

ЗАКОН

О ЗАШТИТИ ОД БУКЕ У ЖИВОТНОЈ СРЕДИНИ

І. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет закона

Члан 1.

Овим законом уређују се: субјекти заштите животне средине од буке; мере и услови заштите од буке у животној средини; мерење буке у животној средини; приступ информацијама о буци; надзор и друга питања од значаја за заштиту животне средине и здравље људи.

Одредбе овог закона односе се на буку у животној средини којој су изложени људи посебно у изграђеним подручјима, јавним парковима или другим тихим зонама у агломерацијама, у тихим зонама изван насеља, у близини школа, болница и других објеката, зона осетљивих на буку, а која потиче од рада извора буке у смислу овог закона.

Изузеци од примене

Члан 2.

Одредбе овог закона не примењују се на буку:

- 1) која настаје на радном месту и у радној околини;
- 2) која настаје у превозном средству;
- 3) која потиче од војних активности и активности на заштити од елементарних непогода, природних и других удеса;
- 4) од активности у домаћинству или буку из суседног домаћинства из стана или другог простора који се користи за те намене;
- 5) којој су изложени они који је стварају;
- 6) од домаћих и дивљих животиња.

Одредбе овог закона се не примењују на буку која потиче од звучног оглашавања звонима или електроакустичким уређајима из верских објеката.

Одредбе овог закона се не примењују на буку од ваздухоплова у мери у којој је заштита од буке од ваздухоплова уређена другим посебним законом и прописима у области ваздушног саобраћаја.

Заштита од буке у животној средини

Члан 3.

Заштита од буке у животној средини обезбеђује се утврђивањем услова и предузимањем мера заштите од буке који су део интегралног система заштите животне средине и односи се на:

- 1) просторно, урбанистичко и акустичко планирање;
- 2) звучну заштиту;
- 3) стратешку процену утицаја планова и програма, односно процену утицаја пројеката на животну средину, као и на издавање дозволе за изградњу и рад постројења, односно обављање активности;

- 4) прописивање граничних вредности индикатора буке у животној средини;
- 5) акустичко зонирање;
- 6) израду стратешких карата буке;
- 7) израду акционих планова заштите од буке у животној средини;
- 8) мерење и оцену нивоа буке у животној средини;
- 9) процену штетних ефеката буке на здравље људи;
- 10) информисање јавности о буци у животној средини и њеним штетним ефектима.

Значење израза

Члан 4.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) бука у животној средини јесте сваки нежељен или штетан звук емитован на отвореном или у затвореном простору (у даљем тексту: бука), који је производ активности људи, укључујући буку коју емитују превозна средства, друмски, железнички и ваздушни саобраћај, као и буку која настаје од индустријских и производних активности укључујући и буку на локацијама на којима се обављају индустријске активности у складу са прописима којима се уређује интегрисано спречавање и контрола загађивања;

2) извор буке јесте сваки емитер нежељеног или штетног звука који настаје као последица активности људи: сваки уређај, средство за рад, саобраћајно средство, инсталација постројења, технолошки поступак, електроакустички и акустички уређај, као и уређај који се користи за извођење индустријске, занатске, производне, услужне и сличне делатности, који производи сталну или повремену буку, покретни и непокретни објекти који под одређеним околностима генеришу звук, а такође и отворени и затворени простори за спорт, игру, плес, представе, концерте, слушање музике и сл. као и угоститељски објекти, гараже, паркинг простори и др.;

3) штетни ефекти јесу негативни утицаји буке на здравље људи;

4) узнемиравање јесте степен ометања људи буком, који се утврђује на основу истраживања на терену;

5) индикатор буке јесте физичка величина којом се описује бука у животној средини, а која је у узајамној вези са штетним ефектом буке;

6) L_{den} (индикатор буке за дан-вече-ноћ) јесте индикатор букеза укупно узнемиравање буком, у складу са посебним прописом којим се уређује индикатори буке;

7) L_{day} (индикатор буке за дан) јесте индикатор буке за узнемиравање буком у току дана, у складу са посебним прописом којим се уређује индикатори буке;

8) $L_{evening}$ (индикатор буке за вече) јесте индикатор буке за узнемиравањебуком у току вечери, у складу са посебним прописом којим се уређује индикатори буке;

9) L_{night} (индиктор буке за ноћ) јесте индикатор буке за ометање сна у току ноћи, у складу са посебним прописом којим се уређује индикатори буке;

10) процена јесте сваки метод који се користи за израчунавање, предвиђање, процењивање или мерење вредности индикатора буке или одговарајућих штетних ефеката буке;

11) акустичко зонирање јесте одређивање граничне вредности индикатора буке за различита подручја према њиховој намени, која је одређена просторним и урбанистичким плановима;

12) агломерација јесте део територије са преко 100.000 становника и са таквом густином становништва да се може сматрати урбанизованим подручјем;

13) главни пут јесте јавни пут односно државни или међународни са просечним годишњим протоком саобраћаја већим од три милиона возила;

14) главна железничка пруга јесте железничка пруга, са просечним годишњим протоком саобраћаја већим од 30.000 возова;

15) главни аеродром јесте цивилни аеродром са више од 50.000 операција (полетања или слетања) годишње, изузимајући оне за потребе обуке на лаким ваздухопловима;

16) израда карата буке јесте представљање података о постојећем или предвиђеном стању буке израженом кроз индикаторе буке којима се указује на прекорачења прописаних граничних вредности, број људи изложених буци на неком подручју или број домаћинстава изложених одређеним вредностима индикатора буке на одређеном подручју;

17) стратешка карта буке јесте карта која је израђена за општу процену изложености буци одређеног подручја од различитих извора буке или за укупна предвиђања изложености буци на том подручју;

18) гранична вредност јесте вредност L_{den} или L_{night} и где је потребно L_{day} и $L_{evening}$ у складу са посебним прописом којим се уређују индикатори буке и граничне вредности индикатора буке, чије прекорачење представља разлог да надлежни органи размотре и примене мере за смањење буке. Граничне вредности могу бити различите за различите типове буке (бука друмског, железничког и ваздушног саобраћаја, индустријска бука и др.), за различита окружења и различиту осетљивост становништва на буку. Ове вредности могу бити различите за већ постојеће ситуације и за нове ситуације тамо где је дошло до промене ситуације у погледу извора буке и коришћења простора);

19) акциони план заштите од буке у животној средини јесте планирање са циљем управљања буком и ефектима буке укључујући мере за смањење буке када је то потребно (удаљем тексту: акциони план);

20) акустичко планирање јесте планирање у циљу контролисања будуће буке мерама као што су просторно планирање, пројектовање система саобраћаја, планирање саобраћаја, смањивање буке звучно-изолационим мерама и контрола извора буке.

21) звучна заштита јесте скуп мера и услова заштите од буке којим се обезбеђује смањење буке на извору, спречавање ширења буке у простору и звучна изолација на стамбеним зградама и другим објектима;

22) акустичка зона јесте подручје на чијој је целој површини прописана јединствена гранична вредност индикатора буке;

23) тиха зона у агломерацији јесте област, чије границе одређује надлежни орган, а која није изложена вредностима индикатора буке L_{den} или другим одговарајућим индикаторима буке већим од одређене вредности утврђене од стране надлежног органа, из било ког извора буке;

24) тиха зона у ненасељеном подручју јесте област, коју одреди надлежни орган, у којој не постоји узнемиравање буком коју производи саобраћај, индустријске или рекреативне активност.

II. СУБЈЕКТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОД БУКЕ

Субјекти заштите

Члан 5.

Субјекти заштите животне средине од буке на територији Републике Србије, у оквиру својих овлашћења, јесу:

- 1) Република Србија;
- 2) Аутономна покрајина;
- 3) општина, град, односно град Београд (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе);
- 4) правна лица и предузетници, који у обављању привредне делатности емитују буку, као и власници, управљачи (главних путева, главних железничких пруга и главних аеродрома) и концесионари (главних путева, главних железничких пруга и главних аеродрома) извора буке (у даљем тексту: правна лица);
- 5) научне и стручне организације и друге јавне службе, удружења, грађани и друга правна лица.

Република Србија

Члан 6.

Република Србија преко надлежних органа и организација обезбеђује заштиту од буке у животној средини на својој територији.

Министарство надлежно за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министарство):

- 1) утврђује мере и услове звучне заштите у плановима, програмима и пројектима, укључујући и оне на које даје сагласност у поступку стратешке процене утицаја, процене утицаја пројеката на животну средину, односно у поступку издавања интегрисане дозволе за рад постројења и активности;
- 2) даје сагласност на акционе планове;
- 3) координира и врши послове заштите од буке у животној средини од значаја за Републику Србију;
- 4) прописује и утврђује испуњеност услова за овлашћивање правних лица за мерење буке у животној средини, у складу са овим законом;
- 5) врши надзор и контролу примене мера заштите од буке у животној средини за све објекте за које дозволу за изградњу издаје надлежни републички орган.

Агенција за заштиту животне средине

Члан 7.

Агенција за заштиту животне средине (у даљем тексту: Агенција) води и ажурира базу података из мониторинга буке, прикупља и ажурира податке из стратешких карата буке и акционих планова у информационом систему заштите животне средине и обезбеђује њихову доступност јавности, у складу са законом којим се уређује заштита животне средине.

Агенција доставља податке из стратешких карата и акционих планова Европској Комисији.

Аутономна покрајина

Члан 8.

Аутономна покрајина:

1) утврђује мере и услове звучне заштите у плановима, програмима и пројектима, укључујући и оне на које даје сагласност у поступку стратешке процене утицаја, процене утицаја пројеката на животну средину, односно у поступку издавања интегрисане дозволе за рад постројења и активности;

2) обезбеђује спровођење и финансирање мониторинга буке у животној средини на својој територији;

3) врши надзор и контролу примене мера заштите од буке у животној средини, за све објекте за које дозволу за изградњу издаје надлежни орган аутономне покрајине.

Аутономна покрајина својим актом одређује органе надлежне за обављање послова из става 1. овог члана.

Послови из става 1. тач. 2) и 3) овог члана обављају се као поверени послови.

Јединица локалне самоуправе

Члан 9.

Јединица локалне самоуправе:

1) утврђује мере и услове звучне заштите у плановима, програмима и пројектима, укључујући и оне на које даје сагласност у поступку стратешке процене утицаја, процене утицаја пројеката на животну средину, односно у поступку издавања интегрисане дозволе за рад постројења и активности;

2) врши акустичко зонирање, одређује тихе зоне, као и мере забране и ограничења на својој територији и то одлуком надлежног органа, у складу са овим законом;

3) уређује мере и услове звучне заштите и коришћења извора буке у стамбеним и стамбено пословним објектима као и у пословним објектима, у зонама за становање у којима се обавља делатност која буком омета и узнемирава становништво на својој територији, одлуком надлежног органа у складу са овим законом и другим прописима;

4) обезбеђује финансирање и спроводи мониторинг буке у животној средини на својој територији;

5) врши надзор и контролу примене мера заштите од буке у животној средини, за све објекте за које дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Јединица локалне самоуправе која представља агломерацију израђује и ревидира стратешке карте буке и доставља их Агенцији.

Јединице локалне самоуправе која представљава агломерацију израђује, ревидира и спроводи акциони план и доставља га Министарству и Агенцији.

Јединица локалне самоуправе својим актом одређује органе и службе надлежне за обављање послова из става 1. овог члана.

Послови из става 1. тач. 1), 2), 4) и 5) и ст. 2. и 3. овог члана обављају се као поверени послови.

Обавезе субјеката заштите

Члан 10.

Субјекти заштите животне средине од буке из члана 5. овог закона одговорни су за сваку активност којом се проузрокује изложеност буци изнад граничних вредности или за непредузимање прописаних мера заштите од буке у животној средини, у складу са законом.

Правна лица која обављањем својих делатности утичу или могу утицати на изложеност буци изнад граничних вредности дужна су да обезбеде: учешће у трошковима заштите од буке у животној средини у оквиру инвестиционих, текућих и производних трошкова; праћење утицаја своје делатности на буку; спровођење одговарајућих мера заштите од буке, односно звучне заштите у складу са овим законом и законом којим се уређује заштита животне средине.

Правна лица из члана 5. тачка 4) овог закона која управљају главним путевима, главним железничким пругама и главним аеродромима, израђују и ревидирају стратешке карте буке и акционе планове за главне путеве, главне железничке пруге и главне аеродроме и обезбеђују мониторинг, у складу са овим законом.

Сарадња у заштити животне средине од буке

Члан 11.

Субјекти заштите животне средине од буке дужни су да међусобно сарађују у доношењу одлука и спровођењу мера, у складу са овим законом и посебним законима којима се уређује заштита животне средине.

Република Србија остварује сарадњу у области заштите животне средине од буке са другим државама и међународним организацијама, а посебно са суседним државама за подручја уз државну границу.

III. МЕРЕ И УСЛОВИ ЗАШТИТЕ ОД БУКЕ У ЖИВОТНОЈ СРЕДИНИ И ЗВУЧНА ЗАШТИТА

1. Мере

Превентивне мере

Просторно, урбанистичко и акустичко планирање

Члан 12.

У просторним и урбанистичким плановима обезбеђују се мере и услови заштите од буке, а нарочито:

- 1) међусобни просторни распоред инфраструктуре, индустријских, стамбених, рекреационих и других зона и објеката;
- 2) пројектовање система саобраћаја, планирање саобраћаја, смањивање буке мере звучне заштите и контролу извора буке;
- 3) акустичко зонирање.

Планови и програми на које се примењују прописи којима се уређује поступак стратешке процене утицаја на животну средину садрже процену нивоа буке и мере заштите од буке у животној средини.

Члан 13.

У поступку процене утицаја пројеката на животну средину, у студији о процени утицаја на животну средину утврђују се услови и мере којима се штетни ефекти буке могу спречити, смањити или отклонити у складу са законом којим се уређује процена утицаја на животну средину.

Услови за рад постројења и активности за које се издаје интегрисана дозвола садрже мере заштите од буке у складу са законом којим се уређује интегрисано спречавање и контрола загађивања животне средине.

Звучна заштита као превентивна мера

Члан 14.

Просторно и урбанистичко планирање и реализација пројеката из члана 12. став 2. овог закона обухватају и мере звучне заштите које се обезбеђују кроз планирање наменске употребе простора, планирање саобраћаја, смањење буке мерама звучне заштите и контролу извора буке.

При пројектовању грађења и реконструкције објеката саобраћајне инфраструктуре, индустријских објеката, стамбених, стамбено-пословних и пословних објеката носилац пројекта дужан је да предвиди и спроведе мере звучне заштите у складу са овим законом и другим прописима.

У поступку техничког прегледа и издавања употребне дозволе за објекте, пројекте за које није потребна израда процене утицаја на животну средину и за пројекте за које је израђена студија о процени утицаја на животну средину, утврђује се испуњеност мера звучне заштите у складу са техничким прописима и стандардима.

2. Услови заштите од буке

Индикатори буке

Члан 15.

Индикатори буке користе се у циљу утврђивања нивоа буке у животној средини, за процену и предвиђање нивоа буке и њених ефеката, израду стратешких карата буке и планирање мера заштите од буке.

Вредност индикатора буке у животној средини утврђује се применом метода мерења, прорачуна или процене, у складу са посебним прописом којим се уређују индикатори буке и овим законом.

За предвиђање вредности индикатора буке примењују се методе прорачуна.

Граничне вредности

Члан 16.

У случају прекорачења граничних вредности буке, субјекти заштите животне средине од буке, наведени у члану 5. тач. 1), 2), 3) и 4) овог закона, дужни су да предузимају мере за смањење буке.

Граничне вредности исказују се индикаторима буке у складу са овим законом.

Министар, надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министар), прописује индикаторе буке, граничне вредности, методе за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини и на здравље људи, врсте и начин прикупљања података потребних за њихово оцењивање.

Акустичко зонирање

Члан 17.

Акустичко зонирање врши се на основу намене простора, односно референтних карата просторних и урбанистичких планова, а у складу са посебним прописом којим се уређује методологија за одређивање акустичких зона.

Акустичко зонирање врши носилац израде просторних и урбанистичких планова уношењем података о акустичким зонама у постојеће референтне карте и графичке приказе просторних и урбанистичких планова, односно одређивањем акустичких зона, у складу са законом којим се уређују планирање и изградња.

У акустичким зонама и тихим зонама у агломерацијама и изван насеља, ограничава се или забрањује употреба извора буке, односно обављање активности које проузрокују буку изнад прописаних граничних вредности.

Одлуку о ограничењу употребе извора буке из става 3. овог члана доноси јединица локалне самоуправе, на основу одређених акустичких зона.

До доношења акта из става 4. овог члана, као граничне вредности се примењују највеће прописане граничне вредности из подзаконског прописа из члана 16. став 3. овог закона.

Министар прописује методологију за одређивање акустичких зона.

3. Појединачни извори буке

Утврђивање испуњености услова и мера заштите

Члан 18.

Правно лице које је власник, односно корисник извора буке дужно је да пре стављања извора буке у употребу обезбеди прво мерење буке на локацији, прибави извештај о мерењу буке овлашћене стручне организације, сноси трошкове тих мерења и по потреби спроведе мере звучне заштите у складу са овим законом.

Правно лице које је власник, односно корисник извора буке дужно је да након реконструкције објекта или замене техничких капацитета којима се мењају услови емисије буке у животну средину обезбеди мерење буке у зони утицаја, израду извештаја о мерењу буке и сноси трошкове тих мерења, у складу са овим законом.

Министар прописује методе мерења буке, садржину и обим извештаја о мерењу буке.

Заштита од буке из угоститељских објеката

Члан 19.

Угоститељски објекат у којем се емитује музика или изводи забавни програм, дужан је да обезбеди прописане услове и мере звучне заштите прописане овим законом и прописима којима се уређује област угоститељства.

Контролу и мерење нивоа буке из угоститељских објеката може да врши комунални милиционар уређајем за мерење буке, под условима који су прописани овим законом и прописима донетим на основу овог закона.

Јединица локалне самоуправе посебним актом ближе утврђује начин контроле нивоа буке из става 1. овог члана.

Одржавање јавних окупљања и активности

Члан 20.

За одржавање јавних окупљања, забавних и спортских приредби и других активности на отвореном и затвореном простору (у даљем тексту: активности) које могу довести до прекорачења граничних вредности индикатора буке, јединица локалне самоуправе, одлуком одређује улице, делове улица и насеља и друге локације намењене за те сврхе, као и мере звучне заштите у време одржавања.

Мере звучне заштите одређује јединица локалне самоуправе на захтев организатора јавног окупљања или активности.

Организатор активности из става 1. овог члана дужан је да захтев из става 2. овог члана поднесе у року који не може бити краћи од 20 дана од почетка одржавања наведених активности.

Одржавање активности, у складу са прописима о јавним окупљањима, из става 1. овог члана надлежни орган не може одобрити без акта јединице локалне самоуправе о утврђеним мерама звучне заштите.

4. Стратешке карте буке и акциони планови

Стратешке карте буке

Члан 21.

Стратешке карте буке обавезно се израђују за све агломерације, главне путеве, главне железничке пруге и за главне аеродроме, у складу са овим законом.

Стратешке карте буке за агломерације израђује јединица локалне самоуправе у сарадњи са другим субјектима заштите животне средине из члана 5. овог закона.

Надлежни орган јединица локалне самоуправе усваја стратешке карте буке за агломерацију.

Стратешке карта буке за главне железничке пруге, главне путеве и главне аеродроме на територији Републике Србије израђују правна лица која су управљачи, власници или концесионари главних железничких пруга, главних путева и главних аеродрома у сарадњи са другим субјектима заштите животне средине из члана 5. овог закона.

Надлежни орган субјеката из става 4. овог члана усваја стратешке карте буке и доставља надлежном органу јединице локалне самоуправе која представља агломерацију податке потребне за израду стратешких карата буке за агломерацију.

Субјекти из ст. 3. и 4. овог члана достављају стратешке карте буке Агенцији.

Стратешке карте буке се прегледају и ако је потребно ревидирају сваких пет година од дана њихове израде, у складу са овим законом.

Стратешке карте буке користе се као основа за израду акционих планова и као средство за обавештавање јавности о нивоу буке у животној средини и њеним штетним ефектима.

Субјекти из члана 5. овог закона обавезни су да за потребе израде стратешких карата буке обезбеде потребне податке.

Орган надлежан за послове вођење јавне евиденције о непокретностима доставља потребне подаке за израду стратешких карата буке субјектима овлашћеним за њихову израду, без накнаде.

Акциони план заштите од буке у животној средини

Члан 22.

Акциони планови заштите од буке у животној средини (у даљем тексту: акциони планови) се израђују за сва подручја за која се израђују стратешке карте буке.

Акционе планове за агломерације израђује јединица локалне самоуправе, у сарадњи са другим субјектима заштите из члана 5. овог закона.

Акционе планове за главне железничке пруге, главне путеве и главне аеродроме, односно простор у њиховој близини, израђују правна лица која су управљачи, власници или концесионари главних железничких пруга, главних путева и главних аеродрома у сарадњи са другим субјектима заштите из члана 5. овог закона.

Субјекти из ст. 2. и 3. овог члана достављају акционе планове Министарству на сагласност.

Надлежни орган субјеката из ст. 2. и 3. овог члана усваја акциони план, након прибављене сагласности Министарства.

Субјекти из ст. 2. и 3. овог члана достављају усвојене акционе планове Агенцији.

Акциони планови се прегледају и ако је потребно ревидирају, у случају значајнијих промена које утичу на стање буке, а најмање сваких пет година од дана њиховог усвајања, у складу са овим законом.

Министар и министар надлежан за послове саобраћаја ближе уређују садржину и методе израде стратешке карте буке и акционог плана, начин њихове израде и приказивања јавности као и њихове обрасце.

IV. МЕРЕЊЕ БУКЕ У ЖИВОТНОЈ СРЕДИНИ

Мерење буке појединачних извора буке

Члан 23.

Редовно периодично мерење нивоа буке у животној средини управљач објектом који емитује буку, власник, односно корисник извора буке, врши једном у три године.

Мерење буке из појединачних извора буке врши се на начин прописан подзаконским актом из члана 18. став 3. овог закона.

Мониторинг буке

Члан 24.

Мониторинг буке врши се систематским праћењем индикатора буке, односно праћењем утицаја буке на животну средину.

Република Србија, аутономна покрајина, или јединица локалне самоуправе, правна лица која управљају главним путевима, главним железничким пругама и главним аеродромима обезбеђују мониторинг буке, континуирано праћење стања буке у животној средини.

Овлашћене стручне организације за мерење буке

Члан 25.

Мерење буке у животној средини врши овлашћено правно лице.

Захтев за добијање овлашћења за послове из става 1. овог члана правно лице подноси Министарству.

Уз захтев из става 2. овог члана прилаже се документација којом се потврђује испуњеност услова.

Министарство обрађује податке о личности, прикупљене из документације из става 3. овог члана, у обиму и у сврху која је неопходна за утврђивање испуњености услова за добијање овлашћења.

Правно лице које врши послове мерења буке у животној средини из става 1. овог члана мора да поседује и акредитацију, у складу са посебним законом.

Испуњеност услова за овлашћивање стручних организација из ст. 3, 4. и 5. овог члана утврђује Министар, решењем.

Решење из става 6. овог члана важи за период од четири године и може се обновити.

Орган који је издао решење из става 6. овог члана може га укинути ако се накнадно утврди да је овлашћење издато на основу нетачних и/или неистинитих података, да овлашћена стручна организација не испуњава прописане услове, или да не поступа у складу са издатим овлашћењем, овим законом и прописима донетим на основу овог закона.

У поступку укидања решења о овлашћивању, надлежни орган омогућава овлашћеном лицу да се изјасни о чињеницама и околностима на којима се заснива предлог за укидање решења о овлашћивању и о томе одлучује у року од 60 дана од дана достављања предлога.

Решење из става 6. овог члана може се изменити у року важења у случају промена кадра, опреме и простора унутар стручне организације.

Решење из става 6. овог члана је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Министар ближе прописује услове које стручна организација мора да испуњава за мерење буке у животној средини, потребну документацију, поступак овлашћивања, садржину решења о овлашћивању, као и садржину, обим и рок важења извештаја о мерењу буке.

Мерење буке из угоститељских објеката

Члан 26.

Мерење буке пореклом из угоститељских објеката поред овлашћеног правног лица које испуњава прописане услове, може да врши комунални милиционар јединице локалне самоуправе, еталонираним уређајима за мерење буке у складу са посебним прописом којим се уређује методологија мерења буке, а у складу са одлуком органа јединице локалне самоуправе.

Орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар из става 1. овог члана мора да поседује и акредитацију, у складу са посебним законом.

Министар ближе прописује услове које треба да испуњава комунални милиционар да би могао да врши послове мерења буке.

Информациони систем

Члан 27.

Подаци из мониторинга буке, стратешких карата буке и акционих планова су део јединственог информационог система животне средине у складу са законом којим се уређује заштита животне средине.

Агенција доставља Европској комисији податке из стратешких карата буке и садржај акционих планова.

Министар прописује методологију за израду и вођење информационог система буке.

V. ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА О БУЦИ

Информисање јавности

Члан 28.

Субјекти заштите животне средине од буке из члана 5. тач. 1) - 3) овог закона дужни су да обезбеде приступ јавности информацијама и подацима из стратешких карата буке у животној средини и акционих планова, у складу са овим законом и законом којим се уређује заштита животне средине.

Информације и подаци из става 1. овог члана морају бити саопштени јавности јасно, разумљиво и приступачно, уз употребу најпогоднијих информационих технологија и доступни су на сајту Агенције.

Подаци о буци

Члан 29.

Подаци о буци у животној средини саставни су део извештаја о стању заштите животне средине у Републици Србији.

VI. НАДЗОР

Надзор над радом

Члан 30.

Министарство врши надзор над радом Агенције, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе у вршењу поверених послова.

Инспекцијски надзор

Члан 31.

Инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих за његово извршавање врши Министарство, ако овим законом није друкчије прописано.

Инспекцијски надзор врши инспектор за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор) у оквиру делокруга утврђеног овим законом.

Аутономна покрајина врши инспекцијски надзор над извршавањем послова поверених овим законом преко инспектора.

Јединице локалне самоуправе врше инспекцијски надзор над извршавањем послова поверених овим законом преко инспектора.

Овлашћења комуналног милиционара

Члан 32.

Комунални милиционар је, поред овлашћења прописаних законом којим се уређују послови и овлашћења комуналне милиције, у складу са овим

законом, посебно овлашћена и да изврши мерење нивоа буке пореклом из угоститељских објеката.

У случају када при извршеном мерењу нивоа буке из става 1. овог члана утврди прекорачење прописаних граничних вредности буке, комунални милиционар је овлашћен да:

1) изда прекршајни налог, односно поднесе захтев за покретање прекршајног поступка за прекршаје установљене овим законом;

2) изда усмено наређење којим налаже мере за смањење буке у животној средини или забрани емитовање буке у животној средини изнад прописаних граничних вредности;

3) привремено одузме предмете (емитера буке) који су прибављени, употребљени или настали кршењем прописа везаних за заштиту од буке у угоститељским објектима;

4) поднесе иницијативу инспекцији за заштиту животне средине за изрицање мере забране употребе извора буке или забране обављања делатности у угоститељском објекту када се власнику, односно кориснику објекта привремено одузме предмет / емитер буке/ који је прибављен, употребљен или настао кршењем прописа везаних за заштиту од буке у угоститељским објектима;

5) нареди друге мере у складу са законом који уређује комуналну милицију, односно инспекцијски надзор.

Права и дужности инспектора

Члан 33.

У вршењу инспекцијског надзора инспектор има право и дужност да утврђује:

1) да ли правна лица врше прописане обавезе из члана 10. овог закона;

2) да ли је емитовање буке у животној средини изнад прописаних граничних вредности;

3) да ли су нивои буке у акустичкој зони изнад прописане граничне вредности;

4) да ли правна лица врше обавезе прописане чланом 18. овог закона;

5) да ли је организатор јавног окупљања или манифестације поднео захтев надлежном органу за доношење акта о одређивању мера звучне заштите, односно да ли организатор јавног окупљања и активности спроводи мере звучне заштите;

6) да ли правна лица из члана 10. став 3. овог закона израђују стратешке карте буке;

7) да ли правна лица из члана 10. став 3. овог закона доносе и спровode акционе планове заштите од буке у животној средини;

8) да ли овлашћена организација из члана 25. овог закона поступа у складу са издатим овлашћењем, овим законом и прописима донетим на основу овог закона.

Овлашћења инспектора

Члан 34.

У вршењу инспекцијског надзора из члана 30. овог закона, инспектор је овлашћен да:

- 1) наложи да правна лица врше прописане обавезе из члана 10. овог закона;
- 2) наложи отклањање неправилности у одређеном року;
- 3) наложи мерења буке у животној средини у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу овог закона;
- 4) забрани употребу извора буке који емитује буку изнад прописаних граничних вредности, док се не предузму мере заштите од буке;
- 5) нареди извршење обавеза у складу са чланом 18. ст. 1. и 2. овог закона;
- 6) наложи организатору јавна окупљања и активности спровођење мера заштите од буке у складу са одлуком надлежног органа којим су утврђене мере заштите од буке;
- 7) наложи израду стратешких карата буке и доношење и спровођење акционих планова заштите од буке у животној средини правним лицима из члана 10. став 3 овог закона;
- 8) наложи да се предузму мере заштите од буке;
- 9) наложи извршење других прописаних обавеза у одређеном року;
- 10) нареди достављање података за информациони систем;
- 11) нареди поновна мерења нивоа буке преко другог овлашћеног правног лица, кад власник извора буке преко овлашћеног правног лица врши мерења, а резултати извршених мерења пружају основ за то;
- 12) предложи одузимање овлашћења за обављање послова мерења буке уколико се ти послови не обављају у складу са издатим овлашћењем, овим законом и прописима донетим на основу овог закона.

VII. НАДЛЕЖНОСТ ЗА РЕШАВАЊЕ О ЖАЛБИ

Члан 35.

О мерама из члана 34. овог закона инспектор доноси решење.

На решење инспектора може се изјавити жалба министру у року од 15 дана од дана пријема решења.

Жалба не задржава извршење решења.

О жалби на првостепено решење надлежног органа општине, односно града, односно града Београда, које је донето у вршењу поверених послова, решава Министар.

О жалби на првостепено решење надлежног органа аутономне покрајине решава Министар.

О жалби на првостепено решење подручне јединице министарства решава Министар.

О жалби на првостепено решење министарства, решава Влада.

VIII. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Прекршаји

Члан 36.

Новчаном казном од 500.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) емитује буку изнад прописаних граничних вредности (члан 16. став 1);
- 2) емитује буку у акустичкој зони изнад прописаних граничних вредности (члан 17. став 3);
- 3) не обезбеди мерење буке и израду извештаја о мерењу буке коју емитује (члан 18. ст. 1. и 2. и члан 23. став 1);
- 4) одржава јавно окупљање и активност без одлуке или супротно одредбама одлуке јединице локалне самоуправе (члан 20. став 1).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 250.000 до 500.000 динара.

Члан 37.

Новчаном казном од 200.000 динара, комунални милиционер казниће за прекршај угоститеља ако емитује буку изнад прописаних граничних вредности.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 100.000 динара.

За прекршаје којима је овим законом предвиђена новчана казна у фиксном износу, издаје се прекршајни налог, у складу са законом који регулише издавање прекршајног налога.

Новчаном казном од 500.000 до 1.000.000 динара, комунални милиционер казниће угоститеља које понови извршење прекршаја из става 1. овог члана у периоду од годину дана од дана издавања прекршајног налога.

За прекршај из става 5. овог члана, комунални милиционер казниће и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 100.000 до 300.000 динара.

Новчаном казном од 250.000 до 500.000 динара комунални милиционер казниће предузетника који понови извршење прекршаја из става 1. овог члана у периоду од годину дана од дана издавања прекршајног налога.

За прекршај из ст. 5-7. овог члана, обавезно се изриче заштитна мера одузимања предмета (извора буке) који су употребљени или намењени за извршење прекршаја.

Заштитне мере уз казну за прекршај

Члан 38.

За прекршај из члана 36. овог закона правном лицу може се уз казну изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању до три године, а одговорном лицу у правном лицу да врши одређене послове у трајању до једне године.

За прекршај из члана 36. овог закона може се уз казну изрећи и заштитна мера одузимања предмета који су употребљени или намењени за извршење прекршаја, односно који су настали извршењем прекршаја.

Прекршај одговорног лица у органу државне управе, имаоцу јавних овлашћења, односно овлашћеном правном лицу

Члан 39.

Новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у органу државне управе, имаоцу јавних овлашћења, односно овлашћеном правном лицу ако:

- 1) не изврши акустичко зонирање, односно одреди акустичке зоне и не донесе одлуку о ограничењу нивоа буке (члан 17);
- 2) не одреди мере звучне заштите (члан 20. став 2);
- 3) одобри одржавање јавног окупљања и активности без акта јединице локалне самоуправе о утврђеним мерама звучне заштите (члан 20. став 4);
- 4) не израђује стратешке карте буке у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу овог закона (члан 21. ст. 2, 3. и 4);
- 5) не усвоји акциони план у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу овог закона (члан 22. ст. 2, 3. и 4);
- 6) не обавља мониторинг буке у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу овог закона (члан 24);
- 7) не обезбеди информисање јавности о буци (члан 27).

IX. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Рок за израду стратешких карата буке и акционих планова

Члан 40.

Стратешке карте буке за агломерације, за главне путеве, за главне железничке пруге и за главне аеродроме, израдиће се најкасније до 30. јуна 2024. године и ревидирати најкасније до 30. јуна 2027. године.

Акциони планови заштите од буке у животној средини из члана 22. овог закона донеће се најкасније годину дана од усвајања стратешких карата буке.

Рок за акустичко зонирање

Члан 41.

Одређивање акустичких зона ће се извршити у року од годину дана од дана ступања на снагу подзаконског акта члана 17. став 5. овог закона.

Рок за усклађивање пословања

Члан 42.

Правна лица и предузетници који су до дана ступања на снагу овог закона обављали послове мерења буке на основу овлашћења издатих у складу са важећим прописима дужни су да прибаве овлашћење за мерење буке у року од годину дана од дана ступања на снагу прописа из члана 25. став 12. овог закона.

Престанак важења ранијег закона и примена важећих прописа

Члан 43.

Даном ступања на снагу овог закона престају да важе одредбе Закона о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10).

Прописи који се доносе на основу овог закона, донеће се у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

До доношења прописа на основу овог закона примењиваће се прописи донети на основу Закона о заштити од буке у животној средини.

Ступање на снагу

Члан 44.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Основ за доношење Закона о заштити од буке у животној средини је одредба члана 97. тачка 9. Устава Републике Србије према којој Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине.

Поред тога, уставни основ уређен је одредбом члана 99. став 1. тачка 7. Устава, сагласно коме Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о заштити од буке у животној средини, који је донет у мају 2009. године, уредио је ову област у складу са са начелним решењима садржаним у сету закона из области заштите животне средине. Закон („Службени гласник РС”, бр 36/09, 88/10) и пратећа подзаконска акта су великим делом пренели обавезе из Директиве 2002/49/ЕЗ Европског парламента и Савета о процени и управљању буком у животној средини.

Основни циљ доношења новог Закона о заштити од буке у животној средини је потпуно усклађивање ове области са Директивом 2002/49/ЕЗ.

У оквиру преговора о приступања ЕУ, на Експланаторном и Билатералном састанку аналитичког прегледа законодавства, Република Србија је известила ЕК о статусу усклађености прописа којима се уређује област заштите од буке. На састанцима су добијене смернице за рад на изменама и допунама постојећих прописа.

Закон о заштити од буке у животној средини има за циљ: унапређивање система заштите од буке у животној средини на територији Републике Србије, утврђивање и остваривање мера у области заштите од буке како би се избегла, спречила или смањила штетна дејства буке на здравље људи и животну средину; утврђивање граничних вредности буке у животној средини према акустичким зонама, према осетљивости популације, као и према врсти извора буке; утврђивање степена изложености буци у животној средини путем израде карата буке у животној средини на основу јединствених индикатора буке и прописаних метода процене буке у животној средини; усвајање акционих планова на основу података из карата буке у циљу спречавања и смањења изложености буци; обезбеђивање приступа информацијама јавности о буци у животној средини и ефектима буке.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Закон о заштити од буке у животној средини је још један од закона који је припремљен у поступку усклађивања домаће легислативе са прописима Европске уније који ову област уређује кохерентно и целовито. Закон је конципиран тако да садржи 9 поглавља:

1. Основне одредбе (чл. 1-4.)

Овим одредбама дефинисан је предмет уређења Закона о заштити од буке у животној средини. Дефинисано је поље примене овог закона, а извршено је и разграничење са сродним областима тако што је регулисано на шта се овај

закон не односи. У основним одредбама дато је и значење појединих израза употребљених у закону (члан 4.).

2. Субјекти заштите животне средине (чл. 5-11.)

Прописано је да заштиту од буке, у оквиру својих овлашћења, обезбеђују Република, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе, односно град Београд (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе), предузеће, правна лица и предузетници, који у обављању привредне делатности емитују буку, као и власници, управљачи и концесионари извора буке, научне и стручне организације и друге јавне службе (у даљем тексту: правна лица).

Утврђене су надлежности Министарства заштите животне средине (у даљем тексту: Министарство), Агенције за заштиту животне средине (у даљем тексту: Агенција) и осталих субјеката заштите животне средине из члана 5. овог закона.

3. Мере и услови заштите од буке у животној средини и звучна заштита (чл. 12-22.)

Превентивне мере заштите од буке односе се, пре свега, на област планирања и изградње. У просторним и урбанистичким плановима обезбеђују се мере и услови заштите од буке, а нарочито међусобни просторни распоред инфраструктуре, индустријских, стамбених, рекреационих и других објеката, као и акустичко зонирање и утврђивање посебних режима коришћења тих подручја. Планови и програми на које се примењују прописи којима се уређује поступак стратешке процене утицаја на животну средину садрже процену нивоа буке и мере заштите од буке у животној средини. (члан 12.)

У поступку процене утицаја пројеката на животну средину предвиђају се могући непосредни и посредни штетни утицаји буке на животну средину. У студији о процени утицаја на животну средину утврђују се услови и мере којима се штетни утицаји буке могу спречити, смањити или отклонити у складу са законом којим се уређује процена утицаја на животну средину. Услови за рад постројења и активности за која се издаје интегрисана дозвола садрже мере заштите од буке у складу са законом којим се уређује интегрисано спречавање и контрола загађивања животне средине (члан 13.)

При пројектовању, грађењу и реконструкцији стамбених, стамбено-пословних и пословних објеката, објеката саобраћајне инфраструктуре (путеви, железница и аеродроми) и индустријских објеката, морају се спровести мере звучне заштите, у складу са овим законом и посебним законима.

У поступку техничког прегледа и издавања употребне дозволе за објекте, пројекте за које није потребна израда процене утицаја на животну средину, за пројекте за које је израђена студија о процени утицаја на животну средину утврђује се испуњеност мера звучне заштите у складу са техничким прописима и стандардима (члан 14.).

У циљу утврђивања нивоа буке у животној средини, за процену и предвиђање нивоа буке и ефеката буке, израду стратешких карата буке и планирање мера заштите од буке користе се индикатори буке. Индикатори буке се утврђују мерењем, прорачуном или проценом (члан 15.).

Граничне вредности исказују се индикаторима буке у складу са овим законом. У случају прекорачења граничних вредности буке, субјекти заштите, наведени у члану 5. став 1. тач.1), 2), 3) и 4) овог закона, надлежни су да предузимају мере за смањење буке.

Индикаторе буке, граничне вредности, методе за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини и на здравље људи, врсте и начин прикупљања података потребних за њихово оцењивање прописује Министар (члан 16.)

Носилац израде просторних и урбанистичких планова врши акустичко зонирање уношењем података о акустичким зонама у постојеће референтне карте и графичке приказе просторних и урбанистичких планова, односно одређивањем акустичких зона. Акустичко зонирање врши се на основу намене простора, односно референтних карата просторних и урбанистичких планова, а у складу са посебним прописом којим се уређује методологија за одређивање акустичких зона. Одлуку о ограничењу употребе извора буке из става 3. овог члана доноси јединица локалне самоуправе, на основу одређених акустичких зона. Министар прописује методологију за одређивање акустичких зона (члан 17.)

Правно лице које је власник, односно корисник извора буке дужно је да пре стављања извора буке у употребу, односно након реконструкције или замене техничких капацитета, обезбеди прво мерење буке на локацији, прибави извештај овлашћене стручне организације о мерењу буке, сноси трошкове тих мерења и по потреби спроведе мере звучне заштите у складу са овим законом. Министар прописује методе мерења буке, садржину и обим извештаја о мерењу буке (члан 18.).

Угоститељски објекат у којем се емитује музика или изводи забавни програм, дужан је да обезбеди прописане услове и мере звучне заштите прописане овим законом и прописима којима се уређује област угоститељства. Предвиђено је да контролу и мерење нивоа буке из угоститељских објеката врши комунални милиционар уређајем за мерење буке. Јединица локалне самоуправе може посебним актом ближе да уреди услове за уређење и опремање угоститељског објекта из става 1. овог члана, којима се обезбеђује заштита од буке, као и начин контроле нивоа буке (члан 19).

Јединице локалне самоуправе одлучују о одржавању јавних скупова, забавних и спортских приредби и других активности на отвореном и у затвореном простору, које могу довести до прекорачења прописаних граничних вредности буке. Законом је предвиђено да се јавни скупови и друге активности на отвореном или у затвореном простору морају најавити 20 дана унапред (члан 20.).

Стратешке карте буке обавезно се израђују за све агломерације, главне путеве, главне пруге и за главне аеродроме, у складу са овим законом. Стратешке карте буке за агломерације израђује јединица локалне самоуправе у сарадњи с другим субјектима заштите животне средине. Надлежни орган јединица локалне самоуправе усваја стратешке карте буке за агломерацију.

Стратешке карта буке за главне путеве, главне пруге и главне аеродроме на територији Републике Србије израђују правна лица која су власници и концесионари главних путева, главних пруга и главних аеродрома у сарадњи са другим субјектима заштите животне средине.

Израђене стратешке карте буке се достављају Агенцији. Стратешке карте буке се прегледају и, ако је потребно, ревидирају сваких пет година. Стратешке карте буке користе се као основа за израду акционих планова и као средство за обавештавање јавности о нивоу буке у животној средини и штетним ефектима буке (члан 21.).

Акциони планови заштите од буке у животној средини се израђују за сва подручја за која се израђују стратешке карте буке. Акциони план за агломерације израђује јединица локалне самоуправе, у сарадњи са другим субјектима заштите. Акциони план за главне путеве, главне пруге и главне аеродроме, односно простор у њиховој близини, израђују правна лица која су власници и концесионари главних путева, главних пруга и главних аеродрома у сарадњи са другим субјектима заштите. Усвојени акциони планови се достављају Агенцији. Акциони планови се прегледају и ако је потребно ревидирају у случају значајних промена које утичу на стање буке, а најмање сваких 5 година. Министар и министар надлежан за послове саобраћаја ближе

уређују садржину и методе израде стратешке карте буке и акционог плана, као и начин њихове израде и приказивања јавности (члан 22.).

4. Мерење буке у животној средини (чл. 23-26.)

Власник, односно корисник извора буке врши редовно периодично мерење нивоа буке у животној средини једном у три године. Мерење буке из појединачних извора врши се на начин прописан подзаконским актом (члан 23.).

Мониторинг буке врши се систематским праћењем индикатора буке, а обезбеђују га Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе (члан 24.)

Мерење буке у животној средини врши овлашћено правно лице ако испуњава прописане услове у складу са овим законом (члан 25.)

Захтев за добијање овлашћења за послове из става 1. овог члана правно лице подноси Министарству.

Уз захтев из става 2. овог члана прилаже се документација којом се потврђује испуњеност услова у погледу простора, кадрова, опреме и метода за мерење буке, у складу са овим законом и прописима донетим на основу овог закона.

Правно лице које врши послове мерења буке у животној средини из става 1. овог члана мора да поседује и акредитацију, у складу са посебним законом.

Испуњеност услова за овлашћивање стручних организација из ст. 3, 4. и 5. овог члана утврђује Министар, решењем.

Решење из става 6. овог члана важи за период од четири године и може се обновити.

Орган који је издао решење из става 6. овог члана може га укинути ако се накнадно утврди да је овлашћење издато на основу нетачних и/или неистинитих података, да овлашћена стручна организација не испуњава прописане услове, или да не поступа у складу са издатим овлашћењем, овим законом и прописима донетим на основу овог закона.

У поступку укидања решења о овлашћивању, надлежни орган омогућава овлашћеном лицу да се изјасни о чињеницама и околностима на којима се заснива предлог за укидање решења о овлашћивању и о томе одлучује у року од 60 дана од дана достављања предлога.

Решење из става 6. може се изменити у року важења у случају промена кадра, опреме и простора унутар стручне организације.

Решење из става 6. овог члана је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Министар ближе прописује услове које стручна организација мора да испуњава за мерење буке у животној средини, потребну документацију, поступак овлашћивања, садржину решења о овлашћивању, као и садржину, обим и рок важења извештаја о мерењу буке.

Мерење буке пореклом из угоститељских објеката може да врши комунални милиционар јединице локалне самоуправе, еталонираним уређајима за мерење буке у складу са посебним прописом којим се уређује методологија мерења буке, а у складу са одлуком органа јединице локалне самоуправе. (члан 26.)

Орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар из става 1. овог члана мора да поседује и акредитацију, у складу са посебним законом.

Министар ближе прописује услове које треба да испуњава комунални милиционар да би могао да врши послове мерења буке.

Подаци из мониторинга буке, стратешке карте буке и акциони планови су део јединственог информационог система животне средине у складу са законом

којим се уређује заштита животне средине. Агенција доставља Европској комисији податке из стратешких карата буке и садржај акционих планова.

Министарс ближе прописује методологију за израду и вођење информационог система буке (члан 27).

5. Приступ информацијама о буци (чл. 28-29.)

Субјекти заштите животне средине од буке дужни су да јавности обезбеде приступ информацијама и подацима из стратешких карата буке у животној средини и акционих планова, у складу са овим законом и законом којим се уређује заштита животне средине. Информације и подаци морају бити саопштени јавности јасно, разумљиво и приступачно, уз употребу најпогоднијих информациононих технологија и доступни на сајту Агенције.

Подаци о буци у животној средини саставни су део извештаја о стању заштите животне средине у Републици Србији.

6. Надзор (чл. 30-34.)

Министарство врши надзор над радом Агенције, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, у вршењу поверених послова (члан 30.).

Инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих за његово извршавање врши Министарство, ако овим законом није другачије прописано. Инспекцијски надзор врши инспектор за заштиту животне средине у оквиру делокруга утврђеног овим законом. Аутономна покрајина врши инспекцијски надзор над извршавањем послова поверених овим законом преко инспектора. Јединица локалне самоуправе врши инспекцијски надзор над извршавањем послова поверених овим законом преко инспектора (члан 31.).

Чланом 32. Закона прописана су овлашћења комуналне милиције. Комунална милиција је, поред овлашћења прописаних законом којим се уређују послови и овлашћења комуналне милиције, посебно овлашћена и да врши мерења нивоа буке пореклом из угоститељских објеката.

Чл. 33. и 34. закона прописана су права и дужности инспектора, као и овлашћења у вршењу инспекцијског надзора. Предвиђено је да инспектор може у вршењу инспекцијских послова да предложи одузимање овлашћења за обављање послова мерења буке, уколико се ти послови не обављају у складу са издатим овлашћењем.

7. Надлежност за решавање о жалби (члан 35.)

На решење инспектора може се изјавити жалба министру заштите животне средине. Жалба се изјављује у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба не задржава извршење решења. О жалби на првостепено решење надлежног органа општине, односно града, односно града Београда, које је донето у вршењу поверених послова, решава министар. О жалби на првостепено решење надлежног органа аутономне покрајине решава министар. О жалби на првостепено решење подручне јединице министарства решава министар. О жалби на првостепено решење министарства, решава Влада (члан 35.).

8. Казнене одредбе (чл. 36-39.)

У казним одредбама предвиђене су санкције за прекршаје за правна лица, као и за одговорна лица у органу управе, локалне самоуправе, односно организацији која врши јавна овлашћења, за повреду одредаба овог закона. Висина санкција је усклађена са одредбама Закона о прекршајима.

Поред изречене новчане казне за прекршај правном лицу се може изрећи и заштитна мера одузимања предмета који су употребљени или намењени за извршење прекршаја, односно који су настали извршењем прекршаја.

9. Прелазне и завршне одредбе (чл. 40-44.)

Прелазним и завршним одредбама прописани су рокови за доношење подзаконских аката који ближе уређују област заштите од буке у животној средини, као и рокови у којима јединице локалне самоуправе треба да донесу акте. Такође, прописани су и рокови за израду стратешких карата буке, рокови за ревидирање стратешких карата буке, као и акционих планова заштите од буке у животној средини.

Прелазним и завршним одредбама такође је прописано да су правна лица и предузетници који су на основу досадашњих прописа обављали послове мерења буке, дужни да прибаве овлашћење за мерење буке у року од годину дана од дана ступања на снагу закона.

Предвиђен је рок у коме овај закон ступа на снагу од када престају да важе одредбе Закона о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10). До доношења прописа на основу овог закона примењиваће се прописи донети на основу Закона о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10).

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Закон о заштити од буке у животној средини је један од закона који је припремљен у поступку усклађивања домаће легислативе са прописима Европске уније.

1. Одређивање проблема које закон треба да реши

Досадашња пракса одавно је наметала одређене измене и допуне законских одредаба у овој области и указала у ком правцу и обиму би оне требало да буду извршене ради ефикасније и потпуније заштите од буке.

Ово је определило и садржај Закона о заштити од буке у животној средини, начин спровођења, надзора и друга питања од значаја за спречавање или смањивање штетног дејства буке у животној средини.

С обзиром да је проблем буке све присутнији и да бука у животној средини може да представља ризик по здравље људи, ЕУ је 2002. усвојила Директиву о процени и управљању буком у животној средини (Директива 2002/49/ЕЗ). Република Србија је доношењем Закона о заштити од буке у животној средини 2009. године (измене и допуне 2010. године), делимично пренела обавезе из директиве у своје законодавство.

На скринигу у Бриселу, 2014. године, Европска комисија је препоручила да у закону треба изменити надлежне органе за израду стратешких карата буке и акционих планова као и рокове израде стратешких карата буке (ускладити их са роковима из Директиве).

2. Циљ који се постиже доношењем овог закона

Закон о заштити од буке у животној средини има за циљ успостављање, одржавање и унапређивање јединственог система заштите од буке у животној

средини на територији Републике, утврђивање и остваривање мера у области заштите од буке како би се спречили или смањили штетни ефекти буке на здравље људи и животну средину; утврђивање граничних вредности буке у животној средини према акустичкој зони, врсти објеката и/или осетљивости популације, као и према врсти извора буке; утврђивање степена изложености буци у животној средини и путем израде карата буке у животној средини на основу јединствених индикатора буке и прописаних метода процене буке у животној средини; усвајање акционих планова на основу података из карата буке у циљу спречавања и смањења изложености буци; обезбеђивање приступа информацијама јавности о буци у животној средини и ефектима буке.

3. Да ли су разматране друге могућности за решење проблема?

Друге могућности нису разматране с обзиром да је и до сада ова област била уређена законом. Такође се доношење овог закона налаже кроз многа стратешка документа Владе, као и извештаје које је припремила Европска комисија у процесу приступања Републике Србије ЕУ.

4. Зашто је доношење закона најбоље решење проблема?

Доношењем Закона о заштити од буке у животној средини уредиће се права и обавезе од Републике до јединице локалне самоуправе, привредних субјеката и других правних лица до грађана у области заштите од буке ради остваривања постављених циљева.

5. На кога ће и како утицати решења предложена у закону?

С обзиром на материју коју регулише, решења предложена у Закону утицаће на све грађане. Тим решењима би требало спречити даљу изложеност штетним ефектима буке тамо где нивои изложености могу угрозити животну средину или здравље људи и побољшати квалитет предузимањем одговарајућих мера заштите. У подручјима где је изложеност буци испод граничних вредности, односно задовољавајући, потребно је одржати постојећи ниво буке. У том циљу неопходно је успостављање јединственог функционалног система праћења и контроле нивоа буке и одржавања базе података у оквиру јединственог информационог система, обављање одговарајућих мерења нивоа буке, израда стратешких карата буке, на основу којих ће се доносити акциони планови, којима ће се утврђивати мере заштите од буке у циљу спречавања и смањења изложености буци.

Правно лице које је власник, односно корисник извора буке дужно је да, у складу са законом, обезбеди мерење буке коју емитује и сноси трошкове мерења буке у зони утицаја, као и да примењује мере заштите од буке прописане овим законом.

6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима, привреди, посебно малим и средњим привредним друштвима?

Закон о заштити од буке у животној средини не предвиђа посебне трошкове за грађане. Трошкови ће настати за загађиваче, односно власнике и кориснике извора буке, због обавезе усаглашавања са одредбама Закона. Међутим, ови трошкови, везани пре свега за предузимање одговарајућих техничких, технолошких и других мера заштите и праћење утицаја делатности на ниво буке, нису нови. Они постоје и у сада важећим прописима, по којима су предузећа у друга правна лица у обавези да у оквиру својих инвестиционих и

производних трошкова урачунавају и трошкове заштите животне средине, а то значи и трошкове заштите од буке.

7. Да ли позитивни ефекти доношења закона оправдавају трошкове његове примене?

С обзиром на циљеве које би требало остварити Законом о заштити од буке у животној средини (утврђивање и остваривање мера у области заштите од буке како би се избегли, спречили или смањили штетни ефекти буке на здравље људи и животну средину и побољшање квалитета предузимањем одговарајућих мера заштите, а у подручјима где је изложеност буци испод граничних вредности, односно задовољавајући, потребно је одржати постојећи ниво буке) који су постављени у јавном интересу, односно у интересу очувања здравља грађана и животне средине у целини, то позитивни ефекти доношења закона оправдавају трошкове.

8. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Закон о заштити од буке у животној средини, с обзиром на материју коју уређује, нема за циљ стимулацију нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?

Заинтересоване стране су имале прилику да изнесу своје ставове о закону у оквиру Јавне расправе Нацрта закона о заштити од буке у животној средини, која је била спроведена у периоду од 03. до 20. јуна 2021. године. Укупно је пристигло 132 примедбе, сугестије, односно коментара на Нацрт закона, од 44 подносиоца. Извештај са Јавне расправе Нацрта закона о заштити од буке у животној средини објављен је на интернет страници Министарства заштите животне средине.

10. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?

Током примене Закона о о заштити од буке у животној средини донеће се нови и ревидирати постојећи подзаконски прописи потребни за његово спровођење, а имајући у виду релевантне одредбе Уредбе ЕУ.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА ЗА ЗАКОН О ЗАШТИТИ ОД БУКЕ У ЖИВОТНОЈ СРЕДИНИ

ПРИЛОГ 2:

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Живимо у времену убрзаних промена, које су показале јасан утицај на рад и функционисање друштва у целини, посебно привреде, али и на рад и функционисање државних органа. Свуда у свету, па и у Србији, држава је главни покретачи примене најразличитијих принципа везаних за заштиту и унапређење животне средине. Досадашња пракса одавно је наметала одређене измене и допуне законских одредаба у овој области и указала у ком правцу и обиму би оне требало да буду извршене ради ефикасније и потпуније заштите од буке. Ово је определило и садржај Закона о заштити од буке у животној средини. Закон о заштити од буке у животној средини има за циљ унапређивање система заштите од буке у животној средини на територији Републике Србије, утврђивање и остваривање мера у области заштите од буке како би се избегла, спречила или смањила штетна дејства буке на здравље људи и животну средину. Основни циљ доношења новог Закона о заштити од буке у животној средини је потпуно усклађивање ове области са Директивом 2002/49/ЕЗ и Директива 2015/996. Циљ овог закона је и утврђивање граничних вредности буке у животној средини према акустичким зонама, према осетљивости популације, као и према врсти извора буке; утврђивање степена изложености буци у животној средини путем израде карата буке у животној средини на основу јединствених индикатора буке и прописаних метода процене буке у животној средини; усвајање акционих планова на основу података из карата буке у циљу спречавања и смањења изложености буци; обезбеђивање приступа информацијама јавности о буци у животној средини и ефектима буке. У циљу утврђивања стања буке, за процену и предвиђање стања буке, израду стратешких карата буке и планирање мера заштите, користе се индикатори буке. Основни индикатори буке *L_{den}*, *L_{day}*, *L_{evening}*, *L_{night}*, користе се за израду стратешких карата буке а додатни индикатор буке (меродавни ниво буке) користи се за мониторинг и појединачна мерења буке. Граничне вредности индикатора буке прописане су Уредбом о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, бр. 75/2010). У прилогу 2 Уредбе, табела 1 дате су граничне вредности индикатора буке на отвореном простору за 6 зона у зависности од намене простора и то за дан и вече и граничне вредности за ноћ, а у табели 2. дате су граничне вредности индикатора буке у затвореном простору.

Правилником о националној листи индикатора заштите животне средине ("Службени Гласник" Републике Србије број 37/2011) дефинисана су два индикатора буке која се прате и то: Укупни индикатор буке *L_{den}* (индикатор који

описује ометање буком у временском периоду од 24 часа, за дан-вече-ноћ и изражава се јединицом $dB(A)$ и Индикатор ноћне буке L_{night} (индикатор који описује ометање буком у току ноћи, период од 22 до 6 часова и изражава се јединицом $dB(A)$). Анализом резултата мониторинга буке разматра се укупан индикатор буке у урбаним насељима. Укупни индикатор буке се добија прорачуном а на основу достављених резултата из мониторинга буке. Подаци из мониторинга буке, стратешке карте буке и акциони планови су део јединственог информационог система животне средине у складу са законом којим се уређује заштита животне средине.

За 2020. годину анализирани су резултати мониторинга буке из 16 јединица локалних самоуправа (ЈЛС), на 156 мерних места и у четири агломерације на 50 мерних места. Агенцији су достављени подаци из четири агломерације Републике Србије (50 мерних места) док је валидне податке имало 16 ЈЛС (156 мерних места). Након анализе података може се закључити да се највећи проценат индикатора укупне буке L_{den} налази у опсегу 60-64 dB, док се највећи проценат индикатора ноћне буке L_{night} налази се у опсегу 51-55 dB као и у 55-60 dB, проценат преласка 70 dB занемарљив. Уколико се посматрају четири агломерације (50 мерних места), независно од других урбаних средина на територији Републике Србије где се врши мониторинг закључује се да се највећи проценат индикатора укупне буке L_{den} налази у опсегу 60-64 dB, док се највећи проценат индикатора ноћне буке L_{night} налази се у опсегу 56-60 dB, проценат преласка 70 dB је и овде занемарљив.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Закон о заштити од буке у животној средини је у складу са:

Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон)

Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др. Закон и 95/18),

Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09),

Националним програмом заштите животне средине („Службени гласник РС”, број 12/10), и

Националном стратегијом одрживог развоја („Службени гласник РС”, број 57/08).

Уставни основ за доношење Закона о заштити од буке у животној средини је члан 97. тачка 9. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине.

Националном стратегијом одрживог развоја дефинисано је да су циљеви:

1) усклађивање националних прописа из области буке са законодавством ЕУ;

2) успостављање стандарда за праћење буке у насељима и дуж главних саобраћајница – у фазама према прописима ЕУ и према финансијским могућностима;

3) одређивање угрожених зона и мера за смањење буке у њима, као и зона тишине и мера за њихово очување;

4) израду стратешких карата буке на основу којих се доносе акциони планови;

5) успостављање ефикасног система надзора и информисања јавности.

Да би се ови циљеви остварили, потребно је ускладити прописе о буци с прописима ЕУ, што се овим Законом о заштити од буке у животној средини учинило.

У оквиру Националног програма заштите животне средине дефинисан је Узроци буке у животној средини су сви видови саобраћаја (друмски, железнички и авионски), као и рад индустријских постројења. Такође, проблем представља и бука локалних извора (угоститељских и занатских радњи и сл.). Према прописима ЕУ, планирано је да се израђују стратешке карте буке, које ће бити основа за израду акционих планова заштите од буке.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Закон за заштиту од буке у животној средини је од значаја за промену која се предлаже. Појединим одредбама Закона извршено је усклађивање са прописима Европске уније. У оквиру предметне области уводи се као законска обавеза јединицама локалне самоуправе са преко 100.000 становника израда стратешких карата буке и акционих планова.

Такође, један од разлога за доношење новог закона је регулисање проблема повишене буке из угоститељских објеката, која штетним дејством утиче на здравље људи и животну средину. Из тог разлога предложеним Законом о заштити од буке у животној средини, даје овлашћење комуналним милиционарима да могу да мере буку пореклом из угоститељских објеката.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Уочени проблеми се односе на израду стратешких карата буке, недовољан број улазних података, као и ресурса, које би омогућио израду стратешких карата буке и испоштовао рокове за њихову израду и усаглашавање са роковима прописаних Директивом 2002/49 ЕЗ.

Према важећем закону, потреба је била да јединице локалне самоуправе одређују акустичке зоне у насељу, као и граничне вредности индикатора буке у тим зонама, у зависности од намене простора. Одређивање акустичних зона у већини јединица локалне самоуправе није извршено, јер је уско повезано са урбанистичким условима. Ово је довело до немогућности поређења измерене вредности са граничном вредношћу (која није прописана), као и не одређивањем тихих зона, односно заштићених подручја у којима су прописане граничне вредности од 50 dB(A) у току дана, односно 40 dB(A) у току ноћи.

Такође, уочени су проблеми који се односе на регулисање проблема повишене буке из угоститељских објеката. Развијањем гране туризма у Републици Србији, неминовно доводи до повећаног броја туриста који посећују целу Републику Србију, нарочито престоницу, град Београд, али и друге веће градове. Развојем туризма повећава се и број угоститељских објеката који становнике и туристе угошћују уз емитовањем програма, а то доводи до

повишеног нивоа буке, која штетним дејством утиче на здравље људи и животну средину.

5) Која промена се предлаже?

Како би се превазишао проблем у примени важећег Закона (Агенција за заштиту животне средине није обезбедила израду стратешких карата буке за агломерације, главне путеве, главне пруге и аеродроме уз учешће субјеката заштите животне средине, а због недостатка административних капацитета, недостатка опреме и рачунарског програма), а због усаглашавања са обавезама из Директиве 2002/49 ЕЗ, промењене су надлежности за израду стратешких карата буке у животној средини и акционих планова. Предлогом закона о заштити од буке у животној средини прописано је да стратешке карте буке за агломерације израђује јединица локалне самоуправе у сарадњи са другим субјектима заштите животне средине, а да стратешке карта буке за главне путеве, главне пруге и главне аеродроме на територији Републике Србије израђују правна лица која су власници и концесионари главних путева, главних пруга и главних аеродрома у сарадњи са другим субјектима заштите животне средине.

Такође уочен је проблем да није извршено акустичко зонирање у већини јединица локалних самоуправа што је била њихова законска обавеза а обзиром да се акустичко зонирање врши на основу референтних карата просторних планова на којима су приказани намена простора, мрежа насеља и инфраструктурни системи и др. чланом 17. Предлога закона прописано је да акустичко зонирање врши носилац израде просторних и урбанистичких планова уношењем података о акустичким зонама у постојеће референтне карте и графичке приказе просторних и урбанистичких планова, односно одређивањем акустичких зона, у складу са законом којим се уређују планирање и изградња.

Такође уочени су и проблеми који се односе на контролу и мерења буке пореклом из угоститељских објеката, која штетним дејством утиче на здравље људи и животну средину. Како би се превазишао овај проблем прописано је да мерење буке пореклом из угоститељских објеката поред овлашћеног правног лица које испуњава прописане услове, може да врши комунални милиционар јединице локалне самоуправе, еталонираним уређајем за мерење буке (чл. 26. Предлога закона).

Дефинисано је поље примене овог закона и извршено је и разграничење са сродним областима тако што је регулисано на шта се овај закон не односи. Дефиниције израза су усклађене са Директивом 2002/49/ЕЗ;

- Агенција за заштиту животне средине не обезбеђује израду стратешких карата буке, како је предвиђено важећим законом. Чланом 7. став 1. дефинише да Агенција за заштиту животне средине води и ажурира базу података из мониторинга буке, прикупља и ажурира податке из стратешких карата буке и акционих планова у информационом систему заштите животне средине и обезбеђује њихову доступност јавности, у складу са законом којим се уређује заштита животне средине;
- Чланом 9. став 1. тачка 3) дефинише да јединица локалне самоуправе уређује мере и услове звучне заштите и коришћења извора буке у стамбеним и стамбено пословним објектима као и у пословним

објектима, у зонама за становање у којима се обавља делатност која буком омета и узнемирава становништво на својој територији, одлуком надлежног органа у складу са овим законом и другим прописима, а што је значајна промена у односу на важећи закон, прописана је ставом 2. истог члана и то је, да јединица локалне самоуправе која представља агломерацију израђује и ревидира стратешке карте буке и доставља их Агенцији. Јединице локалне самоуправе која представља агломерацију израђује, ревидира и спроводи акциони план и доставља га Министарству и Агенцији;

- Чланом 10. став 3. дефинише обавезе правних лица која управљају главним путевима, главним железничким пругама и главним аеродромима да израђују и ревидирају стратешке карте буке и акционе планове за главне путеве, главне железничке пруге и главне аеродроме и обезбеђују мониторинг, у складу са овим законом;
- Чланом 17. дефинисано је акустичко зонирање. Ставом 2. овог члана дефинисано је да акустичко зонирање врши носилац израде просторних и урбанистичких планова уношењем података о акустичким зонама у постојеће референтне карте и графичке приказе просторних и урбанистичких планова, односно одређивањем акустичких зона, у складу са законом којим се уређују планирање и изградња;
- Чланом 18. ближе су, у односу на важећи закон, дефинисане обавезе правних лица која су власник односно корисник извора буке. Обавеза је да се пре стављања извора буке у употребу обезбеди прво мерење буке на локацији, прибави извештај о мерењу буке овлашћене стручне организације, снесе трошкове тих мерења и по потреби спроведу мере звучне заштите у складу са овим законом. Након реконструкције објекта или замене техничких капацитета којима се мењају услови емисије буке у животну средину обавеза је да се обезбеди мерење буке у зони утицаја, изради извештаја о мерењу буке и снесе трошкове тих мерења, у складу са овим законом;
- Значајна новина у овом закону је прописана чланом 19. којим се посебно дефинише заштита од буке из угоститељских објеката. Новину представља контрола и мерење нивоа буке из угоститељских објеката која је прописана чланом 19. став 2. Буку пореклом из угоститељских објеката може да врши комунални милиционар уређајем за мерење буке, под условима који су прописани овим законом и прописима донетим на основу овог закона. Ставом 3. овог члана прописано је да јединица локалне самоуправе може посебним актом ближе да уређује услове за уређење и опремање угоститељског објекта, којима се обезбеђује заштита од буке, и оно што је посебно значајно, и начин на који ће се вршити контроле нивоа буке;
- Чланом 20. став 3. ближе дефинише обавезе организатора јавних скупова, забавних и спортских приредби и других активности на отвореном и затвореном простору које могу довести до прекорачења граничних вредности индикатора буке. Новина је да се организатори ових активности дужни да, у року који не може бити краћи од 20 дана од

- почетка одржавања наведених активности, упуте захтев јединици локалне самоуправе, која на основу њега одређује мере звучне заштите;
- Чланом 21. ближе је дефинисана израда стратешких карата буке. Стратешке карте буке обавезно се израђују за све агломерације, главне путеве, главне железничке пруге и за главне аеродроме, у складу са овим законом. Значајна новина овог закона је да стратешке карте буке за агломерације израђује јединица локалне самоуправе у сарадњи са другим субјектима заштите животне средине из члана 5. овог закона и да надлежни орган јединица локалне самоуправе усваја стратешке карте буке за агломерацију. Стратешке карта буке за главне железничке пруге, главне путеве и главне аеродроме на територији Републике Србије израђују правна лица која су управљачи, власници или концесионари главних железничких пруга, главних путева и главних аеродрома у сарадњи са другим субјектима заштите животне средине (који су прописани овим законом). Стратешке карте буке се прегледају и ако је потребно ревидирају сваких пет година од дана њихове израде, у складу са овим законом и оне се користе као основа за израду акционих планова и као средство за обавештавање јавности о нивоу буке у животној средини и њеним штетним ефектима;
 - Чланом 22. ближе је дефинисана израда акционих планова. Као што је речено, акциони планови заштите од буке у животној средини се израђују за сва подручја за која се израђују стратешке карте буке. Акционе планове за агломерације израђује јединица локалне самоуправе, а за главне железничке пруге, главне путеве и главне аеродроме, односно простор у њиховој близини, израђују правна лица која су управљачи, власници или концесионари;
 - Новина је прописана и чланом 23. закона, а то је да је ближе је прописана обавеза управљача објектом који емитује буку, власника, односно корисника извора буке, да се редовно периодично мерење нивоа буке у животној средини врши једном у три године;
 - Чланом 25. закона прописана је новина да се овлашћеној организацији за мерење буке у животној средини може укинути решење о овлашћивању и уколико не поступа у складу са издатим овлашћењем, овим законом и прописима донетим на основу овог закона, као и да у поступку укидања решења о овлашћивању, надлежни орган омогућава овлашћеном лицу да се изјасни о чињеницама и околностима на којима се заснива предлог за укидање решења о овлашћивању и да о томе одлучује у року од 60 дана од дана достављања предлога;
 - Значајна новина у закону односи се на мерење буке која потиче из угоститељских објеката коју може вршити, поред овлашћеног правног лица и комунални милиционар. Ово је дефинисано чланом 26. где је наведено да мерење буке из угоститељских објеката може да врши и комунални милиционар јединице локалне самоуправе, еталонираним уређајима за мерење буке у складу са посебним прописом којим се уређује методологија мерења буке, а у складу са одлуком органа јединице локалне самоуправе. Посебним ставом дефинисано је да орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар

мора да поседује и акредитацију, у складу са посебним законом (члан 26. став 2.), као и да министар надлежан за послове заштите животне средине ближе прописује услове које треба да испуњава комунални милиционар да би могао да врши послове мерења буке;

- Чланом 32. закона прописана су овлашћења комуналног милиционара за мерење нивоа буке пореклом из угоститељских објеката, као и овлашћења о поступању комуналног милиционара у случају када при извршеном мерењу нивоа буке утврди прекорачење прописаних граничних вредности буке;
- Чланом 34. којима су прописана овлашћења инспектора, значајне промене су да инспектор има овлашћења да нареди поновна мерења нивоа буке преко другог овлашћеног правног лица, кад власник извора буке преко овлашћеног правног лица врши мерења, а резултати извршених мерења пружају основ за то (члан 34. став 1. тачка 11)), као и да предложи одузимање овлашћења за обављање послова мерења буке уколико се ти послови не обављају у складу са издатим овлашћењем, овим законом и прописима донетим на основу овог закона (члан 34. став 1. тачка 12)). Новина је да је забрана употребе машина, опреме и уређаја који немају податке о звучној снази коју емитују под одређеним условима употребе, уклоњено, с обзиром да је ова област дефинисана Директивом 2000/14/ЕЗ, укључујући и њене измене и допуне из Директиве 2005/88/ЕЗ, која је преузета у правни систем Републике Србије доношењем Правилника о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору („Службени гласник РС”, број 1/13 – у даљем тексту: Правилник), на основу члана 6. став 1. Закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености („Службени гласник РС”, број 36/09);
- У прелазним и завршним одредбама дефинисано је чланом 40. закона да ће се стратешке карте буке за агломерације, за главне путеве, за главне железничке пруге и за главне аеродроме, израдити најкасније до 30. јуна 2024. године и ревидирати најкасније до 30. јуна 2027. године. Овим законом прописаним роковима, закон се усаглашава са прописом ЕУ. Такође је прописано да се акциони планови заштите од буке у животној средини донесу најкасније годину дана од усвајања стратешких карата буке;
- Чланом 41. прописано је да се одређивање акустичких зона изврши у року од годину дана од дана ступања на снагу подзаконског акта којим се прописује методологију за одређивање акустичких зона;
- Чланом 42. прописано је правна лица и предузетници који су до дана ступања на снагу овог закона обављали послове мерења буке на основу овлашћења издатих у складу са важећим прописима дужни су да прибаве овлашћење за мерење буке у року од годину дана од дана ступања на снагу позаконског акта којим се ближе прописују услови које стручна организација мора да испуњава за мерење буке у животној средини, потребна документација, поступак овлашћивања, садржина решења о овлашћивању, као и садржина, обим и рок важења извештаја о мерењу буке;

- Чланом 43. закона прописано је да ће се прописи који се доносе на основу овог закона, донети се у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона;
- Чланом 44. прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Доношењем Закона о заштити од буке у животној средини уредиће се права и обавезе од Републике до јединице локалне самоуправе, привредних субјеката и других правних лица до грађана у области заштите од буке ради остваривања постављених циљева.

Промена је потребна у предложеном обиму, јер се закон усклађује са Директивом 2002/49, а с обзиром да је проблем буке све присутнији и да бука у животној средини може да представља ризик по здравље људи давањем овлашћења комуналним милиционарима за мерење буке пореклом из угоститељских објеката, повећава се контрола која има за циљ да спречи или смањи штетни ефекти буке на здравље људи и животну средину.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

С обзиром на материју коју регулише, решења предложена у Закону утицаће на све грађане. Тим решењима би требало спречити даљу изложеност штетним ефектима буке тамо где нивои изложености могу угрозити животну средину или здравље људи и побољшати квалитет предузимањем одговарајућих мера заштите. У подручјима где је изложеност буци испод граничних вредности, односно задовољавајући, потребно је одржати постојећи ниво буке. У том циљу неопходно је успостављање јединственог функционалног система праћења и контроле нивоа буке и одржавања базе података у оквиру јединственог информационог система, обављање одговарајућих мерења нивоа буке, израда стратешких карата буке, на основу којих ће се доносити акциони планови, којима ће се утврђивати мере заштите од буке у циљу спречавања и смањења изложености буци.

Правно лице које је власник, односно корисник извора буке дужно је да, у складу са законом, обезбеди мерење буке коју емитује и сноси трошкове мерења буке у зони утицаја, као и да примењује мере заштите од буке прописане овим законом.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Жељена промена се остварује у складу са документима јавних политика наведеним у оквиру одговора на питање 2. у Прилогу 2.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Применом важећих прописа није могуће остварити жељену промену.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Није могуће квантитативно представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Уколико би се одустало од интервенције, свакако би дошло до смањене ефикасности у контроли буке, која уколико је повишена и неконтролисана својим штетним дејством утиче на здравље људи и животну средину.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Уколико поредимо искуство других држава, остваривање жељених промена захтева измену постојећих законских прописа. Како се наведеним променама пре свега транспонују и имплементирају одговарајућа акта Европске уније, која је међународно преузета обавеза Републике Србије, имплементација ових аката била је потребна и у земљама које су чланице Европске уније.

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Општи циљ Републике Србије је да обезбеди систем за примену донетих закона, између осталог и у циљу заштите од буке у животној средини, како би се обезбедио квалитет живота људи и заштитила животна средина.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Предметном променом се жели постићи:

- Урађено акустичко зонирање за све јединице локалне самоуправе;
- Израђене стратешке карата буке и акциони планова за агломерације - градови са више од 100.000 становника;

Предлогом закона носилац израде просторних и урбанистичких планова уводи у израду и акустичке зоне којима се одређује дозвољени ниво буке, чиме су прецизно и адекватно покривене све намене, а акустичке зоне постају интегрални део процеса планирања и заштите животне средине. Одређивања акустичких зона на овај начин ће омогућити да проценат покривености општина акустичким зонама у будуће буде 100% са сваким следећим планским актом. Јединице локалне самоуправе које су досада урадиле акустичке зоне (њих око 30%) континуирано настављају овај процес даље кроз планирање, а оне које нису урадиле акустичко зонирање су у обавези да то ураде у оквиру сваке измене и допуне својих планских аката, било за потребе зонирања или неког другог обухвата, што ће у току следећих 5 година, обзиром на перманентне потребе измена у планирању, довести до 100% покривености акустичким зонама.

Обзиром да је рок за израду стратешких карата буке из важећег закона истекао а да је уочен проблем да АЗЖС нема довољно административних капацитета за њихову израду, надлежност за израду стратешких карата буке и акционих планова пребачена је на јединице локалне самоуправе које су агломерације и на власнике, концесионаре главних путева, главних пруга и главног аеродрома. (прописана је обавеза за 5 агломерација (Београд, Нови Сад, Ниш, Крагујевац и Суботицу)). До сад је урађена једна стратешка карта буке за агломерацију Ниш. Промена надлежности омогућава да се израде преостале стратешке карте буке и акциони планови (обавеза из директиве 2002/49/ЕЗ).

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Предлогом Предлога закона о заштити од буке у животној средини, општи и посебни циљеви су усклађени с важећим документима јавних политика наведеним у оквиру одговора на питање 2. у Прилогу 2..

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

На основу Извештаја о напретку Европске комисије биће могуће утврдити да ли је дошло до остваривања циљева. Такође, и на основу броја и квалитета података који буду достављени у информациони систем.

Показатељи учинка посебних циљева су:

-Процент (број) општина које су извршиле акустичко зонирање;

-Број агломерација које су израдиле стратешке карте буке;

Кад је у питању израда акустичког зонирања, циљана вредност је 100% покривености акустичким зонама у наредних 5 година. Акустичко зонирање врши носилац израде просторних и урбанистичких планова уношењем података о акустичким зонама у постојеће референтне карте и графичке приказе просторних и урбанистичких планова, односно одређивањем акустичких зона, у складу са законом којим се уређују планирање и изградња.

Стратешке карте буке за 4 агломерације (за Ниш је урађена), израдиће се најкасније до 30. јуна 2024. године и ревидирати најкасније до 30. јуна 2027. године, како би рокови за њихову израду били усклађени са Директивом 2002/49/ЕЗ. Стратешке карата буке се достављају АЗЖС која податке из стратешких карата буке доставља Европској Комисији (обавеза достављања података ЕК након уласка у ЕУ).

ПРИЛОГ 4:

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

„*Status quo*” опција није разматрана, јер обавезу транспоновања ЕУ прописа из власти заштите од буке у животној средини није могуће извршити кроз друге опције, изузев кроз измену законских одредби.

Поред тога, мерама које предвиђа овај закон, у будућности ће се смањити штетни утицај буке на становништво и животну средину.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Поред регулаторних мера нису идентификоване друге опције за постизање жељене промене, имајући у виду да једино регулаторним мерама могу испунити обавезе Директива ЕУ.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Материја Предлога закона о заштити од буке у животној средини не обухвата подстицајне мере за постизање посебног циља, имајући у виду да се пре свега односи на унапређивање система заштите од буке у животној средини на територији Републике Србије, утврђивање и остваривање мера у области заштите од буке како би се избегла, спречила или смањила штетна дејства буке на здравље људи и животну средину, као и прецизирање овлашћења комуналних милиционара у вршењу контроле буке која потиче из угоститељских објеката.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

У оквиру разматраних опција идентификована је институционална надлежност везано за израду стратешких карата буке од стране јединица локалне самоуправе са преко 100.000 становника (агломерације), као и прецизирање надлежности комуналних милиционара приликом вршења мерења нивоа буке из угоститељских објеката.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Промену није могуће постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Да могу.

Правна лица која су управљачи, власници или концесионари главних железничких пруга, главних путева и главних аеродрома, у сарадњи са другим субјектима заштите животне средине (који су прописани Законом о заштити од буке у животној средини), израђују стратешке карта буке за главне железничке пруге, главне путеве и главне аеродроме на територији Републике Србије, прегледају их и ако је потребно ревидирају сваких пет година од дана њихове израде и оне се користе као основа за израду акционих планова и као средство

за обавештавање јавности о нивоу буке у животној средини и њеним штетним ефектима.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Постоје расположиви и потенцијални ресурси за спровођење идентификационих опција.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Изабрана опција је измена Закона о заштити од буке у животној средини, наведена је у одговорима овог прилога.

ПРИЛОГ 5:

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Доношење Закона о заштити од буке у животној средини прописује обавезу правним лица која су управљачи, власници или концесионари главних железничких пруга, главних путева и главних аеродрома и јединицама локалне самоуправе, које представљају агломерације, да израђују стратешке карте буке, прегледају их и ако је потребно ревидирају сваких пет година од дана њихове израде и оне се користе као основа за израду акционих планова и као средство за обавештавање јавности о нивоу буке у животној средини и њеним штетним ефектима. Субјекти заштите животне средине који имају ову обавезу, да би је испунили, морају предвидети одређена буџетска средства за ту намену. Законска обавеза је израда стратешких карата буке до 30. Јуна 2024. године, а њихово ревидирање, најкасније до 20. јуна 2027. године.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Субјекти заштите животне средине који имају ову обавезу, да би је испунили, морају предвидети одређена буџетска средства за ту намену.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење изабране опције нема утицаја на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Трошкови увођења промена које проистичу из спровођења изабране опције немају утицај на буџет Републике Србије.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Трошкови увођења промена које проистичу из спровођења изабране опције немају утицај на буџет Републике Србије.

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Спровођење изабране опције може имати утицај на буџет јединица локалне самоуправе које представљају агломерације, као и на буџет правних лица која су управљачи, власници или концесионари главних железничких пруга, главних путева и главних аеродрома.

Оквирна процена трошкова које ће сносити ЈЛС за набавку опреме за мерење буке, и трошак акредитације треба да се односи на све ЈЛС које могу имати надлежност односно могућност да комунални милиционар може да мери буку пореклом из угоститељског објекта. Процењени трошкови акредитације органа јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар крећу се у распону од 120.000,00 до 140.000,00 динар, а зависе од броја метода, броја оцењивача у поступку акредитације итд. Град Београд, Секретаријат за послове комуналне милиције дао је процену да ће трошкови набавке опреме, акредитације и сл. у предметној ствари, износити 4.248.000,00 динара.

Детаљније планирање буџета за набавку уређаја за мерење буке биће на нивоу ЈЛС у складу са могућностима и капацитетима сваке ЈЛС која има услове да примени и развије наведену опцију у пракси. То ће бити процес који је као пилот активност потребно пратити и у складу са тим видети које су потребе за наредне године, а након тога урадити анализу потребних трошкова. За све то је потребно 2 до 3 године примене изабране опције у пракси.

ПРИЛОГ 6:

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Изабрана опција предвиђа да правна лица која обављањем својих делатности утичу или могу утицати на изложеност буци изнад граничних вредности дужна су да обезбеде: учешће у трошковима заштите од буке у животној средини у оквиру инвестиционих, текућих и производних трошкова; праћење утицаја своје делатности на буку; спровођење одговарајућих мера заштите од буке, односно звучне заштите у складу са овим законом и законом којим се уређује заштита животне средине.

Израда акустичког зонирања, стратешких карата буке и акционих планова, су области планирања од општег значаја у урбаној економији, нарочито савремених агломерација које су у видној просторној експанзији. У условима поштовања прописаних граничних вредности индикатора буке, обезбеђују се оптималне производне моћи свих привредних субјеката, чиме се остварује и материјална и нематеријална корист. Високи квалитет животне средине, који се

огледа у просторном планирању заштите од буке, адекватно распоређује и поспешује вредност сваке области привреде, кроз квалитетно и продуктивно стање становништва у оптималним условима живота, као и правилно лоцирање одређених области привреде у односу на предвиђене зоне и прописане граничне вредности.

Правно лице које је власник, односно корисник извора буке дужно је да пре стављања извора буке у употребу обезбеди прво мерење буке на локацији, прибави извештај о мерењу буке овлашћене стручне организације, сноси трошкове тих мерења и по потреби спроведе мере звучне заштите у складу са овим законом, као и да након реконструкције објекта или замене техничких капацитета којима се мењају услови емисије буке у животну средину обезбеди мерење буке у зони утицаја, израду извештаја о мерењу буке и сноси трошкове тих мерења, у складу са овим законом.

Редовно периодично мерење нивоа буке у животној средини управљач објектом који емитује буку, власник, односно корисник извора буке, врши једном у три године

Прво мерење буке као и редовно периодично мерење буке у животној средини врши овлашћена стручна организација. Трошкови мерења буке и израде извештаја о мерењу буке у животној средини одређује сама стручна организација на основу броја мерних места на којима је извршено мерење, броја ангажованих овлашћених лица за мерење буке, путних трошкова уколико их има, а процењени трошкови крећу се у распону од 18.000,00 динара до 50.000,00 динара.

Процењени трошкови за израду стратешке карте буке агломерације, аеродрома, износе око 0,5 евра по глави становника изложених буци на посматраном подручју (у агломерацији, у околини аеродрома), док су процењени трошкови израде стратешке карте буке за главне путеве, као и стратешке карте буке за главне железничке пруге, од око 600 евра по километру ауто-пута или железничке пруге.

Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција не утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

2) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабрана опција не утичу на услове конкуренције.

3) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација на начин што су правна лица која обављањем својих делатности утичу или могу утицати на изложеност буци изнад граничних вредности дужна су да обезбеде спровођење одговарајућих мера заштите од буке, односно звучне заштите. Угоститељски

објекат у којем се емитује музика или изводи забавни програм, дужан је да обезбеди прописане услове (за уређење и опремање угоститељског објекта) и мере звучне заштите.

4) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција не утиче на друштвено богатство и његову расподелу.

5) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Нова решења неће суштински имати ефекте на квалитет и статус радне снаге.

ПРИЛОГ 7:

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Примена овог закона неће проузроковати додатне трошкове грађанима

Стратешка карта буке агломерације, главних путева, главне пруге и аеродрома намењена је укупном оцењивању изложености становништва буци у датом подручју од различитих извора буке. Израда стратешких карата буке представља извор информација за грађане јер се њима представљају подаци о постојећем, претходном или предвиђеном стању буке у погледу индикатора буке, прекорачења граничних вредности, процењеном број стамбених јединица, школа, и болница у одређеном подручју које су изложене одређеним вредностима индикатора буке, процењеном број људи који се налази у подручју изложеном буци.

На основу стратешке карте буке израђују се акциони планови за исто подручје, тамо где постоји прекорачење граничних вредности. Акционим плановима се планирају мере заштите од буке (планирање саобраћаја, мере на путу простирања буке, избор извора буке са нижим вредностима емисије буке, предузимање техничких мера..) како би се бука смањила на местима где прелази граничну вредност. Акциони планови морају бити доступни јавности, спроводе се јавне расправе и подаци из акционих планова се након усвајања представљају јавности расположивим техникама информисања.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Ефекти реализације изабране опције неће штетно утицати на неку специфичну групу популације и неће негативно утицати на успешно спровођење те опције.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао

(пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Мере изабране опције неће утицати на осетљиве друштвене групе.

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Изабрана опција не би утицала на тржиште рада и запошљавање, као и услове за рад у целини.

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман и не доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица.

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Изабрана опција не утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва.

7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Реализацијом изабраних опција се не утиче на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу.

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Реализацијом изабраних опција се не утиче на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе.

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Предлог закона о заштити од буке у животној средини уређује кључна питања како би се смањила штетна дејства буке, на здравље људи и животну средину, од друмског, железничког, авиосообраћаја, израдом стратешких карата буке и акционих планова. У туристичко-угоститељске области привреде где је извор буке „популаран“ садржај у општој понуди успоставља се законска могућност укидања извора буке од стране комуналне милиције, у моменту емитовања недозвољеног нивоа буке како би се заштитила животна средина и здравље људи у акустичкој зони у којој се извор буке налази.

Акустичким зонирањем и имплементацијом акустичких зона у просторно и урбанистичко планирање, се потпуно транспарентно сагледавају могућности за изабране локације и услови за њихово планирање и очување тихих зона од стране јединице локалне самоуправе, а у складу са стањем на терену. Тиме се квалитети природних предиспозиција одређених локација у потпуности подржавају, укључујући и ефекте очувања високог квалитета животне средине.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Изабрана опција позитивно утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну, јер се обезбеђује очување станишта, екосистема и врста, очување изворне генетичке разноврсности, одржавање природних еколошких процеса који могу бити угрожени повишеном буком.

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Изабрана опција позитивно утиче на здравље људи.

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Изабрана опција не представља ризик по животну средину и здравље људи. Погледати одговоре под 1), 2) и 3).

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Изабрана опција не утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Са изабраном опцијом у Предлогу Закона о заштити од буке у животној средини овлашћења за контролу и мерење нивоа буке из угоститељских објеката добија и комунални милиционар. Комунална милиција јединице локалне самоуправе. Орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар из става 1. овог члана мора да поседује и акредитацију, у складу са посебним законом.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције.

Акредитационо тело Србије (АТС) је национално тело за акредитацију у Републици Србији, које је основала Република Србија. АТС је једино тело у Републици Србији коме је Законом о акредитацији поверено обављање послова акредитације. Поступак акредитације, као и права и обавезе учесника у поступку добијања и одржавања акредитације утврђени су Правилима акредитације. АТС након спроведеног поступка акредитације додељује Сертификат о акредитацији и обим акредитације.

Уређаји којим се врши мерење буке у животној средини (фонометар, калибратор звука) морају да буду еталонирани. Еталонирање је кључни поступак у остваривању следивости мерења и одређује поузданост и квалитет резултата мерења. У РС постоји више лабораторија које су акредитоване да могу да врше еталонирање у складу са стандардом (Дирекција за мере и драгоцене метале, Институт ИМС, Технички опитни центар и др.).

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције, која предвиђа да мерење буке пореклом из угоститељских објеката поред овлашћеног правног лица које испуњава прописане услове, може да врши комунални милиционар јединице локалне самоуправе, потребно је да орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар (који ће вршит мерење буке) мора да поседује и акредитацију, у складу са прописом којим је уређена ова област.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да, изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Не, изабрана опција не утиче на владавину права и безбедност.

Изабране опције подржавају владавину права и безбедности примене свих прописа који су одређени Законом о заштити од буке, обзиром да спроводе конкретизацију и транспарентност стања буке на терену, уводе чешћа мерења и обезбеђују превентивну заштиту од евентуално недозвољеног нивоа буке, чиме се генерално поспешује владавина права и безбедност у предметној заштити.

Увођењем акустичког зонирања у матрицу просторног и урбанистичког планирања врши се системска интеграција заштите од буке у процес планирања, а важећи прописи се просторно и временски аутоматски имплементирају на свим нивоима покривености плановима.

Прво мерење буке је од примарног значаја за превентивну заштиту од буке. Ова мерења су предуслов потпуне контроле свих извора буке, обзиром да се усаглашавају са свим условима прописане заштите од буке, како у односу на законске прописе, тако и у односу на акустичке зоне и остале планске предиспозиције, чиме се успостављају сви правни елементи предметног извора буке и лако реаговање при њиховом евентуалном прекорачењу граничног нивоа буке.

Орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар мора да поседује и акредитацију, у складу са посебним законом, како би се мерења буке пореклом из угоститељских објеката вршила у складу са одређеним стандардима.

Мерење буке пореклом из угоститељских објеката поред овлашћеног правног лица које испуњава прописане услове, може да врши комунални милиционар јединице локалне самоуправе, еталонираним уређајима за мерење буке у складу са посебним прописом којим се уређује методологија мерења буке, а у складу са одлуком органа јединице локалне самоуправе.

Орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар из става 1. овог члана мора да поседује и акредитацију, у складу са посебним законом.

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Изабрана опција не утиче на одговорност и транспарентност јавне управе. И даље се предвиђа да су подаци из мониторинга буке, стратешких карата буке и акционих планова доступност јавности.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Потребно је да орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар, који ће вршити мерење буке из угоститељског објекта, поседује и акредитацију, у складу са посебним законом.

Потребно је донети подзаконски акт којим ће ближе бити прописани услови које треба да испуњава комунални милиционар да би могао да врши

послове мерења буке, који ће бити донет у року од годину дана од дана ступања на снагу Закона.

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Јавни позив за учешће у јавној расправи, у складу са програмом објављен је на интернет страници Министарства и на порталу е - управе.

Пословником Владе у члану 41. прописано је да, рок за достављање иницијатива, предлога, сугестија и коментара у писменом или електронском облику износи најмање 15 дана од дана објављивања јавног позива, као и да јавна расправа траје најмање 20 дана.

Министарство је у свему поступало у складу са наведеним програмом јавне расправе, а с обзиром на епидемиолошку ситуацију, у циљу управо транспарентности рада, Министарство је и посебно, електронским путем упутило позив за учешће на онлајн јавној расправи заинтересованој јавности. Он-line јавна расправа одржана је 15. јуна 2021. године.

У датом периоду достављене су примедбе и коментари од стране 44. заинтересована лица и организације, које су размотрене и припремљен је Извештај о спроведеној јавној расправи и објављен на интернет страници Министарства заштите животне средине.

Спровођење изабране опције је приоритет за министарство надлежно за послове заштите животне средине.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Доношење Закона о заштити од буке у животној средини прописује обавезу правним лица која су управљачи, власници или концесионари главних железничких пруга, главних путева и главних аеродрома и јединицама локалне самоуправе, које представљају агломерације, да израђују стратешке карте буке, прегледају их и ако је потребно ревидирају сваких пет година од дана њихове израде и оне се користе као основа за израду акционих планова и као средство за обавештавање јавности о нивоу буке у животној средини и њеним штетним ефектима. Субјекти заштите животне средине који имају ову обавезу, да би је испунили, морају предвидети одређена буџетска средства за ту намену. Законска обавеза је израда стратешких карата буке до 30. Јуна 2024. године, а њихово ревидирање, најкасније до 20. јуна 2027. године.

Неопходно је и обезбедити еталониране уређаје за мерење буке, којима би комунални милиционар јединице локалне самоуправе вршио мерење буке из угоститељског објекта, у складу са посебним прописом којим се уређује методологија мерења буке.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Ризик за спровођење закона постоји у случају да се не изврши акредитација органа јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар који врши мерење буке из угоститељских објеката, као и да комунална милиција јединица локалних самоуправа не обезбеди капацитете за вршење мерење нивоа буке пореклом из угоститељских објеката.

СПРОВОЂЕЊЕ КОНСУЛТАТИВНОГ ПРОЦЕСА

О Закону о заштити од буке у животној средини спроведен је консултативни процес. Дана 27.09.2019. године спроведене су јавне консултације у просторијама Секретаријата за заштиту животне средине града Београда. На консултацијама били су присутни представници Министарства заштите животне средине, Секретаријата за заштиту животне средине града Београд, Агенције за заштиту животне средине и представник ЈП Путеви Србије.

10. јуна 2021. године, у Београду, у просторијама „Сава центра“ одржана је јавна презентација Нацрта закона о заштити од буке у животној средини. Презентацији су поред представника министарства, присуствовали и представници Градске управе града Београда и професионални управници стамбених заједница.

У периоду од 03.-23.06.2021. године одржана је јавна расправа о Нацрту закона о заштити од буке у животној средини. 15. јуна 2021. године одржана је јавна расправа у on line формату, у којој су поред представника министарства узели учешће и представници цивилног сектора, овлашћених стручних организација за мерење буке, СКГО (Стална конференција градова и општина), Завода за јавно здравље, и др.

У наведеном периоду достављене су примедбе и коментари од стране 44. заинтересована лица и организације, које су размотрене и припремљен је Извештаја о спроведеној јавној расправи и објављен на интернет страници Министарства заштите животне средине.

ИНФОРМАЦИЈЕ О БИТНИМ ЕЛЕМЕНТИМА АДМИНИСТРАТИВНОГ ПОСТУПКА
КОЈИ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРОПИСОМ¹

1. Да ли се нацртом/предлогом прописа:
уређује нови административни поступак
мења постојећи административни поступак
2. Назив поступка:
Сагласност на Акциони план заштите од буке
3. Назив органа, односно организације која ће бити надлежна за спровођење поступка:
Министарство заштите животне средине
4. Ниво власти на коме се поступак спроводи (републички, покрајински, локални):
Републички ниво
5. Навести члан нацрта/предлога прописа којим је уређен административни поступак:
Члан 22. став 4. Предлога закона о заштити од буке у животној средини
6. Назив акта који се издаје у поступку (уколико се у поступку издаје акт):
Решење о давању сагласности на Акциони план заштити од буке
7. Време важења акта (уколико је акт ограниченог дејства):
Време важења акта је везано за период на који се доноси Акциони план за који је тражена сагласност. Акциони планови се прегледају и ако је потребно ревидирају, у случају значајнијих промена које утичу на стање буке, а најмање сваких пет година од дана њиховог усвајања, у складу са овим законом. (члан 22. став 7. Предлога закона)
8. Која је сврха поступка?²
Акциони план се израђује за подручја где постоје прекорачења граничних вредности буке и треба да садржи мере заштите од буке како би се бука смањила на местима где прелази граничне вредности. Министарство даје сагласност на акционе планове како би имало увид у планиране мере и временски план извршења појединих активности током спровођења мера заштите од буке.
9. Ко су субјекти који могу поднети захтев или су у обавези да доставе обавештење/извештај?
привредни субјекти
грађани

¹ Чланом 10. Закона о Регистру административних поступака („Службени гласник РС”, број 44/21), прописано је да у поступку доношења прописа на основу ког ће се поступак уписивати у Регистар, обвезник уписа у образложењу прописа наводи опис поступка, све његове битне елементе, сврху поступка као и на који начин ће се поступак спроводити од његовог почетка до краја.

² Сврха поступка пружа одговор на питање ЗАШТО је одређени поступак прописан, односно одговоре на питања: „Који проблем се решава увођењем поступка/Које право се омогућава увођењем поступка“ или „Који је циљ поступка“, На пример, одговором треба јасно образложити зашто је нека дозвола уведена као обавезна и зашто привредни субјект не би могао да обавља делатност и без те дозволе, какви би се поремећаји на тржишту десили уколико таква дозвола не би била обавезна.

10. Број поднетих захтева у претходне три године, уколико се ради о поступку који се већ 2018 ____ / ____ 2019 ____ / ____ 2020 ____ / ____

11. На који начин се поступак покреће и спроводи?

електронски

папирна форма

12. У ком року је странка дужна да покрене поступак, уколико је прописан рок?

Акциони планови се прегледају и ако је потребно ревидирају, у случају значајнијих промена које утичу на стање буке, а најмање сваких пет година од дана њиховог усвајања, у складу са овим законом (чл.22. став 7. Предлога закона).

13. Да ли је предвиђена санкција, односно правна последица за непоступање у прописаном року? (уколико јесте, навести санкцију/правну последицу)

Чланом 39. став 1. тачка 5) Предлога закона, прописано је да:

Новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у органу државне управе, имаоцу јавних овлашћења, односно овлашћеном правном лицу ако:

5) не усвоји акциони план у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу овог закона (члан 22. ст. 2, 3. и 4);

14. Да ли је прописан образац захтева или је предвиђено његово прописивање?

Није прописан образац захтева али ће актом министра бити прописан правилник и сам образац захтева (чл. 22. став 8. Предлога закона).

15. Да ли је прописан рок за поступање органа по захтеву странке? (навести број дана)

У складу са одговором на питање 14, биће прописано Правилником

16. Које податке орган прибавља по службеној дужности и из којих јавних евиденција, са пуним називом регистра из кога се ти подаци прибављају, као и власника података?

Нема прибављања података

17. Навести јавне исправе и друга документа која странка мора да достави уз захтев, уз навођење податка из тих докумената који су неопходни за одлучивање у поступку?

/

18. На који начин орган који је надлежан за спровођење поступка утврђује испуњеност услова?

изласком на терен р ок за излазак на терен

на основу предате документације

19. Да ли се у току поступка врши провера знања и/или компетенција лица, у ком року и на који начин?

НЕ

20. Да ли се у току поступка врши провера испуњености прописаних захтева прегледом предмета (производа, инструмента, машине и сл.), у ком року и на који начин?

НЕ

21. Да ли се предвиђа такса, накнада и други финансијски издаци (цена услуге) и пропис којим се издатак утврђује?

НЕ

22. Назив другог органа/организације који учествује у спровођењу поступка и његова активност, уколико у поступку учествује други орган:

Не постоји други орган

23. Назив поступака са којима је повезан поступак који се описује (да ли постоји поступак који претходи овом поступку или поступак коме је овај поступак услов као претходно питање):

НЕ

24. Да ли је поступком предвиђена двостепеност у одлучивању? Уколико није, навести члан и пропис прописа којим је утврђена коначност издатог акта у првом степену.

НЕ

ИНФОРМАЦИЈЕ О БИТНИМ ЕЛЕМЕНТИМА АДМИНИСТРАТИВНОГ ПОСТУПКА
КОЈИ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРОПИСОМ³

1. Да ли се нацртом/предлогом прописа:
уређује нови административни поступак
мења постојећи административни поступак
2. Назив поступка:
Прикупљање стратешких карата буке од стране Агенције за заштиту животне средине
3. Назив органа, односно организације која ће бити надлежна за спровођење поступка:
Агенција за заштиту животне средине
4. Ниво власти на коме се поступак спроводи (републички, покрајински, локални):
Републички ниво
5. Навести члан нацрта/предлога прописа којим је уређен административни поступак:
Члан 21. став 6. Предлога закона о заштити од буке у животној средини
6. Назив акта који се издаје у поступку (уколико се у поступку издаје акт):
Не издаје се акт.
7. Време важења акта (уколико је акт ограниченог дејства):
/
8. Која је сврха поступка?⁴
Агенција за заштиту животне средине прикупља стратешке карте буке и доставља податке из стратешких карата Европској Комисији.
9. Ко су субјекти који могу поднети захтев или су у обавези да доставе обавештење/извештај?
привредни субјекти
грађани
10. Број поднетих захтева у претходне три године, уколико се ради о поступку који се већ 2018 ____/____ 2019 ____/____
2020 ____/____
11. На који начин се поступак покреће и спроводи?
електронски
папирна форма
12. У ком року је странка дужна да покрене поступак, уколико је прописан рок?

³ Чланом 10. Закона о Регистру административних поступака („Службени гласник РС”, број 44/21), прописано је да у поступку доношења прописа на основу ког ће се поступак уписивати у Регистар, обавезник уписа у образложењу прописа наводи опис поступка, све његове битне елементе, сврху поступка као и на који начин ће се поступак спроводити од његовог почетка до краја.

⁴ Сврха поступка пружа одговор на питање ЗАШТО је одређени поступак прописан, односно одговоре на питања: „Који проблем се решава увођењем поступка/Које право се омогућава увођењем поступка“ или „Који је циљ поступка“, На пример, одговором треба јасно образложити зашто је нека дозвола уведена као обавезна и зашто привредни субјект не би могао да обавља делатност и без те дозволе, какви би се поремећаји на тржишту десили уколико таква дозвола не би била обавезна.

Стратешке карте буке за агломерације, за главне путеве, за главне железничке пруге и за главне аеродроме, израдиће се најкасније до 30. јуна 2024. године и ревидирати најкасније до 30. јуна 2027. године (чл. 40. став 1. Предлога закона).

13. Да ли је предвиђена санкција, односно правна последица за непоступање у прописаном року? (уколико јесте, навести санкцију/правну последицу)
Чланом 39. став 1. тачка 4) Предлога закона, прописано је:

Новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у органу државне управе, имаоцу јавних овлашћења, односно овлашћеном правном лицу ако:

4) не израђује стратешке карте буке у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу овог закона

14. Да ли је прописан образац захтева или је предвиђено његово прописивање?
Није прописан образац захтева али ће актом министра бити прописан правилник и сам образац захтева (чл. 22. став 8. Предлога закона).
15. Да ли је прописан рок за поступање органа по захтеву странке? (навести број дана)

Не поступа се.

16. Које податке орган прибавља по службеној дужности и из којих јавних евиденција, са пуним називом регистра из кога се ти подаци прибављају, као и власника података?

Нема прибављања података.

17. Навести јавне исправе и друга документа која странка мора да достави уз захтев, уз навођење податка из тих докумената који су неопходни за одлучивање у поступку?

/

18. На који начин орган који је надлежан за спровођење поступка утврђује испуњеност услова?

изласком на терен

рок за излазак на терен

на основу предате документације

19. Да ли се у току поступка врши провера знања и/или компетенција лица, у ком року и на који начин?

НЕ

20. Да ли се у току поступка врши провера испуњености прописаних захтева прегледом предмета (производа, инструмента, машине и сл.), у ком року и на који начин?

НЕ

21. Да ли се предвиђа такса, накнада и други финансијски издаци (цена услуге) и пропис којим се издатак утврђује?

НЕ

22. Назив другог органа/организације који учествује у спровођењу поступка и његова активност, уколико у поступку учествује други орган:

/

23. Назив поступака са којима је повезан поступак који се описује (да ли постоји поступак који претходи овом поступку или поступак коме је овај поступак услов као претходно питање):

НЕ

24. Да ли је поступком предвиђена двостепеност у одлучивању? Уколико није, навести члан и пропис прописа којим је утврђена коначност издатог акта у првом степену.

НЕ

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Влада

Обрађивач Министарство заштите животне средине Републике Србије
Ministry of Environmental Protection of the Republic of Serbia

2. Назив прописа

Предлог закона о заштити од буке у животној средини
Law on Environmental Noise Protection

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа.

Споразум о стабилизацији и придруживању (ССП), Наслов VIII – Политике сарадње, члан 111. - Животна средина.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума.

- члан 111, општи рок, Наслов VI, (члан 72.)

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума.

- ССП, Наслов VIII – Политике сарадње, члан 111. - Животна средина;
- испуњава у потпуности

Предлог закона о заштити од буке у животној средини је у складу са чланом 111. ССП, јер доприноси сарадњи у области животне средине кроз усклађивање српских прописа Директивама ЕУ и са оним правним тековинама ЕУ којима се предвиђа да државе чланице саме ближе уређују поједина питања у овој области која нису детаљно уређена прописима ЕУ.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума.

Не постоје

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Измене и допуне Закона о заштити од буке у животној средини предвиђене су Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ, четврти квартал 2018. године број у електронској бази је 2017-206, због већег обима измена и допуна урађен је нови Закон о заштити од буке у животној средини.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима.

-Уговор о функционисању Европске Уније III – Политике ЕУ и унутрашње мере, Наслов XX – животна средина, члан 191.

Treaty on the Functioning of the European Union, article 191. (OJ C83)
- потпуно усклађено

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима.

Предлогом закона о заштити од буке у животној средини извршено је усаглашавање са следећим секундарним изворима права ЕУ:)

Directive 2002/49/EC (32002L0049)

Directive 2002/49/EC of the European Parliament and of the Council of 25 June 2002 relating to the assessment and management of environmental noise – Директива 2002/49/ЕЗ Европског парламента и Савета од 25. јуна 2002. године о процени и управљању буком у животној средини

Делимично усклађено

Потпуно преношење Директиве 2002/49/ЕЗ планирано је усвајањем Предлога закона о заштити од буке у животној средини и изменама подзаконских аката.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима.

Commission Directive (EU) 2015/996 of 19 May 2015 establishing common noise assessment methods according to Directive 2002/49/EC of the European Parliament and of the Council (Text with EEA relevance) Document 3215L0996 (CNOSSOS-EU) Директива ЕУ 2015/996 ставља ван снаге и замењује Прилог II Директиве 2002/49 ЕЗ. Биће постигнута потпуна усклађеност усвајањем Правилника који ће пренети (или се позивати на Commission Directive (EU) 2015/996.

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност.

Предлогом закона о заштити од буке у животној средини ће се постићи делимична усаглашеност прописа са прописима ЕУ из области заштите од буке, а потпуна усаглашеност ће се постићи усвајањем подзаконских аката

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

четврти квартал 2022. године

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Предложеним законом врши се транспоновање одредби Директива 2002/49/ЕЗ и Директиве 2015/996/ЕУ. Из тог разлога потребно је попунити Табелу усклађености прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Директива 2002/49/ЕЗ је преведена на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Предлог закона о заштити од буке у животној средини није преведен на службене језике ЕУ.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради овог закона учествовала је Радна група формирана 2014. године. Такође, у поступку израде закона учествовали су експерти из Холандије (G2G, 2011), TAIEХ (радионица 2009, студијска посета Шпанији 2012, рад са експертом, Хрватска, 2015), PLАС (експерт из Бугарске 2014, Словеније 2016 и Бугарске 2018).

V. Образац табеле усклађености

1. DIRECTIVE 2002/49/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 25 June 2002 relating to the assessment and management of environmental noise Директива Европског парламента и Савета 2002/49/ЕС од 25. Јуна 2002. године о процени и управљању буком у животној средини							2. (CELEX 32002L0049)
3. Овлашћени предлагач Влада Обрађивач Министарство заштите животне средине							4. август 2021.године
5. Закон о заштити од буке у животној средни (Службени гласник РС, бр. 36/09 и 88/10 и Предлог закона о заштити од буке у животној средни (август 2021. године)							6. НПАА: 2017- 206
7. Усклађеност одредаба прописа са одредбама прописа ЕУ							
a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)	ђ)
Одредба прописа ЕУ (члан, став, подстав, тачка, анекс)	Садржина одредбе	Одредбе прописа (члан, став, тачка)	Садржина одредбе	Усклађеност одредбе прописа са одредбом прописа ЕУ (потпуно усклађено, делимично усклађено, неусклађено, непреносиво)	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Предвиђени датум за постизање потпуне усклађености	Напомена о усклађености прописа са прописима ЕУ
1.1.	The aim of this Directive shall be to define a common approach intended to avoid, prevent or reduce on a prioritised basis the harmful effects, including			Непреносиво	Одредба је општа и садржи предмет Директиве		

	annoyance, due to exposure to environmental noise. To that end the following actions shall be implemented progressively:						
1.1.1.	the determination of exposure to environmental noise, through noise mapping, by methods of assessment common to the Member States			Непреносиво	Одредба је општа и садржи предмет Директиве		
1.1.2.	ensuring that information on environmental noise and its effects is made available to the public			Непреносиво	Одредба је општа и садржи предмет Директиве		
1.1.3.	adoption of action plans by the Member States, based upon noise-mapping results, with a view to preventing and reducing			Непреносиво	Одредба је општа и садржи предмет Директиве		

	environmental noise where necessary and particularly where exposure levels can induce harmful effects on human health and to preserving environmental noise quality where it is good						
1.2.	This Directive shall also aim at providing a basis for developing Community measures to reduce noise emitted by the major sources, in particular road and rail vehicles and infrastructure, aircraft, outdoor and industrial equipment and mobile machinery. To this end, the Commission shall submit to the European Parliament and the Council, no later than 18 July			Непреносиво	Одредба је општа и садржи предмет Директиве		

	2006, appropriate legislative proposals. Those proposals should take into account the results of the report referred to in Article 10(1)						
2.1	This Directive shall apply to environmental noise to which humans are exposed in particular in built-up areas, in public parks or other quiet areas in an agglomeration, in quiet areas in open country, near schools, hospitals and other noisesensitive buildings and areas	1. 1. 1.2.	Овим законом уређују се: субјекти заштите животне средине од буке; мере и услови заштите од буке у животној средини; мерење буке у животној средини; приступ информацијама о буци; надзор и друга питања од значаја за заштиту животне средине и здравље људи Одредбе овог закона односе се на буку у животној средини којој су изложени људи посебно у урбаним подручјима, јавним парковима или другим тихим зонама у агломерацијама, у тихим зонама изван насеља, у близини	Потпуно усклађено			

			школа, болница и других објеката, зона осетљивих на буку, а која потиче од рада извора буке у смислу овог закона				
2.1.	This Directive shall not apply to noise that is caused by the exposed person himself, noise from domestic activities, noise created by neighbours, noise at work places or noise inside means of transport or due to military activities in military areas.	2.1.1.-2.1.6	Одредбе овог закона не примењују се на буку: 1) која настаје на радном месту и у радној околини; 2) која настаје у превозном средству; 3) која потиче од војних активности на армијским полигонима и активности на заштити од елементарних непогода, природних и других удеса; 4) од активности у домаћинству или буку из суседног домаћинства из стана или другог простора који се користи за те намене; 5) којој су изложени они који је стварају; 6) од домаћих и дивљих животиња.	Потпуно усклађено			

3.1.a)	Definitions: a) "environmental noise" shall mean unwanted or harmful outdoor sound created by human activities, including noise emitted by means of transport, road traffic, rail traffic, air traffic, and from sites of industrial activity such as those defined in Annex I to Council Directive 96/61/EC of 24 September 1996 concerning integrated pollution prevention and control	4.1.1.	бука у животној средини јесте сваки нежељен или штетан звук емитован на отвореном или у затвореном простору (у даљем тексту: бука), који је производ активности људи, укључујући буку коју емитују превозна средства, друмски, железнички и ваздушни саобраћај, као и буку која настаје од индустријских и производних активности укључујући и буку на локацијама на којима се обављају индустријске активности у складу са прописима којима се уређује интегрисано спречавање и контрола загађивања	Потпуно усклађено			
3.1.b)	"harmful effects" mean negative effects on human health;	4.1.3.	штетни ефекти јесу негативни утицаји буке на здравље људи	Потпуно усклађено			

3.1.c)	"annoyance" shall mean the degree of community noise annoyance as determined by means of field surveys	4.1.4.	узнемиравање јесте степен ометања људи буком, који се утврђује на основу истраживања на терену	Потпуно усклађено			
3.1.d)	"noise indicator" shall mean a physical scale for the description of environmental noise, which has a relationship with a harmful effect	4.1.5.	индикатор буке јесте физичка величина којом се описује бука у животној средини, а која је у узајамној вези са штетним ефектом буке	Потпуно усклађено			
3.1.e)	"assessment" shall mean any method used to calculate, predict, estimate or measure the value of a noise indicator or the related harmful effects	4.1.10.	процена јесте сваки метод који се користи за израчунавање, предвиђање, процењивање или мерење вредности индикатора буке или одговарајућих штетних ефеката буке	Потпуно усклађено			
3.1.f)	"L _{den} " (day-evening-night noise indicator) shall mean the noise indicator for overall annoyance, as further defined in Annex I	4.1.6. Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање	L _{den} (индикатор буке за дан-вече-ноћ) јесте индикатор буке за укупно узнемиравање буком, у складу са посебним прописом којим се уређује индикатори буке;	Потпуно усклађено			

		индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС, бр. 75/10).					
3.1.g)	"L _{day} " (day-noise indicator) shall mean the noise indicator for annoyance during the day period, as further defined in Annex I	4.1.7. Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС, бр. 75/10).	L _{day} (индикатор буке за дан) јесте индикатор буке за узнемиравање буком у току дана, у складу са у складу са посебним прописом којим се уређује индикатори буке	Потпуно усклађено			
3.1.h)	"Levening" (evening-noise indicator) shall mean the noise indicator for	4.1.8. Уредба о индикаторима буке, граничним	L _{evening} (индикатор буке за вече) јесте индикатор буке за узнемиравање буком у току вечери, у	Потпуно усклађено			

	annoyance during the evening period, as further defined in Annex I	вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС, бр. 75/10).	складу са посебним прописом којим се уређује индикатори буке				
3.1.i)	" <i>L_{night}</i> " (night-time noise indicator) shall mean the noise indicator for sleep disturbance, as further defined in Annex I;	4.1.9. Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС, бр. 75/10).	L_{night} (индиктор буке за ноћ) јесте индикатор буке за ометање сна у току ноћи, у складу са посебним прописом којим се уређује индикатори буке	Потпуно усклађено			

3.1.j)	"dose-effect relation" shall mean the relationship between the value of a noise indicator and a harmful effect	Прилог 4 Методе за оцену узнемиравања и штетних ефеката буке Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)	За оцену узнемиравања и штетних ефеката буке на становништво примењује се однос доза буке-ефекат	Потпуно усклађено			
3.1.k)	"agglomeration" shall mean part of a territory, delimited by the Member State, having a population in excess of 100 000 persons and a population	4.1.12.	агломерација јесте део територије са преко 100.000 становника и са таквом густином становништва да се може сматрати урбанизованим	Потпуно усклађено			

	density such that the Member State considers it to be an urbanised area		подручјем				
3.1.l)	"quiet area in an agglomeration" shall mean an area, delimited by the competent authority, for instance which is not exposed to a value of L_{den} or of another appropriate noise indicator greater than a certain value set by the Member State, from any noise source	4.1.23.	тиха зона у агломерацији јесте област, чије границе одређује надлежни орган, а која није изложена вредностима индикатора буке L_{den} или другим одговарајућим индикаторима буке већим од одређене вредности утврђене од стране надлежног органа, из било ког извора буке	Потпуно усклађено			
3.1.m)	"quiet area in open country" shall mean an area, delimited by the competent authority, that is undisturbed by noise from traffic, industry or recreational activities	4.1.24.	тиха зона у ненасељеном подручју јесте област, коју одреди надлежни орган, у којој не постоји узнемиравање буком коју производи саобраћај, индустријске или рекреативне активност	Потпуно усклађено			
3.1.n)	"major road" shall	4.1.13.	главни пут јесте	Потпуно			

	mean a regional, national or international road, designated by the Member State, which has more than three million vehicle passages a year		јавни пут односно државни, односно регионални, или међународни са просечним годишњим протоком саобраћаја већим од три милиона возила	усклађено			
3.1.о)	"major railway" shall mean a railway, designated by the Member State, which has more than 30 000 train passages per year	4.1.14.	главна железничка пруга јесте железничка пруга, са просечним годишњим протоком саобраћаја већим од 30.000 возова	Потпуно усклађено			
3.1.р)	"major airport" shall mean a civil airport, designated by the Member State, which has more than 50 000 movements per year (a movement being a take-off or a landing), excluding those purely for training purposes on light aircraft	4.1.15.	главни аеродром јесте цивилни аеродром са више од 50.000 операција (полетања или слетања) годишње, изузимајући оне за потребе обуке на лаким ваздухопловима	Потпуно усклађено			

3.1.q)	"noise mapping" shall mean the presentation of data on an existing or predicted noise situation in terms of a noise indicator, indicating breaches of any relevant limit value in force, the number of people affected in a certain area, or the number of dwellings exposed to certain values of a noise indicator in a certain area	4.1.16.	израда карата буке јесте представљање података о постојећем или предвиђеном стању буке израженом кроз индикаторе буке којима се указује на прекорачења прописаних граничних вредности, број људи изложених буци на неком подручју или број домаћинстава изложених одређеним вредностима индикатора буке на одређеном подручју	Потпуно усклађено			
3.1.r)	"strategic noise map" shall mean a map designed for the global assessment of noise exposure in a given area due to different noise sources or for overall predictions for such an area	4.1.17.	стратешка карта буке јесте карта која је израђена за општу процену изложености буци одређеног подручја од различитих извора буке или за укупна предвиђања изложености буци на том подручју	Потпуно усклађено			
3.1.s)	"limit value" shall	4.1.18.	гранична вредност	Потпуно			

	<p>mean a value of L_{den} or L_{night}, and where appropriate L_{day} and $L_{evening}$, as determined by the Member State, the exceeding of which causes competent authorities to consider or enforce mitigation measures; limit values may be different for different types of noise (road-, rail-, air-traffic noise, industrial noise, etc.), different surroundings and different noise sensitiveness of the populations; they may also be different for existing situations and for new situations (where there is a change in the situation regarding the noise source or the use of the surrounding)</p>	<p>јесте вредност L_{den} или L_{night} и где је потребно L_{day} и $L_{evening}$ у складу са посебним прописом којим се уређују индикатори буке и граничне вредности индикатора буке, чије прекорачење представља разлог да надлежни органи размотре и примене мере за смањење буке. Граничне вредности могу бити различите за различите типове буке (бука друмског, железничког и ваздушног саобаћаја, индустријска бука и др.), за различита окружења и различиту осетљивост становништва на буку. Ове вредности могу бити различите за већ постојеће ситуације и за нове ситуације тамо где је дошло до промене ситуације у погледу извора буке и</p>	<p>усклађено</p>			
--	---	---	------------------	--	--	--

			коришћења простора)				
3.1.t)	"action plans" shall mean plans designed to manage noise issues and effects, including noise reduction if necessary	4.1.19.	акциони план заштите од буке у животној средини јесте план израђен са циљем управљања буком и ефектима буке укључујући мере за смањење буке када је то потребно	Потпуно усклађено			
3.1.u)	"acoustical planning" shall mean controlling future noise by planned measures, such as land-use planning, systems engineering for traffic, traffic planning, abatement by sound insulation measures and noise control of sources	4.1.20.	акустичко планирање јесте планирање у циљу контролесања будуће буке мерама као што су просторно планирање, пројектовање система саобраћаја, планирање саобраћаја, смањивање буке звучно-изолационим мерама и контрола извора буке	Потпуно усклађено			
3.1.v)	"the public" shall mean one or more natural or legal persons and, in accordance with national legislation or practice, their associations, organisations or	3.1.26) Закона о заштити животне средине "Сл. гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др. закон, 72/09- др.	јавност јесте једно или више физичких или правних лица, њихова удружења, организације или групе;	Потпуно усклађено			

	groups	закон, 43/11 - УС, 14/16,76/18, 95/18 - др. закон					
4.1.a)	Member States shall designate at the appropriate levels the competent authorities and bodies responsible for implementing this Directive, including the authorities responsible for: (a) making and, where relevant, approving noise maps and action plans for agglomerations, major roads, major railways and major airports;	Поглавље 2. Субјекти заштите животне средине од буке 5.1.	Субјекти заштите животне средине од буке на територији Републике Србије, у оквиру својих овлашћења, јесу: 1) Република Србија; 2) аутономна покрајина; 3) општина, град, односно град Београд (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе); 4) правна лица и предузетници, који у обављању привредне делатности емитују буку, као и власници, управљачи и концесионари извора буке (у даљем тексту: правна лица); 5) научне и стручне организације и друге јавне службе, удружења, грађани и друга правна лица.	Потпуно усклађено			

4.1.b)	(b) collecting noise maps and action plans	7.1.	Агенција за заштиту животне средине (у даљем тексту: Агенција) води и ажурира базу података из мониторинга буке, прикупља и ажурира податке из стратешких карата буке и акционих планова у информационом систему заштите животне средине и обезбеђује њихову доступност јавности, у складу са законом којим се уређује заштита животне средине	Потпуно усклађено			
4.2.	The Member States shall make the information referred to in paragraph 1 available to the Commission and to the public no later than 18 July 2005.	7.2.	Агенција доставља податке из стратешких карата и акционих планова Европској Комисији	Делимично усклађено	Односи се на земље ЕУ	Даном ступања у ЕУ	
5.1.	Member States shall apply the noise indicators Lden and	Прилог 1 Индикатори буке у	L_{den} А-пондерисани дуговременски просечни ниво звука	Потпуно усклађено			

	<p>L_{night} as referred to in Annex I for the preparation and revision of strategic noise mapping in accordance with Article 7.</p> <p>Until the use of common assessment methods for the determination of L_{den} and L_{night} is made obligatory, existing national noise indicators and related data may be used by Member States for this purpose and should be converted into the indicators mentioned above. These data must not be more than three years old.</p>	<p>животној средини</p> <p>Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)</p>	<p>који се одређује за све ноћне периоде у току једне године.</p> <p>L_{night} А-пондерисани дуговременски просечни ниво звука који се одређује за све ноћне периоде у току једне године.</p>				
5.2.	<p>Member States may use supplementary noise indicators for special cases such as those listed in Annex I(3).</p>	<p>Прилог 1</p> <p>2. дефиниције додатних индикатора буке</p> <p>Уредба о индикаторима</p>		Потпуно усклађено			

		буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)					
5.3.	For acoustical planning and noise zoning, Member States may use other noise indicators than Lden and Lnight.			Непреносиво	Односи се на земље чланице ЕУ		
5.4.	No later than 18 July 2005, Member States shall communicate information to the Commission on any relevant limit values in force within their territories or under preparation,			Непреносиво	Односи се на земље чланице ЕУ		

	expressed in terms of Lden and Lnight and where appropriate, Lday and Levening, for road-traffic noise, rail-traffic noise, aircraft noise around airports and noise on industrial activity sites, together with explanations about the implementation of the limit values.						
6.1.	The values of Lden and Lnight shall be determined by means of the assessment methods defined in Annex II.	Прилог 3 Методе за оцењивање индикатора буке у животној средини Уредбе о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке	Вредности основних индикатора могу се одредити или прорачуном или мерењем. За предвиђање буке користи се искључиво прорачун. Привремене методе за прорачун и методе мерења дате су тачкама 1.1. и 1.2. овог прилога	Делимично усклађено	Предлогом Закона о заштити од буке у животној средини предвиђа се израда Правилника о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних		

		у животној средини ("Сл. гласник РС, бр. 75/10) 1. Методе за оцењивање основних индикатора			ефеката буке у животној средини како би се пренела DIRECTIVES COMMISSION DIRECTIVE (EU) 2015/996		
6.2.	Common assessment methods for the determination of Lden and Lnight shall be established by the Commission in accordance with the procedure laid down in Article 13(2) through a revision of Annex II. Until these methods are adopted, Member States may use assessment methods adapted in accordance with Annex II and based upon the methods laid down in their own legislation. In such case, they must	16.3.	Министар, надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту Министар), прописује индикаторе буке, граничне вредности, методе за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини и на здравље људи, врсте и начин прикупљања података потребних за њихово оцењивање.	Делимично усклађено	Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС, бр. 75/10). Предлогом Закона о заштити од буке у животној средини предвиђа се израда		

	<p>demonstrate that those methods give equivalent results to the results obtained with the methods set out in paragraph 2.2 of Annex II.</p> <p>DIRECTIVES COMMISSION DIRECTIVE (EU) 2015/996</p>				<p>Правилника о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини</p>		
6.3.	<p>Harmful effects may be assessed by means of the dose-effect relations referred to in Annex III.</p>	<p>Прилог 4 Методе за оцену узнемиравања и штетних утицаја буке Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини</p>	<p>За оцену узнемиравања и штетних ефеката буке на становништво примењује се однос доза буке-ефекат, који представља: - везу између ометања буком и Лден за буку друског, железничког и ваздушног саобраћаја, као и за индустријску буку; - везу између ремећења сна и Лнигхт за буку друског, железничког и</p>	<p>Потпуно усклађено</p>			

		("Сл. гласник РС, бр. 75/10).	ваздушног саобраћаја, као и за индустријску буку.				
7.1.	Member States shall ensure that no later than 30 June 2007 strategic noise maps showing the situation in the preceding calendar year have been made and, where relevant, approved by the competent authorities, for all agglomerations with more than 250 000 inhabitants and for all major roads which have more than six million vehicle passages a year, major railways which have more than 60 000 train passages per year and major airports within their territories. No later than 30 June 2005, and thereafter every five	40.1.	Стратешке карте буке за агломерације, за главне путеве, за главне железничке пруге и за главне аеродроме, израдиће се најкасније до 30. јуна 2024. године и ревидирати најкасније до 30. јуна 2027. године.	Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 7.1. Потпуно усаглашавање предвиђено је 30. јуна 2027. године, када ће се извршити ревидирање израђених стратешких карата буке.		

	years, Member States shall inform the Commission of the major roads which have more than six million vehicle passages a year, major railways which have more than 60 000 train passages per year, major airports and the agglomerations with more than 250 000 inhabitants within their territories.						
7.2.	Member States shall adopt the measures necessary to ensure that no later than 30 June 2012, and thereafter every five years, strategic noise maps showing the situation in the preceding calendar year have been made and, where relevant, approved by the competent authorities for all	40.1.	Стратешке карте буке за агломерације, за главне путеве, за главне железничке пруге и за главне аеродроме, израдиће се најкасније до 30. јуна 2024. године и ревидирати најкасније до 30. јуна 2027. године.	Непреносиво	Образложење оцјене: Законом није пренета одредба 7.2. Потпуно усаглашавање предвиђено је 30. јуна 2027. године, када ће се најкасније ревидирати стратешке карте буке.		

	<p>agglomerations and for all major roads and major railways within their territories.</p> <p>No later than 31 December 2008, Member States shall inform the Commission of all the agglomerations and of all the major roads and major railways within their territories.</p>						
7.3.	The strategic noise maps shall satisfy the minimum requirements laid down in Annex IV.	<p>Правилник о садржини и методама израде стратешких карата буке и начину њиховог приказивања јавности ("Сл. гласник РС", бр. 80/2010) 8.1 и 8.2</p>	<p>Стратешка карта буке састоји се из текстуалног и графичког дела. Стратешка карта буке садржи и податке из Прилога 2, Табела 1 - 8, који је одштампан уз овај правилник и чини његов саставни део</p>	Потпуно усклађено			<p>Члан 8 обухвата члан 9 - Текстуални део стратешке карте буке агломерација и члан 10- Текстуални део стратешке карте буке главних друмских и железничких саобраћајница и главних аеродрома</p>

7.4.	Neighbouring Member States shall cooperate on strategic noise mapping near borders.	11.2.	Република Србија остварује сарадњу у области заштите животне средине од буке са другим државама и међународним организацијама, а посебно са суседним државама за подручја уз државну границу.	Потпуно усклађено			
7.5.	The strategic noise maps shall be reviewed, and revised if necessary, at least every five years after the date of their preparation.	21.7.	Стратешке карте буке се прегледају и ако је потребно ревидирају сваких пет година од дана њихове израде, у складу са овим законом.	Потпуно усклађено			
8.1.a)	Member States shall ensure that no later than 18 July 2008 the competent authorities have drawn up action plans designed to manage, within their territories, noise issues and effects, including noise reduction if necessary for:	40.2.	Акциони планови заштите од буке у животној средини из члана 20. овог закона донеће се најкасније годину дана од усвајања стратешких карата буке.	Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 8.1.a) Потпуно усаглашавање предвиђено је 30. јуна 2025 године, када ће се најкасније донети акциони		

	(a) places near the major roads which have more than six million vehicle passages a year, major railways which have more than 60 000 train passages per year and major airports;				планови		
8.1. (b)	(b) agglomerations with more than 250 000 inhabitants. Such plans shall also aim to protect quiet areas against an increase in noise.	22.2.	Акционе планове за агломерације израђује јединица локалне самоуправе, у сарадњи са другим субјектима заштите из члана 5. овог закона.	Делимично усклађено	Акционе планове 4.1.12. Дефиниција агломерације је: агломерација јесте део територије са преко 100.000 становника и са таквом густином становништва да се може сматрати урбанизованим подручјем;		
8.1.2.	The measures within the plans are at the discretion of	22.	Акциони планови заштите од буке у животној средини (у	Потпуно усклађено			

	<p>the competent authorities, but should notably address priorities which may be identified by the exceeding of any relevant limit value or by other criteria chosen by the Member States and apply in particular to the most important areas as established by strategic noise mapping.</p>		<p>даљем тексту: акциони планови) се израђују за сва подручја за која се израђују стратешке карте буке. Акционе планове за агломерације израђује јединица локалне самоуправе, у сарадњи са другим субјектима заштите из члана 5. овог закона. Акционе планове за главне железничке пруге, главне путеве и главне аеродроме, односно простор у њиховој близини, израђују правна лица која су управљачи, власници или концесионари главних железничких пруга, главних путева и главних аеродрома у сарадњи са другим субјектима заштите из члана 5. овог закона. Субјекти из ст. 2. и 3. овог члана достављају акционе планове Министарству на сагласност.</p>				
--	--	--	--	--	--	--	--

			<p>Надлежни орган субјеката из ст. 2. и 3. овог члана усваја акциони план, након прибављене сагласности Министарства. Субјекти из ст. 2. и 3. достављају усвојене акционе планове Агенцији. Акциони планови се прегледају и ако је потребно ревидирају, у случају значајнијих промена које утичу на стање буке, а најмање сваких пет година од дана њиховог усвајања, у складу са овим законом. Министар и министар надлежан за послове саобраћаја ближе уређују садржину и методе израде стратешке карте буке и акционог плана, као и начин њихове израде и приказивања јавности.</p>				
8.2.	Member States shall ensure that, no later than 18 July 2013,	40.2.	Акциони планови заштите од буке у животној средини из	Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета		

	the competent authorities have drawn up action plans notably to address priorities which may be identified by the exceeding of any relevant limit value or by other criteria chosen by the Member States for the agglomerations and for the major roads as well as the major railways within their territories.		члана 20. овог закона донеће се најкасније годину дана од усвајања стратешких карата буке.		одредба 8.2. Потпуно усаглашавање предвиђено је 30. јуна 2025 године, када ће се најкасније донети акциони планови		
8.3.	Member States shall inform the Commission of the other relevant criteria referred to in paragraphs 1 and 2.			Непреносиво	Односи се на земље чланице ЕУ		
8.4.	The action plans shall meet the minimum requirements of Annex V.	22.8.	Министар и министар надлежан за послове саобраћаја ближе уређују садржину и методе израде стратешке карте буке и акционог плана, као и начин њихове израде и приказивања	Потпуно усклађено	До доношења прописа на основу овог закона примењиваће се прописи донети на основу Закона о заштити од		

			јавности		буке у животној средини („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10).		
8.5.	The action plans shall be reviewed, and revised if necessary, when a major development occurs affecting the existing noise situation, and at least every five years after the date of their approval.	22.7.	Акциони планови се прегледају и ако је потребно ревидирају, у случају значајнијих промена које утичу на стање буке, а најмање сваких пет година од дана њиховог усвајања, у складу са овим законом.	Потпуно усклађено			
8.6.	Neighbouring Member States shall cooperate on the action plans for border regions.	11.2.	Република Србија остварује сарадњу у области заштите животне средине од буке са другим државама и међународним организацијама, а посебно са суседним државама за подручја уз државну границу.	Потпуно усклађено			
8.7.	Member States shall ensure that the public is consulted about proposals for			Није усклађено	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 8.7. јер		

	<p>action plans, given early and effective opportunities to participate in the preparation and review of the action plans, that the results of that participation are taken into account and that the public is informed on the decisions taken. Reasonable time-frames shall be provided allowing sufficient time for each stage of public participation.</p>				<p>је прописана чланом 81.1.4) Закона о заштити животне средине "Сл. гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др. закон, 72/09- др. закон, 43/11 - УС, 14/16,76/18, 95/18 - др. закон</p> <p>Јавност и заинтересована јавност има право да, у складу са законом, учествује у поступку доношења одлука о:</p> <p>4) изради, измени, допуни, прегледу и усвајању планова</p>		
--	--	--	--	--	---	--	--

					<p>квалитета ваздуха, регионалних и локалних планова управљања отпадом, односно планова управљања опасним отпадом, националног плана за управљање отпадом, програма превенције отпада, акционих планова заштите од буке у животној средини, као и плана заштите вода од загађивања.</p>		
8.8.	If the obligation to carry out a public participation procedure arises simultaneously from this Directive and						

	any other Community legislation, Member States may provide for joint procedures in order to avoid duplication.						
9.1.	Member States shall ensure that the strategic noise maps they have made, and where appropriate adopted, and the action plans they have drawn up are made available and disseminated to the public in accordance with relevant Community legislation, in particular Council Directive 90/313/EEC of 7 June 1990 on the freedom of access to information on the environment (1), and in conformity with Annexes IV and V to this Directive, including by means of available	28.1.	Субјекти заштите животне средине од буке из члана 5. став 1. тач. 1), 2) и 3) овог закона дужни су да обезбеде приступ јавности информацијама и подацима из стратешких карата буке у животној средини и акционих планова, у складу са овим законом и законом којим се уређује заштита животне средине.	Потпуно усклађено			

	information technologies.						
9.2.	This information shall be clear, comprehensible and accessible. A summary setting out the most important points shall be provided.	28.2.	Информације и подаци из става 1. овог члана морају бити саопштени јавности јасно, разумљиво и приступачно, уз употребу најпогоднијих информационих технологија и доступни су на сајту Агенције за заштиту животне средине.	Потпуно усклађено			
10.1.	No later than 18 January 2004, the Commission will submit a report to the European Parliament and the Council containing a review of existing Community measures relating to sources of environmental noise.			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 10.1. Односи се на земље чланице ЕУ.		
10.2.	The Member States shall ensure that the information from			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета		

	strategic noise maps and summaries of the action plans as referred to in Annex VI are sent to the Commission within six months of the dates laid down in Articles 7 and 8 respectively.				одредба 10.2. Односи се на земље чланице ЕУ.		
10.3.	The Commission shall set up a database of information on strategic noise maps in order to facilitate the compilation of the report referred to in Article 11 and other technical and informative work.			Непреносиво	Образложење оцјене: Законом није пренета одредба 10.3. Односи се на земље чланице ЕУ.		
10.4.	Every five years the Commission shall publish a summary report of data from strategic noise maps and action plans. The first report shall be submitted by 18 July 2009.			Непреносиво	Образложење оцјене: Законом није пренета одредба 10.4. Односи се на земље чланице ЕУ.		
11.1.	No later than 18			Непреносиво	Образложење		

	July 2009, the Commission shall submit to the European Parliament and the Council a report on the implementation of this Directive.				оцене: Законом није пренета одредба 11.1. Односи се на земље чланице ЕУ.		
11.2.a)	That report shall in particular assess the need for further Community actions on environmental noise and, if appropriate, propose implementing strategies on aspects such as: (a) long-term and medium-term goals for the reduction of the number of persons harmfully affected by environmental noise, taking particularly into account the different climates and different cultures;			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 11.2.a) Односи се на земље чланице ЕУ.		
11.2.b)	b) additional			Непреносиво	Образложење		

	measures for a reduction of the environmental noise emitted by specific sources, in particular outdoor equipment, means and infrastructures of transport and certain categories of industrial activity, building on those measures already implemented or under discussion for adoption;				оцене: Законом није пренета одредба 11.2.b) Односи се на земље чланице ЕУ.		
11.2.c)	(c) the protection of quiet areas in open country.			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 11.2.c) Односи се на земље чланице ЕУ.		
11.3.	The report shall include a review of the acoustic environment quality in the Community based on the data referred to in Article 10 and shall take account of scientific and technical			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 11.3. Односи се на земље чланице ЕУ.		

	progress and any other relevant information. The reduction of harmful effects and the cost-effectiveness ratio shall be the main criteria for the selection of the strategies and measures proposed.						
11.4.	<p>When the Commission has received the first set of strategic noise maps, it shall reconsider:</p> <ul style="list-style-type: none"> — the possibility for a 1,5 metre measurement height in Annex I, paragraph 1, in respect of areas having houses of one storey, — the lower limit for the estimated number of people exposed to different bands of 			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 11.4. Односи се на земље чланице ЕУ.		

	Lden and Ln1ght in Annex VI.						
11.5.	The report shall be reviewed every five years or more often if appropriate. It shall contain an assessment of the implementation of this Directive.			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 11.5. Односи се на земље чланице ЕУ.		
11.6.	The report shall, if appropriate, be accompanied by proposals for the amendment of this Directive.			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 11.6. Односи се на земље чланице ЕУ.		
12.	The Commission shall adapt Annex I, point 3, Annex II and Annex III hereto to technical and scientific progress in accordance with the procedure provided for in Article 13(2).			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 12. Односи се на земље чланице ЕУ.		
13.1.	The Commission shall be assisted by the committee set up by Article 18 of Directive			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 13.1. Односи се на		

	2000/14/EC.				земље чланице ЕУ.		
13.2.	<p>Where reference is made to this paragraph, Articles 5 and 7 of Decision 1999/468/EC shall apply, having regard to the provisions of Article 8 thereof.</p> <p>The period laid down in Article 5(6) of Decision 1999/468/EC shall be set at three months.</p>			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 13.2. Односи се на земље чланице ЕУ.		
13.3.	The Committee shall adopt its rules of procedure.			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 13.3. Односи се на земље чланице ЕУ.		
14.1.	Member States shall bring into force the laws, regulations and administrative provisions necessary to comply with this Directive no later than 18 July 2004. They shall inform			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 14.1. Односи се на земље чланице ЕУ.		

	<p>the Commission thereof.</p> <p>When the Member States adopt these measures, they shall contain a reference to this Directive or shall be accompanied by such a reference on the occasion of their official publication.</p> <p>The methods of making such a reference shall be laid down by the Member States.</p>						
14.2.	The Member States shall communicate to the Commission the texts of the provisions of national law that they adopt in the field governed by this Directive.			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 14.2. Односи се на земље чланице ЕУ.		
15.	This Directive shall enter into force on the day of its publication in the Official			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 15. Односи се на		

	Journal of the European Communities.				земље чланице ЕУ.		
16.	This Directive is addressed to the Member States.			Непреносиво	Образложење оцене: Законом није пренета одредба 16. Односи се на земље чланице ЕУ.		
ANNEX I	NOISE INDICATORS referred to in Article 5			Потпуно усклађено	Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, број 75/10)		
ANNEX II	ASSESSMENT METHODS FOR THE NOISE INDICATORS referred to in Article 6			Делимично усклађено	Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о	У року од годину дана од ступања на снагу Закона	

					<p>мерењу буке („Сл. гласник РС“, број 72/10)</p> <p>Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, број 75/10)</p>		
ANNEX III	ASSESSMENT METHODS FOR HARMFUL EFFECTS referred to in Article 6(3)			Потпуно усклађено	Прилог 4. Уредбе о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних		

					ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, број 75/10)		
ANNEX IV	MINIMUM REQUIREMENTS FOR STRATEGIC NOISE MAPPING referred to in Article 7			Потпуно усклађено	Правилник о садржини и методама израде стратешких карата буке и начину њиховог приказивања јавности („Сл. гласник РС“, број 80/10)		
ANNEX V	MINIMUM REQUIREMENTS FOR ACTION PLANS referred to in Article 8			Потпуно усклађено	Правилник о методологији за израду акционих планова („Сл. гласник РС“, број 72/10)		
ANNEX VI	DATA TO BE SENT TO THE COMMISSION referred to in Article 10			Непреносиво	Односи се на земље чланице ЕУ.		