

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА

Члан 1.

У Закону о локалним изборима („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 34/10 – УС, 54/11, 12/20 и 16/20 – аутентично тумачење), у члану 23. став 3. речи: „у складу са законом којим се уређује овера потписа”, замењују се речима: „код јавног бележника или у општинској, односно градској управи, а у градовима и општинама за које нису именовани јавни бележници у основном суду, судској јединици, пријемној канцеларији основног суда или општинској, односно градској управи”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 180. став 3. Устава Републике Србије, којом је утврђено да се одборници скупштина јединица локалне самоуправе бирају на период од четири године, у складу са законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Према важећим законским решењима потписе бирача који подржавају изборне листе за одборнике у скупштинама градова, односно општина могу оверавати само јавни бележници. Изузетак је предвиђен за градове и општине за које нису именовани јавни бележници, где потписе могу оверавати основни судови, судске јединице, пријемне канцеларије основних судова, као и општинске, односно градске управе. Види члан 29. Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа („Службени гласник РС”, бр. 93/14, 22/15 и 87/18) у вези са чланом 23. став 3. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 34/10 – УС, 54/11, 12/20 и 16/20 – аутентично тумачење).

Предстојећи локални избори одржавају се након укидања ванредног стања проглашеног у Републици Србији 15. марта 2020. године због спречавања ширења заразне болести COVID-19. Иако је ванредно стање укинато и даље се препоручује поштовање одређених правила понашања која се односе на потребу физичког дистанцирања између људи, а која имају за циљ заштиту становништва од заразне болести COVID-19. У условима у којима се препоручује поштовање таквих правила понашања, знатно је отежано прикупљање и оверавање потписа бирача у обиму (30 потписа по предложеном кандидату на изборној листи, односно 200 потписа у јединицама локалне самоуправе које имају мање од 20.000 бирача) и роковима (15 дана пре дана одржавања избора) које прописује Закон о локалним изборима. Имајући у виду изложено, постоји потреба да се омогући да поред јавних бележника, потписе бирача којима се подржава одређена изборна листа оверавају и општинске, односно градске управе. Предложеним законским изменама омогућује се да општинске, односно градске управе могу оверавати потписе бирача који подржавају изборну листу у свим градовима и општинама, како оним где су именовани јавни бележници, тако и тамо где јавних бележника нема. Основни судови, судске јединице и пријемне канцеларије основних судова и даље могу да оверавају потписе бирача која подржавају изборну листу, али само у оним градовима и општинама где нема јавних бележника. Повећањем броја овлашћених оверитеља се предупредује опасност да дође до већих окупљања изборних актера и активиста, превеликог броја лица у просторијама и испред просторија надлежних органа, што свакако не би било пожељно, с обзиром на то да је и даље потребно предузимати мере против ширења заразне болести COVID-19.

Основно решење у предлогу закона управо се стога и састоји у томе што се предвиђа да сваки потпис којим се подржава изборна листа мора бити оверен код јавног бележника или у општинској, односно градској управи, а у градовима и општинама за које нису именовани јавни бележници у основном

суду, судској јединици, пријемној канцеларији основног суда или општинској, односно градској управи (члан 1. Предлога закона).

III. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

IV. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ И СТУПАЊЕ ЗАКОНА НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се доношење закона по хитном поступку како би се отклониле могуће штетне последице по здравље људи и по рад органа и организација, посебно у спровођењу предстојећег изборног процеса.

Из истих разлога предлаже се ступање закона на снагу даном његовог објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 23.

Изборна комисија прописује облик и садржај обрасца за потпис бирача који подржавају изборну листу и ставља га на располагање учесницима у изборима у року од три дана од дана расписивања избора.

Бирач може својим потписом подржати изборну листу само једног предлагача.

Потпис којим бирач подржава изборну листу мора бити оверен ~~у складу са законом којим се уређује овера потписа~~ КОД ЈАВНОГ БЕЛЕЖНИКА ИЛИ У ОПШТИНСКОЈ, ОДНОСНО ГРАДСКОЈ УПРАВИ, А У ГРАДОВИМА И ОПШТИНАМА ЗА КОЈЕ НИСУ ИМЕНОВАНИ ЈАВНИ БЕЛЕЖНИЦИ У ОСНОВНОМ СУДУ, СУДСКОЈ ЈЕДИНИЦИ, ПРИЈЕМНОЈ КАНЦЕЛАРИЈИ ОСНОВНОГ СУДА ИЛИ ОПШТИНСКОЈ, ОДНОСНО ГРАДСКОЈ УПРАВИ.

Висину накнаде за оверу потписа утврдиће посебним актом министарство надлежно за послове правде.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о измени Закона о локалним изборима.

Draft Law on Amendments to the Law of Local Elections.

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа, Иако доношење овог закона није изричита обавеза предвиђена у ССП-у, развој ефикасне и одговорне државне управе предвиђен је чланом 114 тог документа (Наслов VIII, Политике сарадње)

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Не постоји обавеза

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Не постоје

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Доношење овог закона предвиђено је НПАА-ом (2014-2018), у делу који се односи на „Изборни систем“ (1.1.8) у делу Изборни систем у јединицама локалне самоуправе (стр. 61. НПАА). У овој области је предвиђено усклађивање са релевантним прописима ЕУ како би се грађанима Уније са пребивалиштем у држави чланици чији нису држављани омогућило остваривање активног и пасивног бирачког права на локалним изборима. Као предуслов, неопходно је променити Устав, а затим и Закон о локалним изборима. Ове измене ће се извршити у четвртм кварталу 2021. године, а најкасније годину до две пред приступање Републике Србије Европској унији, односно у периоду ратификације Уговора о приступању Републике Србије Европској унији. У табели НПАА која показује преглед закона који треба да се ускладе, овај закон је наведен под редним бројем 2. и шифром планираних прописа бе. 2017- 601.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност предметног прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Текст Предлога закона о измени Закона о локалним изборима није преведен на један од службених језика Европске уније

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У припреми Предлога закона о измени Закона о локалним изборима нису учествовали консултанати.