

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О РЕФЕРЕНДУМУ И НАРОДНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ

Члан 1.

У Закону о референдуму и народној иницијативи („Службени гласник РС”, број 111/21), члан 7. мења се и гласи:

„Члан 7.

Овера потписа врши се у општинској, односно градској управи.

За оверу потписа не плаћа се накнада.

Овери потписа не подлежу потписи дати електронским путем, у складу са уредбом којом се уређује електронска народна иницијатива.”

Члан 2.

Члан 20. мења се и гласи:

„Члан 20.

Народни посланици, бирачи и други подносиоци захтева на основу којег је донета одлука о расписивању референдума (у даљем тексту: овлашћени предлагач) могу одредити своје представнике (члана и заменика члана) у надлежну изборну комисију и гласачке одборе.”

Члан 3.

У члану 43. став 1. мења се и гласи:

„Скупштина може донети акт супротан акту односно питању потврђеном на референдуму или изменама и допунама тог акта мењати суштину потврђеног акта односно питања тек по истеку четири године од дана одржавања референдума, уз обавезу спровођења саветодавног референдума о том питању.”

Члан 4.

Члан 44. мења се и гласи:

„Члан 44.

Ако су грађани на референдуму донели одлуку против потврђивања акта односно питања које је било предмет изјашњавања, о том акту, односно питању не може се поново одлучивати на референдуму у року краћем од четири године од дана одржавања референдума.”

Члан 5.

На референдум расписан пре ступања на снагу овог закона примењиваће се закон који је важио до дана ступања на снагу овог закона.

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ за доношење закона

Уставни основ за доношење закона садржан је у одредби члана 97. тачка 2. Устава Републике Србије према којој Република Србија уређује и обезбеђује остваривање и заштиту права и слобода грађана и у одредби члана 108. став 1. Устава према којој на захтев већине свих народних посланика или најмање 100.000 бирача Народна скупштина расписује референдум о питању из своје надлежности, у складу са Уставом и законом.

II. Разлози за доношење закона

Након усвајања новог Закона о референдуму и народној иницијативи установљено је да би ипак, имајући у виду широко постављен круг референдумског изјашњавања, почев од оног на републичком па до оног на локалном нивоу, требало додатно унапредити положај субјеката који учествују у непосредном иницирању и одлучивању на референдуму а пре свега грађана који изражавају заинтересованост или су њихови интереси уско повезани са исходом референдума.

III. Објашњење појединачних решења

Унапређења о којима је реч су прво укидање накнаде за оверу потписа (члан 1. Предлога закона, измена члана 7. важећег Закона), а затим и прописивање правила према коме и народни посланици и бирачи и други подносиоци захтева на основу којег је донета одлука о расписивању референдума могу одредити своје представнике (члана и заменика члана) у надлежну изборну комисију и гласачке одборе (члан 2. Предлога закона, измена члана 20. важећег Закона).

Поред тога, да би се оснажио утицај референдумске одлуке у друштвеној заједници прописује се да се акт односно питање које је усвојено на референдуму нити њихова суштина не могу мењати у наредне четири године, уместо две како је то прописано важећим законом (члан 3. Предлога закона, члан 43. важећег закона). Следствено томе, предлаже се да се о акту, односно питању које није усвојено на референдуму не може одлучивати поново такође у наредне четири године, уместо као што је до сада прописано годину дана (члан 4. Предлога закона, члан 44. важећег Закона).

Ради очувања правне сигурности овај закон ће се примењивати на референдуме који буду расписани након његовог ступања на снагу, а не и на оне који су расписани пре његовог ступања на снагу (члан 5. Предлога закона).

IV. Финансијска средстава за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Предлаже се да закон буде донет по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст) у циљу отклањања могућности наступања штетних последица по живот и здравље људи, безбедност земље и рад државних органа и организација.

VI. Разлози због којих се предлаже да закон ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”

Разлози због којих се предлаже да закон ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, налазе се у потреби што скоријег успостављања услова за адекватно и сврсисходно вршење суверености од стране грађана путем референдума и народне иницијативе.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ
У ЗАКОНУ О РЕФЕРЕНДУМУ И НАРОДНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ**

Овера потписа

Члан 7.

~~Овера потписа се врши код јавног бележника или у општинској, односно градској управи, а у градовима и општинама за које нису именовани јавни бележници у основном суду, судској јединици, пријемној канцеларији основног суда или општинској, односно градској управи.~~

~~Накнада за оверу потписа износи 40 динара по потпису.~~

~~Овери потписа не подлежу потписи дати електронским путем, у складу са уредбом којом се уређује електронска народна иницијатива.~~

ОВЕРА ПОТПИСА ВРШИ СЕ У ОПШТИНСКОЈ, ОДНОСНО ГРАДСКОЈ УПРАВИ.

ЗА ОВЕРУ ПОТПИСА НЕ ПЛАЋА СЕ НАКНАДА.

ОВЕРИ ПОТПИСА НЕ ПОДЛЕЖУ ПОТПИСИ ДАТИ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ, У СКЛАДУ СА УРЕДБОМ КОЈОМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА НАРОДНА ИНИЦИЈАТИВА.

Представник овлашћеног предлагача у органу за спровођење референдума

Члан 20.

~~Подносилац захтева на основу којег је донета одлука о расписивању референдума (у даљем тексту: овлашћени предлагач) може одредити своје представнике (члана и заменика члана) у органе за спровођење референдума.~~

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ, БИРАЧИ И ДРУГИ ПОДНОСИОЦИ ЗАХТЕВА НА ОСНОВУ КОЈЕГ ЈЕ ДОНЕТА ОДЛУКА О РАСПИСИВАЊУ РЕФЕРЕНДУМА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ОВЛАШЋЕНИ ПРЕДЛАГАЧ) МОГУ ОДРЕДИТИ СВОЈЕ ПРЕДСТАВНИКЕ (ЧЛАНА И ЗАМЕНИКА ЧЛАНА) У НАДЛЕЖНУ ИЗБОРНУ КОМИСИЈУ И ГЛАСАЧКЕ ОДБОРЕ.

Обавезност одлуке

Члан 43.

~~Скупштина може донети акт супротан акту односно питању потврђеном на референдуму или изменама и допунама тог акта мењати суштину потврђеног акта односно питања тек по истеку две године од дана одржавања референдума, уз обавезу спровођења саветодавног референдума о том питању.~~

СКУПШТИНА МОЖЕ ДОНЕТИ АКТ СУПРОТАН АКТУ ОДНОСНО ПИТАЊУ ПОТВРЂЕНОМ НА РЕФЕРЕНДУМУ ИЛИ ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ТОГ АКТА МЕЊАТИ СУШТИНУ ПОТВРЂЕНОГ АКТА ОДНОСНО ПИТАЊА ТЕК

ПО ИСТЕКУ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ОД ДАНА ОДРЖАВАЊА РЕФЕРЕНДУМА, УЗ ОБАВЕЗУ СПРОВОЂЕЊА САВЕТОДАВНОГ РЕФЕРЕНДУМА О ТОМ ПИТАЊУ.

Обавезност одлуке из става 1. овог члана не постоји у случају спровођења саветодавног референдума.

Поновно расписивање референдума

Члан 44.

~~Ако су грађани на референдуму донели одлуку против потврђивања акта односно питања које је било предмет изјашњавања, о том акту, односно питању не може се поново одлучивати на референдуму у року краћем од годину дана од дана одржавања референдума.~~

АКО СУ ГРАЂАНИ НА РЕФЕРЕНДУМУ ДОНЕЛИ ОДЛУКУ ПРОТИВ ПОТВРЂИВАЊА АКТА ОДНОСНО ПИТАЊА КОЈЕ ЈЕ БИЛО ПРЕДМЕТ ИЗЈАШЊАВАЊА, О ТОМ АКТУ, ОДНОСНО ПИТАЊУ НЕ МОЖЕ СЕ ПОНОВО ОДЛУЧИВАТИ НА РЕФЕРЕНДУМУ У РОКУ КРАЋЕМ ОД ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ОД ДАНА ОДРЖАВАЊА РЕФЕРЕНДУМА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о референдуму и народној иницијативи.
Draft Law on Amendments on the Law on Referendum and People`s Initiative.

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа
Доношење овог закона није изричита обавеза предвиђена у ССП-у.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума
Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума.
Не постоји обавеза

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које
произлазе из наведене одредбе Споразума
Не постоје

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније.

Доношење овог закона није предвиђено НПАА-ом (2014-2018). Будући да у овој
области нема правних тековина ЕУ, па самим тим ни уобичајеног поступка
усклађивања прописа, овог закона нема у табели НПАА која показује преглед
закона који треба да се ускладе, као ни у електронској бази НПАА.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене
усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености
са њима,

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са
прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју
регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права
Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је
образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу
усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и
уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора

права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност предметног прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради текста Предлога закона није остварена сарадња са Европском унијом нити су учествовали консултанти.