

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група Српска напредна странка  
26. новембар 2019. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 26.11.2019

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	344-2909	/	19

## НАРОДНА СКУПШТИНА

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕВОЗУ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ, са предлогом да се узме у претрес.

Народни посланик

*K. Račić*

Катарина Ракић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА  
ЗАКОНА О ПРЕВОЗУ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ

Члан 1.

У Закону о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 68/15, 41/18, 44/18-др. закон, 83/18 и 31/19), у члану 22. реч: „ако“ замењује се речима: „, који измирује своје пореске и пословне обавезе и“.

Члан 2.

У члану 35. став 5. након речи: „из чл. 25“ бришу се запета и број: „26.“ .

Члан 3.

У члану 56. став 3. мења се и гласи:  
„Превозници, пружаоци услуга, путничке и туристичке агенције, који имају седиште на територији Републике Србије, могу продавати возне и друге исправе и путем интернета“.

Члан 4.

У члану 64. став 2. мења се и гласи:  
„Ред вожње у међумесном превозу региструје и оверава Министарство са роком важења 5 година и почетком важења од 1. октобра текуће године.”.  
После става 2. додаје се став 3. који гласи:  
„Изузетно од рока важења реда вожње из става 2. овог члана, ред вожње може да важи од датума прописаним одлуком из члана 66, а најкасније до рока важења редова вожње регистрованих те календарске године”.  
Постојећи ст. 3, 4, и 5. постају ст. 4, 5 и 6.

Члан 5.

У члану 65. став 2. мења се и гласи:  
„Захтев за регистрацију и оверу реда вожње у међумесном превозу подноси се од 15. до 30. маја текуће године.”  
У члану 65. став 3. речи: „фотокопију лиценце за домаћи или међународни линијски превоз и“ бришу се.  
У члану 65. став 5. мења се и гласи: „Превозник је дужан да преузме регистровани ред вожње у периоду од 10. до 20. јула текуће године.”.

Члан 6.

У члану 66. после става 4. додају се нови ст. 5. и 6. који гласе:  
„Изузетно од става 4. овог члана, у случају изградње државних путева првог А и Б реда, Министарство може донети одлуку о ванредном усаглашавању редова вожње за предлоге који садрже искључиво новоизграђену деоницу.

На основу одлуке из става 5. овог члана, Привредна комора Србије спроводи поступак ванредног усаглашавања у складу са одредбама овог закона и прописима донетим на основу њега.“

#### Члан 7.

У члану 67. став 2. мења се и гласи:

„Министарство доноси решење којим одобрава превознику измену реда вожње, до истека рока важења регистрованог реда вожње ако:

- 1) смањи број полазака;
- 2) смањи број аутобуских станица или аутобуских стајалишта у складу са чланом 66. став 2. овог закона;
- 3) промени назив линије због смањења броја аутобуских станица, односно аутобуских стајалишта;
- 4) промени итинерер и долазна времена у линијама које немају транзитне станице;
- 5) смањи режим обављања превоза на линији;
- 6) промени стајалиште у складу са чланом 60. ст. 6. и 7. овог закона;
- 7) превозник промени пословно име.“

#### Члан 8.

У члану 87д. став 2. мења се и гласи:

„Ако се у вршењу провере из става 1. овог члана утврди да је такси превозник престао да испуњава неки од услова из чл. 87а, 87в и 87г, за обављање такси превоза, општинско, односно градско веће укинуће одобрење, с тим што се пре укидања одобрења одређује рок у коме је такси превозник дужан да достави доказе о испуњености прописаних услова, осим доказа о чињеницама о којима се води службена евиденција.“

#### Члан 9.

У члану 107. став 2. након речи: „садржи“ речи: „више од 50% аутобуских станица, односно аутобуских стајалишта“ замењују се речима: „аутобуске станице, односно аутобуска стајалишта“.

#### Члан 10.

У члану 109. став 4. после речи: „овог закона“ додају се речи: „или ако се у периоду важења дозволе, превоз у складу са дозволом за линијски превоз није обављао дуже од три месеца у континуитету“.

#### Члан 11.

У члану 114. став 2. брише се, ст. 3. и 4, који постају ст. 2. и 3, мењају се и гласе:

„Решење из става 1. овог члана је коначно.

Министарство доставља решење из става 1. овог члана страном превознику преко надлежног органа државе у којој се налази његово седиште.“

## Члан 12.

У члану 169. став 1. тачка 13) мења се и гласи:

„13) продаје и издаје возне карте и друге превозне исправе у супротности са регистрованим, односно одобреним редом вожње и важећим ценовником (члан 56. став 4), односно продаје и издаје возне карте и друге превозне исправе а нема седиште на територији Републике Србије (члан 56. став 3)“.

## Члан 13.

На поступке за издавање лиценце за превоз, који нису окончани до дана ступања на снагу овог закона примењиваће се одредбе Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018 и 31/2019).

## Члан 14.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

# О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

## I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају садржан је у члану 97. тачка 6. Устава Републике Србије којим је, поред осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем обављања појединих привредних делатности.

## II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 68/15 и 41/18) (у даљем тексту: Закон) ступио је на снагу 12. августа 2015. године, а пуна примена почела 12. фебруара 2017. године. Поједине одредбе наведеног закона су измењене и допуњене Законом о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају који је ступио на снагу 8. јуна 2018. године. Наведене измене су се односиле на одредбе којима је уређено пружање станичних услуга и регистрације и измене редова вожње у међумесном превозу. Законом о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају који је ступио на снагу 6. новембра 2018. године, измењене су одредбе којима се уређује такси превоз и текст закона је допуњен одредбама којима је уређен лимо сервис, односно услуга изнајмљивања возила са возачем, као врста јавног превоза путника која се обавља путничким возилом. Законом о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају који је ступио на снагу 24. априла 2019. године, измењене су одредбе којима се уређују услови за обављање послова возача који управља аутобусом којим се обавља домаћи

или међународни превоз путника, услови за такси возача, као и услови за возача који управља возилима којима се обавља лимо сервис.

Циљ прописивања услова финансијске способности јесте да привредни субјекти у обављању делатности превоза путника, поред тога што морају да располажу минимумом финансијских средстава неопходних за отпочињање и обављање делатности, морају испуњавати своје пореске и пословне обавезе.

У току примене Закона показало се да постоје привредни субјекти чији су пословни рачуни у блокади из разлога неизмиривања својих пословних обавеза у дужем временском периоду. И поред тога, привредни субјекти настављају нормално да послују, задужују дозволе за међународни превоз путника код Министарства, подносе захтеве за редове вожње у међународном превозу путника, уплаћујући административне таксе преко других привредних субјеката путем уговора о асигнацији. На овај начин, омогућује се привредном субјекту пословање у пољу „сиве економије“ чиме се оштећује држава јер привредни субјекат нема обавезу да измирује своје пореске обавезе, као и његови повериоци јер не могу да наплате своја доспела потраживања. Такође, овакви привредни субјекти представљају нелојалну конкуренцију оним привредним субјектима коју уредно измирују своје пореске и пословне обавезе.

Проблем флукуације возача и свакодневног одлива представља значајан проблем домаћим превозницима у свим врстама превоза путника у друмском саобраћају. Чињеница да превозник који поседује лиценцу за превоз мора имати радно ангазоване возаче како би обављао своју делатност аутобусима за које поседује изводе лиценци. Такође, имајући у виду чињеницу да приликом обављања линијског превоза путника је предвиђена обавеза и законски санкционисана евентуална појава неодржавања одговарајуће врсте линијског превоза путника, наводи се на закључак да домаћи превозник свакако мора имати одговарајући број радно ангазованих возача па је провера и овог услова приликом провере испуњености услова за лиценцу једном у пет година, сувишна и представља само додатну обавезу домаћем превознику у облику доказивања испуњености овог услова и током важења лиценце.

Законом је предвиђено да се лиценца за пружање станичних услуга издаје привредном друштву, другом правном лицу или предузетнику који има седиште на територији Републике Србије. Имајући у виду да је Законом, такође, прописано да превозници, пружаоци услуга, путничке и туристичке агенције могу продавати возне карте и друге превозне исправе и путем интернета, потребно је усклађивање ових одредаба. Посебно из разлога што се услуга продаје возних карата и других превозних исправа може вршити и у другим земљама према прописима који нису донети на основу закона Републике Србије. На овај начин би се плаћао порез и за продате карте преко интернета, што сада није случај са пружаоцима ових услуга који нису регистровани на територији Републике Србије.

Поред измена које се односе на услове за продају возних карата и других превозних исправа путем интернета, извршене су измене у погледу појединих услова за подношење захтева за регистрацију и оверу реда вожње у јавном међумесном превозу путника. Наиме, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре прописује услове и поступак усаглашавања предлога реда вожње са регистрованим редовима вожње у међумесном превозу. Привредна комора Србије је Законом

овлашћена да спроводи поступак усаглашавања предлога реда вожње са регистрованим редовима вожње у међумесном превозу једном у току календарске године, након тога ово министарство издаје Решење о регистрацији и овери реда вожње, обзиром на то да тај поступак траје од 01. фебруара и траје до 30. септембра циљ предложених измена је да се тај рок скрати и да траје до 31. јула текуће године. Скраћењем процедуре доћи ће до уштеда у времену што ће утицати на то да домаћи превозници у јавном линијском међумесном превозу добију више времена за планирање будућих активности у пословању за наредни циклус усаглашавања.

Предложено је да се приликом подношења захтева за регистрацију и оверу реда вожње у међумесном превозу брише обавеза да је превозник дужан да достави фотокопију лиценце за домаћи или међународни линијски превоз јер је то документ који издаје ово министарство, што ће довести до поједностављења процедуре, уштеда у времену и смањења трошкова за превознике.

Поред редовног усаглашавања предлога међумесних редова вожњи предложена је могућност ванредног усаглашавања редова вожњи у случају када се у саобраћај пушта новоизграђена деоница путева првог А и Б реда, како би се превозницима омогућила алтернатива у обављању јавног превоза путника, што ће довести до скраћења времена путовања као и безбеднијег, поузданијег и комфорнијег превоза на тој деоници.

Приликом провере испуњености услова за обављање такси превоза, од стране општинских, односно градских управа, уочен је проблем недостатка довољног броја возача у односу на број возила. Како је флукуација возача у тој делатности велика, дешава се да такси превозници у тренутку провере немају најмање исти број возача у односу на број возила, због недостатка истих на тржишту. Због тога такси превозници долазе у ситуацију да изгубе право да обављају такси делатност ако немају довољан број возача.

У току примене Закона показало се да постоје проблеми у одржавању одобрених редова вожњи због тога што превозници којима је одузета дозвола, предложене сличан ред вожње, са одређеним бројем истих аутобуских станица као у реду вожње који им је одузет, на тај начин долази до делимичног преклапања полазака превозника који су изгубили право да обављају превоз, са поласцима превозника који имају одобрен ред вожње на, одређеној деоници.

Изменама Закона је предвиђено да се домаћем односно страном превознику, коме је донето Решење о одузимању дозволе за линијски превоз, не може, у року од две године од дана доношења Решења, бити одобрен ред вожње на листој линији која је била успостављена са одређеном државом, са истим аутобуским станицама, односно аутобуским стајалиштима. На овај начин се омогућава поједностављење процедуре предлагања новог реда вожње, као додатна сигурност за домаћег и страног превозника који су добили право да обављају превоз путника на тој линији, у периоду од две године.

Приликом обављања превоза превозници имају проблем са финансирањем одржавања полазака у складу са Законом како не би изгубили право да обављају ред вожње, без обзира на то да ли постоји реална потреба за одржавањем свих полазака јер

се на тржишту смањио број путника на одређеним поласцима, због чега су превозници у обавези да обављају превоз празним аутобусима што доводи у питање превоз на читавој линији.

На овај начин се релаксирају обавезе по броју одржаних полазака, што ће значити уштеду за превознике по питању трошкова одржавања реда вожње и омогућити превозницима да планирају обављање превоза у складу са потребама тржишта, у већој мери. На овај начин ће се омогућити превозницима да улажу средства у побољшање пословања, што ће опет утицати на повећање безбедности и квалитета саобраћајне услуге, за путнике. Ако превозници не обављају превоз у складу са предложеним одредбама губе право да подносе предлог реда вожње, за усаглашавање са постојећим редовима вожње, у наредне две године, на релацијама са аутобуским станицама односно аутобуским стајалиштима која су постојала у дозволи која му је одузета.

Прописана је новчана казна за правно лице које продаје и издаје возне карте и друге превозне исправе а нема седиште на територији Републике Србије.

Наведене измене ће довести до стварања повољнијих услова за обављање делатности јавног превоза путника у међумесном и међународном саобраћају, без наметања било каквих нових трошкова и обавеза привредним субјектима.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. прописан услов у погледу финансијске способности испуњава привредно друштво, друго правно лице или предузетник допуњује се условом да исти измирује своје пореске и пословне обавезе и да располаже одређеним износом капитала и новчаних резерви.

Чланом 2. прописано је да се приликом провере испуњености услова за издавање лиценце за превоз једном у пет година не врши провера услова у погледу возача.

Чланом 3. прописано је да превозници, пружаоци услуга, путничке и туристичке агенције који имају седиште на територији Републике Србије, могу продавати возне и друге исправе и путем интернета.

Чланом 4. прописано је да ред вожње у међумесном превозу региструје и оверава Министарство са роком важења 5 година, изузетно ред вожње може да важи од датума прописаним одлуком из члана 6., а најкасније до рока важења редова вожње регистрованих те календарске године.

Чланом 5. прописано је да захтеви за регистрацију и оверу реда вожње у међумесном превозу подносе од 15. до 30. маја текуће године, а превозник је дужан да преузме регистровани ред вожње у периоду од 10. до 20. јула текуће године. Такође, прописано је да се брише обавеза да превозник, уз захтев за регистрацију и оверу реда вожње, доставља фотокопију лиценце за домаћи или међународни линијски превоз.

Чланом 6. прописано је да у случају изградње државних путева првог А и Б реда Министарство може донети одлуку о ванредном усаглашавању постојећих редова вожње који искључиво садрже новоизградену деоницу. На основу одлуке Министарства Привредна комора Србије спроводи поступак ванредног усаглашавања у складу са Законом.

Чланом 7. прописани су допуњени услови за одобравање, превознику, измене реда вожње, поред осталог, ако промени итинерер и долазна времена у линијама које немају транзитне станице.

Чланом 8. прописано је да се приликом провере испуњености услова за обављање такси превоза релаксирају услови у погледу броја возача у односу на број такси возила.

Чланом 9. прецизира се под којим условима домаћем односно страном превознику, коме је у складу са Законом донето решење о одузимању дозволе за линијски превоз, не може бити одобрен ред вожње, тачније, које аутобуске станице односно аутобуска стајалишта предлог реда вожње не може да садржи.

Чланом 10. прописано је под којим условим Министарство доноси решење којим се одбија захтев за издавање продужења рока важења дозволе за обављање превоза у јавном линијском међународном превозу путника.

Чланом 11. прописано је да се брише један од услова на основу којих Министарство доноси решење о одузимању дозволе за линијски превоз домаћем и страном превознику.

Чланом 12. прописана је новчана казна за правно лице које продаје и издаје возне карте и друге превозне исправе а нема седиште на територији Републике Србије.

Чланом 13. прописани су услови за поступање са поступцима за издавање лиценце за превоз, који нису окончани до дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 14. прописано је ступања закона на снагу.

#### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства из буџета.

#### **V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**

Члан 22.

Услов у погледу финансијске способности испуњава привредно друштво, друго правно лице или предузетник ~~ако~~ КОЈИ ИЗМИРУЈЕ СВОЈЕ ПОРЕСКЕ И ПОСЛОВНЕ ОБАВЕЗЕ И располаже капиталом и резервама у износу од:

1) најмање 9.000 евра за први аутобус и 5.000 евра за сваки следећи аутобус, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за издавање лиценце за међународни превоз;

2) најмање 2.000 евра за први аутобус и 1.000 евра за сваки следећи аутобус, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за издавање лиценце за домаћи превоз.

#### Члан 35.

Министарство врши проверу испуњености услова за издавање лиценце за превоз, с тим да период између две провере не може бити дужи од пет година.

Ако се у вршењу провере из става 1. овог члана утврди да је превозник престао да испуњава услов пословног угледа или професионалне оспособљености из разлога што лице одговорно за превоз не испуњава услове из члана 21. став 1. тачка 1) подтачка (1)-(4) овог закона или услов из члана 23. став 1. овог закона може му се одобрити обављање превоза у складу са издатом лиценцом за превоз ако послове управљања превозом обавља лице које испуњава услове из члана 21. став 1. тачка 1) подтачка (1)-(4) овог закона с тим да у року од шест месеци достави Министарству доказ о испуњености услова.

Ако се у вршењу провере из става 1. овог члана утврди да је превозник престао да испуњава услов пословног угледа или професионалне оспособљености због смрти или привремене спречености за рад лица одговорног за превоз, може му се одобрити обављање превоза у складу са издатом лиценцом за превоз с тим да у року од девет месеци достави Министарству доказ о испуњености тих услова.

Ако се у вршењу провере из става 1. овог члана утврди да је превозник престао да испуњава услов финансијске способности може му се одобрити обављање превоза у складу са издатом лиценцом за превоз, с тим да Министарство претходно оцени, на основу анализе финансијског плана превозника, да ће тај услов бити испуњен у року који не може бити дужи од шест месеци.

Ако се у вршењу провере из става 1. овог члана утврди да је превозник престао да испуњава услов из чл. ~~25, 26.~~ и 27. овог закона може му се одобрити обављање превоза у складу са издатом лиценцом за превоз, с тим да у року од шест месеци достави Министарству доказ о испуњености услова.

Ако у остављеном року превозник не достави доказе о испуњености услова за издавање лиценце Министарство доноси решење о одузимању лиценце и извода лиценце.

Решење из ст. 2, 3, 4. и 5. овог члана Министарство не може донети више од три пута у периоду од 10 година.

Решење из ст. 2, 3, 4. и 5. овог члана је коначно.

#### Члан 56.

Превозник, пружалац услуга, путничка и туристичка агенција дужна је да у линијском превозу, осим у градском и приградском превозу, путнику изда читко попуњену, нумерисану возну карту за одређену релацију, са уписаним називом превозника, датумом поласка, временом поласка и ценом превоза, а превозник и нумерисану потврду за превоз путничког пртљага.

Возне карте и друге превозне исправе за регистроване, односно одобрене редове возње се продају и издају у одговарајућој просторији аутобуске станице на обележеним шалтерима, у пословним просторијама превозника, у путничким и туристичким агенцијама, и у аутобусу када пружалац услуга закључи продају и издавање возних карата и других превозних исправа, односно када се путници укрцавају на аутобуском стајалишту.

~~Превозници, пружаоци услуга, путничке и туристичке агенције могу продавати возне карте и друге превозне исправе и путем интернета.~~

ПРЕВОЗНИЦИ, ПРУЖАОЦИ УСЛУГА, ПУТНИЧКЕ И ТУРИСТИЧКЕ АГЕНЦИЈЕ, КОЈИ ИМАЈУ СЕДИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, МОГУ ПРОДАВАТИ ВОЗНЕ И ДРУГЕ ИСПРАВЕ И ПУТЕМ ИНТЕРНЕТА.

Превозници, пружаоци услуга, путничке и туристичке агенције дужни су да возне карте и друге превозне исправе продају и издају у складу са регистрованим, односно одобреним редом возње и важећим ценовником.

Продаја и издавање возних карата и других превозних исправа у домаћем превозу на аутобуској станици закључује се најкасније пет минута пре поласка аутобуса, с тим што је пружалац услуга дужан да лицу, односно кориснику превоза омогући несметан приступ аутобусу на перону, све до поласка аутобуса.

#### Члан 64.

Ред возње у међумесном превозу може да се региструје само на једног превозника.

~~Ред возње у међумесном превозу региструје и оверава Министарство са роком важења од пет година и почетком важења од 1. октобра текуће године.~~

РЕД ВОЖЊЕ У МЕЂУМЕСНОМ ПРЕВОЗУ РЕГИСТРУЈЕ И ОВЕРАВА МИНИСТАРСТВО СА РОКОМ ВАЖЕЊА ПЕТ ГОДИНА И ПОЧЕТКОМ ВАЖЕЊА ОД 1. ОКТОБРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ .

ИЗУЗЕТНО ОД РОКА ВАЖЕЊА РЕДА ВОЖЊЕ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, РЕД ВОЖЊЕ МОЖЕ ДА ВАЖИ ОД ДАТУМА ПРОПИСАНИМ ОДЛУКОМ ИЗ ЧЛАНА 66, А НАЈКАСНИЈЕ ДО РОКА ВАЖЕЊА РЕДОВА ВОЖЊЕ РЕГИСТРОВАНИХ ТЕ КАЛЕНДАРСКЕ ГОДИНЕ.

Министарство води регистар оверених редова возње у међумесном превозу који садржи нарочито број, пословно име превозника, назив линије, број полазака на линији, рок важења реда возње и сл.

Министар прописује садржину обрасца реда возње, садржину и начин вођења регистра и начин овере реда возње у међумесном превозу.

Јединица локалне самоуправе уређује начин регистрације и овере реда вожње у градском и приградском превозу.

#### Члан 65.

Регистрацију и оверу реда вожње за линијски превоз врши:

- 1) за међумесни превоз – Министарство;
- 2) за градски и приградски превоз – општинска, односно градска управа, односно управа надлежна за послове саобраћаја.

~~Захтев за регистрацију и оверу реда вожње у међумесном превозу подноси се од 15. до 30. јуна текуће године.~~

**ЗАХТЕВ ЗА РЕГИСТРАЦИЈУ И ОВЕРУ РЕДА ВОЖЊЕ У МЕЂУМЕСНОМ ПРЕВОЗУ ПОДНОСИ СЕ ОД 15 ДО 30 МАЈА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ.**

Уз захтев за регистрацију и оверу реда вожње у међумесном превозу путника превозник је дужан да достави ~~фотокопију лиценце за домаћи или међународни линијски превоз~~ и фотокопију реда вожње који је регистрован у Министарству, а чији рок важења истиче, односно оригинал реда вожње који је усаглашен у Привредној комори Србије.

Министарство доноси решење о регистрацији и овери реда вожње за међумесни превоз ако превозник има лиценцу за домаћи линијски превоз путника, односно лиценцу за међународни линијски превоз путника и ред вожње који је регистрован у Министарству, а чији рок важења истиче, односно ред вожње који је усаглашен у Привредној комори Србије.

~~Превозник је дужан да преузме регистрован ред вожње у периоду од 10. до 20. септембра текуће године.~~

**ПРЕВОЗНИК ЈЕ ДУЖАН ДА ПРЕУЗМЕ РЕГИСТРОВАН РЕД ВОЖЊЕ У ПЕРИОДУ ОД 10. ДО 20. ЈУЛА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ.**

Министарство доноси решење којим се одбија захтев за регистрацију и оверу реда вожње у међумесном превозу, ако превозник не испуњава услове из става 4 овог члана.

Решење из ст. 4 и 6. овог члана је коначно.

#### Члан 66.

Превозник доставља Привредној комори Србије предлог реда вожње са захтевом да се предложени ред вожње усагласи са регистрованим редом вожње у међумесном превозу.

Предлог реда вожње мора бити сачињен у складу са одредбама овог закона и прописима донетим на основу овог закона и не може имати аутобуско стајалиште као почетно, односно крајње, ако у насељу или насељеном месту у коме се налази то аутобуско стајалиште постоји аутобуска станица.

Министарство прописује услове и поступак усаглашавања предлога реда вожње са регистрованим редовима вожње у међумесном превозу.

Привредна комора Србије спроводи поступак усаглашавања предлога реда вожње са регистрованим редовима вожње у међумесном превозу једном у току календарске године.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, У СЛУЧАЈУ ИЗГРАДЊЕ ДРЖАВНИХ ПУТЕВА ПРВОГ А И Б РЕДА, МИНИСТАРСТВО МОЖЕ ДОНЕТИ ОДЛУКУ О ВАНРЕДНОМ УСАГЛАШАВАЊУ РЕДОВА ВОЖЊЕ ЗА ПРЕДЛОГЕ КОЈИ ИСКЉУЧИВО САДРЖЕ НОВОИЗГРАЂЕНУ ДЕОНИЦУ.

НА ОСНОВУ ОДЛУКЕ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА, ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ СПРОВОДИ ПОСТУПАК ВАНРЕДНОГ УСАГЛАШАВАЊА У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА И ПРОПИСИМА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ЊЕГА.

#### Члан 67.

Превозник може поднети захтев за измену регистрованог реда вожње у року важења реда вожње.

Министарство доноси решење којим одобрава превознику измену регистрованог реда вожње, до истека рока важења регистрованог реда вожње ако:

- 1) смањи број полазака;
- 2) смањи број аутобуских станица или аутобуских стајалишта у складу са чланом 66. став 2. овог закона;
- 3) промени назив линије због смањења броја аутобуских станица, односно аутобуских стајалишта или због смањења броја полазака или због промене итнерера;
- 4) смањи режим обављања превоза на линији;
- 5) промени стајалиште у складу са чланом 60. ст. 6. и 7. овог закона;
- 6) превозник промени пословно име.

МИНИСТАРСТВО ДОНОСИ РЕШЕЊЕ КОЈИМ ОДОБРАВА ПРЕВОЗНИКУ ИЗМЕНУ РЕДА ВОЖЊЕ, ДО ИСТЕКА РОКА ВАЖЕЊА РЕГИСТРОВАНОГ РЕДА ВОЖЊЕ АКО:

- 1) СМАЊИ БРОЈ ПОЛАЗАКА;
- 2) СМАЊИ БРОЈ АУТОБУСКИХ СТАНИЦА ИЛИ АУТОБУСКИХ СТАЈАЛИШТА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 66. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА;
- 3) ПРОМЕНИ НАЗИВ ЛИНИЈЕ ЗБОГ СМАЊЕЊА БРОЈА АУТОБУСКИХ СТАНИЦА, ОДНОСНО АУТОБУСКИХ СТАЈАЛИШТА;

- 4) ПРОМЕНИ ИТИНЕРЕР И ДОЛАЗНА ВРЕМЕНА У ЛИНИЈАМА КОЈЕ НЕМАЈУ ТРАНЗИТНЕ СТАНИЦЕ;
- 5) СМАЊИ РЕЖИМ ОБАВЉАЊА ПРЕВОЗА НА ЛИНИЈИ;
- 6) ПРОМЕНИ СТАЈАЛИШТЕ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 60. СТ. 6. И 7. ОВОГ ЗАКОНА;
- 7) ПРЕВОЗНИК ПРОМЕНИ ПОСЛОВНО ИМЕ.

Захтев за измену регистрованог реда вожње из разлога који су прописани у ставу 2. тач. 2) и 3) овог члана, а који је у истој календарској години усаглашен у Привредној комори Србије и регистрован у Министарству, може се поднети после истека годину дана од почетка важења регистрованог реда вожње, односно важења режима обављања превоза на линији.

Министарство доноси решење којим се одбија захтев из става 1. овога члана ако превозник захтева измену регистрованог реда вожње која није прописана у ставу 2. овог члана.

Решење из ст. 2. и 4. овог члана је коначно.

#### Члан 87д.

Општинска, односно градска управа, односно управа надлежна за послове саобраћаја, најмање једном у три године, врши проверу испуњености услова за обављање такси превоза.

~~Ако се у вршењу провере утврди да је такси превозник престао да испуњава неки од услова за обављање такси превоза, општинско, односно градско веће укинуће одобрење, с тим што се пре укидања одобрења одређује рок у коме је такси превозник дужан да достави доказе о испуњености прописаних услова, осим доказа о чињеницама о којима се води службена евиденција.~~

АКО СЕ У ВРШЕЊУ ПРОВЕРЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА УТВРДИ ДА ЈЕ ТАКСИ ПРЕВОЗНИК ПРЕСТАО ДА ИСПУЊАВА НЕКИ ОД УСЛОВА ИЗ ЧЛ. 87А, 87В И 87Г ЗА ОБАВЉАЊЕ ТАКСИ ПРЕВОЗА, ОПШТИНСКО, ОДНОСНО ГРАДСКО ВЕЋЕ УКИНУЋЕ ОДОБРЕЊЕ, С ТИМ ШТО СЕ ПРЕ УКИДАЊА ОДОБРЕЊА ОДРЕЂУЈЕ РОК У КОМЕ ЈЕ ТАКСИ ПРЕВОЗНИК ДУЖАН ДА ДОСТАВИ ДОКАЗЕ О ИСПУЊЕНОСТИ ПРОПИСАНИХ УСЛОВА, ОСИМ ДОКАЗА О ЧИЊЕНИЦАМА О КОЈИМА СЕ ВОДИ СЛУЖБЕНА ЕВИДЕНЦИЈА.

#### Члана 107.

Домаћем превознику коме је на основу члана 111. став 1. тач. 3, 4 и 5, односно страном превознику коме је на основу члана 112 став 1. тач. 3, 4 и 5, донето решење о одузимању дозволе за линијски превоз не може, у року од две године од дана достављања решења, бити одобрен ред вожње на истој линији.

Домаћем превознику коме је на основу члана 111. став 1. тач. 3, 4 и 5, односно страном превознику коме је на основу члана 112 став 1. тач. 3, 4 и 5, донето решење о одузимању дозволе за линијски превоз не може, у року од две године од дана

достављања решења, бити одобрен ред вожње на истој линији, која је успостављена са одређеном државом, а чији ред вожње садржи више од 50% аутобуских станица, односно аутобуских стајалишта АУТОБУСКЕ СТАНИЦЕ, ОДНОСНО АУТОБУСКА СТАЈАЛИШТА која је садржавао одобрени ред вожње који је саставни део дозволе која је одузета.

#### Члан 109.

Захтев за продужење важења дозволе за линијски превоз домаћи превозник подноси три месеца пре истека рока важења дозволе за линијски превоз на линији успостављеној са суседном државом, односно четири месеца пре истека рока важења дозволе за линијски превоз за остале успостављене линије.

Министарство доноси решење о издавању дозволе за линијски превоз домаћем превознику, односно страном превознику, по захтеву за продужење рока важења дозволе ако су испуњени услови из члана 101. став 1. овог закона.

У поступку за продужење важења дозволе за линијски превоз домаћи превозник користи прописани образац захтева за издавање дозволе за линијски превоз.

Министарство доноси решење којим се одбија захтев за издавање продужења рока важења дозволе ако нису испуњени услови из члана 101. став 1. овог закона ИЛИ АКО СЕ У ПЕРИОДУ ВАЖЕЊА ДОЗВОЛЕ, ПРЕВОЗ У СКЛАДУ СА ДОЗВОЛОМ ЗА ЛИНИЈСКИ ПРЕВОЗ НИЈЕ ОБАВЉАО ДУЖЕ ОД ТРИ МЕСЕЦА У КОНТИНУИТЕТУ.

Решење из ст. 2. и 4. овог члана је коначно.

#### Члан 114.

Министарство доноси решење о одузимању дозвола за линијски превоз домаћем и страном превознику којима је дозвољено обављање превоза на истој линији, ако се превоз по одобреном реду вожње не обавља дужи од три месеца у континуитету.

~~Министарство доноси решење о одузимању дозвола за линијски превоз домаћем и страном превознику којима је дозвољено обављање превоза на истој линији, ако је број полазака по којима је обављен превоз мањи од 50% од укупног броја полазака по одобреном реду вожње.~~

Решење из става 1. ~~и 2.~~ овог члана је коначно.

Министарство доставља решење из става 1. ~~и 2.~~ овог члана страном превознику преко надлежног органа државе у којој се налази његово седиште.

#### Члан 169.

Новчаном казном од 300.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) обавља јавни превоз који је овим законом забрањен (члан 13);
- 2) се у седишту домаћег превозника не налази оригинал лиценце за превоз (члан 16. став 1);
- 3) се у аутобусу домаћег превозника за време обављања превоза не налази оригинал извода лиценце (члан 16. став 2);
- 4) не пријави промену података о условима на основу којих је издата лиценца за превоз у року од 15 дана од дана настале промене (члан 29. став 1);
- 5) не врати Министарству изводе лиценце који чине разлику између броја издатих извода лиценце и броја који одговара промењеним подацима (члан 29. став 2);
- 6) не врати Министарству лиценцу за превоз и изводе лиценце ако промењени подаци мењају садржину издате лиценце за превоз (члан 29. став 3);
- 7) се у седишту пружаоца услуга не налази оригинал лиценце за пружање станичних услуга (члан 40. став 1);
- 8) превознику не омогући несметан пријем, коришћење и отпрему аутобуса са перона аутобуске станице која је унета у регистровани, односно одобрен ред вожње (члан 51. став 3);
- 9) наплаћује станичне услуге превозницима и путницима а изречена му је инспекцијска мера забране наплате станичних услуга због тога што аутобуска станица не испуњава неки од прописаних услова (члан 54. став 5);
- 10) не пружа станичне услуге превозницима и путницима а изречена му је инспекцијска мера забране наплате станичних услуга због тога што аутобуска станица не испуњава неки од прописаних услова (члан 54. став 6);
- 11) наплаћује станичну услугу пријема и отпреме аутобуса а изречена му је инспекцијска мера забране наплате станичних услуга због не измиривања новчаних обавеза према домаћим превозницима (члан 55. став 1);
- 12) не омогући несметан пријем, коришћење и отпрему аутобуса са перона аутобуске станице која је унета у регистровани, односно одобрени ред вожње а изречена му је инспекцијска мера забране наплате станичних услуга због не измиривања новчаних обавеза према домаћим превозницима (члан 55. став 3);
- ~~13) продаје и издаје возне карте и друге превозне исправе у супротности са регистрованим, односно одобреним редом вожње и важећим ценовником (члан 56. став 4);~~
- 13) ПРОДАЈЕ И ИЗДАЈЕ ВОЗНЕ КАРТЕ И ДРУГЕ ПРЕВОЗНЕ ИСПРАВЕ У СУПРОТНОСТИ СА РЕГИСТРОВАНИМ, ОДНОСНО ОДОБРЕНИМ РЕДОМ ВОЖЊЕ И ВАЖЕЋИМ ЦЕНОВНИКОМ (ЧЛАН 56. СТАВ 4.), ОДНОСНО ПРОДАЈЕ И ИЗДАЈЕ ВОЗНЕ КАРТЕ И ДРУГЕ ПРЕВОЗНЕ ИСПРАВЕ А НЕМА СЕДИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ (ЧЛАН 56. СТАВ 3 );
- 14) превоз по регистрованом реду вожње у међумесном превозу обавља превозник на чије пословно име није регистрован ред вожње, осим превозника коме је

на основу члана 68. овог закона дозвољено привремено обављање међумесног превоза (члан 62. став 2);

15) у линијском превозу врши укрцавање и искрцавање путника у аутобус на аутобуским станицама, односно аутобуским стајалиштима која нису унета у регистровани ред вожње (члан 70. став 2);

16) престане да обавља међумесни превоз супротно одредби члана 75. став 1. овог закона;

17) се у аутобусу којим се обавља линијски превоз не налази регистровани ред вожње, односно фотокопија регистрованог реда вожње оверена печатом и потписом овлашћеног лица превозника (члан 76. тачка 1);

18) укрцавање и искрцавање путника у ванлинијском превозу врши на местима која нису утврђена уговором (члан 79. став 4);

19) путнике укрцава и искрцава на аутобуским стајалиштима (члан 79. став 5);

20) се у аутобусу којим се обавља ванлинијски превоз не налази примерак уговора на основу кога се обавља превоз или попуњен путни лист или на предњој страни аутобуса није истакнут натпис: „Ванлинијски превоз” (члан 83. став 1);

21) у обављању посебног линијског превоза који се обавља на основу писменог уговора и списка путника прима друге путнике (члан 84. став 1);

22) закључи уговор о обављању посебног линијског превоза са физичким лицем које није предузетник (члан 84. став 2);

23) врши укрцавање и искрцавање путника у посебном линијском превозу на местима која нису утврђена уговором (члан 84. став 5);

24) у аутобусу којим се обавља посебан линијски превоз не налази примерак уговора на основу кога се обавља превоз, списак путника за сваку појединачну вожњу којом се извршава уговор о посебном линијском превозу и на предњем делу аутобуса натпис: „Посебан линијски превоз” (члан 85. став 1);

25) у обављању посебног линијског превоза превози путнике без идентификационих возних исправа (члан 86. став 2);

26) не пријави прекид обављања делатности у року од два дана од дана пријаве у регистру привредних субјеката (члан 88. став 11);

27) брисана је

28) у путничком возилу којим се обавља такси превоз није на видном месту за корисника превоза уграђен исправан, оверен таксиметар или није истакнута такси дозвола за возача (члан 89);

29) брисана је

30а) издаје кровне ознаке без претходно прибављене сагласности општинске, односно градске управе, односно управе надлежне за послове саобраћаја (члан 89а став 5);

30б) користи кровне ознаке без претходно прибављене сагласности општинске, односно градске управе, односно управе надлежне за послове саобраћаја (члан 89а став 5);

30в) поставља рекламне панове и налепнице на којима се рекламира услуга лица које не поседује одобрење, сагласност или други акт надлежног органа, ако је одобрење, сагласност или други акт надлежног органа прописан као услов за обављање те делатности (члан 89а став 9);

31) путничким возилом којим се обавља такси превоз обавља линијски превоз (члан 90. став 1);

32) брисана је

33) користи аутобуска стајалишта која су одређена одлуком јединице локалне самоуправе за међумесни превоз путника (члан 90. став 2.);

34) обавља такси превоз на територији јединице локалне самоуправе, а нема одобрење те јединице локалне самоуправе (члан 91. став 1);

34а) не поступи у складу са чланом 91. став 2. овог закона;

34б) не поступи у складу са чланом 91. став 3. овог закона;

34в) не поступи у складу са чланом 91. став 4. овог закона;

35) брисана је

36) било којом својом радњом која се односи на давање на коришћење кровне ознаке, одобрења, такси дозволе, такси возила и друго омогући другим правним лицима, предузетницима или физичким лицима да обављају такси превоз (члан 92. став 1);

37) таксиметар није подешен у складу са одлуком из члана 94. став 6. и ценовником из члана 94. став 7. овог закона (члан 94. став 8);

38) међународни превоз обавља аутобусом који не испуњава услове прописане одредбом члана 95;

39) обавља каботажу (члан 98);

40) се у аутобусу којим се обавља међународни линијски превоз путника на територији Републике Србије не налази оригинал дозволе за линијски превоз са одобреним редом вожње (члан 115. став 1. тачка 1);

41) не обавља линијски превоз у складу са дозволом за линијски превоз, односно са одобреним редом вожње и важећим ценовником (члан 116. став 1);

42) у обављању линијског превоза у транзиту преко територије Републике Србије нема дозволу коју издаје Министарство (члан 121. став 1);

43) престане да обавља линијски превоз супротно одредби члана 122. став 1. овог закона;

44) се у аутобусу којим се обавља ванлинијски превоз не налази путни лист попуњен на прописан начин (члан 134. став 1. тачка 1);

45) се у аутобусу којим се обавља ванлинијски превоз не налази оригинал дозволе за ванлинијски превоз (члан 135. став 1. тачка 1);

46) се у аутобусу којим се обавља ванлинијски превоз не налази попуњен путни лист (члан 135. став 1. тачка 2);

46а) лимо сервис обавља возилом које је старије од пет, односно седам година (члан 137а став 2. тачка 3)

46б) лимо сервис обавља возилом које нема уграђен дигитални тахограф (члан 137а став 2. тачка 4);

46в) се у возилу не налази документација из које се несумњиво може утврдити сврха, циљ и трајање путовања или начин обрачунавања цене превоза (члан 137д став 2);

46г) цену превоза обрачунава супротно члану 137д став 3. овог закона;

46д) обавља лимо сервис који није претходно уговорен у седишту превозника (члан 137д став 6);

46е) пре отпочињања превоза превоз није евидентиран у седишту превозника (члан 137д став 7);

46е) поступа супротно члану 137д став 8. овог закона;

46ж) поступа супротно члану 137д став 9. овог закона;

46з) поступа супротно члану 137д став 10. овог закона;

47) превоз за сопствене потребе обавља супротно одредби члана 138. став 1. овог закона;

48) се у аутобусу којим се врши међународни превоз за сопствене потребе не налази оригинал потврде из члана 143. став 6. овог закона или прописно попуњен путни лист (члан 145. став 1);

49) не врати Министарству потврду о упису у регистар привредних друштава, других правних лица и предузетника који врше међународни превоз за сопствене потребе (члан 143. став 8);

50) за време трајања искључења користи аутобус или путничко возило које је у вршењу инспекцијског надзора искључено из саобраћаја (члан 151. став 1).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се новчаном казном од 50.000 до 100.000 динара и одговорно лице у правном лицу.

Новчаном казном од 100.000 до 300.000 динара казниће се предузетник за прекршај из става 1. овог члана, осим за прекршај из става 1. тачка 1) овог члана.

Новчаном казном од 150.000 до 500.000 динара казниће се предузетник за прекршај из става 1. тачка 1) овог члана.

Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се физичко лице за прекршај из става 1. тач. 1) и 50) овог члана.

Новчаном казном од 30.000 до 100.000 динара казниће се физичко лице ако превоз обавља супротно одредбама члана 137д ст. 6, 8, 9. и 10. и члана 138. став 2. овог закона.

За прекршај из става 1. тачка 1) овог члана обавезно се изриче и заштитна мера одузимања предмета - возила које је употребљено за извршење прекршаја.

## VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

### 1. Одређивање проблема које Закон треба да реши:

Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 68/15 и 41/18) (у даљем тексту: Закон) ступио је на снагу 12. августа 2015. године, а пуна примена почела 12. фебруара 2017. године. Поједине одредбе наведеног закона су измењене и допуњене Законом о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају који је ступио на снагу 8. јуна 2018. године. Наведене измене су се односиле на одредбе којима је уређено пружање станичних услуга и регистрације и измене редова возње у међумесном превозу. Законом о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају који је ступио на снагу 6. новембра 2018. године, измењене су одредбе којима се уређује такси превоз и текст закона је допуњен одредбама којима је уређен лимо сервис, односно услуга изнајмљивања возила са возачем, као врста јавног превоза путника која се обавља путничким возилом. Законом о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају који је ступио на снагу 24. априла 2019. године, измењене су одредбе којима се уређују услови за обављање послова возача који управља аутобусом којим се обавља домаћи или међународни превоз путника, услови за такси возача, као и услови за возача који управља возилима којима се обавља лимо сервис.

У току примене Закона о уочени су следећи проблеми:

*1) Неусаглашеност одредби закона које уређују лиценце за превоз привредним субјектима чији су пословни рачуни у блокади и проверу испуњености услова за возаче за добијање лиценце једном у пет година*

У току примене Закона показало се да постоје привредни субјекти чији су пословни рачуни у блокади из разлога неизмиривања својих пословних обавеза у дужем временском периоду. И поред тога, привредни субјекти настављају нормално да послују, преузимају дозволе за међународни превоз путника код Министарства, подносе захтеве за усаглашавање нових редова возњи у међународном превозу путника, уплаћујући административне таксе преко других привредних субјеката, односно путем уговора о асигнацији. На овај начин, омогућује се привредном субјекту пословање у пољу „сиве економије“ чиме се оштећује држава јер привредни субјекат нема обавезу да измирује своје пореске обавезе, као и његови повериоци који не могу да наплате своја доспела потраживања. Такође, овакви привредни субјекти представљају нелојалну конкуренцију оним привредним субјектима коју уредно измирују своје пореске и пословне обавезе.

Проблем флукуације возача и свакодневног одлива представља значајан проблем домаћим превозницима у свим врстама превоза путника у друмском саобраћају. Чињеница да превозник који поседује лиценцу за превоз или такси превозник који поседује одговарајуће одобрење за обављање такси делатности мора имати радно ангажоване возаче како би обављао своју делатност аутобусима за које поседује изводе лиценци, односно путничким возилима за које поседује такси одобрење. Такође, имајући у виду чињеницу да је приликом обављања линијског превоза путника, предвиђена обавеза и законски санкционисана евентуална појава неодржавања одговарајуће врсте линијског превоза путника или управљања такси возилом од стране возача који не поседује такси одобрење, наводи се на закључак да домаћи привредно друштво или предузетник свакако мора имати одговарајући број радно ангажованих возача па је провера и овог услова приликом провере испуњености услова за лиценцу једном у пет година, односно такси одобрења једном у три године, сувишна и представља само додатну обавезу домаћем превознику у облику доказивања испуњености овог услова и током важења лиценце, односно такси одобрења.

*2) Неусаглашеност са одредбама закона којима се уређују услови за продају карата и других превозних исправа у јавном превозу путника у друмском саобраћају, путем интернета*

Законом је предвиђено да се лиценца за пружање станичних услуга издаје привредном друштву, другом правном лицу или предузетнику који има седиште на територији Републике Србије, и за пружену услугу продаје возних карата и других превозних исправа измирује обавезе у складу са Законом о порезу на додату вредност („Службени гласник РС“, бр. 84/2004, 86/2004-испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014-усклађени дин. изн., 68/2014-др.закон, 142/2014, 5/2015-усклађени дин.изн., 83/2015, 5/2016-усклађени дин.изн., 108/2016, 7/2017-усклађени дин.изн., 113/2017, 13/2018-усклађени дин.изн., 30/2018, 4/2019-усклађени дин.изн. и 72/2019). Такође, Правилником о начину утврђивања пореске основице за обрачунавање ПДВ у случају превоза путника аутобусима који врши страни обвезник („Службени гласник РС“, бр. 105/2004) ближе се уређује пореска основица за обрачунавање ПДВ у случају превоза путника аутобусима који врши лице које нема место стварне управе у Републици Србији.

Имајући у виду да је Законом, такође, прописано да превозници, пружаоци услуга, путничке и туристичке агенције могу продавати возне карте и друге превозне исправе и путем интернета, потребно је усклађивање ових одредаба. Посебно из разлога што се услуга продаје возних карата и других превозних исправа путем интернета може вршити и у другим земљама према прописима који нису донети на основу закона Републике Србије.

*3) Потреба за скраћењем рокова поступка редовног усаглашавања предлога реда возње у јавном међумесном превозу путника у друмском саобраћају и смањења потребне документације*

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре прописује услове и поступак усаглашавања предлога реда возње са регистрованим редовима возње у међумесном превозу, Привредна комора Србије је Законом овлашћена да спроводи наведени поступак усаглашавања, једном у току календарске године, након тога ово

министарство издаје Решење о регистрацији и овери реда возње. Обзиром на то да тај поступак почиње 01. фебруара и траје до 30. септембра циљ предложених измена је да се тај рок скрати и да траје до 31. јула текуће године.

Предложено је да се приликом подношења захтева за регистрацију и оверу реда возње у међумесном превозу брише обавеза да је превозник дужан да достави фотокопију лиценце за домаћи или међународни линијски превоз јер је то документ који издаје ово министарство.

*4) Потреба за омогућавањем коришћења новоизграђених деоница државних путева првог А и Б реда домаћим превозницима у међумесном јавном превозу путника са регистрованим и овереним редовима возњи*

Поред редовног усаглашавања предлога међумесних редова возњи предложена је могућност ванредног усаглашавања редова возњи у случају када се у саобраћај пушта одређена деоница новоизграђених путева првог А и Б реда, како би се превозницима омогућила алтернатива у обављању јавног превоза путника, што ће довести до скраћења времена путовања као и безбеднијег, поузданијег и комфорнијег превоза на тој деоници.

*5) Непрецизне одредбе које се односе на проверу испуњавања услова за обављање такси превоза*

Приликом провере испуњености услова за обављање такси превоза, од стране општинских, односно градских управа, уочен је проблем недостатка довољног броја такси возача у односу на број такси возила. Како је флукуација возача у тој делатности велика, дешава се да такси превозници у тренутку провере немају најмање исти број професионалних возача у односу на број возила, због недостатка истих на тржишту. Проблем недостатка професионалних возача на тржишту је континуиран а нарочито је изражен у тренутку регистрације такси возила, наиме поједине локалне самоуправе врше проверу броја возача у односу на број возила и приликом редовне годишње регистрације возила, па се у случају да такси превозник има мањи број возача у односу на број возила, губи право на обављање такси превоза за возила за која нема возача, што представља велики проблем, нарочито за такси превознике који су уложили велика средства у куповину возног парка. На наведен начин такси превозници долазе у ситуацију да губе право да обављају такси делатност уколико немају довољан број возача.

*6) Непрецизне и недоречене одредбе које се односе на услове обављања јавног међународног превоза путника*

Поједине одредбе које се односе на услове за одржавање јавног превоза путника у међународном саобраћају је потребно прецизирати, с обзиром на то да је поступак усаглашавања редова возњи веома компликован у случајевима када је потребно доказати односно израчунати у ком проценту су превозници одржавали ред возње. Наиме, ако постоји ред возње са већим бројем полазака који се одржавају више дана у недељи а које одржавају домаћи и страни превозник на дозволи која важи пет година, по важећим условима превозници морају да обављају најмање 50% полазака по одобреном реду возње, веома тешко се доказује испуњеност наведеног услова узимајући у обзир да страни и домаћи кооперант обављају превоз, а контролише се

укупан број полазака, такође ако се контрола врши у периоду мањем од 50% временског важења дозволе, поступак доказивања обављања полазака се додатно усложњава.

Даље се изменама Закона бришу обавезе за домаћег и страног превозника да морају да обављају превоз најмање 50% од укупног броја полазака по одобреном реду вожње, односно дозволи, а прописује се обавеза да у периоду важења дозволе превоз мора бити обављан најмање једном у три месеца у континуитету у складу са дозволом, у супротном, предвиђено је да домаћем односно страном превознику, коме је донето Решење о одузимању дозволе за линијски превоз, не може, у року од две године од дана доношења Решења, бити одобрен ред вожње на истој линији која је била успостављена са одређеном државом, са истим аутобуским станицама, односно аутобуским стајалиштима.

## **2. Циљеви који се доношењем Закона постижу**

*1) Стварање услова за једнак третман свих привредних субјеката који пружају услугу продаје возних карата и других превозних исправа у складу са законским прописима Републике Србије*

Прописивањем услова да правно лице које пружа услуге продаје карата преко интернета има седиште на територији Републике Србије, остварили би се приходи по основу наплате пореза за продате карте преко интернета, што сада није случај са пружаоцима ових услуга који нису регистровани на територији Републике Србије.

*2) Смањење трошкова и скраћење рокова поступка редовног усаглашавања предлога реда вожње у јавном међумесном превозу путника у друмском саобраћају и смањења потребне документације*

Одредбе које се односе скраћење рокова усаглашавања имају за циљ уштеду у времену и трошковима за домаће превознике у јавном линијском превозу путника, додатни ефекат је омогућавање поузданијег планирања пословних активности приликом предлагања редова вожњи за следећи циклус усаглашавања, обзиром на то да се продужава рок у којем је могуће анализирати потенцијал тржишта саобраћајних услуга. Такође, приликом подношења захтева за регистрацију и оверу реда вожње у међумесном превозу брише се обавеза да је превозник дужан да достави фотокопију лиценце за домаћи или међународни линијски превоз јер је то документ који издаје Министарство, што ће довести до поједностављења процедуре, уштеда у времену и смањења трошкова за превознике.

*3) Омогућавање коришћења новоизграђених деоница државних путева првог А и Б реда као алтернативних праваца, домаћим превозницима у међумесном јавном превозу путника са регистрованим и овереним редовима вожњи*

Изградњом нових путева првог А и Б реда створени су услови за коришћење истих као алтернативних праваца у односу на постојеће, приликом обављања превоза путника, изменама Закона обезбеђује се могућност ванредног усаглашавања постојећих редова вожњи како би се извршило прилагођавање новонасталим околностима,

односно пружила могућност превозницима да користе новоизграђене деонице путева првог А и Б реда.

На тај начин ће се омогућити скраћење времена путовања, доћи ће до растерећења саобраћајница у насељеним местима кроз која се тренутно обавља превоз путника и повећаће се безбедност, поузданост и конфор путовања. Ванредно усаглашавање се неће временски подударати са редовним, због чега је скраћење рокова редовног усаглашавања додатно оправдано.

*4) Прецизније одредбе које се односе на проверу испуњавања услова за обављање такси превоза*

Предвиђено је да се приликом провере испуњености услова за обављање такси превоза релаксирају услови у погледу броја возача, што ће имати за циљ стварање сигурнијег и поузданијег амбијента за улагања у куповину возила, нарочито за такси превознике који поседују већи број возила и имају потребу за дугорочним планирањем финансирања обнове возног парка. Како је већ наведено проблем недостатка професионалних возача на тржишту је континуиран а нарочито је изражен у тренутку регистрације такси возила, наиме поједине локалне самоуправе врше проверу броја возача у односу на број возила и приликом редовне годишње регистрације возила, па се у случају да такси превозник има мањи број возача у односу на број возила, губи право на обављање такси превоза за возила за која нема возача, што представља велики проблем, нарочито за такси превознике који су уложили велика средства у куповину возног парка.

*5) Прецизније одредбе које се односе на услове обављања јавног међународног превоза путника*

Укидањем услова обављања најмање 50% од укупног броја полазака по одобреном реду вожње поједностављује се начин утврђивања обављања превоза у складу са одобреним редом вожње односно издато дозволом, такође, домаћем и страном превознику се смањују трошкови пословања ако превоз обавља у складу са осталим прописима, и омогућава да планирају обављање превоза у складу са потребама путника, са друге стране ако превозници не обављају превоз у складу са прописима, губе право да подносе предлог реда вожње, за усаглашавање са постојећим редовима вожње, у наредне две године, на релацијама са свим аутобуским станицама односно аутобуским стајалиштима која су постојала у дозволи која му је одузета.

На овај начин се релаксирају обавезе по броју одржаних полазака, што ће значити уштеду за превознике по питању трошкова одржавања реда вожње и омогућити превозницима да планирају обављање превоза у складу са потребама тржишта, у већој мери. На овај начин ће се омогућити превозницима да улажу средства у побољшање пословања, што ће опет утицати на повећање безбедности и квалитета саобраћајне услуге, за путнике, као и поједностављење процедуре предлагања новог реда вожње, као додатна сигурност за домаћег и страног превозника који су добио право да обављају превоз путника на тој линији.

**3. Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта?**

Имајући у виду проблеме који су настали у примени закона, као и роковима за реализацију поступка усаглашавања редова возњи који су дефинисани Законом, а све у циљу омогућавања коришћења новоизграђених деоница путева првог А и Б реда наведени проблеми се могу решити само доношењем акта.

#### **4. Зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема?**

Доношење акта је најбољи начин за решавање проблема јер се наведени циљеви могу постићи само изменама и допунама одређених одредби закона, односно доношењем одредби које омогућавају услове за увођење ванредног усаглашавања редова возње на новоизграђеним деоницама. Узимајући у обзир чињеницу да је ради ефикасније примене прописа у делу којим су прописани рокови за редовно усаглашавање предлога редова возњи и услови за доношење одлуке о ванредном усаглашавању постојећих редова возњи у јавном међумесном линијском превозу путника, да су неопходне допуне у казним одредбама закона, као и да је неопходно прецизирање и допуњавање одредби којима су уређени услови за пружање услуга продаје возних карата и других возних исправа путем интернета, такође због све већег недостатка професионалних возача на тржишту доношење акта је једини начин за решавање проблема.

#### **5. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у Закону?**

Решења дата у Предлогу закона ће директно утицати на путнике, домаће превознике, пружаоце услуга који продају возне карте и друге превозне исправе путем интернета, као и на лица овлашћена за инспекцијски надзор.

Позитиван утицај ће се огледати у следећем:

- због повећања максималне дозвољене брзине на новоизграђеним деоницама путева првог А и Б реда, путници који користе услуге јавног међумесног превоза ће путовати краће, безбедније и комфорније него до сада;

- домаћи превозници ће остварити смањење трошкова због скраћења рокова за редовно усаглашавање и потребне документације, као смањења трошкова амортизације возног парка коришћењем квалитетнијих и бржих саобраћајница и самим тим ће имати повољније услове у погледу избора аутобуса и исплативости инвестиције;

- пружаоци услуга који продају возне карте и друге превозне исправе путем интернета ће имати боље пословно окружење кроз смањење нелојалне конкуренције која послује на тржишту Републике Србије а не плаћа дажбине у складу са прописима;

- у насељеним местима ће доћи до повећања безбедност свих учесника у саобраћају због премештања саобраћаја на алтернативне правце, растерећења саобраћајница и смањења загађења;

- такси превозници ће имати сигурније упоузданије услове за обављање превоза, односно у мањој мери ће зависити од недостатка професионалних возача у смислу губљења права за обављање такси превоза, услед недостатка истих на тржишту.

- лица овлашћена за инспекцијски надзор неће имати недоумица у делу утврђивања чињеница приликом обављања јавног линијског превоза путника и предлогу утврђених мера;

Индиректан утицај ће бити на генерисању саобраћајних токова на алтернативним правцима и генерално већој мобилности путника између насељених места.

#### **6. Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)**

Примена закона ће створити трошкове домаћим превозницима и привредним субјектима који врше продају возних карата и других превозних исправа путем интернета, који припадају групи малих и средњих предузећа. Наведени трошкови се огледају само у трошковима који су у износу административних такси за подношење захтева за ванредно усаглашавање редова вошњи као и регистравање привредних субјеката смислу додатне делатност.

Примена закона неће створити трошкове грађанима.

#### **7. Да ли су позитивне последице такве да оправдавају трошкове које ће он створити?**

Имајући у виду могућност обављања превоза путника на алтернативним правцима где ће се остварити значајне уштеде у времену путовања, самим тим доћи ће до значајних уштеда у потрошњи горива и смањењу трошкова пословања, тако да позитивне последице у великој мери оправдавају трошкове које ће измене Закона генерисати.

#### **8. Да ли Закон подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију**

Предложена решења ће креирати амбијент за стварање нових привредних субјеката због тога што се поједностављују процедуре за подношење захтева за редове возњи, олакшавају се услови обављања превоза у смислу обавезе одржавања мањег броја полазака што директно утиче на рентабилност пословања и могућност улагања средстава у развијање пословања и применом савремених технолошких решења. Поред тога, прописивање повољнијих услова за обављање превоза утицаће на то да се привредни субјекти лакше одлучују на инвестирање у возни парк, како у погледу броја возила, тако и у погледу квалитета, јер ће имати могућност квалитетнијем и поузданијег планирања планирања пословања што ће им обезбедити исплативост уложене инвестиције. Узимајући у обзир да се ради о чиниоцима који имају највећи утицај на одлуку субјеката да обављају делатност јавног линијског превоза путника, очекује се стварање нових привредних субјеката на тржишту.

За привредне субјекте који већ обављају ову врсту делатности, предложена решења имаће позитиван утицај на рентабилност пословања ових субјеката на тај начин што ће смањењем трошкова са мање ризика моћи да инвестирају у возни парк, што ће довести до повећања безбедности и поузданости услуге превоза путника и пружања разноврсније услуге по питању типа аутобуса. Очекује се да ће рентабилним

пословањем које им омогућавају наведена решења у Предлогу закона, субјекти који наступају на тржишту, повећати понуду ове врсте превоза путника. Како се наведеним решењима обезбеђује лојална конкуренција на тржишту, неспорно је да ће довести и до пораста квалитета пружене услуге.

**9. Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава**

Осим континуиране и доследне примене Закона није потребно предузимање никаквих мера да би се остварили наведени циљеви, односно оно што се доношењем Закона намерава.

<b>ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
--

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланик Катарина Ракић

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају

The draft law on amendments and supplements to the Law on Road Transport of Passengers

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

/

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

- б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније /

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Београд, 26. новембар 2019. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

*K. Račić*

Катарина Ракић