

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Странка модерне Србије
25. мај 2020. године
Београд

ПРИМЉЕНО: 25.05.2020

Орг јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-646	20	

**ПРЕДСЕДНИЦИ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

У складу са чланом 107. Устава Републике Србије (“Службени гласник Републике Србије” бр. 98/2006) и чл. 150. и 151. Пословника Народне скупштине Републике Србије (“Службени гласник Републике Србије” бр. 20/12-пречишћени текст) подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗДРАВСТВЕНОМ ОСИГУРАЊУ**, са предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Татјана Мацура



Владимир Ђурић



Александар Стевановић



Љупка Михајловска



Немања Радојевић



ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗДРАВСТВЕНОМ ОСИГУРАЊУ

Члан 1.

У Закону о здравственом осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 25/2019) у члану 102. став 2. после речи:"филијали" додају се речи: "у року од 15 дана од дана подношења захтева"

Члан 2.

У члану 260. став 1. тачка 2) после речи:"која се осигуранику обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања" додају се речи: " или обрачун накнаде зараде у року од 15 дана од дана подношења захтева не достави филијали"

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

I. Уставни основ за доношење закона

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану 68. став 3. Устава Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр. 98/06) према коме свако има право на заштиту свог физичког и психичког здравља. Деца, труднице, мајке током породилског одсуства, самохрани родитељи са децом до седме године и старији остварују здравствену заштиту из јавних прихода, ако је не остварују на други начин, у складу са законом. Здравствено осигурање, здравствена заштита и осигурање здравствених фондова уређује се законом.

Такође, у члану 97. став 1. тачке 8. и 10. које прописују да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа, заштите на раду, запошљавања, социјалног осигурања и других облика социјалне сигурности; друге економске и социјалне односе од општег интереса, као и да уређује и обезбеђује систем у области здравства, социјалне заштите, борачке и инвалидске заштите, бриге о деци, образовања, културе и заштите културних добара, спорта, јавног информисања; систем јавних служби.

II. Разлози за доношење закона

Нови Закон о здравственом осигурању донет је у априлу 2019. године и у циљу унапређења система здравственом осигурања извршене су бројне измене и допуне овог закона. Међутим применом закона уочавају се одређени проблеми.

Наиме, будуће мајке су често забринуте због кашњења у исплатама накнада зарада. Накнаде зарада у великом броју случајева касне и по неколико месеци. За првих 30 дана накнаду зараде будућим мајкама исплаћује дикретно послодавац, али од 31. дана послодавац врши исплату посредством Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗО). Важећим законом РФЗО је обавезан да изврши уплате трудници

у року од месец дана од пријема документације од послодавца, а која мора да буде уредна и комплетна. Међутим, законодавац није одредио рок у оквиру којег су послодавци у обавези да документацију коју им је трудница доставила доставе филијали, односно РФЗО. Стога, овде настаје проблем и настаје кашњење у исплати накнаде зараде. РФЗО се често позива на то да послодавац није доставио уредну документацију, те да је то разлог кашњења.

Савесни послодавци, а који су у већем броју, измирују своју обавезу на време, међутим, због тога што законодавац није обавезао послодавца да у одређеном року достави документацију РФЗО, нажалост постоје и несавесни послодавци због којих труднице не добијају своју накнаду зараде на време.

Будући родитељи носе последице оваквог неодговорног понашања одређеног броја послодаваца и то баш тада када их очекују и највећи трошкови и бројни издаци за новорођенче.

Важећим законом је предвиђена обавеза послодавца да достави обрачун РФЗО, али не и рок у којем послодавац то треба да учини. Стога смо допунама овог Закона предложили обавезу послодавца да у року од 15 дана од дана подношења захтева достави потребну документацију филијали. Такође предложили смо да се послодавац казни новчаном казном уколико не изврши своју обавезу на време.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога закона о допунама Закона здравственом осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 25/2019) у члану 102. став 2. после речи:"филијали" додају се речи: "у року од 15 дана од дана подношења захтева". Важећим законом је предвиђена обавеза послодавца да достави обрачун РФЗО, али не и рок у којем послодавац то треба да учини. Стога смо допунама овог Закона предложили обавезу послодавца да у року од 15 дана од дана подношења захтева достави потребну документацију филијали.

Чланом 2. Предлога закона о допунама Закона здравственом осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 25/2019) у члану 260. став 1. тачка 2) предложили смо да се после речи:"која се осигураннику обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања" додају речи: " или обрачун накнаде зараде у року од 15 дана од дана подношења захтева не достави филијали". Предложена допуна Закона је у вези да чланом 1. а значи обавезу новчаног кажњавања послодавца који потребну документацију не достави у року од 15 дана од пријема исте надлежној филијали.

Чланом 3. Предлога закона предвиђено је да закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

IV. Финансијска средства потребна за примену закона

За реализацију предложених допуна Закона о здравственом осигурању није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. **Анализа ефеката закона**

Усвајањем предложених допуна Закона послодавци ће се обавезати да у одређеном року, од пријема документације од стране будућих мајки, доставе РФЗО потребну документацију, а како се истим не би каснило са исплатама накнада зарада. То би корисницама овог права улило додатну сигурност да ће им накнада зараде бити исплаћена на време и то у периоду када им је новац најпотребнији.

VI. **Преглед одредаба Закона о допунама Закона о здравственом осигурању које се допуњују**

Члан 102.

Послодавац исплаћује и накнаду зараде запосленима која се обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања, у складу са овим законом.

Послодавац врши обрачун накнаде зараде из става 1. овог члана у складу са овим законом и доставља га филијали **У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА**, уз захтев за исплату накнаде зараде.

Филијала утврђује право на накнаду зараде и висину накнаде и најкасније у року од 30 дана од дана пријема обрачуна из става 2. овог члана преноси одговарајући износ на посебан рачун послодавца.

Средства из става 3. овог члана која не исплати осигуранику у року од 30 дана од дана њиховог пријема послодавац је дужан да врати филијали са каматом за коју су средства увећана док су се налазила на посебном рачуну послодавца.

Средства из става 3. овог члана не могу бити предмет извршења, осим за сврху из става 1. овог члана.

Накнаду зараде предузетницима и запосленима код предузетника, под условом да предузетници немају посебан рачун, као и свештеницима и верским службеницима, која се обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања, обрачунава и исплаћује филијала на текући рачун тог лица.

Послодавац може из својих средстава да исплати накнаду зараде и када се та накнада обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања, с тим да је филијала дужна да исплаћене износе накнади послодавцу у року од 15 дана од дана предаје захтева филијали, уплатом на посебан рачун послодавца.

Рокови из овог члана рачунају се од дана достављања комплетне документације филијали.

Члан 260.

Новчаном казном од 300.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај послодавац са својством правног лица, ако:

1) не достави матичној филијали доказе, тачна обавештења, односно податке на којима се заснивају подаци унети у пријаве, односно од значаја за утврђивање чињеница важних за стицање и остваривање права из обавезног здравственог осигурања, односно не омогући матичној филијали увид у евиденцију и документацију (члан 42. став 2);

2) не изврши исплату накнаде зараде запосленом која се обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања или не обрачуна накнаду зараде која се осигуранику обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања **ИЛИ ОБРАЧУН НАКНАДЕ ЗАРАДЕ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА НЕ ДОСТАВИ ФИЛИЈАЛИ** или ако накнаду зараде из средстава обавезног здравственог осигурања која је пренета на посебан рачун послодавца не исплати осигуранику у року од 30 дана од њиховог пријема, а не врати их филијали са каматом за коју су средства увећана док су се налазила на посебном рачуну послодавца (члан 102. 1, 2. и 4);

3) не уплати износ накнаде плаћених трошкова на рачун осигураног лица, односно ако му не изврши исплату на други одговарајући начин за здравствене услуге које су обухваћене обавезним здравственим осигурањем, а које је осигурано лице платило зато што није уплаћен допринос за здравствено осигурање, односно није уплаћен у целини (члан 127. став 2);

4) Републичком фонду не достави податке од значаја за поступак накнаде штете (члан 227. став 1).

Новчаном казном од 40.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај из става 1. тачка 1) овог члана и други подносиоци пријаве.

Новчаном казном од 40.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај из става 1. овог члана и одговорно лице у правном лицу.

Новчаном казном од 300.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај из става 1. овог члана и послодавац-предузетник.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народна посланица Татјана Мацура.

2. Назив прописа

Предлог закона о допунама Закона о здравственом осигурању

Draft law on health insurance amendments

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Наслов VII Правосуђе, слобода и безбедност, у оквиру којег је члан 80. Јачање институција и владавина права

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о допунама Закона здравственом осигурању.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

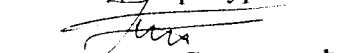
Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 25. мај 2020. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Тајјана Мацура


Владимир Ђурић


Александар Стевановић


Љупка Михајловска


Немања Радојевић