

ПРИМЉЕНО: 21.01.2020

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА
СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА
21. јануар 2020. године
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-102	120	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Поштована,

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА**, с предлогом да се узме у претрес по редовном поступку.

За представника предлагача одређује се народни посланик Александар Мартиновић.

ПРИЛОГ: Предлог закона
Потписи народних посланика

ПРЕДСЕДНИК
ПОСЛАНИЧКЕ ГРУПЕ
др Александар Мартиновић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА

Члан 1.

У Закону о локалним изборима („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 34/10 – УС и 54/11), у члану 2. став 2. мења се и гласи:

„Избори за одборнике морају се расписати најкасније 45 дана пре краја мандата одборника којима истиче мандат.”

Члан 2.

У члану 40. став 4. проценат: „5%” замењује се процентом: „3%”.

У ставу 5. проценат: „5%” замењује се процентом: „3%”.

Став 6. мења се и гласи:

„Политичка странка националне мањине, у смислу става 5. овог члана, јесте она странка за коју је изборна комисија утврдила да јој је основни циљ представљање и заступање интереса националне мањине и заштита и побољшање права припадника националне мањине, у складу са међународноправним стандардима.”

Став 7. мења се и гласи:

„О томе да ли подносилац изборне листе има положај политичке странке националне мањине или коалиције политичких странака националних мањина у смислу става 5. овог члана одлучује изборна комисија посебним решењем, при проглашењу изборне листе, а на основу потврде коју подносиоцу изборне листе издаје одговарајући национални савет националне мањине. Решење којим се утврђује да подносилац изборне листе има положај странке националне мањине или коалиције политичких странака националних мањина у смислу става 5. овог члана, изборна комисија доноси на предлог подносиоца изборне листе који мора бити стављен при подношењу изборне листе.”

После става 7. додаје се став 8. који гласи:

„Подносилац изборне листе може имати положај политичке странке националне мањине, у смислу става 5. овог члана, само ако према подацима последњег пописа становништва на територији јединице локалне самоуправе живе припадници националне мањине коју репрезентује.”

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 3. Устава Републике Србије, којом је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе и у одредби члана 180. став 3. Устава Републике Србије, којом је, између осталог, утврђено да се одборници скупштина јединица локалне самоуправе бирају на период од четири године, на непосредним изборима тајним гласањем, у складу са законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Измене Закона о локалним изборима предлажу се из више разлога. Пре свега, полазећи од одредбе члана 8. став 3. важећег Закона о локалним изборима, којом је предвиђено да се одлуком о расписивању избора одређује дан од када почињу тећи рокови за вршење изборних радњи – стало се на становиште да је важније одредити крајњи рок за расписивање него за спровођење избора. Поред тога, предложено решење допушта и већу флексибилност (у односу на важећа решења) у погледу одређивања рока за расписивање (најкасније 45 дана пре краја мандата одборника којима истиче мандат) и самим тим и у погледу одређивања дана одржавања локалних избора, што може бити корисно и од практичног значаја у одређеним политичким околностима.

Осим тога, предложене измене Закона о локалним изборима имају за циљ смањење изборног прага (цензуса) чији прелазак омогућава учешће у расподели одборничких мандата, што ће обезбедити да се изборна воља грађана адекватније преслика на сазив скупштине јединице локалне самоуправе и што ће омогућити да и изборна воља грађана која није преовлађујућа буде политички артикулисана и на одговарајући начин заступљена у скупштини јединице локалне самоуправе, чиме се повећава степен демократичности самог изборног процеса, али и рада скупштине јединице локалне самоуправе. Стога је у члану 1. Предлога закона предвиђена измена изборног цензуса (3% уместо досадашњих 5%).

У члану 1. Предлога закона дефинише се политичка странка националне мањине, али искључиво у смислу остваривања права на учешће у расподели одборничких мандата без примене изборног цензуса (па се тако се не доводе у питање одредбе других закона које дефинишу политичке странке националних мањина у функцији њиховог политичког деловања и остваривања других њихових циљева). Другим речима, независно од тога да ли је одређена политичка странка регистрована као политичка странка националне мањине, она у изборном процесу, а конкретно приликом одлучивања да ли може добити мандате иако није прешла цензус, има положај политичке странке националне мањине само ако изборна комисија утврди да јој је основни циљ представљање и заступање интереса националне мањине и заштита и побољшање права припадника националне мањине, у складу са међународноправним

стандардима, при чему је учесник на изборима дужан да о томе поднесе потврду одговарајућег националног савета. Изборна комисија није везана актом о регистрацији политичке странке. Чак и онда када је нека политичка странка регистрована као мањинска странка, изборна комисија може одбити да јој призна такво својство у изборном процесу ако утврди да основни циљ такве странке није заступање интереса националне мањине, већ изигравање законског правила о изборном цензусу.

Предложеним законским изменама се успоставља и надлежност националних савета националних мањина да издају потврде политичким странкама националних мањина о томе да је њихово деловање усмерено на представљање и заступање интереса националне мањине и заштиту и побољшање права припадника националне мањине. Предложеним решењима спречава се злоупотреба статуса политичке странке националне мањине од стране политичких чинилаца чије деловање у пракси није усмерено у наведеном правцу, већ има за циљ добијање могућности учешћа у расподели мандата без примене изборног цензуса, односно по основу тзв. природног прага. Предлаже се и решење које је у току дијалога о изборним условима предложила Стална конференција градова и општина у виду препоруке за побољшање изборних услова, а односи се на оправдану потребу да политичке странке националних мањина у том статусу учествују само на изборима у срединама где има припадника националних мањина које репрезентују.

III. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

IV. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ЗАКОН СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” с обзиром на то да у већем броју јединица локалне самоуправе предстоји одржавање избора за одборнике скупштина јединица локалне самоуправе у првој половини текуће године, па је потребно да измењена изборна правила за спровођење изборних процедура ступе на снагу што пре, како би сви актери у изборном процесу могли благовремено да планирају изборне радње које је у изборном процесу потребно предузети по новим правилима, укључујући и оне које се односе на расписивање избора, рад органа за спровођење избора, као и обавезе самих учесника избора.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБАБА КОЈА СЕ МЕЊАЈУ ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 2.

Одборници се бирају на четири године.

~~Избори за одборнике морају се спровести најкасније 30 дана пре краја мандата одборника којима истиче мандат.~~

ИЗБОРИ ЗА ОДБОРНИКЕ МОРАЈУ СЕ РАСПИСАТИ НАЈКАСНИЈЕ 45 ДАНА ПРЕ КРАЈА МАНДАТА ОДБОРНИКА КОЈИМА ИСТИЧЕ МАНДАТ.

Члан 40.

Изборна комисија утврђује резултате избора и о томе сачињава посебан записник.

Свакој изборној листи припада број мандата који је сразмеран броју добијених гласова.

Изборна комисија утврђује број мандата који припада свакој изборној листи.

У РАСПОДЕЛИ МАНДАТА УЧЕСТВУЈУ ИЗБОРНЕ ЛИСТЕ КОЈЕ СУ ДОБИЛЕ НАЈМАЊЕ 3% 5% ГЛАСОВА ОД УКУПНОГ БРОЈА ГЛАСОВА БИРАЧА КОЈИ СУ ГЛАСАЛИ.

ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА И КОАЛИЦИЈЕ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА УЧЕСТВУЈУ У РАСПОДЕЛИ МАНДАТА И КАД СУ ДОБИЛЕ МАЊЕ ОД 3% 5% ГЛАСОВА ОД УКУПНОГ БРОЈА БИРАЧА КОЈИ СУ ГЛАСАЛИ.

~~Политичке странке националних мањина су све оне странке чији је основни циљ представљање и заступање интереса националне мањине и заштита и побољшање права припадника националних мањина, у складу са међународноправним стандардима.~~

ПОЛИТИЧКА СТРАНКА НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ, У СМISЛУ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА, ЈЕСТЕ ОНА СТРАНКА ЗА КОЈУ ЈЕ ИЗБОРНА КОМИСИЈА УТВРДИЛА ДА ЈОЈ ЈЕ ОСНОВНИ ЦИЉ ПРЕДСТАВЉАЊЕ И ЗАСТУПАЊЕ ИНТЕРЕСА НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ И ЗАШТИТА И ПОБОЉШАЊЕ ПРАВА ПРИПАДНИКА НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ, У СКЛАДУ СА МЕЂУНАРОДНОПРАВНИМ СТАНДАРДИМА.

~~О томе да ли подносилац изборне листе има положај политичке странке националне мањине, односно коалиције политичких странака националне мањине одлучује изборна комисија јединице локалне самоуправе на предлог подносиоца изборне листе који мора бити стављен при подношењу изборне листе.~~

О ТОМЕ ДА ЛИ ПОДНОСИЛАЦ ИЗБОРНЕ ЛИСТЕ ИМА ПОЛОЖАЈ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ ИЛИ КОАЛИЦИЈЕ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА У СМISЛУ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА ОДЛУЧУЈЕ ИЗБОРНА КОМИСИЈА ПОСЕБНИМ РЕШЕЊЕМ, ПРИ ПРОГЛАШЕЊУ ИЗБОРНЕ ЛИСТЕ, А НА ОСНОВУ ПОТВРДЕ КОЈУ ПОДНОСИОЦУ ИЗБОРНЕ ЛИСТЕ ИЗДАЈЕ ОДГОВАРАЈУЋИ НАЦИОНАЛНИ САВЕТ

НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ. РЕШЕЊЕ КОЈИМ СЕ УТВРЂУЈЕ ДА ПОДНОСИЛАЦ ИЗБОРНЕ ЛИСТЕ ИМА ПОЛОЖАЈ СТРАНКЕ НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ ИЛИ КОАЛИЦИЈЕ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА У СМИСЛУ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА, ИЗБОРНА КОМИСИЈА ДОНОСИ НА ПРЕДЛОГ ПОДНОСИОЦА ИЗБОРНЕ ЛИСТЕ КОЈИ МОРА БИТИ СТАВЉЕН ПРИ ПОДНОШЕЊУ ИЗБОРНЕ ЛИСТЕ.

ПОДНОСИЛАЦ ИЗБОРНЕ ЛИСТЕ МОЖЕ ИМАТИ ПОЛОЖАЈ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ, У СМИСЛУ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА, САМО АКО ПРЕМА ПОДАЦИМА ПОСЛЕДЊЕГ ПОПИСА СТАНОВНИШТВА НА ТЕРИТОРИЈИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЖИВЕ ПРИПАДНИЦИ НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ КОЈУ РЕПРЕЗЕНТУЈЕ.

СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА
ПОСЛАНИЧКЕ ГРУПЕ СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА

АРСИЋ ВЕРОЉУБ

АВРАМОВ АНДРИЈАНА

АТЛАГИЋ проф. др МАРКО

БАРИШИЋ др ДРАГАНА

БЕЧИЋ мр ИГОР

БИРМАНЧЕВИЋ др БОБАН

БОГАТИНОВИЋ ЖАРКО

БОЖИЋ САНДРА

БОЈАНИЋ ЗОРАН

БОРКОВИЋ ДУШАН

БУЛАТОВИЋ СЛАВИША

ВЕЉКОВИЋ ДРАГАН

ВЛАХОВИЋ СОЊА

ВУЈАДИНОВИЋ МИЛИМИР

ГОЈКОВИЋ МАЈА

ГОЈКОВИЋ ЖИКА

ГРУБОР БОРКА

ДАВИДОВАЦ ТИЈАНА

ДРАГИШИЋ проф. др ЗОРАН


.....

.....

.....
.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ДРЕЦУН МИЛОВАН
ЂОКИЋ ЗВОНИМИР
ЂУРИШИЋ ЖИВАН
ЂУКАНОВИЋ ВЛАДИМИР
ЖАРИЋ КОВАЧЕВИЋ ЈЕЛЕНА
ЗЕЉУГ МАРКО
ЈАНОШЕВИЋ СТАНИСЛАВА
ЈАНЧИЋ РАДОВАН
ЈАЊУШЕВИЋ КРСТО
ЈЕВТИЋ ЈОВИЦА
ЈЕВТИЋ АЛЕКСАНДРА
ЈЕВТОВИЋ-ВУКОЈИЧИЋ МИЛАНКА
ЈОВАНОВИЋ ВЕРА
ЈОВАНОВИЋ мр ЈАДРАНКА
ЈОВАНОВИЋ НАТАША
ЈОВИЋ др РАДОСЛАВ
ЈОКИЋ доц. др МИХАИЛО
ЈОЛОВИЋ НИКОЛА
ЈУГОВИЋ АЛЕКСАНДАР
КАРИЋ МИЛАНКА
КАРИЋ ДРАГОМИР
КНЕЖЕВИЋ проф. др МИЛАН
КНЕЖЕВИЋ БЛАЖА
КОВАЧЕВИЋ ГОРАН
СТОЈАНОВИЋ СТУДЕНКА
КОМПИРОВИЋ СТАНИЈА

[Handwritten signatures in blue ink on lined paper]
Милован
Звонимир
Живан
Владимир
Јелена
Марко
Станислава
Радован
Крсто
Јовица
Александра
Миланка
Вера
Јадранка
Наташа
Радослав
Михаило
Никола
Александар
Миланка
Драгомир
Милан
Блажа
Горан
Студенка
Станија

КОСТИЋ РАДМИЛО

КОСТИЋ ДРАГАНА

КРИВОКАПИЋ прим. др МИЛОВАН

КРЛИЋ МИРКО

КОСТАДИНОВА НЕВЕНКА

ЛУТОВАЦ ЂУРЂЕВИЋ ВИОЛЕТА

ЛАКЕТИЋ др сци. мед. ДАРКО

ЛИНТА МИОДРАГ

ЛУКИЋ МЛАДЕН

ЉУБИЋ МИЛАН

МАЈКИЋ АЛЕКСАНДРА

МАЛЕТИЋ АЛЕКСАНДРА

МАЛУШИЋ ЉИЉАНА

МАРКОВИЋ АЛЕКСАНДАР

МАРКОВИЋ ВЕСНА

МАРТИНОВИЋ др АЛЕКСАНДАР

МАТИЋ ВЕРОЉУБ

МАЧУЖИЋ ПУЗИЋ МАЈА

МИЈАИЛОВИЋ ОСТОЈА

МИЈАТОВИЋ ЈЕЛЕНА

МИЛЕКИЋ ЗОРАН

МИЛОЈЕВИЋ МИЛОСАВ

МИТРОВИЋ НЕНАД

МИЋИН ЖАРКО

МРДАКОВИЋ-ТОДОРОВИЋ др ЉУБИЦА

НИКОЛИЋ ГОРАН

Мило
Костич
Милован

Мирко

Невенка

Виолета

Дарко

Миодраг

Младен

Милан

Александра

Александра

Лиљана

Александар

Весна

Александар

Верољуб

Маја

Остоја

Јелена

Зоран

Милосав

Ненад

Жарко

Љубица

Горан

НИКОЛИЋ ИВАНА
НИКОЛИЋ ПАВЛОВИЋ др СВЕТЛАНА
ОБРАДОВИЋ БОГДАН
ОБРАДОВИЋ МАРИЈА
ОБРАДОВИЋ ЈАСМИНА
ОГЊАНОВИЋ ОЛИВЕРА
ОРЛИЋ др ВЛАДИМИР
ПАЛАЛИЋ ЈОВАН
ПАНТИЋ ПИЉА БИЉАНА
ПАНТОВИЋ ОГЊЕН
ПАРЕЗАНОВИЋ МАРКО
ПЕКАРСКИ ГОРАН
ПЕТКОВИЋ ВЛАДИМИР
ПЕТРОВИЋ Р. СНЕЖАНА
ПЕШИЋ ОЛИВЕРА
ПОПОВИЋ БРАНКО
РАДИЧЕВИЋ ДАЛИБОР
РАКИЋ КАТАРИНА
РАНЧИЋ прим. др БРАНИМИР
РЕПАЦ др ДЕСАНКА
САВКИЋ ДРАГАН
СТОЈКОВИЋ ДУШИЦА
СТОЈМИРОВИЋ проф. др ЉУБИША
ТАРБУК ДУШКО
ТОМАШЕВИЋ ДАМЊАНОВИЋ ТАЊА
ТОМИЋ др АЛЕКСАНДРА

И.Николић
Светлана
Богдан
Марија
Јасмина
Оливера
В.Орлић
Јован
Биљана
Огњен
Марко
Горан
В.Петковић
Р.Петровић
Оливера
Бранко
Далибор
Катарина
Бранимир
Десанка
Драган
Душица
Љубиша
Душко
Танја
Александра

ТУРК МИЛЕНА

Милена Турк

ФИЛИПОВИЋ СРБИСЛАВ

Срби Слав
Филиповић

ФИЛИПОВСКИ ДУБРАВКА

ЦОКИЋ РАДОСЛАВ

ЧАРАПИЋ АНА

Чарапић Ана

ЧОТРИЋ АЛЕКСАНДАР

Александар Чотрић

ШОРМАЗ ДРАГАН

Шормаз Драган