

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОСИГУРАЊУ

Члан 1.

У Закону о осигурању („Службени гласник РС”, број 139/14), у члану 264. став 1. тачка 10), тачка на крају замењује се тачком и запетом.

Додаје се тачка 11), која гласи:

„11) субјект преноса ако органи управљања субјекта преноса поступи супротно одредбама члана 280г овог закона.”.

Члан 2.

У члану 280. став 2. брише се.

Члан 3.

После члана 280. додају се чл. 280а – 280к, који гласе:

„Члан 280а

У друштву за осигурање у коме у законом прописаном року није извршена приватизација извршиће се промена власничких права на друштвеном капиталу, и то:

- 1) 70% друштвеног капитала преноси се на Републику Србију;
- 2) до 25% друштвеног капитала преноси се запосленима, без накнаде;
- 3) 5% друштвеног капитала преноси се акционарском фонду основаном у складу са законом којим се уређује право на бесплатне акције и новчану накнаду (у даљем тексту: Акционарски фонд).

Друштвеним капиталом, у смислу става 1. овог члана, сматра се капитал у друштвеном власништву и средства дивиденде остварена по основу тог власништва.

Акције које се стичу у складу са ставом 1. овог члана јесу обичне и гласе на име.

Пренос власничких права из става 1. овог члана врши се под условима, на начин и у роковима прописаним овим законом.

Члан 280б

Одлуку о преносу друштвеног капитала у друштву за осигурање (у даљем тексту: субјект преноса) доноси Влада, на предлог министарства надлежног за послове финансија (у даљем тексту: Министарство).

Министарство је дужно да субјекту преноса достави предлог из става 1. овог члана наредног дана од дана достављања предлога Влади.

Изузетно од одредаба члана 31. став 1. овог закона, када се власничка права на друштвеном капиталу друштва за осигурање у складу са чланом 280а овог закона преносе на Републику Србију, није потребна претходна сагласност Народне банке Србије за стицање, односно увећање квалификованог учешћа Републике Србије у том друштву.

Члан 280в

Одлука Владе из члана 280б овог закона садржи:

- 1) пословно име, седиште и адресу седишта субјекта преноса;
- 2) податке о структури и вредности укупног капитала субјекта преноса и о структури и вредности капитала који је предмет преноса, на основу ванредног финансијског извештаја;
- 3) податке о вредности друштвеног капитала који ће се пренети Републици Србији, у складу са чланом 280а став 1. тачка 1) овог закона;
- 4) податке о обавезама према запосленима у субјекту преноса и према Акционарском фонду, у складу са чланом 280а став 1. тач. 2) и 3) и чланом 280з овог закона;
- 5) рокове усклађивања капитала, обавеза, органа, организације и аката субјекта преноса са одредбама овог закона и одлуком о преносу друштвеног капитала;
- 6) друге податке од значаја за спровођење поступка преноса власничких права на друштвеном капиталу којим послује субјект преноса.

Одлука Владе из става 1. овог члана објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Члан 280г

Органи управљања субјекта преноса дужни су да предузму све правне и фактичке радње са циљем да се омогући несметано управљање субјектом преноса и да спроведу све радње и активности неопходне за пренос власничких права на друштвеном капиталу и упис промена у надлежне регистре.

Члан 280д

Република Србија стиче право својине на капиталу из члана 280а став 1. тачка 1) овог закона даном ступања на снагу одлуке Владе из члана 280б овог закона.

Субјект преноса у року од 30 дана од дана ступања на снагу одлуке Владе из става 1. овог члана, предузима неопходне мере и активности за њено спровођење и подноси пријаву за упис акција у надлежне регистре.

Члан 280ђ

Субјект преноса дужан је да одлуку о издавању акција без накнаде запосленима донесе у року од 30 дана од дана ступања на снагу одлуке Владе из члана 280б овог закона.

О одлуци из става 1. овог члана субјекат преузимања јавним позивом обавештава запослене.

Јавни позив из става 2. овог члана садржи податке о датуму, времену и месту уписа акција, номиналној вредности акција, као и друге податке у складу са одлуком о издавању акција без накнаде.

Јавни позив објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије” и једном дневном високотиражном листу који се дистрибуира на целој територији Републике Србије.

Рок за упис акција без накнаде почиње да тече од дана објављивања јавног позива у дневном листу из става 4. овог члана и не може да буде краћи од 30 дана.

Члан 280е

Запосленима у смислу члана 280ђ став 1. овог закона сматрају се држављани Републике Србије који су запослени или су раније били запослени у субјекту преноса и запослени у контролисаним друштвима субјекта преноса.

Лицима која су раније била запослена, у смислу става 1. овог члана, сматрају се и пензионери.

Право на стицање акција без накнаде може се остварити највише за 35 година времена проведеног у радном односу.

Право на стицање акција без накнаде имају запослени из става 1. овог члана за сваку пуну годину времена проведеног у радном односу у субјекту преноса и контролисаним друштвима са седиштем у Републици Србији, под условом да право на акције без накнаде нису на било који начин остварили, у целости или делимично, у складу са Законом о својинској трансформацији („Службени гласник РС”, бр. 32/97 и 10/01), Законом о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 38/01, 18/03, 45/05, 123/07, 30/10, 93/12, 119/12, 51/14 и 52/14-УС), Законом о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16-аутентично тумачење) и Законом о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 58/15 и 12/16-аутентично тумачење) и да нису уписани у евиденцију носилаца права коју води министарство надлежно за послове приватизације, у складу са Законом о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације („Службени гласник РС”, бр. 123/07, 30/10, 115/14 и 112/15).

Право запослених на стицање бесплатних акција није преносиво.

Члан 280ж

Запослени имају право на стицање акција без накнаде, у складу са одредбама овог закона, чија је укупна номинална вредност 200 евра у динарској противвредности по званичном средњем курсу динара према евр, који објављује Народна банка Србије и који важи на дан објављивања јавног позива из члана 280ђ овог закона, за сваку пуну годину рада у радном односу код субјекта преноса.

Капитал за стицање акција без накнаде у поступку преноса власничких права на друштвеном капиталу не може бити већи од износа утврђеног одредбом члана 280а став 1. тачка 2) овог закона.

Ако је вредност капитала за стицање акција без накнаде, мања од укупне номиналне вредности акција које запослени стичу без накнаде, запослени стичу мањи број акција сразмерно односу тих вредности.

Ако је вредност капитала за стицање акција без накнаде већа од укупне номиналне вредности акција које запослени стичу без накнаде, преостали капитал се преноси на Акционарски фонд.

Члан 280з

Изузетно од одредаба члана 280а став 1. овог закона, у друштвима за осигурање у којима друштвени капитал износи до 0,2% укупног капитала друштва, тај капитал преноси се на Акционарски фонд.

Члан 280и

Одлуку о преносу друштвеног капитала Акционарском фонду из члана 280а став 1. тачка 3) и члана 280з овог закона субјект преноса дужан је да донесе у року од 30 дана од дана ступања на снагу одлуке Владе из члана 280б овог закона и да поднесе пријаву за упис тих акција у надлежне регистре.

Члан 280ј

Министарство надлежно за послове привреде врши надзор над спровођењем промене власничких права на друштвеном капиталу у субјекту преноса.

Члан 280к

Ако је овим законом уређено питање које је другим законом на другачији начин регулисано примењују се одредбе овог закона.”.

Члан 4.

Пренос власничких права на друштвеном капиталу вршиће се у друштвима за осигурање која на дан ступања на снагу овог закона послују друштвеним капиталом.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у следећим одредбама Устава Републике Србије:

- члан 82. став 1. према којем економско уређење у Републици Србији почива на тржишној привреди, отвореном и слободном тржишту, слободи предузетништва, самосталности привредних субјеката и равноправности приватне и других облика својине;

- члан 86. ст. 1. и 2. којима се јемче приватна, задружна и јавна својина, које уживају једнаку правну заштиту и где је утврђено да се постојећа друштвена својина претвара у приватну својину под условима, на начин и у роковима предвиђеним законом;

- члан 97. тач. 6, 7. и 17. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката, систем обављања појединих привредних и других делатности, банкарски и девизни систем, својинске и облигационе односе, као и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу с Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Сектор осигурања, као једна од најважнијих финансијских делатности у свакој развијеној привреди, у Републици Србији последњих година има константан раст, али и даље недовољан имајући у виду потенцијал који има. Као један од фактора који има негативан утицај на развој тржишта осигурања јесте и постојање друштвеног капитала у одређеним друштвима за осигурање, где највећем осигуравачу на тржишту (са преко 27% учешћа на тржишту на крају трећег квартала 2020. године) друштвени капитал чини близу 52% основног капитала.

Уставом друштвена својина није препозната као облик својине које јемчи Устав и која је равноправна са осталим облицима својине (приватна, задружна и јавна својина). Наведено, ставља неравноправан положај друштва за осигурања која у оквиру основног капитала и даље имају друштвени капитал (три друштва: Компанија Дунав осигурање а.д.о. са 51,86%, Дунав Ре а.д.о. са 4,58% и Триглав осигурање а.д.о. са 0,12%).

Садашњи правни оквир који се тиче друштвеног капитала у друштвима за осигурање није довољно јасан и прецизан, нити је применљив у одређеним случајевима, јер се позива на различите раније законе о приватизацији који већ нису у примени, док су поједина решења превазиђена, дуготрајна, нерационална и неодговарајућа за садашње стање финансијских тржишта. Наиме, важећим Законом о осигурању („Службени гласник РС”, број 139/14) само је одредбом члана 280. став 2. упућено на примену одредби старог закона, односно чл. од 243. до 243в и чл. од 243д до 243ж Закона о осигурању („Службени гласник РС”, бр. 55/04, 70/04-исправка, 61/05, 61/05-др. закон, 85/05-др. закон, 101/07, 63/09-УС, 107/09, 99/11, 119/12 и 116/13) које ће се примењивати на друштва за осигурање до окончања поступка приватизације тих друштава. Те одредбе предвиђају да поступак продаје друштвеног капитала води Агенција за осигурање депозита, иако новим Законом о Агенцији за осигурање депозита (из 2015. године) надлежност Агенције више није вођење поступака, у име Републике Србије, продаје акција и друштвеног капитала у финансијским институцијама у којима Република Србија има учешће (као што је био случај у претходном Закону о Агенцији за осигурање депозита). Такође,

одредбе о приватизацији предвиђају искључиво продају 70% друштвеног капитала путем јавног тендера, након чега следи расподела бесплатних акција запосленим и бившим запосленим. Примена наведеног решења у савременим условима који владају на финансијском тржишту ограничава могућност приватизације, негативно утиче на вредност која може да се добије таквом приватизацијом, а неповољно је и за запослене и бивше запослене који имају право на бесплатне акције јер они то право остварују тек по окончању продаје 70% друштвеног капитала.

Решење предложено овим законом доноси многе позитивне ствари на финансијско тржиште Републике Србије. Наиме, овим законом се најзад решава питање друштвеног капитала у друштвима за осигурање на један системски и ефикасан начин. Тиме се омогућава отклањање неједнакости на тржишту коју је друштвени капитал доносио предметним друштвима за осигурање (три друштва), чиме се кроз олакшавање пословања и вођења пословних књига изједначавају са осталим учесницима на тржишту. Такође, целокупан капитал у овим друштвима након добија титулара чиме се повећава транспарентност и одговорност у пословању. Предложено решење има позитиван утицај на запослене (и бивше запослене) у предметним друштвима за осигурање (и њиховим контролисаним друштвима) с обзиром на то да они одмах добијају бесплатне акције (не морају да чекају да држава приватизује компанију) са којима могу слободно да располажу као својом имовином (нпр. продају акције и дођу до новчаних средстава). Наведено има позитиван утицај и на тржиште капитала (берзу) јер се поделом бесплатних акција повећава тзв. *free float* акција којима може да се тргује, што може позитивно да утиче на интересовање инвеститора (нарочито институционалних инвеститора) и раст цена акција. На крају, овим законом држава добија већу флексибилност да, у зависности од висине учешћа, на најефикаснији, најпрофитабилнији и најадекватнији начин прода своје акције у појединим друштвима за осигурање, при чему до момента продаје акција држава ужива сва права акционара – могућност учествовања у органима управљања, учествовања у расподели добити (добијање дивиденди) и сл.

На крају, предложено решење не предвиђа неки посебан поступак у вези са емисијом акција, већ ће процедура и технички део у вези са конвертовањем друштвеног капитала у акционарски капитал, емисијом акција, бити урађен у складу са досадашњом праксом и постојећим правним оквиром којим је регулисана наведена област (Закон о тржишту капитала, подзаконска акта Комисије за хартије од вредности, подзаконска акта Централног регистра хартија од вредности и сл).

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА ЗАКОНА

Чланом 1. Предлога закона допуњује се члан 264. важећег закона на начин да се утврђују новчане казне за прекршај за субјект преноса (друштво за осигурање), односно за одговорно лице у субјекту преноса, у случају да поступе супротно одредбама члана 280г овог закона.

Чланом 2. Предлога закона брише се одредба става 2. члан 280. Закона о осигурању („Службени гласник РС”, број 139/14).

Чланом 3. Предлога закона допуњује се важећи Закон о осигурању („Службени гласник РС”, број 139/14), на начин да се после члана 280. додају чл. 280а – 280к.

Новим чланом 280а се утврђује на процентуални распоред преноса власничких права на друштвеном капиталу у друштвима за осигурање у којима

у законом прописаном року није извршена приватизација, при чему се друштвеним капиталом сматра капитал у друштвеном власништву и средства дивиденде остварена по том власништву. Процентуални распоред преноса власничких права на друштвеном капиталу је утврђен на начин како је било предвиђено ранијим законима који су уређивали приватизацију, односно расподелу бесплатних акција, те је тако утврђено да се 70% друштвеног капитала преноси на Републике Србије, до 25% се преноси запосленима, а 5% се преноси Акционарском фонду.

Новим чланом 280б је предвиђено да Влада доноси одлуку о преузимању друштвеног капитала у друштву за осигурање (у даљем тексту: субјект преноса), на предлог Министарства финансија. Такође, имајући у виду специфичност поступка (у питању је пренос власничких права на друштвеном капиталу, а не докапитализација или стицање учешћа неким другим уобичајеним путем), за Републику Србију се предвиђа изузеће од обавезе прибављања претходне сагласности Народне банке Србије за стицање, односно увећање квалификованог учешћа.

Новим чланом 280в је утврђена садржина одлуке Владе о преносу друштвеног капитала у субјекту преноса, док је новим чланом 280г утврђена обавеза органа управљања субјекта преноса да предузму све радње и спроведу све активности неопходних за пренос власничких права на друштвеном капиталу и упис промена у надлежним регистрима.

Чл. 280д и 280ђ је утврђен моменат од ког Република Србије стиче право на друштвеном капиталу, као рокови и радње које субјект преноса треба да спроведе након ступања на снагу одлуке Владе (доношење одређених одлука, објављивање јавног позива и сл).

Чл. 280е и 280ж је утврђено да се запосленима којима ће се пренети део друштвеног капитала сматрају држављани Републике Србије који су запослени или су раније били запослени (сматрају се и пензионери) у субјекту преноса, односно контролисаним друштвима субјекта преноса. Такође, утврђено је да се акције без накнаде стичу за сваку пуну годину времена проведеног у радном односу у субјекту преноса и контролисаним друштвима субјекта преноса, а највише за 35 година времена проведеног у радном односу, под условом да право на акције без накнаде нису на било који начин остварили, у целисти или делимично, у складу са неким од ранијих закона (Законом о својинској трансформацији, Закону о приватизацији, Законом о јавном информисању и медијима, Законом о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације). Даље, дефинисан је износ (номинална вредност) акција који запослени имају право да стекну, као и расподела друштвеног капитала у случају када је вредност капитала за стицање акција без накнаде мања, односно већа од укупне номиналне вредности акција које запослени стичу без накнаде.

У случају да друштвени капитал у друштву за осигурање износи мање од 0,2% укупног капитала, тај капитал преноси се на Акционарски фонд, што је утврђено чланом 280з.

Новим чланом 280и дефинисани су кораци за пренос друштвеног капитала Акционарском фонду, чланом 280ј утврђује се надлежност Министарства привреде за вршење надзора над спровођењем промене власничких права на друштвеном капиталу, док је чланом 280к утврђена је примена одредаба овог закона у случају да су нека питања уређена на другачији начин другим законом.

Чланом 4. Предлога закона се утврђује да ће се пренос власничких права на друштвеном капиталу вршити у друштвима за осигурање која на дан ступања на снагу овог закона послују друштвеним капиталом.

Чланом 5. Предлога закона се прописује да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Прекршаји правних лица и предузетника

Члан 264.

Новчаном казном од 300.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1) користи појам „осигурање/реосигурање”, односно појам изведен из тог појма у свом пословном имену или називу супротно овом закону (члан 17);

2) стекне, односно увећа квалификовано учешће у акционарском друштву за осигурање без претходне сагласности Народне банке Србије или је не обавести у прописаном року о том стицању/увећању (члан 31. ст. 1. и 4);

3) сходном применом члана 31. ст. 1. и 4. овог закона, стекне, односно увећа квалификовано учешће у друштву за реосигурање, друштву за узајамно осигурање или друштву за посредовање/заступање у осигурању без претходне сагласности Народне банке Србије или је не обавести у прописаном року о том стицању/увећању (чл. 69, 80, 96. и 108);

4) не обавести Народну банку Србије на прописан начин о отуђењу, односно умањењу квалификованог учешћа у акционарском друштву за осигурање (члан 36);

5) сходном применом члана 36. овог закона, не обавести Народну банку Србије на прописан начин о отуђењу, односно умањењу квалификованог учешћа у друштву за реосигурање, друштву за узајамно осигурање или друштву за посредовање/заступање у осигурању (чл. 69, 80, 96. и 108);

6) као лице с квалификованим учешћем у акционарском друштву за осигурање, не достави Народној банци Србије прописане податке и информације (члан 39);

7) сходном применом члана 39. овог закона, као лице с квалификованим учешћем у друштву за реосигурање, друштву за узајамно осигурање или друштву за посредовање/заступање у осигурању не достави Народној банци Србије прописане податке и информације (чл. 69, 80, 96. и 108);

8) као оснивач акционарског друштва за осигурање, не достави Народној банци Србије акте усвојене на оснивачкој скупштини или их не достави у прописаном року (члан 48. став 5);

9) сходном применом члана 48. став 5. овог закона, као оснивач друштва за реосигурање или друштва за узајамно осигурање, не достави Народној банци Србије акте усвојене на оснивачкој скупштини или их не достави у прописаном року (чл. 69. и 80);

10) као лице у вези с радом у друштву, односно у вршењу услуга за друштво, не поступа на прописан начин с поверљивим подацима који су му доступни у вези с осигураником, односно другим корисником права из осигурања (члан 175);;

11) СУБЈЕКТ ПРЕНОСА АКО ОРГАНИ УПРАВЉАЊА СУБЈЕКТА ПРЕНОСА ПОСТУПЕ СУПРОТНО ОДРЕДБАМА ЧЛАНА 280Г ОВОГ ЗАКОНА.

За радње из става 1. овог члана казниће се за прекршај и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара.

За радњу из става 1. тачка 1) овог члана казниће се за прекршај и предузетник новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара.

Престанак важења закона

Члан 280.

Даном почетка примене овог закона престаје да важи Закон о осигурању („Службени гласник РС”, бр. 55/04, 70/04 – исправка, 61/05, 61/05 – др. закон, 85/05 – др. закон, 101/07, 63/09 – одлука УС, 107/09, 99/11, 119/12 и 116/13), осим члана 234. тог закона који престаје да важи даном ступања на снагу овог закона.

~~Изузетно од става 1. овог члана, одредбе чл. од 243. до 243в и чл. од 243д до 243ж Закона о осигурању („Службени гласник РС”, бр. 55/04, 70/04 – исправка, 61/05, 61/05 – др. закон, 85/05 – др. закон, 101/07, 63/09 – одлука УС, 107/09, 99/11, 119/12 и 116/13) примењиваће се на друштва за осигурање до окончања поступка приватизације тих друштава.~~

ЧЛАН 280А

У ДРУШТВУ ЗА ОСИГУРАЊЕ У КОМЕ У ЗАКОНОМ ПРОПИСАНОМ РОКУ НИЈЕ ИЗВРШЕНА ПРИВАТИЗАЦИЈА ИЗВРШИЋЕ СЕ ПРОМЕНА ВЛАСНИЧКИХ ПРАВА НА ДРУШТВЕНОМ КАПИТАЛУ, И ТО:

1) 70% ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА ПРЕНОСИ СЕ НА РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ;

2) ДО 25% ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА ПРЕНОСИ СЕ ЗАПОСЛЕНИМА, БЕЗ НАКНАДЕ;

3) 5% ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА ПРЕНОСИ СЕ АКЦИОНАРСКОМ ФОНДУ ОСНОВАНОМ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРАВО НА БЕСПЛАТНЕ АКЦИЈЕ И НОВЧАНУ НАКНАДУ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: АКЦИОНАРСКИ ФОНД).

ДРУШТВЕНИМ КАПИТАЛОМ, У СМISЛУ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, СМАТРА СЕ КАПИТАЛ У ДРУШТВЕНОМ ВЛАСНИШТВУ И СРЕДСТВА ДИВИДЕНДЕ ОСТВАРЕНА ПО ОСНОВУ ТОГ ВЛАСНИШТВА.

АКЦИЈЕ КОЈЕ СЕ СТИЧУ У СКЛАДУ СА СТАВОМ 1. ОВОГ ЧЛАНА ЈЕСУ ОБИЧНЕ И ГЛАСЕ НА ИМЕ.

ПРЕНОС ВЛАСНИЧКИХ ПРАВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИ СЕ ПОД УСЛОВИМА, НА НАЧИН И У РОКОВИМА ПРОПИСАНИМ ОВИМ ЗАКОНОМ.

ЧЛАН 280Б

ОДЛУКУ О ПРЕНОСУ ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА У ДРУШТВУ ЗА ОСИГУРАЊЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: СУБЈЕКТ ПРЕНОСА) ДОНОСИ ВЛАДА, НА ПРЕДЛОГ МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: МИНИСТАРСТВО).

МИНИСТАРСТВО ЈЕ ДУЖНО ДА СУБЈЕКТУ ПРЕНОСА ДОСТАВИ ПРЕДЛОГ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА ПРЕДЛОГА ВЛАДИ.

ИЗУЗЕТНО ОД ОДРЕДАБА ЧЛАНА 31. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА, КАДА СЕ ВЛАСНИЧКА ПРАВА НА ДРУШТВЕНОМ КАПИТАЛУ ДРУШТВА ЗА ОСИГУРАЊЕ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 280А ОВОГ ЗАКОНА ПРЕНОСЕ НА РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ, НИЈЕ ПОТРЕБНА ПРЕТХОДНА САГЛАСНОСТ НАРОДНЕ БАНКЕ СРБИЈЕ ЗА СТИЦАЊЕ, ОДНОСНО УВЕЋАЊЕ КВАЛИФИКОВАНОГ УЧЕШЋА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У ТОМ ДРУШТВУ.

ЧЛАН 280В

ОДЛУКА ВЛАДЕ ИЗ ЧЛАНА 280Б ОВОГ ЗАКОНА САДРЖИ:

1) ПОСЛОВНО ИМЕ, СЕДИШТЕ И АДРЕСУ СЕДИШТА СУБЈЕКТА ПРЕНОСА;

2) ПОДАТКЕ О СТРУКТУРИ И ВРЕДНОСТИ УКУПНОГ КАПИТАЛА СУБЈЕКТА ПРЕНОСА И О СТРУКТУРИ И ВРЕДНОСТИ КАПИТАЛА КОЈИ ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕНОСА, НА ОСНОВУ ВАНРЕДНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА;

3) ПОДАТКЕ О ВРЕДНОСТИ ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА КОЈИ ЋЕ СЕ ПРЕНЕТИ РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 280А СТАВ 1. ТАЧКА 1) ОВОГ ЗАКОНА;

4) ПОДАТКЕ О ОБАВЕЗАМА ПРЕМА ЗАПОСЛЕНИМА У СУБЈЕКТУ ПРЕНОСА И ПРЕМА АКЦИОНАРСКОМ ФОНДУ, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 280А СТАВ 1. ТАЧ. 2) И 3) И ЧЛАНОМ 280З ОВОГ ЗАКОНА;

5) РОКОВЕ УСКЛАЂИВАЊА КАПИТАЛА, ОБАВЕЗА, ОРГАНА, ОРГАНИЗАЦИЈЕ И АКТА СУБЈЕКТА ПРЕНОСА СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА И ОДЛУКОМ О ПРЕНОСУ ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА;

6) ДРУГЕ ПОДАТКЕ ОД ЗНАЧАЈА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ПРЕНОСА ВЛАСНИЧКИХ ПРАВА НА ДРУШТВЕНОМ КАПИТАЛУ КОЈИМ ПОСЛУЈЕ СУБЈЕКТ ПРЕНОСА.

ОДЛУКА ВЛАДЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОБЈАВЉУЈЕ СЕ У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

ЧЛАН 280Г

ОРГАНИ УПРАВЉАЊА СУБЈЕКТА ПРЕНОСА ДУЖНИ СУ ДА ПРЕДУЗМУ СВЕ ПРАВНЕ И ФАКТИЧКЕ РАДЊЕ СА ЦИЉЕМ ДА СЕ ОМОГУЋИ НЕСМЕТАНО УПРАВЉАЊЕ СУБЈЕКТОМ ПРЕНОСА И ДА СПРОВЕДУ СВЕ РАДЊЕ И АКТИВНОСТИ НЕОПХОДНЕ ЗА ПРЕНОС ВЛАСНИЧКИХ ПРАВА НА ДРУШТВЕНОМ КАПИТАЛУ И УПИС ПРОМЕНА У НАДЛЕЖНЕ РЕГИСТРЕ.

ЧЛАН 280Д

РЕПУБЛИКА СРБИЈА СТИЧЕ ПРАВО СВОЈИНЕ НА КАПИТАЛУ ИЗ ЧЛАНА 280А СТАВ 1. ТАЧКА 1) ОВОГ ЗАКОНА ДАНОМ СТУПАЊА НА СНАГУ ОДЛУКЕ ВЛАДЕ ИЗ ЧЛАНА 280Б ОВОГ ЗАКОНА.

СУБЈЕКТ ПРЕНОСА У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОДЛУКЕ ВЛАДЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ПРЕДУЗИМА НЕОПХОДНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА ЊЕНО СПРОВОЂЕЊЕ И ПОДНОСИ ПРИЈАВУ ЗА УПИС АКЦИЈА У НАДЛЕЖНЕ РЕГИСТРЕ.

ЧЛАН 280Ђ

СУБЈЕКТ ПРЕНОСА ДУЖАН ЈЕ ДА ОДЛУКУ О ИЗДАВАЊУ АКЦИЈА БЕЗ НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА ДОНЕСЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОДЛУКЕ ВЛАДЕ ИЗ ЧЛАНА 280Б ОВОГ ЗАКОНА.

О ОДЛУЦИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА СУБЈЕКАТ ПРЕУЗИМАЊА ЈАВНИМ ПОЗИВОМ ОБАВЕШТАВА ЗАПОСЛЕНЕ.

ЈАВНИ ПОЗИВ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА САДРЖИ ПОДАТКЕ О ДАТУМУ, ВРЕМЕНУ И МЕСТУ УПИСА АКЦИЈА, НОМИНАЛНОЈ ВРЕДНОСТИ АКЦИЈА, КАО И ДРУГЕ ПОДАТКЕ У СКЛАДУ СА ОДЛУКОМ О ИЗДАВАЊУ АКЦИЈА БЕЗ НАКНАДЕ.

ЈАВНИ ПОЗИВ ОБЈАВЉУЈЕ СЕ У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ” И ЈЕДНОМ ДНЕВНОМ ВИСОКОТИРАЖНОМ ЛИСТУ КОЈИ СЕ ДИСТРИБУИРА НА ЦЕЛОЈ ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

РОК ЗА УПИС АКЦИЈА БЕЗ НАКНАДЕ ПОЧИЊЕ ДА ТЕЧЕ ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА ЈАВНОГ ПОЗИВА У ДНЕВНОМ ЛИСТУ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА И НЕ МОЖЕ ДА БУДЕ КРАЋИ ОД 30 ДАНА.

ЧЛАН 280Е

ЗАПОСЛЕНИМА У СМISЛУ ЧЛАНА 280Ћ СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА СМАТРАЈУ СЕ ДРЖАВЉАНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ КОЈИ СУ ЗАПОСЛЕНИ ИЛИ СУ РАНИЈЕ БИЛИ ЗАПОСЛЕНИ У СУБЈЕКТУ ПРЕНОСА И ЗАПОСЛЕНИ У КОНТРОЛИСАНИМ ДРУШТВИМА СУБЈЕКТА ПРЕНОСА.

ЛИЦИМА КОЈА СУ РАНИЈЕ БИЛА ЗАПОСЛЕНА, У СМISЛУ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, СМАТРАЈУ СЕ И ПЕНЗИОНЕРИ.

ПРАВО НА СТИЦАЊЕ АКЦИЈА БЕЗ НАКНАДЕ МОЖЕ СЕ ОСТВАРИТИ НАЈВИШЕ ЗА 35 ГОДИНА ВРЕМЕНА ПРОВЕДЕНОГ У РАДНОМ ОДНОСУ.

ПРАВО НА СТИЦАЊЕ АКЦИЈА БЕЗ НАКНАДЕ ИМАЈУ ЗАПОСЛЕНИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ЗА СВАКУ ПУНУ ГОДИНУ ВРЕМЕНА ПРОВЕДЕНОГ У РАДНОМ ОДНОСУ У СУБЈЕКТУ ПРЕНОСА И КОНТРОЛИСАНИМ ДРУШТВИМА СА СЕДИШТЕМ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, ПОД УСЛОВОМ ДА ПРАВО НА АКЦИЈЕ БЕЗ НАКНАДЕ НИСУ НА БИЛО КОЈИ НАЧИН ОСТВАРИЛИ, У ЦЕЛОСТИ ИЛИ ДЕЛИМИЧНО, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О СВОЈИНСКОЈ ТРАНСФОРМАЦИЈИ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 32/97 И 10/01), ЗАКОНОМ О ПРИВАТИЗАЦИЈИ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 38/01, 18/03, 45/05, 123/07, 30/10, 93/12, 119/12, 51/14 И 52/14-УС), ЗАКОНОМ О ПРИВАТИЗАЦИЈИ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 83/14, 46/15, 112/15 И 20/16-АУТЕНТИЧНО ТУМАЧЕЊЕ) И ЗАКОНОМ О ЈАВНОМ ИНФОРМИСАЊУ И МЕДИЈИМА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 83/14, 58/15 И 12/16-АУТЕНТИЧНО ТУМАЧЕЊЕ) И ДА НИСУ УПИСАНИ У ЕВИДЕНЦИЈУ НОСИЛАЦА ПРАВА КОЈУ ВОДИ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ПРАВУ НА БЕСПЛАТНЕ АКЦИЈЕ И НОВЧАНУ НАКНАДУ КОЈУ ГРАЂАНИ ОСТВАРУЈУ У ПОСТУПКУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 123/07, 30/10, 115/14 И 112/15).

ПРАВО ЗАПОСЛЕНИХ НА СТИЦАЊЕ БЕСПЛАТНИХ АКЦИЈА НИЈЕ ПРЕНОСИВО.

ЧЛАН 280Ж

ЗАПОСЛЕНИ ИМАЈУ ПРАВО НА СТИЦАЊЕ АКЦИЈА БЕЗ НАКНАДЕ, У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, ЧИЈА ЈЕ УКУПНА НОМИНАЛНА ВРЕДНОСТ 200 ЕВРА У ДИНАРСКОЈ ПРОТИВВРЕДНОСТИ ПО ЗВАНИЧНОМ СРЕДЊЕМ КУРСУ ДИНАРА ПРЕМА ЕВРУ, КОЈИ ОБЈАВЉУЈЕ НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ И КОЈИ ВАЖИ НА ДАН ОБЈАВЉИВАЊА ЈАВНОГ ПОЗИВА ИЗ ЧЛАНА 280Ћ ОВОГ ЗАКОНА, ЗА СВАКУ ПУНУ ГОДИНУ РАДА У РАДНОМ ОДНОСУ КОД СУБЈЕКТА ПРЕНОСА.

КАПИТАЛ ЗА СТИЦАЊЕ АКЦИЈА БЕЗ НАКНАДЕ У ПОСТУПКУ ПРЕНОСА ВЛАСНИЧКИХ ПРАВА НА ДРУШТВЕНОМ КАПИТАЛУ НЕ МОЖЕ БИТИ ВЕЋИ ОД ИЗНОСА УТВРЂЕНОГ ОДРЕДБОМ ЧЛАНА 280А СТАВ 1. ТАЧКА 2) ОВОГ ЗАКОНА.

АКО ЈЕ ВРЕДНОСТ КАПИТАЛА ЗА СТИЦАЊЕ АКЦИЈА БЕЗ НАКНАДЕ, МАЊА ОД УКУПНЕ НОМИНАЛНЕ ВРЕДНОСТИ АКЦИЈА КОЈЕ ЗАПОСЛЕНИ СТИЧУ БЕЗ НАКНАДЕ, ЗАПОСЛЕНИ СТИЧУ МАЊИ БРОЈ АКЦИЈА СРАЗМЕРНО ОДНОСУ ТИХ ВРЕДНОСТИ.

АКО ЈЕ ВРЕДНОСТ КАПИТАЛА ЗА СТИЦАЊЕ АКЦИЈА БЕЗ НАКНАДЕ ВЕЋА ОД УКУПНЕ НОМИНАЛНЕ ВРЕДНОСТИ АКЦИЈА КОЈЕ ЗАПОСЛЕНИ СТИЧУ БЕЗ НАКНАДЕ, ПРЕОСТАЛИ КАПИТАЛ СЕ ПРЕНОСИ НА АКЦИОНАРСКИ ФОНД.

ЧЛАН 280З

ИЗУЗЕТНО ОД ОДРЕДАБА ЧЛАНА 280А СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА, У ДРУШТВИМА ЗА ОСИГУРАЊЕ У КОЈИМА ДРУШТВЕНИ КАПИТАЛ ИЗНОСИ ДО

0,2% УКУПНОГ КАПИТАЛА ДРУШТВА, ТАЈ КАПИТАЛ ПРЕНОСИ СЕ НА АКЦИОНАРСКИ ФОНД.

ЧЛАН 280И

ОДЛУКУ О ПРЕНОСУ ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА АКЦИОНАРСКОМ ФОНДУ ИЗ ЧЛАНА 280А СТАВ 1. ТАЧКА 3) И ЧЛАНА 280З ОВОГ ЗАКОНА СУБЈЕКТ ПРЕНОСА ДУЖАН ЈЕ ДА ДОНЕСЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОДЛУКЕ ВЛАДЕ ИЗ ЧЛАНА 280Б ОВОГ ЗАКОНА И ДА ПОДНЕСЕ ПРИЈАВУ ЗА УПИС ТИХ АКЦИЈА У НАДЛЕЖНЕ РЕГИСТРЕ.

ЧЛАН 280Ј

МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ПРИВРЕДЕ ВРШИ НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ ПРОМЕНЕ ВЛАСНИЧКИХ ПРАВА НА ДРУШТВЕНОМ КАПИТАЛУ У СУБЈЕКТУ ПРЕНОСА.

ЧЛАН 280К

АКО ЈЕ ОВИМ ЗАКОНОМ УРЕЂЕНО ПИТАЊЕ КОЈЕ ЈЕ ДРУГИМ ЗАКОНОМ НА ДРУГАЧИЈИ НАЧИН РЕГУЛИСАНО ПРИМЕЊУЈУ СЕ ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА.

САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

ЧЛАН 4.

ПРЕНОС ВЛАСНИЧКИХ ПРАВА НА ДРУШТВЕНОМ КАПИТАЛУ ВРШИЋЕ СЕ У ДРУШТВИМА ЗА ОСИГУРАЊЕ КОЈА НА ДАН СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ПОСЛУЈУ ДРУШТВЕНИМ КАПИТАЛОМ.

ЧЛАН 5.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

- Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Садашњи правни оквир који се тиче друштвеног капитала у друштвима за осигурање није довољно јасан и прецизан, нити је применљив у одређеним случајевима, јер се позива на различите раније законе о приватизацији који већ нису у примени, док су поједина решења превазиђена, дуготрајна, нерационална и неодговарајућа за садашње стање финансијских тржишта. Наиме, постојећим Законом о осигурању („Службени гласник РС”, број 139/14) само је одредбом члана 280. став 2. упућено на примену одредби старог закона, односно чл. од 243. до 243в и чл. од 243д до 243ж Закона о осигурању („Службени гласник РС”, бр. 55/04, 70/04 - исправка, 61/05, 61/05 - др. закон, 85/05 – др. закон, 101/07, 63/09 –УС, 107/09, 99/11, 119/12 и 116/13) које ће се примењивати на друштва за осигурање до окончања поступка приватизације тих друштава. Те одредбе предвиђају да поступак продаје друштвеног капитала води Агенција за осигурање депозита, иако новим Законом о Агенцији за осигурање депозита (из 2015. године) надлежност Агенције више није вођење поступака, у име Републике Србије, продаје акција и друштвеног капитала у финансијским институцијама у којима Република Србија има учешће (као што је

био случај у претходном Закону о Агенцији за осигурање депозита). Такође, одредбе о приватизацији предвиђају искључиво продају 70% друштвеног капитала путем јавног тендера, након чега следи расподела бесплатних акција запосленим и бившим запосленим.

- Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Сектор осигурања, као једна од најважнијих финансијских делатности у свакој развијеној привреди, у Републици Србији последњих година има константан раст, али и даље недовољан имајући у виду потенцијал који има. Као један од фактора који има негативан утицај на развој тржишта осигурања јесте и постојање друштвеног капитала у одређеним друштвима за осигурање, где највећем осигуравачу на тржишту (са преко 27% учешћа на тржишту на крају трећег квартала 2020. године) друштвени капитал чини близу 52% основног капитала.

Уставом друштвена својина није препозната као облик својине које јемчи Устав и која је равноправна са осталим облицима својине (приватна, задружна и јавна својина). Наведено, ставља неравноправан положај друштва за осигурања која у оквиру основног капитала и даље имају друштвени капитал (три друштва: Компанија Дунав осигурање а.д.о. са 51,86%, Дунав Ре а.д.о. са 4,58% и Триглав осигурање а.д.о. са 0,12%). Наиме, неравноправност се огледа у томе што друштвени капитал нема титулара и тиме је управљање и руковођење овим друштвима за осигурање отежано (нпр. у случају одлуке о исплати дивиденде, дивиденда која се односи на друштвени капитал се не може исплатити и она остаје као обавеза друштва за осигурање, што може имати негативне ефекте у пословању).

- Да ли је промена заиста неопходна и у ком облику?

Регулисање друштвеног капитала, у друштвима за осигурање на начин да се исти „претвори“ у акцијски капитал и тиме добије титулара јесте неопходно како би се омогућило друштвима за осигурање која у свом основном капиталу сада имају друштвени капитал, да наставе пословање у модерном корпоративном окружењу. Наиме, друштвени капитал као категорије из прошлости која нема упориште у Уставу, нити је препознато било где у свету, ограничава и компликује корпоративно управљање тим друштвима за осигурање.

- На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложено решење се превасходно односи на три друштва за осигурање која у оквиру основног капитала послују са друштвеним капиталом (Компанија Дунав осигурање а.д.о, Дунав Ре а.д.о. са 4,58% и Триглав осигурање а.д.о). Такође, ова допуна закона има утицај на запослене и бивше запослене (укључујући и пензионере) ова три друштва за осигурање, који нису до сада добили бесплатне акције по неком од ранијих закона којим је регулисана приватизација, односно бесплатно добијање акција јер им се омогућава да остваре то своје право. Директан утицај има и на Републику Србију и Акционарски фонд који ће преузети део друштвеног капитала у овим друштвима, а посредан утицај има и на тржиште капитала капитала (берзу) јер се поделом бесплатних акција повећава тзв. *free float* акција којима може да се тргује, што може позитивно да утиче на интересовање инвеститора (нарочито институционалних инвеститора).

- Како је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Друштвени капитал је био специфичност Социјалистичке Федеративне Републике Југославије, тако да у другим државама није постојао. Све државе настале из Социјалистичке Федеративне Републике Југославије решиле су питање друштвеног капитала пре више година различитим моделима приватизације (при чему друштвени капитал није „преостао“ ни у једном друштву за осигурање, нити у било ком другом субјекту у финансијском сектору).

- Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Решење предложено овим законом доноси многе позитивне ствари на финансијско тржиште Републике Србије. Наиме, овим законом се најзад решава питање друштвеног капитала у друштвима за осигурање на један системски и ефикасан начин. Тиме се омогућава отклањање неједнакости на тржишту коју је друштвени капитал доносио предметним друштвима за осигурање (три друштва), чиме се кроз олакшавање пословања и вођења пословних књига изједначавају са осталим учесницима на тржишту. Такође, целокупан капитал у овим друштвима након добија титулара чиме се повећава транспарентност и одговорност у пословању. Предложено решење има позитиван утицај на запослене (и бивше запослене) у предметним друштвима за осигурање с обзиром на то да они одмах добијају бесплатне акције (не морају да чекају да држава приватизује компанију) са којима могу слободно да располажу као својом имовином (нпр. продају акције и дођу до новчаних средстава). Наведено има позитиван утицај и на тржиште капитала (берзу) јер се поделом бесплатних акција повећава тзв. *free float* акција којима може да се тргује, што може позитивно да утиче на интересовање инвеститора (нарочито институционалних инвеститора) и раст цена акција. На крају, овим законом држава добија већу флексибилност да, у зависности од висине учешћа, на најефикаснији, најпрофитабилнији и најадекватнији начин прода своје акције у појединим друштвима за осигурање, при чему до момента продаје акција држава ужива сва права акционара – могућност учествовања у органима управљања, учествовања у расподели добити (добијање дивиденди) и сл. Претпоставка је да ће усвојено решење омогућити боље пословање друштава за осигурање која тренутно имају друштвени капитал (кроз транспарентније управљање и лакше вођење пословних књига), као и да ће позитивно утицати на тржиште капитала (кроз раст укупног промета). Такође, усвојеним решењем ће се позитивно утицати и на стандард физичких лица која ће добити бесплатне акције, јер ће добити имовину којом ће моћи слободно да располажу.

- Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви су усклађени са документима и циљевима Владе који се пре свега огледају у привлачењу страних инвеститора, развоју тржишта капитала, развоју тржишта осигурања, развоју корпоративног управљања и модерног пословања.

- На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева?

Боље корпоративно управљање, кроз промену интерних аката и органа управљања у тренутно највећем друштву за осигурање Компанији Дунав осигурање а.д.о. која тренутно има преко 51% друштвеног капитала, повећано трговање акцијама Компаније Дунав осигурање а.д.о. на Београдској берзи, као и већа заинтересованост инвеститора за акције Компаније Дунав осигурање а.д.о, раст целокупног тржишта осигурања неки су од показатеља учинка који ће моћи да се утврде. Такође, и већи прилив у буџет Републике Србије по основу дивиденди јесте показатељ који ће лако моћи да се утврди.

- Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Предметна материја може да се регулише једино законски, тако да нису разматране друге опције. Није разматрана „*status quo*” опција, јер је тренутно стање, са свим својим мањкавостима, и било разлог за предлагање овог решења.

- Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Очекује се раст јавних прихода, кроз већи прилив по основу дивиденди, као последица, с једне стране, већег учешћа Републике Србије у капиталу Компаније Дунав осигурање а.д.о, односно, с друге стране, бољег пословања наведеног друштва за осигурање.

- Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Изабрана опција неће имати директан утицај на међународне финансијске обавезе. Међутим, како се у досадашњим разговорима са Међународним монетарним фондом и Светском банком постављало питање решавања друштвеног капитала у Компанији Дунав осигурање а.д.о. предложено решење ће, свакако, позитивно утицати у даљим разговорима са овим институцијама.

- Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција позитивно утиче на конкурентност, пре свега предметна три друштва за осигурање, а тиме и целокупног тржишта осигурања. Наиме, овим решењем се омогућава отклањање неједнакости на тржишту коју је друштвени капитал доносио предметним друштвима за осигурање (три друштва), чиме се кроз олакшавање пословања и вођења пословних књига изједначавају са осталим учесницима на тржишту. Такође, целокупан капитал у овим друштвима напоскон добија титулара чиме се повећава транспарентност и одговорност у пословању. Олакшава се управљање и руковођење овим друштвима за осигурање које је до сада било отежано (нпр. у случају одлуке о исплати дивиденде, дивиденда која се односи на друштвени капитал се не може исплатити и она остаје као обавеза друштва за осигурање, што може имати негативне ефекте у пословању) чиме наведена друштва постају конкурентнија јер ће пословати под истим условима као и остали учесници на

тржишту (а не у отежаним условима који су били условљени учешћем друштвеног капитала у укупном капиталу).

- Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Примена овог закона неће изазвати издвајање додатних трошкова грађанима. Напротив, кроз расподелу бесплатних акција запосленим и бившим запосленим предметних друштава за осигурање, ови грађани ће имати директне користи. Такође, кроз преузимање одређеног дела друштвеног капитала од стране Акционарског фонда, овај фонд ће увећати вредност, а тиме и сви грађани који су акционари овог фонда. На крају, индиректно, и сви мали акционари, који су тренутно власници акција Компаније Дунав осигурање а.д.о. имаће користи од претпостављеног позитивног утицаја изабране опције на раст цена акција Компаније Дунав осигурање а.д.о.

- Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Имајући у виду да тренутно друштвени капитал чини више од 51% основног капитала Компаније Дунав осигурање а.д.о, усвајање овог закона утицаће на измену статута ове компаније, као и промену управљачке структуре, која ће се ускладити са новом структуром акционарског капитала. Усвајање закона не захтева никакву организациону или институциону промену било ког државног органа, нити било какво реструктурирање постојећег државног органа. Имајући у виду да је законом предвиђено доношење одређених одлука Владе, предметне одлуке се могу спровести у прописаном року, јер постојећа јавна управа има капацитет за спровођење наведених одлука. Такође, предвиђено је да Министарство привреде врши надзор над спровођењем промене власничких права на друштвеном капиталу у субјекту преноса. Имајући у виду да Министарство привреде, у оквиру својих надлежности, већ спроводи поступак преноса друштвеног/државног капитала запосленим и бившим запосленим, без накнаде, субјекта приватизације, медија, јавних предузећа и привредних друштава са учешћем државног капитала, односно привредних друштава која обављају делатност од општег интереса, у оквиру ког врши контролу података о запосленима и бившим запосленима који су се пријавили за доделу бесплатних акција, као и да коначан списак акционара прослеђује надлежним регистрима, спровођење надзора у складу са овим законом не би требало да представља проблем, нити да захтева неке организационе или институционалне промене.

- Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји ризик за спровођење предложених допуна закона. Имајући у виду предмет овог закона, односно да се не врше суштинске допуне Закона о осигурању које се тичу тржишта осигурања и пословања друштава за осигурање и права и обавеза осигураника, већ се допуне тичу ограниченог броја заинтересованих страна (само три друштва за осигурање и запослене и бивше запослене у тим друштвима) чији су интереси и захтеви у потпуности обухваћени одредбама овог закона, упућен је закључак Одбору за привреду и финансије да није потребно спроводити јавну расправу. Такође, имајући у виду техничку примену предложених решења (конвертовање друштвеног капитала у акцијски капитал, кроз емисију и упис акција у Централни регистар хартија од вредности) обављене су консултације са Централним регистром хартија од вредности. На крају истичемо да је претходних година, Министарство финансија у више наврата имало разговоре и састанке са предметним друштвима за осигурање у вези са решавања питања друштвеног капитала у овим друштвима, као и са представницима запослених и бивших запослених

(представницима синдиката) у вези са поделом акција без накнаде. Општи закључци са ових састанака су узети у обзир приликом припреме овог закона.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа – ВЛАДА
Обрађивач – МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
2. Назив прописа – ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОСИГУРАЊУ
3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум): НЕ УСКЛАЂУЈЕ СЕ.

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније: ОДРЕДБЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОСИГУРАЊУ НИСУ ПРЕДМЕТ УСКЛАЂИВАЊА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ.

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

НЕ ПОСТОЈЕ ПРОПИСИ СА КОЈИМА ЈЕ ПОТРЕБНО ОБЕЗБЕДИТИ УСКЛАЂЕНОСТ.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

НИСУ, С ОБЗИРОМ ДА НЕ ПОСТОЈЕ ПРОПИСИ СА КОЈИМА ЈЕ ПОТРЕБНО ОБЕЗБЕДИТИ УСКЛАЂЕНОСТ.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

НЕ.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА НИЈЕ БИО ПРЕДМЕТ КОНСУЛТАЦИЈА СА ЕВРОПСКОМ КОМИСИЈОМ.