текста Нацрта закона, исти је достављен надлежним органима, као и другим органима на мишљење, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да се изјасне о предложеном закону.

6) Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава?

Министарство финансија надлежно је за давање мишљења у примени Закона.

Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем овог закона.

**VII. ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ  
ЈАВНИХ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ**

Прилог 10.

Табела 10. Висина накнаде за путарину

Категорија возила	Основица	Висина накнаде (динара)
I	km	3,6364
IA	km	1,8182
II	km	5,4546
III	km	10,9092
IV	km	21,8184

ТАБЕЛА 10. ВИСИНА НАКНАДЕ ЗА ПУТАРИНУ

КАТЕГОРИЈА ВОЗИЛА	ОСНОВИЦА	ВИСИНА НАКНАДЕ (ДИНАРА)
I	km	4,0728
IA	km	2,0364
II	km	6,1091
III	km	12,2183
IV	km	24,4366

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Овлашћени предлагач прописа: Влада  
Обрађивач: Министарство финансија

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ  
ЈАВНИХ ДОБАРА  
DRAFT LAW ON AMENDMENT OF THE LAW ON FEES FOR USE OF PUBLIC  
GOODS

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

Наслов VIII - Политике сарадње, члан 100. Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

Примењује се рок из члана 72. Споразума, као општи рок за усклађивање прописа.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

У потпуности испуњава обавезе које произилазе из одредбе Споразума.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоје одговарајући прописи.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Предлога закона о накнадама за коришћење јавних добара нису учествовали консултанти.