

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ДОКУМЕНТУ, ЕЛЕКТРОНСКОЈ ИДЕНТИФИКАЦИЈИ И УСЛУГАМА ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ

Члан 1.

У Закону о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Службени гласник РС”, број 94/17) у члану 2. тач. 32), 36) и 38) речи: „квалификовани пружалац услуга” замењују се речима: „пужалац квалификоване услуге”.

После тачке 14) додаје се тачка 14а), која гласи:

„14а) чвор (енг. node) представља место прикључења који је део структуре интероперабилности електронске идентификације и омогућава прекограничну аутентикацију лица и има функцију препознавања и обраде, односно прослеђивања преноса података на друге чворове тако што обезбеђује да се инфраструктура електронске идентификације једне државе повеже са инфраструктуром електронске идентификације друге државе;”.

У тачки 19) после речи: „квалификованих услуга од поверења” додају се запета и речи: „у складу са овим законом;”.

Тачка 26) мења се и гласи:

„26) печатилац је правно лице, физичко лице у својству регистрованог субјекта, физичко лице коме је поверено вршење јавних овлашћења или физичко лице које у обављају делатности у складу са посебним прописима има право на коришћење печата (нпр. лица која имају лиценцу за вршење послова или обављање делатности), у чије име се креира електронски печат и чији су идентификациони подаци наведени у сертификату на основу кога је креиран тај електронски печат, односно у сертификату којим се потврђује веза између идентитета тог печатиоца и података за валидацију електронског печата који одговарају подацима за креирање електронског печата који су по овлашћењу печатиоца коришћени при креирању тог електронског печата;”.

У тачки 30) после речи: „квалификованом сертификату за електронски потпис” додају се речи: „и који је издат од стране пружаоца квалификоване услуге од поверења у складу са овим законом;”.

После тачке 36) додају се тач. 36а) и 36б), које гласе:

„36а) услуга управљања квалификованим средством за креирање електронског потписа на даљину је услуга израде квалификованог електронског потписа на даљину путем средства за креирање електронског потписа којим у име потписника управља пружалац квалификоване услуге од поверења и гарантује да се подаци за израду електронског потписа користе под искључивом контролом потписника, у складу са овим законом;

36б) услуга управљања квалификованим средством за креирање електронског печата на даљину је услуга израде квалификованог електронског печата на даљину путем средства за креирање електронског печата којим у име печатиоца управља пружалац квалификоване услуге од поверења и гарантује да се подаци за израду електронског печата користе под искључивом контролом печатиоца, у складу са овим законом;”.

У тачки 40) после речи: „за квалификовани електронски временски жиг” додају се речи: „и издат је од стране пружаоца квалификоване услуге од поверења у складу са овим законом;”.

У тачки 45) речи: „квалификованог пружаоца услуга” замењују се речима: „пужаоца квалификоване услуге”.

После става 1. додаје се став 2, који гласи:

„Сви појмови који се користе у овом закону у мушком роду, обухватају исте појмове у женском роду.”.

Члан 2.

У члану 3. став 2. после речи: „пужају” додаје се реч: „искључиво”.

Члан 3.

У члану 13. став 3. брише се.

Досадашњи став 4. постаје став 3.

Члан 4.

Назив изнад члана 15. и члан 15. мењају се и гласе:

„Електронско општење и електронско достављање између органа
јавне власти и странака

Члан 15.

Електронско општење и електронско достављање између органа јавне власти и странака врши се у складу са законом којим се уређује општи управни поступак, законом којим се уређује електронска управа и другим прописима, као и путем услуге квалификоване електронске доставе.”.

Члан 5.

У члану 17. тачка 2) речи: „издавалац средстава” замењују се речима: „пужалац услуге”.

Члан 6.

У члану 18. став 2. тачка 4) речи: „издавалац средстава” замењују се речима: „пужалац услуге”.

После тачке 4) додаје се тачка 4а), која гласи:

„4а) услове који се односе на податке који се користе у процесу прекограничне сарадње за физичка и правна лица приликом коришћења регистрованих шема електронске идентификације, а који од података о личности садрже име и презиме, датум рођења, адресу становања и пол а у сврху поуздане провере идентитета лица;”.

Члан 7.

Назив изнад члана 19. и члан 19. мењају се и гласе:

„Упис у Регистар пужалаца услуга електронске идентификације и
шема електронске идентификације

Члан 19.

Регистар пужалаца услуга електронске идентификације и шема електронске идентификације представља скуп података о пужаоцима услуге електронске идентификације и о шемама електронске идентификације, који води Министарство.

Пружалац услуге електронске идентификације подноси Министарству захтев и потребну документацију за упис у Регистар пружалаца услуга електронске идентификације и шема електронске идентификације.

Регистар из става 1. овог члана од података о личности садржи податке о одговорним лицима, и то: име, презиме, функцију и контакт податке као што су службена адреса, број службеног телефона и службена адреса електронске поште у сврху доступности података корисницима услуге о пружаоцу услуге електронске идентификације.

Саставни део Регистра из става 1. овог члана су и шеме електронске идентификације са листе коју, у складу са чланом 9. Уредбе eIDAS, објављује Европска комисија.

Министарство прописује садржај и начин вођења Регистра из става 1. овог члана, као и начин подношења захтева за упис у тај регистар, у складу са законом који уређује општи управни поступак, потребну документацију уз захтев, образац захтева и начин објављивања података из тог регистра.”.

Члан 8.

У члану 23. после става 1. додају се ст. 2, 3, 4. и 5, који гласе:

„Прекогранична интероперабилност регистрованих шема електронске идентификације се остварује путем успостављања чвора који омогућава прекограничну аутентикацију лица, чиме се обезбеђује да се инфраструктура електронске идентификације једне државе повеже са инфраструктуром електронске идентификације друге државе.

Чвор успоставља и њиме управља служба Владе надлежна за пројектовање, развој, изградњу, одржавање и унапређење рачунарске мреже републичких органа.

У процесу управљања чвором орган из става 3. овог члана дужан је да:

1) обезбеди повезивање са чворовима других држава чије су шеме електронске идентификације саставни део Регистра из члана 19. овог закона, односно које су признате на основу међународног споразума;

2) примени мере заштите ради спречавања неовлашћеног приступа подацима који се размењују и обезбеди интегритет податка, који се преносе између чворова употребом одговарајућих техничких решења и праксе;

3) обезбеди да се подаци о личности не чувају у чвору;

4) користи техничка решења која обезбеђују интегритет и аутентичност података, а која се користе приликом прекограничног повезивања чворова;

5) обезбеди да чвор испуњава прописане услове који се односе на формат порука;

6) омогући достављање метаподатака о управљању чвором у стандардном облику који је погодан за аутоматску обраду података, на безбедан и поуздан начин;

7) обезбеди аутоматску обраду параметара који се односе на безбедност;

8) чува податке који би у случају инцидента омогућавали утврђивање места и врсте инцидента у законском року.

9) обезбеди пренос података који обезбеђују поуздано представљање физичког или правног лица, на основу употребе регистроване шеме

електронске идентификације приликом прекограничне сарадње у складу са законом.

Прописом Владе из члана 18. став 2. овог закона ближе се уређују услови из става 4. тач. 5), 8) и 9) овог члана који се односе на чвор.”.

Члан 9.

У члану 27. став 3. речи: „или на заштиту података о личности који се обрађују у оквиру пружања услуге. У случају када се нарушена безбедност односи на заштиту података о личности пружалац услуге од поверења обавештава и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности”, бришу се.

Члан 10.

У члану 31. став 1. тачка 7) после речи: „сертификата” додају се речи: „у случају када пружа услугу издавања квалификованих електронских сертификата, као и базу података који су креирани или примљени од стране пружаоца квалификованих услуга од поверења у оквиру пружања квалификованих услуга од поверења;”.

У ставу 2. тачка 2) речи: „процедуре и поступке” замењују се речима: „политике пружања услуга и практична правила за пружање услуга”, а тачка се замењује тачком и запетом.

После тачке 2) додаје се тачка 3), која гласи:

„3) информациону безбедност.”.

После става 2. додају се нови ст. 3. и 4, који гласе:

„Пружаоци услуга од поверења који издају квалификоване електронске сертификате дужни су да достављају Министарству податке о броју сертификата издатих од почетка пружања услуге до 31. децембра календарске године и податке о броју важећих сертификата на дан 31. децембар календарске године.

Ажурни подаци из става 3. овог члана достављају се редовно, најкасније до 15. јануара за претходну годину, као и по потреби, ванредно, на захтев Министарства.”.

Досадашњи став 3. постаје став 5.

Члан 11.

У члану 33. став 2. тачка 2) после речи: „у складу са законом” додају се запета и реч: „или”.

После тачке 2) додаје се тачка 3), која гласи:

„3) путем идентификације на даљину у складу са законом.”.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Провера података из става 2. овог члана врши се на начин уређен прописом из члана 31. овог закона који ближе уређује услове за пружање квалификоване услуге од поверења.”.

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 12.

Назив изнад члана 35. мења се и гласи:

„Упис у Регистар пружалаца квалификованих услуга од поверења”.

У члану 35. додаје се нови став 1. који гласи:

„Регистар пружалаца квалификованих услуга од поверења представља скуп података о пружаоцима квалификованих услуга од поверења и о квалификованим услугама од поверења који води Министарство.”.

Досадашњи ст. 1-8 постају ст. 2-9.

У досадашњем ставу 1. који постаје став 2. после речи: „Регистар пружалаца квалификованих услуга од поверења” запета се замењује тачком, а речи: „који води Министарство”, бришу се.

Досадашњи став 7, који постаје став 8. мења се и гласи:

„Регистар из става 1. овог члана од података о личности садржи податке о одговорним лицима, и то: име, презиме, функцију и контакт податке као што су службена адреса, службени број телефона и службена адреса електронске поште у сврху доступности података о пружаоцу квалификоване услуге од поверења са којим се закључује уговор о пружању услуге.”.

Члан 13.

После члана 36. додаје се назив члана и члан 36а, који гласи:

„Употреба квалификованих електронских сертификата и квалификованих електронских временских жигова у софтверским решењима органа јавне власти

Члан 36а

Орган јавне власти дужан је да у пружању услуга електронске управе у смислу закона којим се уређује електронска управа у софтверским решењима омогући употребу квалификованих електронских сертификата и квалификованих електронских временских жигова издатих од свих пружалаца квалификованих услуга од поверења уписаних у Регистар из члана 35. овог закона.”.

Члан 14.

Члан 37. мења се и гласи:

„Члан 37.

Државни орган може пружати квалификоване услуге од поверења уколико испуњава услове за пружање услуга предвиђене овим законом.

Оцењивање испуњености услова државног органа за пружање услуге од поверења врши министарство, односно инспектор за електронску идентификацију и услуге од поверења, након поднетог захтева.

Изузетно од става 2. овог члана оцењивање испуњености услова врши се на основу интерне контроле у сарадњи са надлежним министарством само у случају када је пружалац квалификоване услуге од поверења министарство надлежно за послове одбране, уз обавезу достављања извештаја о извршеној интерној контроли надлежном министарству.

Након провере испуњености услова Влада уредбом утврђује да државни орган може да обавља квалификовану услугу од поверења која је била предмет оцењивања из става 2. овог члана.

Министарство врши упис државног органа у регистар из члана 35. овог закона, на основу уредбе из става 4. овог члана.”.

Члан 15.

Члан 38. мења се и гласи:

„Члан 38.

Јавна листа квалификованих услуга од поверења на аутоматизујући начин поуздајућим странама обезбеђује поуздану информацију о статусу пружаоца квалификованих услуга од поверења и њихових квалификованих услуга у складу са подацима уписаним у регистар из члана 35. овог закона.

Јавна листа квалификованих услуга од поверења садржи информацију о релевантним протеклим догађајима у вези са статусом садашњих и бивших пружалаца и њихових услуга током времена, укључујући информацију о почетку пружања, губитку целовитости услуге од поверења, привременој забрани, престанку пружања услуге, брисању из регистра и другим догађајима забележеним у оквиру послова вођења регистра, инспекцијског надзора или догађајима пријављеним од стране пружаоца, а који утичу на прихватљивост квалификоване услуге од поверења и поступак утврђивања њеног статуса у одређеном временском тренутку.

У Јавну листу квалификованих услуга од поверења уписују се подаци из ст. 1. и 2. овог члана као и други подаци утврђени прописом Министарства из става 6. овог члана и одговарајућим стандардима.

Пружаоци квалификованих услуга од поверења дужни су да, на захтев Министарства, у року од седам дана, доставе податке из става 3. овог члана, као и да о свакој промени података из става 3. овог члана обавесте Министарство без одлагање.

Подаци о сертификату којим је подржан потпис Јавне листе квалификованих услуга од поверења, укључујући sha-256 отисак објављују се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Министарство прописује техничке услове, форму и начин објављивања јавне листе квалификованих услуга од поверења и услове које министарство надлежно за објављивање јавне листе квалификованих услуга од поверења мора да обезбеди при њеном формирању, потписивању и објављивању.

Форма и начин објављивања јавне листе квалификованих услуга од поверења из става 6. овог члана треба да буду усклађени са техничким условима за листе од поверења из члана 22. Уредбе eIDAS.”.

Члан 16.

У члану 41. став 2. тачка 2) после речи: „потписа” додају се речи: „на даљину”.

У тачки 5) после речи: „печата” додају се речи: „на даљину”.

Члан 17.

У члану 46. став 3. после речи: „квалификованим средством за креирање електронског потписа, односно печата” додају се речи: „на даљину (у даљем тексту: услуга управљања квалификованим средством на даљину)”.

Члан 18.

Назив изнад члана 47. и члан 47. мењају се и гласе:

„Сертификација квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата и упис у Регистар квалификованих средстава за креирање електронских потписа и електронских печата

Члан 47.

У складу са законом којим се уређују технички захтеви за производе и оцењивање усаглашености, Министарство именује тело за оцену усаглашености средстава за креирање квалификованог електронског потписа односно печата (у даљем тексту: именовано тело) које врши оцену усаглашености у складу са прописом из члана 46. овог закона.

Прописом из члана 46. овог закона ближе се уређују услови које мора да испуњава именовано тело.

Регистар квалификованих средстава за креирање електронских потписа и електронских печата представља скуп података о квалификованим средствима за креирање електронских потписа и електронских печата, који води Министарство.

Захтев за упис у Регистар из става 3. овог закона подноси се Министарству, на основу извештаја које добија од именованих тела.

Именовано тело без одлагања, а најкасније у року од седам дана од настале промене, обавештава Министарство о издатим и повученим потврдама о усаглашености средстава за креирање електронских потписа односно печата.

Саставни део Регистра из става 3. овог члана су и квалификована средства за креирање електронског потписа и електронског печата са листе коју, у складу са чланом 31. Уредбе eIDAS, објављује Европска комисија.

За квалификована средства за креирање електронских потписа и електронских печата из става 6. овог члана не подноси се захтев за упис у Регистар квалификованих средстава за креирање електронских потписа и електронских печата.

Министарство прописује садржај и начин вођења Регистра из става 3. овог члана, начин подношења захтева за упис у тај регистар у складу са прописима који уређују општи управни поступак, потребну документацију уз захтев и образац захтева.”.

Члан 19.

У члану 51. став 3. после речи: „тог органа” додају се речи: „или квалификовани електронски потпис овлашћеног лица органа јавне власти”.

Члан 20.

У члану 55. став 1. мења се и гласи:

„Пружалац услуге је у обавези да приликом пружања услуге квалификоване електронске доставе изда две потврде пошиљаоцу, и то:

- 1) потврду да је примио електронску поруку пошиљаоца и проследио је примаоцу;
- 2) потврду да је прималац преузео достављену електронску поруку.”.

У ставу 3. тачка 4) мења се и гласи:

„4) датум и време пријема и прослеђивања електронске поруке од стране пружаоца услуге, односно датум и време преузимања достављене електронске поруке од стране примаоца. ”.

У ставу 4. реч: „доставе” замењује се речју: „преузимања”.

У ставу 5. речи: „датум и време доставе” замењују се речима: „датум и време преузимања”.

Члан 21.

Члан 56. мења се и гласи:

„Члан 56.

Пружаоци услуге квалификоване електронске доставе у обавези су да приликом пружања услуге квалификоване електронске доставе омогуће пријем и слање порука и када је пошиљалац или прималац поруке корисник другог пружаоца услуге квалификоване електронске доставе.

Размена електронских порука из става 1. овог члана врши се на начин уређен прописом из члана 55. овог закона који ближе уређује услове за услуге квалификоване електронске доставе.”.

Члан 22.

У члану 66. став 1. тачка 2) речи: „или на заштиту података о личности који се обрађују у оквиру пружања услуге”, бришу се.

У тачки 9) речи: „став 2” замењују се речима: „став 3”.

Тачка 17. мења се и гласи:

„17) не обезбеди пријем и слање порука и када је пошиљалац или прималац поруке корисник другог пружаоца услуге квалификоване електронске доставе (члан 56. став 1);”.

Члан 23.

После члана 73. додаје се назив изнад члана и члан 73а, који гласе:

„Начин оцене усаглашености средства за креирање квалификованог електронског потписа односно печата на даљину до именовања тела за оцену усаглашености

Члан 73а

Приликом вршења оцењивања усаглашености услуге управљања квалификованим средством на даљину, врши се и оцена усаглашености средства за креирање електронског потписа односно печата са прописаним условима.

Оцену усаглашености средства из става 1. овог члана врши Министарство, односно тело за оцењивање усаглашености из члана 34. овог закона, до именовања тела из члана 47. овог закона.

Средство из става 1. овог члана сматра се квалификованим само у оквиру оцењене услуге управљања квалификованим средством за креирање електронског потписа, односно печата на даљину коју пружа пружалац квалификоване услуге од поверења.

Средство из става 1. овог члана уписује се у Регистар квалификованих средстава за креирање електронских потписа и електронских печата уз напомену да се средство сматра квалификованим само када се користи у оквиру оцењене услуге.”.

Члан 24.

Прописи донети на основу Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Службени гласник РС”, број 94/17), ускладиће се са одредбама овог закона у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 25.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је у члану 97. тач. 6), 16) и 17) Устава Републике Србије, којим се утврђује да Република Србија, уређује и обезбеђује, између осталог, јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката и систем обављања појединих привредних и других делатности, организацију, надлежност и рад републичких органа о друге односе од интереса за Републику Србију, у складу с Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Народна скупштина усвојила је у 2017. години Закон о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Службени гласник РС”, број 94/17- у даљем тексту: Закон), којим је постављен правни оквир за свеобухватни развој електронског пословања у Републици Србији, односно којим је уређена материја која се односи на електронски документ, електронску идентификацију и услуге од поверења у електронском пословању.

Како се протеклом времена од доношења закона појавила потреба за унапређењем законских решења ради даљег побољшања електронског пословања у нашој земљи и олакшавања прекограничних електронских трансакција у области електронске идентификације и квалификованих услуга од поверења, Министарство трговине, туризма и телекомуникација донело је одлуку да се приступи изради предлога измена и допуна Закона у сарадњи са другим органима Републике Србије.

Иако су законска решења у области услуга од поверења у потпуности усаглашена са европском регулативом и у одређеном проценту примењена, у смислу постојања тржишта, односно пружалаца услуга од поверења, утврђено је да је степен коришћења квалификованих услуга од поверења потребно повећати, имајући у виду све погодности које електронско пословање доноси друштву. Исто се може констатовати и за коришћење регистрованих шема електронске идентификације.

Сумирано гледано, разлози због којих је потребно подстаћи већу примену Закона се огледа у следећем:

- Издавање квалификованих електронских сертификата за грађане није омасовљено у мери у којој је то пожељно за подстицање употребе квалификованог електронског потписа, односно печата, којима закон даје највише поверење у погледу безбедности и поузданости коришћења;
- Мали број регистрованих шема електронске идентификације;
- Неразвијене квалификоване услуге од поверења које се односе на доставу и чување.

Разлози који утичу на недовољан број издатих квалификованих електронских сертификата могу бити различити:

- недовољна дигитална писменост лица,
- незнање о могућностима коришћења квалификованог електронског потписа, односно печата,
- компликованост употребе квалификованих електронских сертификата коришћењем тренутно доступних технолошких решења.

Наиме, закључно са 28. фебруаром 2021. године укупно је важећих преко 600 хиљада квалификована електронска сертификата, а до сада је издато око 850 хиљада сертификата, што представља недовољан број у односу

на укупан број становника у земљи. Имајући у виду да квалификовани електронски потпис замењује својеручни потпис овако мали проценат указује на то да би се у многим поступцима могли користити квалификовани електронски сертификати што омогућује прелазак на електронско пословање.

Услед свега наведеног не долази до потпуног искоришћавања потенцијала квалификованих услуга од поверења што се негативно одржава на грађане и привреду, али и на запослене у јавним органима, којима би прелазак на електронско пословање омогућио оптимизацију одређених процеса и поступака.

Недовољно коришћење електронског сертификата је посебно дошло до изражаја током пандемије вируса COVID 19 када је дошло до значајнијег преласка са класичног на електронско пословање у скоро свим сегментима друштва, такав прелазак је знатно олакшан уколико лица користе квалификовани електронских сертификат као и када постоје услуге које се пружају електронски, без физичког присуства.

У делу Закона који се тиче сертификације квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата постоји немогућност реализације поступка сертификације будући да и после три године имплементације Закона није било пријављених домаћих стручних институција или компанија који би обављали оцене усаглашености средстава за креирање квалификованог електронског потписа односно печата, иако су донета и подзаконска акта којима се то омогућава. Услед тога, не постоји могућност да се у Републици Србији сертификакују средства за креирање електронског потписа односно печата, те се могу користити само квалификована електронска средства која су призната у Европској унији у складу са чланом 31. еИДАС Уредбе. Таква ситуација са једне стране онемогућава домаће произвођаче средстава да у Србији сертификакују своја средства, а са друге стране сертификација тих средстава у иностранству је изузетно скупа и услед тога скоро неизводљива.

Како би се промовисала употреба квалификованих електронских сертификата и шема електронске идентификације, потребно је наставити са њиховом промоцијом што је предвиђено као редовна активност Министарства трговине, туризма и телекомуникација, али и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу, будући да се и квалификовани електронски потпис и шеме електронске идентификације користе за приступ услугама е-Управе.

Са друге стране потребно је да пружаоци услуга од поверења омогуће једноставнију употребу квалификованих електронских средстава у смислу поједностављења апликације која омогућава употребу сертификата. Такође је потребно да пружаоци омогуће потписивање на даљину и да се упоредо врши његова промоција, будући да исти може да се користи преко мобилног телефона, што ће сигурно знатно допринети омасовљавању коришћења квалификованих електронских потписа.

Међутим, већој употреби квалификованог електронског потписа и шема електронске идентификације могу допринети и измене и допуне Закона у делу који се односи на:

- признавање шема електронске идентификације са листе коју, у складу са чланом 9. Уредбе eIDAS, објављује Европска комисија;
- успостављање чвора (eng: node) који омогућава прекограничну интероперабилност регистрованих шема електронске идентификације, као и прекограничну аутентикацију лица, чиме се обезбеђује да се инфраструктура електронске идентификације једне државе повеже са инфраструктуром електронске идентификације друге државе.

- увођење могућности провере корисника квалификоване услуге од поверења путем идентификације на даљину.

Наведеним изменама омогућава се прекогранична сарадња и интероперабилност шема електронске идентификације, али и идентификација корисника квалификоване услуге од поверења без физичког присуства, односно уз идентификацију на даљину. До сада су корисници могли постати корисници услуга само уз лично присуство или уз јавну исправу на даљину, али како су унапредовали начини идентификације на даљину предвиђено је такво законско решење, које ће допринети да како наши, али и страни држављани, посебно наши држављани који живе у иностранству могу да изваде сертификат и користе га за приступ услугама е-Управе као и генерално у електронском пословању.

Изменама и допунама Закона предвиђено је превазилажење проблема који се тиче сертификације квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата тако што ће се омогућити да тај поступак врши Министарство до именовања тела за оцену усаглашености. Оцена средства ће се у том случају вршити у оквиру оцене целокупне услуге (услуге потписа на даљину) и средство оцењено на тај начин ће имати статус квалификованог само у оквиру конкретне услуге коју пружа пружалац услуге на даљину.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Предлога закона додате су нове дефиниције законским појмова које се односе на: чвор, услугу управљања квалификованим средством за креирање електронског потписа на даљину и услугу управљања квалификованим средством за креирање електронског печата на даљину као и прецизирање дефиниција које се односе на: печатница, квалификовани електронски потпис и квалификовани електронски временски жиг и замена појма „квалификовани пружалац услуге” појмом „пужалац квалификоване услуге. Такође је додат став којим се дефинише коришћење појмова у мушком и женском роду.

Чланом 2. Предлога закона је предвиђено изузеће од примене одредаба овог закона и дефинисано је да се изузеће односи искључиво на затворени систем, односно ограничени круг учесника.

Чланом 3. Предлога закона је брисан став 3. који дефинише да потврда о пријему електронског документа може бити сачињена у форми електронског документа, будући да је потврда у електронском облику првенствено сачињена у форми електронског документа, услед чега наведени став није потребан.

Чланом 4. Предлога закона прилагођене су одредбе о достављању електронских докумената између органа јавних власти и странака и предвиђено је да се електронско општење и електронско достављање врши у складу са законом којим се уређује општи управни поступак и законом којим се уређује електронска управа и другим прописима али и путем услуге квалификоване електронске доставе.

Чл. 5. и 6. Предлога закона извршено је прецизирање законских појмова и извршена је допуна законских услова које треба да испуњавају шеме електронске идентификације и прописани су услови који се односе на податке који се користе у процесу прекограничне сарадње приликом коришћења шема електронске идентификације.

Чланом 7. Предлога закона извршена је измена која се односи Регистар пружалаца услуга електронске идентификације и шема електронске идентификације тако што је додата дефиниција регистра, наведена је сврха

прикупљања личних података који се уписују Регистар, и признате шеме електронске идентификације које објављује Европска комисија.

Чланом 8. Предлога закона дефинисана је прекогранична сарадња шема електронске идентификације тако што је прописано успостављање чвора и предвиђено је да истим управља Канцеларија за информационе технологије и електронску управу. Даље су предвиђени услови које Канцеларија мора да испуни у циљу успостављања чвора, с тим да је дефинисано да ће наведени услови даље бити уређени подзаконским актом који регулише шеме електронске идентификације.

Чланом 9. став 3. Предлога закона брише се део одредбе који се односи на обавезе пружалаца квалификованих услуга од поверења које су већ прописане другим законом будући да је Законом о заштити података о личности предвиђено да свако нарушавање података о личности мора да се пријавити Поверенику, тако да није потребно да се наведена обавеза прописује предметним законом.

Чланом 10. Предлога закона су извршена прецизирања општих услова које морају да испуне пружаоци квалификоване услуге од поверења. Овим чланом је предвиђена и обавеза пружалаца услуга од поверења да достављају годишње податке о броју издатих и броју важећих сертификата надлежног министарства.

Чланом 11. Предлога закона предвиђена је могућност издавања квалификованог електронског сертификата путем идентификације на даљину, што до сада није било могуће, будући да је било предвиђено обавезно физичко присуство лица коме се издаје сертификат. Овом изменом се омогућава провера идентитета путем идентификације на даљину, с тим да је предвиђено да ће се услови за ову врсту провере идентитета прописати Уредбом о ближим условима за пружање квалификованих услуга до поверења.

У члану 12. Предлога закона додата је дефиниција регистра, наведена је сврха прикупљања личних података који се уписују Регистара пружалаца квалификованих услуга од поверења.

Чланом 13. Предлога закона додаје се нови члан који се дефинише обавеза органа јавне власти да омогуће употребу квалификованих електронских сертификата и квалификованих електронских временских жигова свих пружалаца услуга од поверења у својим софтверским решењима.

Чланом 14. Предлога закона је дефинисано на који начин државни орган може постати пружалац квалификоване услуге од поверења. Предвиђено је да претходно мора испунити услове које проверава надлежно министарство, на основу чега Влада уредбом утврђује да државни орган може да обавља квалификовану услугу од поверења која је била предмет оцењивања.

Чланом 15. Предлога закона ближе је уређена Јавна листа квалификованих услуга од поверења, тако што је додата дефиниција и предвиђене обавезе пружалаца да достављају податке у циљу израде Јавне листе. Такође је предвиђена објава података о сертификату којим је подржан потпис Јавне листе у „Службеном гласнику Републике Србије”.

У чл. 16. и 17. Предлога закона прецизиран је назив услуге управљања квалификованим средством за креирање електронског потписа односно печата, што је у складу са новим дефиницијама које су предвиђене изменама и допунама Закона.

Чланом 18. Предлога закона прецизиране су одредбе које се односе на Регистар квалификованих средстава за креирање електронских потписа и електронских печата, као и начин подношења захтева за упис средства у Регистар.

Чланом 19. Предлога закона дефинисано је правно дејство квалификованог електронског потписа, односно печата у документима која издају органи јавне власти.

Чл. 20. и 21. Предлога закона прецизирају се одредбе које се односе на квалификовану електронску доставу и усклађују са Законом о електронској управи.

Чланом 22. усклађују се казнене одредбе са предвиђеним изменама и допунама Закона.

Чланом 23. Предлога закона, будући да у Републици Србији још увек није именовано тело за оцену усаглашености средстава за креирање квалификованог електронског потписа, односно печата, прописано је да у прелазном периоду оцену средстава за креирање квалификованог електронског потписа врши Министарство до формирања именованог тела. Оцена средстава се врши у оквиру оцене целокупне услуге (услуге потписа на даљину).

Чланом 24. Предлога закона предвиђају се рокови за доношење подзаконских аката.

Чланом 25. Предлога закона дефинише се ступање на снагу закона осмог дана од објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Значење појединих израза

Члан 2.

Поједини изрази, у смислу овог закона, имају следеће значење:

1) електронско пословање је употреба података у електронском облику, средстава електронске комуникације и електронске обраде података у обављању послова физичких и правних лица;

2) електронски облик података је дигитални запис података погодан за електронску обраду и пренос путем средстава електронске комуникације;

3) електронска трансакција је пословна активност између две или више страна која се обавља електронским путем;

4) електронски документ је скуп података састављен од слова, бројева, симбола, графичких, звучних и видео материјала, у електронском облику;

5) производ је хардвер, софтвер односно хардвер са припадајућим софтвером, или њихове одговарајуће компоненте, намењен електронској обради, електронском преносу односно чувању података;

6) интероперабилност је способност два или више система или њихових компоненти да размењују податке и омогуће заједничку употребу података и знања;

7) орган јавне власти је државни орган, орган аутономне покрајине, орган јединице локалне самоуправе, предузећа, установе, организације и појединци којима су поверени послови из надлежности Републике Србије, односно јавна овлашћења;

8) физичко лице у својству регистрованог субјекта је физичко лице које је регистровано за обављање одређене делатности у складу са законом;

9) аутентикација је процес провере идентитета правног лица, физичког лица или физичког лица у својству регистрованог субјекта укључујући проверу интегритета и порекла података за које се претпоставља да их је то лице створило, односно послало;

10) идентификациони подаци представљају скуп података на основу којих је могуће једнозначно утврдити идентитет правног лица, физичког лица или физичког лица у својству регистрованог субјекта;

11) електронска идентификација је поступак коришћења личних идентификационих података у електронском облику који једнозначно одређују правно лице, физичко лице или физичко лице у својству регистрованог субјекта;

12) средство електронске идентификације је материјално односно нематеријално средство које садржи идентификационе податке и којим се доказује идентитет приликом аутентикације;

13) шема електронске идентификације је систем издавања средства електронске идентификације правном лицу, физичком лицу или физичком лицу у својству регистрованог субјекта;

14) услуга електронске идентификације је услуга која омогућава коришћење одређене шеме електронске идентификације у електронским трансакцијама при чему се у оквиру те услуге пружају гаранције да идентификациони подаци из средства електронске идентификације одговарају лицу коме је средство издато;

14A) ЧВОР (ЕНГ. NODE) ПРЕДСТАВЉА МЕСТО ПРИКЉУЧЕЊА КОЈИ ЈЕ ДЕО СТРУКТУРЕ ИНТЕРОПЕРАБИЛНОСТИ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ И ОМОГУЋАВА ПРЕКОГРАНИЧНУ АУТЕНТИКАЦИЈУ ЛИЦА И ИМА ФУНКЦИЈУ ПРЕПОЗНАВАЊА И ОБРАДЕ, ОДНОСНО ПРОСЛЕЂИВАЊА ПРЕНОСА ПОДАТАКА НА ДРУГЕ ЧВОРОВЕ ТАКО ШТО ОБЕЗБЕЂУЈЕ ДА СЕ ИНФРАСТРУКТУРА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ ЈЕДНЕ ДРЖАВЕ ПОВЕЖЕ СА ИНФРАСТРУКТУРОМ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ ДРУГЕ ДРЖАВЕ;

15) услуга од поверења је електронска услуга која олакшава пословну активност између две или више страна при чему се заснива на томе да пружалац услуге странама гарантује веродостојност појединих података, а која је као таква одређена овим законом;

16) пружалац услуга од поверења је правно лице или физичко лице у својству регистрованог субјекта које пружа једну или више услуга од поверења;

17) поуздајућа страна је правно или физичко лице које се поуздаје у услугу електронске идентификације односно услугу од поверења;

18) квалификована услуга од поверења је услуга од поверења која испуњава услове утврђене овим законом за квалификовану услугу од поверења ;

19) пружалац квалификоване услуге од поверења је правно лице или физичко лице у својству регистрованог субјекта које пружа једну или више квалификованих услуга од поверења У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;

20) електронски потпис је скуп података у електронском облику који су придружени или логички повезани са другим (потписаним) подацима у електронском облику тако да се електронским потписом потврђује интегритет тих података и идентитет потписника;

21) електронски печат је скуп података у електронском облику који су придружени или логички повезани са другим (печатираним) подацима у електронском облику тако да се електронским печатом потврђује интегритет тих података и идентитет печатиоца;

22) подаци за креирање електронског потписа односно печата су јединствени подаци које користи потписник односно печатилац за креирање електронског потписа односно печата и који су логички повезани са одговарајућим подацима за валидацију електронског потписа односно печата;

23) подаци за валидацију електронског потписа односно печата су подаци на основу којих се проверава да ли електронски потпис односно печат одговара подацима који су потписани односно печатирани;

24) сертификат за електронски потпис односно печат је електронска потврда којом се потврђује веза између података за валидацију електронског потписа односно печата и идентитета потписника односно печатиоца;

25) потписник је физичко лице које је креирало електронски потпис и чији су идентификациони подаци наведени у сертификату на основу кога је креиран тај електронски потпис, то јест сертификату којим се потврђује веза између идентитета тог потписника и података за валидацију електронског потписа који одговарају подацима за креирање електронског потписа које је потписник користио при креирању тог електронског потписа;

~~26) ПЕЧАТИЛАЦ ЈЕ ПРАВНО ЛИЦЕ, ФИЗИЧКО ЛИЦЕ ИЛИ ФИЗИЧКО ЛИЦЕ У СВОЈСТВУ РЕГИСТРОВАНОГ СУБЈЕКТА У ЧИЈЕ ИМЕ СЕ КРЕИРА ЕЛЕКТРОНСКИ ПЕЧАТ И ЧИЈИ СУ ИДЕНТИФИКАЦИОНИ ПОДАЦИ НАВЕДЕНИ У СЕРТИФИКАТУ НА ОСНОВУ КОГА ЈЕ КРЕИРАН ТАЈ ЕЛЕКТРОНСКИ ПЕЧАТ, ОДНОСНО У СЕРТИФИКАТУ КОЈИМ СЕ ПОТВРЂУЈЕ ВЕЗА ИЗМЕЂУ ИДЕНТИТЕТА ТОГ ПЕЧАТИОЦА И ПОДАКА ЗА ВАЛИДАЦИЈУ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА КОЈИ ОДГОВАРАЈУ ПОДАЦИМА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА КОЈИ СУ ПО ОВЛАШЋЕЊУ ПЕЧАТИОЦА КОРИШЋЕНИ ПРИ КРЕИРАЊУ ТОГ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА;~~

26) ПЕЧАТИЛАЦ ЈЕ ПРАВНО ЛИЦЕ, ФИЗИЧКО ЛИЦЕ У СВОЈСТВУ РЕГИСТРОВАНОГ СУБЈЕКТА, ФИЗИЧКО ЛИЦЕ КОМЕ ЈЕ ПОВЕРОНО ВРШЕЊЕ ЈАВНИХ ОВЛАШЋЕЊА ИЛИ ФИЗИЧКО ЛИЦЕ КОЈЕ У ОБАВЉАЈУ ДЕЛАТНОСТИ У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА ИМА ПРАВО НА КОРИШЋЕЊЕ ПЕЧАТА (НПР. ЛИЦА КОЈА ИМАЈУ ЛИЦЕНЦУ ЗА ВРШЕЊЕ ПОСЛОВА ИЛИ ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ), У ЧИЈЕ ИМЕ СЕ КРЕИРА ЕЛЕКТРОНСКИ ПЕЧАТ И ЧИЈИ СУ ИДЕНТИФИКАЦИОНИ ПОДАЦИ НАВЕДЕНИ У СЕРТИФИКАТУ НА ОСНОВУ КОГА ЈЕ КРЕИРАН ТАЈ ЕЛЕКТРОНСКИ ПЕЧАТ, ОДНОСНО У СЕРТИФИКАТУ КОЈИМ СЕ ПОТВРЂУЈЕ ВЕЗА ИЗМЕЂУ ИДЕНТИТЕТА ТОГ ПЕЧАТИОЦА И ПОДАКА ЗА ВАЛИДАЦИЈУ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА КОЈИ ОДГОВАРАЈУ ПОДАЦИМА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА КОЈИ СУ ПО ОВЛАШЋЕЊУ ПЕЧАТИОЦА КОРИШЋЕНИ ПРИ КРЕИРАЊУ ТОГ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА;

27) средство за креирање електронског потписа односно печата је техничко средство (софтвер односно хардвер) које се користи за креирање електронског потписа односно печата уз коришћење података за креирање електронског потписа односно печата;

28) валидација је поступак провере и потврђивања исправности електронског потписа односно електронског печата;

29) напредни електронски потпис је електронски потпис који испуњава додатне услове за обезбеђивање вишег нивоа поузданости потврђивања интегритета података и идентитета потписника у складу са овим законом;

30) квалификовани електронски потпис је напредни електронски потпис који је креиран квалификованим средством за креирање електронског потписа и који се заснива на квалификованом сертификату за електронски потпис И КОЈИ ЈЕ ИЗДАТ ОД СТРАНЕ ПРУЖАОЦА КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;

31) квалификовано средство за креирање електронског потписа је средство које испуњава услове прописане овим законом;

32) квалификовани сертификат за електронски потпис је сертификат за електронски потпис који издаје ~~КВАЛИФИКОВАНИ ПРУЖАЛАЦ УСЛУГА~~ ПРУЖАЛАЦ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ од поверења и који испуњава услове предвиђене овим законом;

33) напредни електронски печат је електронски печат који испуњава додатне услове за обезбеђивање вишег нивоа поузданости потврђивања интегритета података и идентитета печатиоца у складу са овим законом;

34) квалификовани електронски печат је напредни електронски печат који је креиран квалификованим средством за креирање електронског печата и који је заснован на квалификованом сертификату за електронски печат;

35) квалификовано средство за креирање електронског печата је средство које испуњава услове прописане овим законом;

36) квалификовани сертификат за електронски печат је сертификат за електронски печат који издаје ~~КВАЛИФИКОВАНИ ПРУЖАЛАЦ УСЛУГА~~ ПРУЖАЛАЦ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ од поверења и испуњава услове предвиђене овим законом;

36А) УСЛУГА УПРАВЉАЊА КВАЛИФИКОВАНИМ СРЕДСТВОМ ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА НА ДАЉИНУ ЈЕ УСЛУГА ИЗРАДЕ КВАЛИФИКОВАНОГ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА НА ДАЉИНУ ПУТЕМ СРЕДСТВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА КОЈИМ У ИМЕ ПОТПИСНИКА УПРАВЉА ПРУЖАЛАЦ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА И ГАРАНТУЈЕ ДА СЕ ПОДАЦИ ЗА ИЗРАДУ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА КОРИСТЕ ПОД ИСКЉУЧИВОМ КОНТРОЛОМ ПОТПИСНИКА, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;

36Б) УСЛУГА УПРАВЉАЊА КВАЛИФИКОВАНИМ СРЕДСТВОМ ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА НА ДАЉИНУ ЈЕ УСЛУГА ИЗРАДЕ КВАЛИФИКОВАНОГ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА НА ДАЉИНУ ПУТЕМ СРЕДСТВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА КОЈИМ У ИМЕ ПЕЧАТИОЦА УПРАВЉА ПРУЖАЛАЦ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА И ГАРАНТУЈЕ ДА СЕ ПОДАЦИ ЗА ИЗРАДУ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА КОРИСТЕ ПОД ИСКЉУЧИВОМ КОНТРОЛОМ ПЕЧАТИОЦА, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;

37) СЕРТИФИКАТ ЗА АУТЕНТИКАЦИЈУ ВЕБ САЈТА ЈЕ ПОТВРДА ПОМОЋУ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ИЗВРШИТИ АУТЕНТИКАЦИЈУ ВЕБ САЈТА И КОЈОМ СЕ ВЕБ САЈТ ПОВЕЗУЈЕ СА ИДЕНТИТЕТОМ ФИЗИЧКОГ ИЛИ ПРАВНОГ ЛИЦА КОМЕ ЈЕ СЕРТИФИКАТ ИЗДАТ;

38) квалификовани сертификат за аутентикацију веб сајта је сертификат за аутентикацију веб сајта коју издаје ~~КВАЛИФИКОВАНИ ПРУЖАЛАЦ УСЛУГА ПРУЖАЛАЦ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ~~ од поверења и испуњава услове предвиђене овим законом;

39) електронски временски жиг је званично време придружено подацима у електронском облику којим се потврђује да су ти подаци постојали у том временском тренутку;

40) квалификовани електронски временски жиг је електронски временски жиг који испуњава услове утврђене овим законом за квалификовани електронски временски жиг ~~И ИЗДАТ ЈЕ ОД СТРАНЕ ПРУЖАОЦА КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;~~

41) услуга електронске доставе је услуга преноса података електронским путем у оквиру које пружалац услуге обезбеђује доказе о поступању са пренесеним подацима, укључујући доказ слања и пријема података, чиме се пренесени подаци штите од ризика губитка, крађе, оштећења односно било којих неовлашћених промена;

42) конверзија је превођење документа из једног облика у други тако да је очуван садржај документа;

43) дигитализација је конверзија документа из облика који није електронски у електронски облик;

44) дигитализовани документ је документ који је настао дигитализацијом изворног документа;

45) тело за оцењивање усаглашености је тело овлашћено за спровођење оцењивања усаглашености ~~КВАЛИФИКОВАНОГ ПРУЖАОЦА УСЛУГА ПРУЖАОЦА КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ~~ од поверења и квалификоване услуге од поверења коју он пружа са условима за пружање квалификованих услуга од поверења.

СВИ ПОЈМОВИ КОЈИ СЕ КОРИСТЕ У ОВОМ ЗАКОНУ У МУШКОМ РОДУ, ОБУХВАТАЈУ ИСТЕ ПОЈМОВЕ У ЖЕНСКОМ РОДУ.

Примена

Члан 3.

Пружалац услуга од поверења пружа услуге од поверења у складу са овим законом.

Одредбе овог закона не примењују се на услуге од поверења које се пружају ИСКЉУЧИВО у оквиру затвореног система, односно ограниченог круга учесника, који може бити одређен споразумом, интерним актом или прописом, и које немају утицај на треће стране, односно не обавезују трећа лица ван тог система.

Потврда о пријему електронског документа

Члан 13.

Потврда о пријему електронског документа је доказ да је тај документ примљен од стране примаоца.

Потврду о пријему електронског документа издаје прималац електронског документа или пружалац услуге електронске доставе.

~~ПОТВРДА О ПРИЈЕМУ ЕЛЕКТРОНСКОГ ДОКУМЕНТА МОЖЕ БИТИ САЧИЊЕНА У ФОРМИ ЕЛЕКТРОНСКОГ ДОКУМЕНТА.~~

Обавеза издавања потврде о пријему електронског документа и елементи садржаја потврде уређују се прописима или вољом странака, ако законом није другачије одређено.

Достављање електронских докумената е између органа јавне власти и странака

Члан 15.

~~ПОДНЕСАК ИЗРАЂЕН КАО ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ ФИЗИЧКА И ПРАВНА ЛИЦА (СТРАНКЕ) ДОСТАВЉАЈУ ОРГАНИМА ЈАВНЕ ВЛАСТИ ПУТЕМ ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ НА АДРЕСУ ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ КОЈА ЈЕ ОД СТРАНЕ ОРГАНА ЈАВНЕ ВЛАСТИ ОДРЕЂЕНА ЗА ПРИЈЕМ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОДНЕСАКА, ПУТЕМ УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ НА АДРЕСУ ЗА КВАЛИФИКОВАНУ ЕЛЕКТРОНСКУ ДОСТАВУ КОЈА ЈЕ ОД СТРАНЕ ОРГАНА ЈАВНЕ ВЛАСТИ ОДРЕЂЕНА ЗА ПРИЈЕМ ЕЛЕКТРОНСКИХ ДОКУМЕНАТА ИЛИ ДРУГИМ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ АКО ЈЕ ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ТАЈ ПОСТУПАК ПРЕДВИЂЕНА МОГУЋНОСТ ЕЛЕКТРОНСКОГ ОПШТЕЊА, ОДНОСНО АКО ПИТАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ ТИМ ЗАКОНОМ НИЈЕ ДРУГАЧИЈЕ УРЕЂЕНО.~~

~~ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОРГАН ЈАВНЕ ВЛАСТИ ДОСТАВЉА СТРАНЦИ НА АДРЕСУ ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ, ОДНОСНО АДРЕСУ ЗА КВАЛИФИКОВАНУ ЕЛЕКТРОНСКУ ДОСТАВУ, КОЈА ЈЕ ОД СТРАНЕ СТРАНКЕ ОДРЕЂЕНА ЗА ПРИЈЕМ ЕЛЕКТРОНСКИХ ДОКУМЕНАТА ИЛИ ДРУГИМ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ, У СКЛАДУ СА ПРОПИСОМ.~~

ЕЛЕКТРОНСКО ОПШТЕЊЕ И ЕЛЕКТРОНСКО ДОСТАВЉАЊЕ ИЗМЕЂУ ОРГАНА ЈАВНЕ ВЛАСТИ И СТРАНАКА

ЧЛАН 15.

ЕЛЕКТРОНСКО ОПШТЕЊЕ И ЕЛЕКТРОНСКО ДОСТАВЉАЊЕ ИЗМЕЂУ ОРГАНА ЈАВНЕ ВЛАСТИ И СТРАНАКА ВРШИ СЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК, ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА УПРАВА И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КАО И ПУТЕМ УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ.

1. Шеме електронске идентификације

Услови које мора да испуњава шема електронске идентификације

Члан 17.

Шема електронске идентификације мора:

- 1) да садржи податке за идентификацију лица на издатим средствима за идентификацију, који јединствено одређују правно или физичко лице;
- 2) да обезбеди да ~~ИЗДАВАЛАЦ СРЕДСТАВА~~ ПРУЖАЛАЦ УСЛУГЕ електронске идентификације обезбеди идентификационе податке у оквиру средства електронске идентификације који одговарају лицу коме је средство издато;
- 3) да јасно дефинише техничке и друге услове који омогућавају поуздајућој страни проверу идентитета;
- 4) да испуњава услове за ниво поузданости у који се разврстава, из члана 18. овог закона.

Нивои поузданости шема електронске идентификације

Члан 18.

Шеме електронске идентификације разврставају се према нивоу поузданости на:

- 1) шеме основног нивоа поузданости, које обезбеђују ограничено поверење у идентитет којим се лице представља и користе средства и процедуре чија сврха је да смање ризик злоупотребе односно неистинитог представљања;
- 2) шеме средњег нивоа поузданости, које обезбеђују значајно поверење у идентитет којим се лице представља и користе средства и процедуре чија сврха је да значајно смање ризик злоупотребе односно неистинитог представљања;
- 3) шеме високог нивоа поузданости, које обезбеђују високо поверење у идентитет којим се лице представља и користе средства и процедуре чија сврха је да онемогуће злоупотребу односно неистинито представљање.

Влада, на предлог министарства надлежног за послове информационог друштва (у даљем тексту: Министарство), уређује ближе услове које морају да испуне шеме електронске идентификације за одређене нивое поузданости, а нарочито:

- 1) начин доказивања и провере идентитета физичког односно правног лица које захтева издавање средстава електронске идентификације;
- 2) начин издавања средстава електронске идентификације;
- 3) механизам аутентикације, путем кога физичко односно правно лице коришћењем средстава идентификације потврђује свој идентитет другој страни у електронској трансакцији;

4) услове које треба да испуни ~~ИЗДАВАЛАЦ СРЕДСТАВА ПРУЖАЛАЦ УСЛУГЕ~~ електронске идентификације;

4А) УСЛОВЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ПОДАТКЕ КОЈИ СЕ КОРИСТЕ У ПРОЦЕСУ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ ЗА ФИЗИЧКА И ПРАВНА ЛИЦА ПРИЛИКОМ КОРИШЋЕЊА РЕГИСТРОВАНИХ ШЕМА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ, А КОЈИ ОД ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ САДРЖЕ ИМЕ И ПРЕЗИМЕ, ДАТУМ РОЂЕЊА, АДРЕСУ СТАНОВАЊА И ПОЛ, А У СВРХУ ПОУЗДАНЕ ПРОВЕРЕ ИДЕНТИТЕТА ЛИЦА;

5) услове које треба да испуне други учесници који су укључени у поступак издавања средстава електронске идентификације;

6) техничке и безбедносне карактеристике средстава електронске идентификације која се издају;

7) минималне техничке и организационе услове у циљу обезбеђивања интероперабилности шема електронске идентификације у складу са домаћим и међународним стандардима из ове области.

~~Регистар пружалаца услуга електронске идентификације и шема електронске идентификације~~

~~Члан 19.~~

~~ПРУЖАЛАЦ УСЛУГЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ ПОДНОСИ МИНИСТАРСТВУ ЗАХТЕВ ЗА УПИС У РЕГИСТАР ПРУЖАЛАЦА УСЛУГА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ И ШЕМА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ, КОЈИ ВОДИ МИНИСТАРСТВО.~~

~~РЕГИСТАР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОД ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ САДРЖИ ПОДАТКЕ О ОДГОВОРНИМ ЛИЦИМА, И ТО: ИМЕ, ПРЕЗИМЕ, ФУНКЦИЈУ И КОНТАКТ ПОДАТКЕ КАО ШТО СУ АДРЕСА, БРОЈ ТЕЛЕФОНА И АДРЕСА ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ.~~

~~МИНИСТАРСТВО ПРОПИСУЈЕ САДРЖАЈ И НАЧИН ВОЂЕЊА РЕГИСТРА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, КАО И НАЧИН ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА ЗА УПИС У РЕГИСТАР, У СΚЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК, ПОТРЕБНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ УЗ ЗАХТЕВ, ОБРАЗАЦ ЗАХТЕВА И НАЧИН ОБЈАВЉИВАЊА ПОДАТАКА ИЗ РЕГИСТРА.~~

УПИС У РЕГИСТАР ПРУЖАЛАЦА УСЛУГА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ И ШЕМА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ

ЧЛАН 19.

РЕГИСТАР ПРУЖАЛАЦА УСЛУГА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ И ШЕМА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ ПРЕДСТАВЉА СКУП ПОДАТАКА О ПРУЖАОЦИМА УСЛУГЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ И О ШЕМАМА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ, КОЈИ ВОДИ МИНИСТАРСТВО.

ПРУЖАЛАЦ УСЛУГЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ ПОДНОСИ МИНИСТАРСТВУ ЗАХТЕВ И ПОТРЕБНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ ЗА УПИС У

РЕГИСТАР ПРУЖАЛАЦА УСЛУГА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ И ШЕМА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ.

РЕГИСТАР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОД ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ САДРЖИ ПОДАТКЕ О ОДГОВОРНИМ ЛИЦИМА, И ТО: ИМЕ, ПРЕЗИМЕ, ФУНКЦИЈУ И КОНТАКТ ПОДАТКЕ КАО ШТО СУ СЛУЖБЕНА АДРЕСА, БРОЈ СЛУЖБЕНОГ ТЕЛЕФОНА И СЛУЖБЕНА АДРЕСА ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ У СВРХУ ДОСТУПНОСТИ ПОДАТАКА КОРИСНИЦИМА УСЛУГЕ О ПРУЖАОЦУ УСЛУГЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ.

САСТАВНИ ДЕО РЕГИСТРА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА СУ И ШЕМЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ СА ЛИСТЕ КОЈУ, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 9. УРЕДБЕ EIDAS, ОБЈАВЉУЈЕ ЕВРОПСКА КОМИСИЈА.

МИНИСТАРСТВО ПРОПИСУЈЕ САДРЖАЈ И НАЧИН ВОЂЕЊА РЕГИСТРА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, КАО И НАЧИН ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА ЗА УПИС У ТАЈ РЕГИСТАР, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК, ПОТРЕБНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ УЗ ЗАХТЕВ, ОБРАЗАЦ ЗАХТЕВА И НАЧИН ОБЈАВЉИВАЊА ПОДАТАКА ИЗ ТОГ РЕГИСТРА.

2. Прекогранична сарадња у области електронске идентификације

Интероперабилност техничких система

Члан 23.

Министарство сарађује са надлежним међународним телима по питањима прекограничне интероперабилности шема електронске идентификације и предузима мере из своје надлежности како би се успоставио што виши ниво интероперабилности шема електронске идентификације на националном нивоу.

ПРЕКОГРАНИЧНА ИНТЕРОПЕРАБИЛНОСТ РЕГИСТРОВАНИХ ШЕМА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ СЕ ОСТВАРУЈЕ ПУТЕМ УСПОСТАВЉАЊА ЧВОРА КОЈИ ОМОГУЋАВА ПРЕКОГРАНИЧНУ АУТЕНТИКАЦИЈУ ЛИЦА, ЧИМЕ СЕ ОБЕЗБЕЂУЈЕ ДА СЕ ИНФРАСТРУКТУРА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ ЈЕДНЕ ДРЖАВЕ ПОВЕЖЕ СА ИНФРАСТРУКТУРОМ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ ДРУГЕ ДРЖАВЕ.

ЧВОР УСПОСТАВЉА И ЊИМЕ УПРАВЉА СЛУЖБА ВЛАДЕ НАДЛЕЖНА ЗА ПРОЈЕКТОВАЊЕ, РАЗВОЈ, ИЗГРАДЊУ, ОДРЖАВАЊЕ И УНАПРЕЂЕЊЕ РАЧУНАРСКЕ МРЕЖЕ РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА.

У ПРОЦЕСУ УПРАВЉАЊА ЧВОРОМ ОРГАН ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА ДУЖАН ЈЕ ДА:

1) ОБЕЗБЕДИ ПОВЕЗИВАЊЕ СА ЧВОРОВИМА ДРУГИХ ДРЖАВА ЧИЈЕ СУ ШЕМЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ САСТАВНИ ДЕО РЕГИСТРА ИЗ ЧЛАНА 19. ОВОГ ЗАКОНА, ОДНОСНО КОЈЕ СУ ПРИЗНАТЕ НА ОСНОВУ МЕЂУНАРОДНОГ СПОРАЗУМА;

2) ПРИМЕНИ МЕРЕ ЗАШТИТЕ РАДИ СПРЕЧАВАЊА НЕОВЛАШЋЕНОГ ПРИСТУПА ПОДАЦИМА КОЈИ СЕ РАЗМЕЊУЈУ И ОБЕЗБЕДИ ИНТЕГРИТЕТ

ПОДАТКА, КОЈИ СЕ ПРЕНОСЕ ИЗМЕЂУ ЧВОРОВА УПОТРЕБОМ ОДГОВАРАЈУЋИХ ТЕХНИЧКИХ РЕШЕЊА И ПРАКСЕ;

3) ОБЕЗБЕДИ ДА СЕ ПОДАЦИ О ЛИЧНОСТИ НЕ ЧУВАЈУ У ЧВОРУ;

4) КОРИСТИ ТЕХНИЧКА РЕШЕЊА КОЈА ОБЕЗБЕЂУЈУ ИНТЕГРИТЕТ И АУТЕНТИЧНОСТ ПОДАТАКА, А КОЈА СЕ КОРИСТЕ ПРИЛИКОМ ПРЕКОГРАНИЧНОГ ПОВЕЗИВАЊА ЧВОРОВА;

5) ОБЕЗБЕДИ ДА ЧВОР ИСПУЊАВА ПРОПИСАНЕ УСЛОВЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ФОРМАТ ПОРУКА;

6) ОМОГУЋИ ДОСТАВЉАЊЕ МЕТАПОДАТАКА О УПРАВЉАЊУ ЧВОРОМ У СТАНДАРДНОМ ОБЛИКУ КОЈИ ЈЕ ПОГОДАН ЗА АУТОМАТСКУ ОБРАДУ ПОДАТАКА, НА БЕЗБЕДАН И ПОУЗДАН НАЧИН;

7) ОБЕЗБЕДИ АУТОМАТСКУ ОБРАДУ ПАРАМЕТАРА КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА БЕЗБЕДНОСТ;

8) ЧУВА ПОДАТКЕ КОЈИ БИ У СЛУЧАЈУ ИНЦИДЕНТА ОМОГУЋАВАЛИ УТВРЂИВАЊЕ МЕСТА И ВРСТЕ ИНЦИДЕНТА У ЗАКОНСКОМ РОКУ.

9) ОБЕЗБЕДИ ПРЕНОС ПОДАТАКА КОЈИ ОБЕЗБЕЂУЈУ ПОУЗДАНО ПРЕДСТАВЉАЊЕ ФИЗИЧКОГ ИЛИ ПРАВНОГ ЛИЦА, НА ОСНОВУ УПОТРЕБЕ РЕГИСТРОВАНЕ ШЕМЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ ПРИЛИКОМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

ПРОПИСОМ ВЛАДЕ ИЗ ЧЛАНА 18. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈУ УСЛОВИ ИЗ СТАВА 3. ТАЧ. 5), 8) И 9) ОВОГ ЧЛАНА КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ЧВОР.

Безбедносни услови које треба да испуњавају пружаоци услуга од поверења

Члан 27.

Пружаоци услуга од поверења, укључујући пружаоце квалификованих услуга од поверења, предузимају потребне техничке и организационе мере за управљање ризицима који угрожавају поуздано и безбедно пружање тих услуга од поверења.

Техничким и организационим мерама осигурава се да ниво безбедности одговара степену ризика, узимајући у обзир најновија доступна технолошка решења, а посебно се предузимају мере за спречавање безбедносних инцидената и ограничавање штетних последица евентуалних инцидената, као и за обавештавање заинтересованих страна о нежељеним ефектима безбедносних инцидената.

Пружаоци услуга од поверења, укључујући пружаоце квалификованих услуга од поверења, без одлагања, а најкасније у року од 24 сата од сазнања, обавештавају Министарство о сваком нарушавању безбедности или губитку интегритета услуге који имају значајан утицај на пружање услуга од поверења ~~ИЛИ НА ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ КОЈИ СЕ ОБРАЂУЈУ У ОКВИРУ ПРУЖАЊА УСЛУГЕ. У СЛУЧАЈУ КАДА СЕ НАРУШЕНА БЕЗБЕДНОСТ ОДНОСИ~~

~~НА ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ ПРУЖАЛАЦ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА
ОБАВЕШТАВА И ПОВЕРЕНИКА ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И
ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ.~~

Ако би угрожавање безбедности или губитак интегритета услуга од поверења могли неповољно утицати на кориснике услуга од поверења, пружалац услуга од поверења о повреди безбедности или губитку интегритета услуга, без одлагања, обавештава корисника услуга од поверења.

Министарство обавештава јавност или захтева од пружаоца услуга од поверења да то учини, ако утврди да је објављивање података о повреди безбедности или губитка интегритета услуга у јавном интересу.

Министарство ће остварити сарадњу са одговарајућим институцијама других држава по питању размене података о нарушавању безбедности и интегритета, у складу са одговарајућим потврђеним међународним споразумима.

Услови за пружање квалификованих услуга од поверења

Члан 31.

Пружалац квалификованих услуга од поверења мора:

1) имати запослене који поседују неопходну стручност, искуство и квалификације за примену административних и управљачких процедура које одговарају домаћим и међународним стандардима и који су прошли одговарајућу обуку у области информационе безбедности и заштите података о личности;

2) бити осигуран од одговорности за штету насталу вршењем квалификоване услуга од поверења;

3) користити сигурне уређаје и производе који су заштићени од неовлашћене промене и гарантују техничку безбедност и поузданост процеса које подржавају;

4) користити сигурне системе за чување података који су му поверени тако:

(1) да су јавно расположиви само када је добијена сагласност лица чији су то подаци,

(2) да само овлашћена лица могу уносити податке и вршити измене,

(3) да се може проверавати аутентичност података;

5) спроводити мере против фалсификовања и крађе података;

6) чувати у одговарајућем временском периоду све релевантне информације које се односе на податке који су креирани или примљени од стране пружаоца квалификованих услуга од поверења, а посебно за сврху пружања доказа у правним поступцима. Чување се може вршити електронским путем;

7) водити ажурну, тачну и безбедним мерама заштићену базу података издатих електронских сертификата, У СЛУЧАЈУ КАДА ПРУЖА УСЛУГУ ИЗДАВАЊА КВАЛИФИКОВАНИХ ЕЛЕКТРОНСКИХ СЕРТИФИКАТА, КАО И БАЗУ ПОДАТАКА КОЈИ СУ КРЕИРАНИ ИЛИ ПРИМЉЕНИ ОД СТРАНЕ ПРУЖАОЦА КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА У ОКВИРУ ПРУЖАЊА КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА;

8) имати ажуран план завршетка рада који осигурава континуитет квалификованих услуга од поверења;

9) осигурати обраду личних података у складу са законима Републике Србије.

Пружалац квалификоване услуге од поверења дужан је да донесе акта којима одређује:

1) опште услове за пружање услуге који су јавно доступни;

2) ~~ПРОЦЕДУРЕ И ПОСТУПКЕ~~ ПОЛИТИКЕ ПРУЖАЊА УСЛУГА И ПРАКТИЧНА ПРАВИЛА ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА које пружалац квалификоване услуге од поверења користи како би обезбедио пружање услуге у складу са прописима и општим условима из тачке 1) овог става-;

3) ИНФОРМАЦИОНУ БЕЗБЕДНОСТ.

ПРУЖАОЦИ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА КОЈИ ИЗДАЈУ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ СЕРТИФИКАТЕ ДУЖНИ СУ ДА ДОСТАВЉАЈУ МИНИСТАРСТВУ ПОДАТКЕ О БРОЈУ СЕРТИФИКАТА ИЗДАТИХ ОД ПОЧЕТКА ПРУЖАЊА УСЛУГЕ ДО 31. ДЕЦЕМБРА КАЛЕНДАРСКЕ ГОДИНЕ И ПОДАТКЕ О БРОЈУ ВАЖЕЋИХ СЕРТИФИКАТА НА ДАН 31. ДЕЦЕМБАР КАЛЕНДАРСКЕ ГОДИНЕ.

АЖУРНИ ПОДАЦИ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВЉАЈУ СЕ РЕДОВНО, НАЈКАСНИЈЕ ДО 15. ЈАНУАРА ЗА ПРЕТХОДНУ ГОДИНУ, КАО И ПО ПОТРЕБИ, ВАНРЕДНО, НА ЗАХТЕВ МИНИСТАРСТВА.

Влада, на предлог Министарства, ближе уређује услове за пружање квалификоване услуге од поверења из става 1. овог члана и садржај аката из става 2. овог члана, укључујући одређивање међународних стандарда који се примењују.

Провера идентитета корисника квалификоване услуге од поверења

Члан 33.

При издавању квалификованог сертификата за услуге од поверења пружалац квалификоване услуге од поверења проверава податке о идентитету физичког односно правног лица који су садржани у квалификованом сертификату, у складу са законом.

Проверу података из става 1. овог члана пружалац квалификоване услуге од поверења врши:

1) уз физичко присуство физичког лица или овлашћеног представника правног лица или

2) путем јавне исправе која служи као средство идентификације на даљину, у складу са законом, ИЛИ

3) ПУТЕМ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ НА ДАЉИНУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

ПРОВЕРА ПОДАТАКА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИ СЕ НА НАЧИН УРЕЂЕН ПРОПИСОМ ИЗ ЧЛАНА 31. ОВОГ ЗАКОНА КОЈИ БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ УСЛОВЕ ЗА ПРУЖАЊЕ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА.

О промени података из става 1. овог члана, физичко односно правно лице дужно је да, без одлагања, обавести пружаоца квалификоване услуге од поверења.

~~Почетак пружања квалификованих услуга од поверења~~

УПИС У РЕГИСТАР ПРУЖАЛАЦА КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА

Члан 35.

РЕГИСТАР ПРУЖАЛАЦА КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА ПРЕДСТАВЉА СКУП ПОДАТАКА О ПРУЖАОЦИМА КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА И О КВАЛИФИКОВАНИМ УСЛУГАМА ОД ПОВЕРЕЊА, КОЈИ ВОДИ МИНИСТАРСТВО.

Пружалац квалификованих услуга од поверења подноси Министарству захтев за упис у Регистар пружалаца квалификованих услуга од поверења, ~~КОЈИ ВОДИ МИНИСТАРСТВО.~~

Пружалац квалификованих услуга од поверења мора бити уписан у регистар из става 1. овог члана пре отпочињања пружања квалификованих услуга од поверења.

Уз захтев из става 1. овог члана прилажу се докази о чињеницама исказаним у захтеву укључујући извештај о оцењивању усаглашености из члана 34. став 4. овог закона којим је оцењено да подносилац захтева и квалификоване услуге од поверења које он намерава да пружа испуњавају услове из овог закона.

Министарство решава о упису пружаоца квалификованих услуга од поверења у регистар из става 1. овог члана у року од 60 дана од дана подношења уредног захтева.

У поступку решавања из става 4. овог члана Министарство може захтевати прилагање додатних доказа, као и додатну проверу техничких и безбедносних компоненти и оперативног рада.

Ако пружалац услуга престане да испуњава услове прописане овим законом Министарство доноси решење о његовом брисању из регистра из става 1. овог члана.

~~РЕГИСТАР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОД ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ САДРЖИ ПОДАТКЕ О ОДГОВОРНИМ ЛИЦИМА, И ТО: ИМЕ, ПРЕЗИМЕ,~~

~~ФУНКЦИЈУ И КОНТАКТ ПОДАТКЕ КАО ШТО СУ АДРЕСА, БРОЈ ТЕЛЕФОНА И АДРЕСА ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ.~~

РЕГИСТАР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОД ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ САДРЖИ ПОДАТКЕ О ОДГОВОРНИМ ЛИЦИМА, И ТО: ИМЕ, ПРЕЗИМЕ, ФУНКЦИЈУ И КОНТАКТ ПОДАТКЕ КАО ШТО СУ СЛУЖБЕНА АДРЕСА, СЛУЖБЕНИ БРОЈ ТЕЛЕФОНА И СЛУЖБЕНА АДРЕСА ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ У СВРХУ ДОСТУПНОСТИ ПОДАТАКА О ПРУЖАОЦУ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА СА КОЈИМ СЕ ЗАКЉУЧУЈЕ УГОВОР О ПРУЖАЊУ УСЛУГЕ.

Министарство прописује садржај и начин вођења регистра из става 1. овог члана, начин подношења захтева за упис у регистар из става 1. овог члана у складу са прописима који уређују општи управни поступак, потребну документацију уз захтев, образац захтева и начин провере испуњености услова за пружање квалификоване услуге од поверења.

УПОТРЕБА КВАЛИФИКОВАНИХ ЕЛЕКТРОНСКИХ СЕРТИФИКАТА И
КВАЛИФИКОВАНИХ ЕЛЕКТРОНСКИХ ВРЕМЕНСКИХ ЖИГОВА У
СОФТВЕРСКИМ РЕШЕЊИМА ОРГАНА ЈАВНЕ ВЛАСТИ

ЧЛАН 36А

ОРГАН ЈАВНЕ ВЛАСТИ ДУЖАН ЈЕ ДА У ПРУЖАЊУ УСЛУГА ЕЛЕКТРОНСКЕ УПРАВЕ У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА УПРАВА У СОФТВЕРСКИМ РЕШЕЊИМА ОМОГУЋИ УПОТРЕБУ КВАЛИФИКОВАНИХ ЕЛЕКТРОНСКИХ СЕРТИФИКАТА И КВАЛИФИКОВАНИХ ЕЛЕКТРОНСКИХ ВРЕМЕНСКИХ ЖИГОВА ИЗДАТИХ ОД СВИХ ПРУЖАЛАЦА КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА УПИСАНИХ У РЕГИСТАР ИЗ ЧЛАНА 35. ОВОГ ЗАКОНА.

Државни орган као пружалац квалификованих услуга од поверења

~~Члан 37.~~

~~Државни орган може постати пружалац услуга од поверења на основу уредбе Владе ако испуњава све услове за пружање услуга предвиђених законом.~~

~~Уредба треба да садржи врсту услуге од поверења коју може да пружа орган из става 1. овог члана, начин обављања и ближе одређивање поступка обављања поверених услуга од поверења.~~

ЧЛАН 37.

ДРЖАВНИ ОРГАН МОЖЕ ПРУЖАТИ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА УКОЛИКО ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА ПРЕДВИЂЕНЕ ОВИМ ЗАКОНОМ.

ОЦЕЊИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ДРЖАВНОГ ОРГАНА ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА ВРШИ МИНИСТАРСТВО, ОДНОСНО

ИНСПЕКТОР ЗА ЕЛЕКТРОНСКУ ИДЕНТИФИКАЦИЈУ И УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА, НАКОН ПОДНЕТОГ ЗАХТЕВА.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ОЦЕЊИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ВРШИ СЕ НА ОСНОВУ ИНТЕРНЕ КОНТРОЛЕ У САРАДЊИ СА НАДЛЕЖНИМ МИНИСТАРСТВОМ САМО У СЛУЧАЈУ КАДА ЈЕ ПРУЖАЛАЦ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ОДБРАНЕ, УЗ ОБАВЕЗУ ДОСТАВЉАЊА ИЗВЕШТАЈА О ИЗВРШЕНОЈ ИНТЕРНОЈ КОНТРОЛИ НАДЛЕЖНОМ МИНИСТАРСТВУ.

НАКОН ПРОВЕРЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ВЛАДА УРЕДБОМ УТВРЂУЈЕ ДА ДРЖАВНИ ОРГАН МОЖЕ ДА ОБАВЉА КВАЛИФИКОВАНУ УСЛУГУ ОД ПОВЕРЕЊА КОЈА ЈЕ БИЛА ПРЕДМЕТ ОЦЕЊИВАЊА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА.

МИНИСТАРСТВО ВРШИ УПИС ДРЖАВНОГ ОРГАНА У РЕГИСТАР ИЗ ЧЛАНА 35. ОВОГ ЗАКОНА, НА ОСНОВУ УРЕДБЕ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА.

Јавна листа квалификованих услуга од поверења

~~Члан 38.~~

~~Министарство објављује јавну листу квалификованих услуга од поверења, у електронском облику који је погодан за аутоматску обраду.~~

~~Подаци у јавној листи квалификованих услуга од поверења изводе се из Регистра из члана 35. овог закона.~~

~~Јавна листа квалификованих услуга од поверења потписује се напредним електронским печатом.~~

~~Форму и начин објављивања јавне листе квалификованих услуга од поверења прописује Министарство.~~

~~форма и начин објављивања јавне листе квалификованих услуга од поверења из става 4. овог члана треба да буду усклађени са техничким условима за листе од поверења из члана 22. Уредбе eIDAS.~~

ЧЛАН 38.

ЈАВНА ЛИСТА КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА НА АУТОМАТИЗУЈУЋИ НАЧИН ПОУЗДАЈУЋИМ СТРАНАМА ОБЕЗБЕЂУЈЕ ПОУЗДАНУ ИНФОРМАЦИЈУ О СТАТУСУ ПРУЖАОЦА КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА И ЊИХОВИХ КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА У СКЛАДУ СА ПОДАЦИМА УПИСАНИМ У РЕГИСТАР ИЗ ЧЛАНА 35. ОВОГ ЗАКОНА.

ЈАВНА ЛИСТА КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА САДРЖИ ИНФОРМАЦИЈУ О РЕЛЕВАНТНИМ ПРОТЕКЛИМ ДОГАЂАЈИМА У ВЕЗИ СА СТАТУСОМ САДАШЊИХ И БИВШИХ ПРУЖАЛАЦА И ЊИХОВИХ УСЛУГА ТОКОМ ВРЕМЕНА, УКЉУЧУЈУЋИ ИНФОРМАЦИЈУ О ПОЧЕТКУ ПРУЖАЊА, ГУБИТКУ ЦЕЛОВИТОСТИ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА, ПРИВРЕМЕНОЈ ЗАБРАНИ, ПРЕСТАНКУ ПРУЖАЊА УСЛУГЕ, БРИСАЊУ ИЗ РЕГИСТРА И ДРУГИМ ДОГАЂАЈИМА ЗАБЕЛЕЖЕНИМ У ОКВИРУ ПОСЛОВА ВОЂЕЊА РЕГИСТРА, ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИЛИ ДОГАЂАЈИМА ПРИЈАВЉЕНИМ ОД СТРАНЕ

ПРУЖАОЦА, А КОЈИ УТИЧУ НА ПРИХВАТЉИВОСТ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА И ПОСТУПАК УТВРЂИВАЊА ЊЕНОГ СТАТУСА У ОДРЕЂЕНОМ ВРЕМЕНСКОМ ТРЕНУТКУ.

У ЈАВНУ ЛИСТУ КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА УПИСУЈУ СЕ ПОДАЦИ ИЗ СТ. 1. И 2. ОВОГ ЧЛАНА КАО И ДРУГИ ПОДАЦИ УТВРЂЕНИ ПРОПИСОМ МИНИСТАРСТВА ИЗ СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА И ОДГОВАРАЈУЋИМ СТАНДАРДИМА.

ПРУЖАОЦИ КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА ДУЖНИ СУ ДА, НА ЗАХТЕВ МИНИСТАРСТВА, У РОКУ ОД СЕДАМ ДАНА, ДОСТАВЕ ПОДАТКЕ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, КАО И ДА О СВАКОЈ ПРОМЕНИ ПОДАТАКА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА ОБАВЕСТИ МИНИСТАРСТВО БЕЗ ОДЛАГАЊЕ.

ПОДАЦИ О СЕРТИФИКАТУ КОЈИМ ЈЕ ПОДРЖАН ПОТПИС ЈАВНЕ ЛИСТЕ КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА, УКЉУЧУЈУЋИ SHA-256 ОТИСАК ОБЈАВЉУЈУ СЕ У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

МИНИСТАРСТВО ПРОПИСУЈЕ ТЕХНИЧКЕ УСЛОВЕ, ФОРМУ И НАЧИН ОБЈАВЉИВАЊА ЈАВНЕ ЛИСТЕ КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА И УСЛОВЕ КОЈЕ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ОБЈАВЉИВАЊЕ ЈАВНЕ ЛИСТЕ КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА МОРА ДА ОБЕЗБЕДИ ПРИ ЊЕНОМ ФОРМИРАЊУ, ПОТПИСИВАЊУ И ОБЈАВЉИВАЊУ.

ФОРМА И НАЧИН ОБЈАВЉИВАЊА ЈАВНЕ ЛИСТЕ КВАЛИФИКОВАНИХ УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА ИЗ СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА ТРЕБА ДА БУДУ УСКЛАЂЕНИ СА ТЕХНИЧКИМ УСЛОВИМА ЗА ЛИСТЕ ОД ПОВЕРЕЊА ИЗ ЧЛАНА 22. УРЕДБЕ EIDAS.

Врсте услуга

Члан 41.

Услуге од поверења се пружају у областима:

- 1) електронског потписа и електронског печата;
- 2) електронског временског жига;
- 3) електронске доставе;
- 4) аутентикације веб сајтова;
- 5) електронског чувања докумената.

Квалификоване услуге од поверења су:

- 1) издавање квалификованих сертификата за електронски потпис;
- 2) услуга управљања квалификованим средством за креирање електронског потписа НА ДАЉИНУ;
- 3) услуга валидације квалификованог електронског потписа;
- 4) издавање квалификованих сертификата за електронски печат;

- 5) услуга управљања квалификованим средством за креирање електронског печата НА ДАЉИНУ;
- 6) услуга валидације квалификованог електронског печата;
- 7) издавање квалификованих електронских временских жигова;
- 8) услуга квалификоване електронске доставе;
- 9) услуга издавања квалификованих сертификата за аутентикацију веб сајтова;
- 10) услуга квалификованог електронског чувања докумената.

Пружалац услуга од поверења односно квалификованих услуга од поверења може пружати једну или више услуга из ст. 1. и 2. овог члана.

Квалификована средства за креирање електронског потписа и печата

Члан 46.

Квалификовано средство за креирање електронског потписа односно печата мора да, помоћу одговарајућих техничких решења и поступака, обезбеди:

- 1) поверљивост података за креирање електронског потписа односно печата;
- 2) да се подаци за креирање електронског потписа, односно печата појављују само једном;
- 3) да се подаци за креирање електронског потписа, односно печата не могу добити изван средства за креирање електронског потписа, односно печата употребом доступне технологије у разумном времену;
- 4) да је електронски потпис, односно печат поуздано заштићен од фалсификовања употребом доступне технологије;
- 5) могућност поуздане заштите података за креирање електронског потписа, односно печата од неовлашћеног коришћења.

Средства за креирање квалификованог електронског потписа, односно печата, приликом креирања електронског потписа односно печата, не смеју променити податке који се потписују односно печатају или онемогућити потписнику, односно печатиоцу увид у те податке пре процеса креирања квалификованог електронског потписа односно печата.

Квалификовано средство за креирање електронског потписа, односно печата корисник квалификоване услуге од поверења може користити путем услуге управљања квалификованим средством за креирање електронског потписа, односно печата НА ДАЉИНУ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: УСЛУГА УПРАВЉАЊА КВАЛИФИКОВАНИМ СРЕДСТВОМ НА ДАЉИНУ), што такође представља квалификовану услугу од поверења.

Изузетно од става 1. овог члана, квалификовани пружалац услуга од поверења из става 3. овог члана може израдити копију података за израду електронског потписа, односно печата у сврху заштите од губитка података ако:

1) израда и чување копија података за креирање квалификованог електронског потписа односно печата не умањују прописани ниво заштите тих података;

2) број израђених копија података за креирање електронског потписа односно печата није већи него што је то неопходно за обезбеђивање континуитета пружања услуге.

Министарство ближе прописује услове које мора да испуњава средство за креирање квалификованог електронског потписа односно печата.

~~Сертификација квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата~~

~~Члан 47.~~

~~У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ТЕХНИЧКИ ЗАХТЕВИ ЗА ПРОИЗВОДЕ И ОЦЕЊИВАЊЕ УСАГЛАШЕНОСТИ, МИНИСТАРСТВО ИМЕНУЈЕ ТЕЛО ЗА ОЦЕНУ УСАГЛАШЕНОСТИ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ КВАЛИФИКОВАНОГ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА ОДНОСНО ПЕЧАТА СА ПРОПИСОМ ИЗ ЧЛАНА 46. (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ИМЕНОВАНО ТЕЛО).~~

~~ПРОПИСОМ ИЗ ЧЛАНА 46. СЕ, ТАКОЂЕ, БЛИЖЕ УРЕЂУЈУ УСЛОВИ КОЈЕ МОРА ДА ИСПУЊАВА ИМЕНОВАНО ТЕЛО.~~

~~МИНИСТАРСТВО ВОДИ РЕГИСТАР КВАЛИФИКОВАНИХ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКИХ ПЕЧАТА НА ОСНОВУ ИЗВЕШТАЈА КОЈЕ ДОБИЈА ОД ИМЕНОВАНИХ ТЕЛА.~~

~~ИМЕНОВАНО ТЕЛО БЕЗ ОДЛАГАЊА, А НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 7 ДАНА ОД НАСТАЛЕ ПРОМЕНЕ, ОБАВЕШТАВА МИНИСТАРСТВО О ИЗДАТИМ И ПОВУЧЕНИМ ПОТВРДАМА О УСАГЛАШЕНОСТИ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА ОДНОСНО ПЕЧАТА.~~

~~МИНИСТАРСТВО У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ ОБЈАВЉУЈЕ ПОДАТКЕ ИЗ РЕГИСТРА КВАЛИФИКОВАНИХ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКИХ ПЕЧАТА.~~

~~У РЕГИСТАР КВАЛИФИКОВАНИХ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКИХ ПЕЧАТА УПИСУЈУ СЕ И КВАЛИФИКОВАНА СРЕДСТВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА СА СПИСКА КОЈИ, ПРЕМА ЧЛАНУ 31. УРЕДБЕ EIDAS, ОБЈАВЉУЈЕ ЕВРОПСКА КОМИСИЈА.~~

~~МИНИСТАРСТВО ПРОПИСУЈЕ САДРЖАЈ И НАЧИН ВОЂЕЊА РЕГИСТРА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, НАЧИН ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА ЗА УПИС У РЕГИСТАР У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК, ПОТРЕБНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ УЗ ЗАХТЕВ И ОБРАЗАЦ ЗАХТЕВА.~~

СЕРТИФИКАЦИЈА КВАЛИФИКОВАНИХ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ
ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА ОДНОСНО ПЕЧАТА И УПИС У РЕГИСТАР
КВАЛИФИКОВАНИХ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА
И ЕЛЕКТРОНСКИХ ПЕЧАТА

ЧЛАН 47.

У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ТЕХНИЧКИ ЗАХТЕВИ ЗА ПРОИЗВОДЕ И ОЦЕЊИВАЊЕ УСАГЛАШЕНОСТИ, МИНИСТАРСТВО ИМЕНУЈЕ ТЕЛО ЗА ОЦЕНУ УСАГЛАШЕНОСТИ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ КВАЛИФИКОВАНОГ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА ОДНОСНО ПЕЧАТА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ИМЕНОВАНО ТЕЛО) КОЈЕ ВРШИ ОЦЕНУ УСАГЛАШЕНОСТИ У СКЛАДУ СА ПРОПИСОМ ИЗ ЧЛАНА 46. ОВОГ ЗАКОНА.

ПРОПИСОМ ИЗ ЧЛАНА 46. ОВОГ ЗАКОНА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈУ УСЛОВИ КОЈЕ МОРА ДА ИСПУЊАВА ИМЕНОВАНО ТЕЛО.

РЕГИСТАР КВАЛИФИКОВАНИХ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКИХ ПЕЧАТА ПРЕДСТАВЉА СКУП ПОДАТАКА О КВАЛИФИКОВАНИМ СРЕДСТВИМА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКИХ ПЕЧАТА, КОЈИ ВОДИ МИНИСТАРСТВО.

ЗАХТЕВ ЗА УПИС У РЕГИСТАР ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЗАКОНА ПОДНОСИ СЕ МИНИСТАРСТВУ, НА ОСНОВУ ИЗВЕШТАЈА КОЈЕ ДОБИЈА ОД ИМЕНОВАНИХ ТЕЛА.

ИМЕНОВАНО ТЕЛО БЕЗ ОДЛАГАЊА, А НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД СЕДАМ ДАНА ОД НАСТАЛЕ ПРОМЕНЕ, ОБАВЕШТАВА МИНИСТАРСТВО О ИЗДАТИМ И ПОВУЧЕНИМ ПОТВРДАМА О УСАГЛАШЕНОСТИ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА ОДНОСНО ПЕЧАТА.

САСТАВНИ ДЕО РЕГИСТРА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА СУ И КВАЛИФИКОВАНА СРЕДСТВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКОГ ПЕЧАТА СА ЛИСТЕ КОЈУ, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 31. УРЕДБЕ EIDAS, ОБЈАВЉУЈЕ ЕВРОПСКА КОМИСИЈА.

ЗА КВАЛИФИКОВАНА СРЕДСТВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКИХ ПЕЧАТА ИЗ СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ПОДНОСИ СЕ ЗАХТЕВ ЗА УПИС У РЕГИСТАР КВАЛИФИКОВАНИХ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКИХ ПЕЧАТА.

МИНИСТАРСТВО ПРОПИСУЈЕ САДРЖАЈ И НАЧИН ВОЂЕЊА РЕГИСТРА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, НАЧИН ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА ЗА УПИС У РЕГИСТАР У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК, ПОТРЕБНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ УЗ ЗАХТЕВ И ОБРАЗАЦ ЗАХТЕВА.

Правно дејство електронског печата

Члан 51.

Електронском печату не може се оспорити пуноважност или доказна снага само због тога што је у електронском облику или што не испуњава услове за квалификовани електронски печат.

За квалификовани електронски печат важи правна претпоставка очуваности интегритета и тачности порекла података за које је везан.

Акт органа јавне власти који се доноси у вршењу јавних овлашћења у облику електронског документа уместо печата односно потписа службеног лица и печата садржи квалификовани електронски печат тог органа ИЛИ КВАЛИФИКОВАНИ ЕЛЕКТРОНСКИ ПОТПИС ОВЛАШЋЕНОГ ЛИЦА ОРГАНА ЈАВНЕ ВЛАСТИ.

Квалификовани електронски печат на поднеску у поступку који органи јавне власти спроводе у вршењу јавних овлашћења у облику електронског документа има исто правно дејство као и својеручни потпис, односно печат.

Одредбе ст. 1–4. овог члана не примењују се на правне послове за које је посебним законом предвиђено да се не могу предузети у електронској форми.

Уговори и други правни послови за које је посебним законом предвиђено да се сачињавају у форми овере потписа, јавно потврђене (солемнизоване) исправе, или у форми јавнобележничког записа не могу се сачинити у складу са ст. 1–4. овог члана већ у складу са прописима којима се уређује овера потписа, потврђивање и сачињавање исправа о правним пословима.

Потврда о електронској достави

Члан 55.

~~ПРУЖАЛАЦ УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ ПОШИЉАОЦУ ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОРУКЕ ИЗДАЈЕ:~~

~~1) ПОТВРДУ ПРИЈЕМА ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОРУКЕ ОД СТРАНЕ ПРУЖАОЦА УСЛУГЕ;~~

~~2) ПОТВРДУ ДОСТАВЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОРУКЕ ПРИМАОЦУ.~~

ПРУЖАЛАЦ УСЛУГЕ ЈЕ У ОБАВЕЗИ ДА ПРИЛИКОМ ПРУЖАЊА УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ ИЗДА ДВЕ ПОТВРДЕ ПОШИЉАОЦУ, И ТО:

1) ПОТВРДУ ДА ЈЕ ПРИМИО ЕЛЕКТРОНСКУ ПОРУКУ ПОШИЉАОЦА И ПРОСЛЕДИО ЈЕ ПРИМАОЦУ;

2) ПОТВРДУ ДА ЈЕ ПРИМАЛАЦ ПРЕУЗЕО ДОСТАВЉЕНУ ЕЛЕКТРОНСКУ ПОРУКУ.

Потврде из става 1. овог члана пружалац услуге доставља аутоматски у електронском облику потписане напредним електронским печатом, а на захтев их може издати у електронском или папирном облику.

Потврда из става 1. тач. 1) и 2) овог члана садржи:

1) идентификациону ознаку електронске поруке коју је доделио пружалац услуге;

2) податке о пошиљаоцу и примаоцу, који од података о личности могу да садрже податке из члана 43. став 1. тачка 3) овог закона као и адресу за електронску доставу;

3) податке који повезују потврду са садржајем електронске поруке;

~~4) датум и време пријема електронске поруке од стране пружаоца услуге, односно датум и време доставе електронске поруке пружаоцу услуге.~~

4) ДАТУМ И ВРЕМЕ ПРИЈЕМА И ПРОСЛЕЂИВАЊА ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОРУКЕ ОД СТРАНЕ ПРУЖАОЦА УСЛУГЕ, ОДНОСНО ДАТУМ И ВРЕМЕ ПРЕУЗИМАЊА ДОСТАВЉЕНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОРУКЕ ОД СТРАНЕ ПРИМАОЦА.

Потврда из става 1. тачка 2) овог члана сматра се доставницом у електронском облику у смислу закона којим се уређује управни поступак, при чему се датум и време ДОСТАВЕ ПРЕУЗИМАЊА из става 3. тачка 4) овог члана сматрају датумом и временом уручења.

Датум и време пријема поднеска који је странка у управном поступку упутила органу путем квалификоване електронске доставе сматра се да је датум и време ДОСТАВЕ ПРЕУЗИМАЊА из става 3. тачка 4) овог члана.

Ако дође до техничких проблема приликом електронског достављања односно пријема података, пружалац услуге квалификоване електронске доставе дужан је да о томе обавести пошиљаоца и примаоца.

Министарство прописује ближе услове за услуге квалификоване електронске доставе из члана 54. овог закона и садржај потврда из става 3. овог члана.

Размена електронских порука између пружалаца услуге квалификоване електронске доставе

Члан 56.

~~АКО СЕ ЕЛЕКТРОНСКА ПОРУКА ПРЕНОСИ ПРЕКО ДВА ИЛИ ВИШЕ ПРУЖАЛАЦА УСЛУГА КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ, ТАДА СЕ ИЗМЕЂУ ПРУЖАЛАЦА УСЛУГА ЕЛЕКТРОНСКА ПОРУКА РАЗМЕНЈУЈЕ ПУТЕМ ЦЕНТРАЛНОГ СИСТЕМА ЗА РАЗМЕНУ ПОРУКА КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ЦЕНТРАЛНИ СИСТЕМ).~~

~~ПРУЖАОЦИ УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ У ОБАВЕЗИ СУ:~~

~~1) ДА ОБЕЗБЕДЕ ПОВЕЗИВАЊЕ СА ЦЕНТРАЛНИМ СИСТЕМОМ;~~

~~2) ДА У ОКВИРУ СВОЈЕ УСЛУГЕ ОМОГУЋЕ ПРИЈЕМ И СЛАЊЕ ПОРУКА И КАДА ЈЕ ПОШИЉАЛАЦ ИЛИ ПРИМАЛАЦ ПОРУКЕ КОРИСНИК ДРУГОГ ПРУЖАОЦА УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ.~~

~~ЦЕНТРАЛНИ СИСТЕМ УСПОСТАВЉА И О ЊЕГОВОМ
ФУНКЦИОНИСАЊУ СТАРА СЕ МИНИСТАРСТВО.~~

ЧЛАН 56.

ПРУЖАОЦИ УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ У ОБАВЕЗИ СУ ДА ПРИЛИКОМ ПРУЖАЊА УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ ОМОГУЋЕ ПРИЈЕМ И СЛАЊЕ ПОРУКА И КАДА ЈЕ ПОШИЉАЛАЦ ИЛИ ПРИМАЛАЦ ПОРУКЕ КОРИСНИК ДРУГОГ ПРУЖАОЦА УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ.

РАЗМЕНА ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОРУКА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИ СЕ НА НАЧИН УРЕЂЕН ПРОПИСОМ ИЗ ЧЛАНА 55. ОВОГ ЗАКОНА КОЈИ БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ УСЛОВЕ ЗА УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ.

Члан 66.

Новчаном казном од 50.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај пружалац квалификоване услуге од поверења – правно лице ако:

1) не предузима потребне техничке и организационе мере за управљање ризицима који угрожавају поуздано и безбедно пружање тих услуга од поверења (члан 27. став 1);

2) без одлагања, а најкасније у року од 24 сата од сазнања, не обавести Министарство о сваком нарушавању безбедности или губитку интегритета услуге који имају значајан утицај на пружање услуга од поверења ~~ИЛИ НА ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ КОЈИ СЕ ОБРАЂУЈУ У ОКВИРУ ПРУЖАЊА УСЛУГЕ~~ (члан 27. став 3);

3) о повреди безбедности или губитку интегритета услуге, без одлагања, не обавести корисника услуге од поверења, ако би угрожавање безбедности или губитак интегритета услуге од поверења могло неповољно утицати на кориснике услуга од поверења (члан 27. став 4);

4) пре закључења уговора из члана 30. став 1. овог закона не обавести лице које је поднело захтев за пружање квалификоване услуге од поверења о свим важним околностима коришћења услуге из члана 30. став 2. тач. 1)–3) овог закона (члан 30. став 2);

5) не испуњава услове из члана 31. (члан 31);

6) при издавању квалификованог сертификата за услуге од поверења не провери податке о идентитету физичког односно правног лица који су садржани у квалификованом сертификату, у складу са чланом 33. став 2. закона (члан 33. ст. 1. и 2);

7) не изврши проверу испуњености услова пре почетка пружања квалификованих услуга од поверења, односно најмање једном у 24 месеца (члан 34. став 3);

8) не изврши налог за ванредно оцењивање испуњености услова (члан 34. став 5);

9) пре отпочињања пружања квалификованих услуга од поверења не буде уписан у Регистар пружаоца квалификованих услуга од поверења (члан 35. став 2 СТАВ 3);

10) издавалац квалификованих електронских сертификата, који намерава да престане са обављањем делатности, о намери раскида уговора не обавести сваког корисника квалификоване услуге од поверења и Министарство најмање три месеца пре настанка о намераваном престанку обављања делатности (члан 36. став 1);

11) у случају престанка са обављањем послова не обезбеди код другог пружаоца услуга од поверења наставак обављања услуге за кориснике којима је издао сертификат, или не опозове све издате сертификате и о предузетим мерама одмах не обавести Министарство (члан 36. став 2);

12) не достави сву документацију у вези са обављањем услуга од поверења другом издаваоцу на кога преноси обавезе обављања једне или више услуга од поверења, односно Министарству (члан 36. ст. 3. и 4);

13) квалификовани електронски сертификат не садржи све податке из члана 43. став 1. овог закона (члан 43. став 1);

14) издавалац квалификованих сертификата не изврши опозив издатих сертификата, у случајевима из члана 44. став 1. (члан 44. став 1);

15) издавалац квалификованих сертификата не обавести корисника квалификоване услуге од поверења о опозиву сертификата у року од 24 часа од примљеног обавештења, односно настанка околности због којих се сертификат опозива (члан 44. став 2);

16) издавалац квалификованих сертификата не чува комплетну документацију о издатим и опозваним квалификованим сертификатима као средство за доказивање и верификацију у управним, судским и другим поступцима најмање десет година по престанку важења сертификата (члан 45);

~~17) не обезбеди повезивање са Централним системом и не омогући пријем и слање порука и у случају када је пошиљалац или прималац поруке корисник другог пружаоца услуге квалификоване електронске доставе (члан 56. став 2);~~

17) НЕ ОБЕЗБЕДИ ПРИЈЕМ И СЛАЊЕ ПОРУКА И КАДА ЈЕ ПОШИЉАЛАЦ ИЛИ ПРИМАЛАЦ ПОРУКЕ КОРИСНИК ДРУГОГ ПРУЖАОЦА УСЛУГЕ КВАЛИФИКОВАНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ДОСТАВЕ (ЧЛАН 56. СТАВ 1);

18) поуздано електронско чување докумената припремљених у складу са чланом 61. овог закона, којима је квалификованим електронским потписом односно печатом из члана 61. став 1. тачка 4) потврђена верност изворном документу и тачност додатно укључених података, се не врши тако да се током чувања користе поступци и технолошка решења којима се обезбеђује могућност доказивања валидности квалификованог електронског потписа односно печата током целог периода чувања (члан 62. став 2).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице пружаоца услуге од поверења новчаном казном од 5.000 до 100.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се пружалац услуге од поверења – физичко лице у својству регистрованог субјекта новчаном казном од 10.000 до 500.000 динара.

Престанак важења досадашњих прописа, наставак примене подзаконских аката и наставак рада на основу претходне регистрације

Члан 73.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о електронском потпису („Службени гласник РС”, број 135/04) и Закон о електронском документу („Службени гласник РС”, број 51/09).

Подзаконски акти донети на основу закона из става 1. овог члана примењиваће се и после престанка важења наведених закона, све до доношења одговарајућих прописа сагласно овом закону, осим ако су у супротности са одредбама овог закона.

Даном ступања на снагу овог закона сертификациона тела за издавање квалификованих електронских сертификата која су регистрована на основу Закона о електронском потпису настављају са радом као квалификовани пружаоци услуге издавања квалификованих сертификата за електронски потпис.

Даном ступања на снагу овог закона издаваоци временског жига који су регистровани на основу Закона о електронском документу настављају са радом као квалификовани пружаоци услуге издавања квалификованих електронских временских жигова.

Сертификациона тела из става 3. овог члана и издаваоци временског жига из става 4. овог члана дужни су да у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона ускладе своје пословање са одредбама овог закона и доставе Министарству извештај о оцењивању усаглашености из члана 34. овог закона.

Министарство врши оцењивање усаглашености из члана 34. овог закона до акредитације првог тела за оцењивање усаглашености, у складу са прописима.

НАЧИН ОЦЕНЕ УСАГЛАШЕНОСТИ СРЕДСТВА ЗА КРЕИРАЊЕ КВАЛИФИКОВАНОГ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА ОДНОСНО ПЕЧАТА НА ДАЉИНУ ДО ИМЕНОВАЊА ТЕЛА ЗА ОЦЕНУ УСАГЛАШЕНОСТИ

ЧЛАН 73А

ПРИЛИКОМ ВРШЕЊА ОЦЕЊИВАЊА УСАГЛАШЕНОСТИ УСЛУГЕ УПРАВЉАЊА КВАЛИФИКОВАНИМ СРЕДСТВОМ НА ДАЉИНУ, ВРШИ СЕ И ОЦЕНА УСАГЛАШЕНОСТИ СРЕДСТВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА ОДНОСНО ПЕЧАТА СА ПРОПИСАНИМ УСЛОВИМА.

ОЦЕНУ УСАГЛАШЕНОСТИ СРЕДСТВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИ МИНИСТАРСТВО, ОДНОСНО ТЕЛО ЗА ОЦЕЊИВАЊЕ

УСАГЛАШЕНОСТИ ИЗ ЧЛАНА 34. ОВОГ ЗАКОНА, ДО ИМЕНОВАЊА ТЕЛА ИЗ ЧЛАНА 47. ОВОГ ЗАКОНА.

СРЕДСТВО ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА СМАТРА СЕ КВАЛИФИКОВАНИМ САМО У ОКВИРУ ОЦЕЊЕНЕ УСЛУГЕ УПРАВЉАЊА КВАЛИФИКОВАНИМ СРЕДСТВОМ ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА, ОДНОСНО ПЕЧАТА НА ДАЉИНУ КОЈУ ПРУЖА ПРУЖАЛАЦ КВАЛИФИКОВАНЕ УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА.

СРЕДСТВО ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА УПИСУЈЕ СЕ У РЕГИСТАР КВАЛИФИКОВАНИХ СРЕДСТАВА ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОТПИСА И ЕЛЕКТРОНСКИХ ПЕЧАТА УЗ НАПОМЕНУ ДА СЕ СРЕДСТВО СМАТРА КВАЛИФИКОВАНИМ САМО КАДА СЕ КОРИСТИ У ОКВИРУ ОЦЕЊЕНЕ УСЛУГЕ.

САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ

ЧЛАН 24.

ПРОПИСИ ДОНЕТИ НА ОСНОВУ ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ДОКУМЕНТУ, ЕЛЕКТРОНСКОЈ ИДЕНТИФИКАЦИЈИ И УСЛУГАМА ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 94/17) УСКЛАДИТЕ СЕ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 25.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Предлог закона обрађује неколико различитих области, те самим тим се прате различити показатељи у зависности од тога да ли су у питању шеме електронске идентификације или услуге од поверења.

Сходно томе показатељи који се прате су следеће:

Шеме електронске идентификације

- Број регистрованих шема електронске идентификације
- Број регистрованих пружалаца електронске идентификације
- Број услуга које се могу остварити путем шема електронске идентификације

Услуге од поверења

- Број регистрованих пружалаца квалификованих услуга од поверења
- Број регистрованих квалификованих услуга од поверења према врсти
- Број издатих квалификованих електронских сертификата
- Броја урађених ревизија пружалаца квалификованих услуга од поверења.

Наиме, Законом електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронског пословању („Службени гласник РС,” број 94/17 - у даљем тексту: Закон) дефинисано је да је електронска идентификација поступак коришћења личних идентификационих података у електронском облику који једнозначно одређују правно лице, физичко лице или физичко лице у својству регистрованог субјекта. Електронска идентификација врши се путем шема електронска идентификације које представљају систем издавања средстава електронске идентификације правном лицу, физичком лицу или физичком лицу у својству регистрованог субјекта.

У области електронске идентификације прати се број регистрованих шема електронске идентификације будући да се шеме које су уписане у регистар могу користити за утврђивање идентитета стране у уопштењу са органом јавне власти. Дакле, како шеме електронске идентификације служе за општење органа јавне власти, грађана и привреде, од великог је значаја колики је број пријављених шема и колико се оне користе за приступ услугама које органи јавне власти пружају електронским путем.

За сада су пријављене две шеме електронске идентификације које су уписане у Регистар пружалаца електронске идентификације и шема електронске идентификације, а које су пријављени од стране Канцеларије за информационе технологије и електронску управу.

Када су питању услуге од поверења Законом су предвиђене следеће услуге од поверења које пружају пружаоци квалификовани услуга од поверења и то:

- издавање квалификованих сертификата за електронски потпис;
- услуга управљања квалификованим средством за креирање електронског потписа;
- услуга валидације квалификованог електронског потписа;
- издавање квалификованих сертификата за електронски печат;

- услуга управљања квалификованим средством за креирање електронског печата;
- услуга валидације квалификованог електронског печата;
- издавање квалификованих електронских временских жигова;
- услуга квалификоване електронске доставе;
- услуга издавања квалификованих сертификата за аутентикацију веб сајтова;
- услуга квалификованог електронског чувања докумената.

Тренутно у Републици Србији постоји седам пружалаца квалификовани услуга од поверења који пружају следеће услуге:

Назив пружаоца квалификоване услуге од поверења	Врсте квалификованих услуга од поверења
Јавно предузеће „ПОШТА СРБИЈЕ” – Сертификационо тело Поште	Издавање квалификованих сертификата за електронски потпис
	Издавање квалификованих електронских временских жигова
Привредна комора Србије – ПКС ЦА	Издавање квалификованих сертификата за електронски потпис
МУП РС – Сертификационо тело МУП РС	Издавање квалификованих сертификата за електронски потпис
Привредно друштво Halcom а.д. Београд – „HALCOM BG CA” (Сертификационо тело Привредног друштва Halcom а.д. Београд)	Издавање квалификованих сертификата за електронски потпис
„Е - Smart Systems” д.о.о. – ESS CA - Smart Systems Сертификационо тело)	Издавање квалификованих сертификата за електронски потпис
Сертификационо тело Министарства одбране и Војске Србије	Издавање квалификованих сертификата за електронски потпис
Канцеларија за информационе технологије и електронску управу	Издавање квалификованих сертификата за електронски потпис
	Издавање квалификованих електронских временских жигова

Наиме, закључно са 28. фебруара 2021. године укупно је важећих преко 600 хиљада квалификована електронска сертификата, а до сада је издато око 850 хиљада сертификата.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У предметној области се не спроводи документ јавне политике у смислу стратегије, с тим да ће ова области бити обухваћена новом Стратегија развоја информационог друштва и информационе безбедности која је у припреми за период од 2021. до 2026. године.

3) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Употреба квалификованих електронских сертификата и шема електронске идентификације

Иако су законска решења у области услуга од поверења у потпуности усаглашена са европском регулативом и у одређеном проценту примењена, у смислу постојања тржишта, односно пружалаца услуга од поверења који издају горе наведене услуге, ипак постоји релативно мало коришћење квалификованих услуга од поверења. Исто се може констатовати и за коришћење квалификованих шема електронске идентификације.

Сумирано гледано недовољна примена Закона се огледа у следећем:

- недовољан број издатих квалификованих електронских сертификата;
- недовољан број регистрованих шема електронске идентификације;
- неразвијене квалификоване услуге од поверења које се односе на доставу и чување.

Разлози који утичу на недовољан број издатих квалификованих електронских сертификата могу бити различити:

- недовољна дигиталну писменост лица,
- незнање о могућностима коришћења сертификата,
- компликованост коришћења квалификованих електронских сертификата,
- слаба развијеност услуга јавне управе у којима се могу користити електронских сертификати.

Наиме, закључно са 28. фебруара 2021. године укупно је важећих преко 600 хиљада квалификована електронска сертификата, а до сада је издато око 850 хиљада сертификата, што представља недовољан број у односу на укупан број становника у земљи. Имајући у виду да се квалификовани електронски потпис замењује својеручни потпис овако мали проценат указује на то да би се у многим поступцима могли користити квалификовани електронски сертификати што омогућује прелазак на електронско пословања.

Услед свега наведеног не долази до довољног развоја електронског пословања што се негативно одржава на грађане и привреду, али и на запослене у јавним органима, којима би прелазак на електронско пословања омогућио оптимизацију одређених процеса и поступака.

Недовољно коришћење електронског сертификата је посебно дошло до изражаја током пандемије вируса COVID 19 када је дошло до преласка са класичног до електронског пословања у скоро свим сегментима друштва, такав прелазак је знатно олакшан уколико лица користе квалификовани електронских сертификат, као када постоје услуге које се пружају електронски, без физичког присуства.

Сертификација квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата

У делу Предлога закона који се тиче сертификације квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата постоји немогућност реализације поступка сертификације будући да и после три године имплементације Закона није дошло до формирања тела за оцену усаглашености средстава за креирање квалификованог електронског потписа односно печата, иако су донета и подзаконска акта којима се то омогућава. Услед тога, не постоји могућност да се у Републици Србији сертифицију средства за креирање електронског потписа односно печата, те се могу

користити само квалификована електронска средства која су призната у Европској унији у складу са чланом 31. еИДАС Уредбе.

Таква ситуација са једне стране онемогућава домаће произвођаче средстава да у Републици Србији сертифицију своја средства, а са друге стране сертификација тих средстава у иностранству је изузетно скупа и услед тога скоро неизводљива.

4) Која промена се предлаже и да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Употреба квалификованих електронских сертификата и шема електронске идентификације

Како би се промовисала употреба квалификованих електронских сертификата и шема електронске идентификације, потребно је наставити са њиховом промоцијом што је предвиђено као редовна активности Министарства трговине, туризма и телекомуникација, али и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу, будући да се и сертификат и шеме користе за приступ услугама е-Управе.

Са друге стране потребно је да пружаоци услуга од поверења омогуће једноставнију употребу квалификованих електронских средстава у смислу поједностављења апликације која омогућава употребу сертификата. Такође је потребно је да пружаоци омогуће потписивање на даљину и да се упоредо врши његова промоција, будући да се исти може користити преко мобилног телефона, што ће сигурно знатно допринети омасовљавању коришћења квалификованих електронских потписа.

Међутим, већој употреби квалификованих електронских сертификата и шема електронске идентификације могу допринети и измене и допуне Закона у делу који се односи на:

- признавање шеме електронске идентификације са листе коју, у складу са чланом 9. Уредбе eIDAS, објављује Европска комисија;
- успостављање чвора (eng: node) који омогућава прекогранична интероперабилност регистрованих шема електронске идентификације се као и прекограничну аутентикацију лица, чиме се обезбеђује да се инфраструктура електронске идентификације једне државе повеже са инфраструктуром електронске идентификације друге државе;
- увођење могућности провере корисника квалификоване услуге од поверења путем идентификације на даљину.

Наведеним изменама омогућава се прекогранична сарадња и интероперабилност шема електронске идентификације, али и идентификација корисника квалификоване услуге од поверења без физичког присуства, односно уз идентификацију на даљину. До сада су корисници могли постати корисници услуга само уз лично присуство или уз јавну исправу на даљину, али како су унапредовали начини идентификације на даљину предвиђено је такво законско решење, које ће допринети да како наши, али и страни држављани, посебно наши држављани који живе у иностранству могу да изваде сертификат и користе га за приступ услугама е-Управе као и генерално у електронском пословању.

Сертификација квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата

Изменама и допунама Закона предвиђено је превазилажење проблема који се тиче сертификације квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата тако што ће се омогућити да тај поступак врши Министарство до именовања тела за оцену усаглашености. Оцена средстава ће се у том случају вршити у оквиру оцене целокупне услуге (услуге потписа на даљину) и средство оцењено на тај начин ће имати статус квалификованог само у оквиру конкретне услуге коју пружа пружалац услуге на даљину.

5) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Измена Закона која се тиче употребе квалификованих услуга од поверења се односи на грађане, привреду и јавну управу, будући да је намера да сви буду у што већој мери корисници квалификованих електронских сертификата и шема идентификације али и других квалификованих услуга до поверења. Очекује се да ће већа употреба квалификованих електронских сертификата, шема и услуга створити одређени притисак и на јавну управу да даље развија електронске услуге како би се време општења између грађана, јавне управе и привреде оптимизовао и скратило.

Измена Закона у делу који се тиче сертификације квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата утиче првенствено на пружаоце услуга од поверења јер ће омогућити већи избор средстава који могу да користе у пружању своји услуга, али и на привредне субјекте који се баве израдом тих средстава.

6) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Измене и допуне Закона су неопходне првенствено ради даљег унапређења електронског пословања и развој квалификованих услуга од поверења и њихову масовнију употребу од стране грађана, јавне управе и привреде.

7) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Изменама и допунама Закона омогућава се:

- признавање страних шема електронске идентификације,
- могућност провере идентитета на даљину у поступку издавања квалификованих електронских сертификата,
- могућност сертификације квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата од стране Министарства који се омогућава додела статуса квалификованости средству само у оквиру конкретне услуге коју пружа пружалац услуге на даљину.

8) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Када је у питању признавање европских шема електронске идентификације, не постоје упоредна искуства будући да земље Европске уније међусобно признају шеме електронске идентификације. У циљу прекограничне сарадње изменама Закона, односно подзаконским актом биће предвиђени технички услови коју омогућују интероперабилност шема, на начин како је то предвиђено актима Европске уније и стандардима у овој области.

Са друге стране, када је у питању увођење могућности идентификације на даљину, коришћен је извештај Европске агенције за сајбер безбедности (ENISA – European Agency for cyber security) у коме су наведени различити начини идентификације на даљину и наведене земље које су овај начин применили у раду пружалаца услуга од поверења. У извештају је наведено да од 27 европских земаља, њих 11 је прихватило могућност провере идентитета на даљину и то путем различитих метода.

Наиме, чланом 24. Уредба еИДАС омогућава се алтернатива физичком присуству за проверу идентитета чиме се ствара могућност за тзв. даљинско доказивање идентитета, односно проверу идентитета на даљину.

Како је по усвајању Предлога закона предвиђено доношење подзаконског акта којим ће се ближе уредити услови за проверу идентитета на даљину, поред решења која су предвиђена европског регулативом, користиће се, у изради уредбе, и конкретна искуства других земаља која су овај начин провере већ прихватили.

9) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Показатељи који ће показати остварење општих и посебних циљева су:

- број издатих квалификованих електронских сертификата (око 180 хиљада годишње);
- број издатих сертификата на даљину (око 20 хиљада годишње) и
- број средстава оцењених од стране Министарства (два годишње).

10) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Средства потребна за реализацију обавеза из Предлога закона није потребно обезбедити у буџету, будући да примена измењених одредби Закона не захтева финансијска улагања. Наиме, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу, која је Предлогом закона одређена за успостављање и управљање чвором, у оквиру своје надлежности већ развија систем који омогућава коришћење различитих шема идентификације преко портала е-Управа, и у одређеном смислу већ обавља послове који се тичу чвора, те стога неће имати потребе за додатним средствима у овом сегменту.

Са друге стране, Министарство већ и сада обавља надлежности тела за оцењивање усаглашености које се још увек није успоставило, тако да се

годишње планирају средства за све провере усклађености са наведеним законом које су предвиђене на годишњем нивоу.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Пружаоци услуга од поверења, на основу измена Закона, имаће могућност избора да уведу проверу идентитета на даљину. Овај начин провере идентитета није обавеза, већ могућност. Уколико се одлуче за омогућавање издавања квалификованих електронских сертификата на овај начин биће у обавези да обезбеде адекватне техничке услове који ће обезбедити сигурно и поуздано утврђивање идентитета лица.

Наведено подразумева набавку софтвера чија се цена креће у распону од 1 до 2 милиона динара.

Међутим, увођење овог начин идентификације свакако ће утицати на број издатих квалификованих електронских сертификата, тако да ће после почетног улагања пружаоци имати користи услед повећања броја корисника.

Када је у питању увођење сертификације средстава за креирање квалификованих средстава за креирање електронског потписа односно печата од стране Министарства, на овај начин се примењује пракса која постоји у Европској унији, а која омогућава коришћење средстава изван листе квалификованих средстава које води Европска унија. На овај начин се омогућује да произвођачи средстава који послују у Републици Србији пласирају своје производе и омогуће њихово коришћење од стране пружалаца услуга од поверења. На овај начин се директно подстичу домаћи произвођачи и продаја њихових средстава са једне стране, а омогућава пружаоцима услуга од поверења да користе већи дијапазон средстава од оних који су обухваћени европском листом.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Увођење могућности провере идентитета на даљину свакако ставља тог пружаоца у повољнији положај у односу на оне који ту врсту услуге не омогуће, будући да је претпоставка да ће велики број лица ову врсту услуге чешће користити јер не изискује одлазак у просторије пружаоца услуге, а ради издавања сертификата.

Што се тиче конкурентности са иностраним тржиштем односно земљама Европске уније, она генерално не постоји, будући да Република Србија не признаје квалификоване услуге од поверења које се пружају у Европској унији и обрнуто. Са друге стране, када су питању земље чије услуге од поверења је Република Србија признала, мишљења смо да ће српски пружаоци услуга од поверења бити у повољније положају односу на пружаоце из Републике Северне Македоније и Црне Горе, јер наведене земље не предвиђају својим прописима издавање квалификованих сертификата на даљину.

Када је у питању конкурентност цена, може се рећи да тренутно постоји прилична усаглашеност цена издавања квалификованих електронских

сертификата од стране пружалаца услуга од поверења, тако да се очекује да неће бити већих одступања у ценама и након увођења идентификације на даљину.

3) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изменом Закона предвиђа се коришћење идентификације на даљину која подразумева коришћење одређених техничких решења који омогућавају наведену идентификацију. Из наведеног произилази да ће пружаоци услуга од поверења који се одлуче за омогућавање провере идентитета на даљину морати да користе одређена софтверска решења која ће испуњавати услове које предвиђа овај закон, односно подзаконски акти.

Иако Предлог закона омогућава примену страних шема идентификације, то неће утицати на трансфер технологије, будући да портали органа јавне власти већ сада имају могућност приступа на основу шема електронске идентификације, а како увођење чвора омогућава интероперабилност шема, за исто неће бити потребе нове технологије, већ ће се користити постојеће.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

На страни грађана неће бити повећања трошкова, већ евентуално смањење цене издавања квалификованих електронских сертификата услед увођења могућности идентификације на даљину. Наиме, грађани ће бити у могућности да добију не само квалификовани електронски сертификат већ и шему електронске идентификације без одласка у просторије пружаоца услуге. Ово решење је посебно важно за наше грађане који живе у иностранству, а који на овај начин могу извадити квалификованих електронски сертификат без доласка у земљу. То заправо значи да ће наши грађани који живе у иностранству моћи без доласка у земљу да изваде квалификовани електронски сертификат и шему идентификације и да користе услуге портала е-Управа и тиме остваре нека од својих права пред органима јавне власти.

Поред наведеног исту могућност имаће и странци који на овај начин могу да изваде наше квалификоване електронске сертификате и шеме идентификације, с тим да ће странци, захваљујући признавању европских шема електронске идентификације, имати могућност коришћења услуга портала е-Управа. Мишљења смо да ће заправо стране шеме електронске идентификације у највећој мери користити наши држављани који живе у иностранству, јер ће на основу шема које већ поседују, а које су издате од стране страних надлежних органа, моћи да се пријаве на наведени портал.

2) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Министарство трговине, туризма и телекомуникација је у 2020. години формирало Радну групу за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању кога су чинили представници релевантних министарстава и институција. Такође у процесу израде Нацрта закона одржани су консултативни састанци са представницима пружалаца услуга од поверења који су обвезници Закона.

Министарство трговине, туризма и телекомуникација спровело је јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о информационој безбедности у периоду од 21. фебруара до 3. марта 2021. године. Нацрт закона је објављен на сајту Министарства трговине, туризма и телекомуникација www.mtt.gov.rs и порталу еУправа www.euprava.gov.rs. У оквиру јавне расправе, одржан је онлајн округли сто 24. фебруара 2021. године, који је био изузетно посећен. У јавној расправи учествовали су представници државних органа, привредног сектора, невладиних организација и стручњаци у овој области.

Доношење Предлога закона је приоритет имајући у виду чињеницу да се истим врши поспешује могућност електронског пословања које је у условима пандемије од изузетног значаја.

Поред састанака формиране Радне групе који су одржани 24. децембра 2020. године и 2. фебруара 2021. године одржани су састанци са заинтересованим удружењима и привредним субјектима на којима су представљене измене и допуне Нацрта закона, и то:

- 25. децембра 2020. године састанака са представницима пружалаца услуга од поверења;
- 21. јануара и 27. јануара 2021. године састанци са представницима Канцеларије за информационе технологије и електронску управу поводом успостављања чвора;
- 12. фебруара 2021. године састанак са представницима НАЛЕДа и њиховим чланицама;

Нацрт закона је такође упућен на мишљење Америчкој комори Србије (Amcham) и Савету страних инвеститора у Србији (FIC) ради достављања коментара и сугестија на предложени текст закона.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?**
- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?**
- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл) и у којем временском периоду је то потребно спровести?**

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке и институционалне промене.

Наиме, Министарство трговине, туризма и телекомуникација не поседује капацитете за спровођење сертификације средстава за креирање квалификованог електронског потписа и печата, те је услед тога Законом и

предвиђено да ову активност спроводи именовано тело. Међутим како се успостављање именованог тела, није реализовало у претходне три године, изменама Закона предвиђа се провера од стране Министарства, с тим да Министарство у том случају ангажује спољне експерте који врше проверу и израђују извештај о усаглашености на основу кога Министарство врши упис пружаоца услуге, односно средство у Регистар.

4) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Ради реализације Предлога закона, предвиђено је доношење следећих подзаконских аката:

- Уредба о ближем уређењу услова које морају да испуне шеме електронске идентификације за одређене нивое поузданости,
- Правилник о Регистру пружалаца услуга електронске идентификације и шема електронске идентификације,
- Уредба о ближим условима за пружање квалификованих услуга од поверења,
- Правилник о техничким условима за форму и начин објављивања Јавне листе квалификованих услуга од поверења,
- Правилник о ближим условима које мора да испуњава средство за креирање квалификованог електронског потписа и печата,
- Правилник о садржају и начину вођења Регистра квалификованих средстава за креирање електронских потписа и електронских печата,
- Правилник о ближим условима за услуге квалификоване препоручене електронске доставе и садржају потврде о пријему електронске поруке од стране пружаоца услуга и потврде доставе електронске поруке.

Будући да су наведени акти већ усвојени у складу са постојећим Законом, биће неопходно извршити одређене измене и допуне подзаконских аката како би се исти ускладили са изменама и допунама Закона, што би требало да се спроведе у року од 6 месеца од ступања на снагу измена и допуна Закона.

5) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Средства за реализацију законских обавеза нису потребна.

6) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоје додатни ризици.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа - Влада

Обрађивач - Министарство трговине, туризма и телекомуникација

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању

Draft Law on Amendments to the Law on Electronic Document, Electronic Identification and Trust Services in Electronic Business

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа

Члан 105. Информационо друштво - Споразум о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

Три године.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

Испуњава у потпуности.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима.

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима.

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/