

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛИЧНОЈ КАРТИ

### Члан 1.

У Закону о личној карти („Службени гласник РС”, бр. 62/06 и 36/11), у члану 7. став 2. после тачке 6) додају се тачка и запета и тачка 7) која гласи:

„7) адреса пријављеног пребивалишта”.

### Члан 2.

У члану 8. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„У микроконтролер (чип) уписује се и сертификат за електронску идентификацију на основу чега лична карта представља средство за идентификацију на даљину и шему електронске идентификације средњег нивоа поузданости, у складу са прописима који уређују област електронског документа, електронске идентификације и услуга од поверења у електронском пословању.”

Досадашњи став 3. који постаје став 4. мења се и гласи:

„Лична карта представља квалификовано средство за креирање електронског потписа у складу са прописима који уређују област електронског документа, електронске идентификације и услуга од поверења у електронском пословању.”

После става 4. додају се нови ст. 5. и 6. који гласе:

„На захтев имаоца личне карте, у складу са посебним прописима, у микроконтролер (чип) уписује се квалификовани сертификат за електронски потпис имаоца и одговарајући подаци за формирање квалификованог сертификата за електронски потпис.

Лична карта из става 5. овог члана представља шему електронске идентификације високог нивоа поузданости, у складу са прописима који уређују област електронског документа, електронске идентификације и услуга од поверења у електронском пословању.”

Досадашњи став 4. постаје став 7.

### Члан 3.

У члану 10. став 5. речи: „уколико тај родитељ не врши родитељско право” бришу се.

### Члан 4.

У члану 19а став 2. речи: „шест месеци” замењују се речима: „све док су испуњени услови за одузимање путне исправе”.

Став 3. брише се.

### Члан 5.

У члану 23. ст. 3. и 4. мењају се и гласе:

„Лична карта проглашена неважећом оглашава се на званичној веб презентацији Министарства унутрашњих послова.

Надлежни орган издаће личну карту након доношења решења о проглашењу личне карте неважећом.”

**Члан 6.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

### **I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 42. став 2. Устава Републике Србије („Службени гласник РС”, број 98/06) према којем се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности уређује законом, као и члану 97. став 1. тачка 2. у којем се наводи да Република Србија уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана.

### **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

#### **1. Анализа, односно оцена стања и одређивање проблема које Закон треба да реши**

Измене и допуне Закона о личној карти („Службени гласник РС”, бр. 62/06 и 36/11) припремљене су због уочених недостатака у важећем закону, као и због обавезе која произилази из пројекта Владе „Стоп бирократији”, односно Закључка Владе којим је усвојен План приоритетних активности за смањење административних терета у Републици Србији.

Преостале измене и допуна важећег закона односе се на допуну података садржаних у обрасцу личне карте (додаје се податак о адреси пријављеног пребивалишта); усклађивање са прописима о електронском документу, електронској идентификацији услугама од поверења у електронском пословању; брисање дела одредбе која се односи на подношење захтева за издавање личне карте малолетног лица старијег од 16 година, тако да ће се, на основу предложеног, малолетном лицу старијем од 16 година лична карта издати уз сагласност само једног родитеља, без обзира да ли други родитељ врши родитељско право; ограничења коришћења личне карте за прелазак државне границе.

#### **2. Циљеви који се доношењем закона постижу**

Основни циљ јесте реализација задатка који произилази из пројекта Владе „Стоп бирократији”, тачније смањење административних трошкова грађанима Републике Србије, те је било нужно изменити одредбе Закона о личној карти које се односе на оглашавање личне карте неважећом. Основни учинак за праћење остварених циљева који произилазе из измена и допуне Закона о личној карти је број објављених неважећих личних карти на званичном веб сајту Министарства унутрашњих послова.

#### **3. Разматране могућности да се проблем реши и без доношења акта**

Разматрано је кроз сам пројекат Владе, међутим нужно је ускладити поступање органа државне управе изменама у Закону о личној карти.

#### **4. Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема**

Предложене измене и допуна одредаба Закона о личној карти допринеће смањењу административних терета за грађане Републике Србије, у случају губитка личне карте.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

У члану 1. Предлога закона којим се мења, односно допуњује члан 7. став 2. основног текста предвиђа се допуна података садржаних у обрасцу личне карте, односно додаје се податак о адреси пријављеног пребивалишта, који је садржан у постојећим, издатим обрасцима личне карте. Адреса пребивалишта грађана представља битан елемент на основу којег се одређује месна надлежност органа за поступање у свим управним пословима, а доказује се личном картом у коју је уписана адреса пребивалишта, без обзира да ли је адреса уписана у чипу личне карте или на самом обрасцу личне карте (лична карта без чипа). Податак о адреси пребивалишта на обрасцу личне карте постоји на важећим личним картама (на обрасцу или у чипу који је саставни део обрасца личне карте).

У члану 2. Предлога закона којим се мења и допуњује члан 8. важећег закона предвиђа се уписивање у микроконтролер (чип) сертификата за електронску идентификацију на основу чега лична карта представља квалификовано средство за идентификацију на даљину и шему електронске идентификације средњег нивоа поузданости. Такође, изменама и допунама истог члана предвиђа уписивање квалификованог сертификата за електронски потпис имаоца личне карте, на његов захтев, и одговарајућих података за формирање квалификованог сертификата за електронски потпис. На тај начин лична карта представља квалификовано средство за креирање електронског потписа и шему електронске идентификације високог нивоа поузданости.

У члану 3. Предлога закона којим се мења члан 10. став 5. важећег закона предвиђа се брисање дела одредбе која се односи на подношење захтева за издавање личне карте малолетног лица старијег од 16 година, тако да ће се, на основу предложене измене, малолетном лицу старијем од 16 година лична карта издати уз сагласност само једног родитеља, без обзира да ли други родитељ врши родитељско право. Наведено је у складу са одредбом члана 2. важећег закона која прописује да право на личну карту има сваки држављанин Републике Србије старији од 16 година.

У члану 4. Предлога закона којим се мења члан 19а. став 2. важећег закона предвиђа се да у случају да је надлежни орган – МУП донео решење о забрани коришћења личне карте као путне исправе, наведена забрана ће важити док су испуњени услови за одузимање путне исправе.

У члану 5. Предлога закона којим се мења члан 23. ст. 3. и 4. важећег закона предвиђа смањење административног терета за грађане Републике Србије, тако да у случају губитка личне карте грађанин неће морати да је оглашава у „Службеном гласнику Републике Србије”, већ ће надлежни орган – МУП након доношења решења о проглашењу личне карте неважећом, огласити на званичној веб презентацији Министарства унутрашњих послова.

Чланом 6. Предлога закона предвиђа се ступање на снагу овог закона.

### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства из буџета Републике Србије са раздела 15 – Министарство унутрашњих послова.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

### IV ОБРАЗАЦ ЛИЧНЕ КАРТЕ

#### Садржина обрасца

#### Члан 7.

Лична карта издаје се на обрасцу који пропише министар.

У образац личне карте уносе се следећи подаци о имаоцу те исправе:

- 1) презиме;
- 2) име;
- 3) пол;
- 4) дан, месец и година рођења;
- 5) место, општина и држава рођења;
- 6) јединствени матични број грађана;
- 7) АДРЕСА ПРИЈАВЉЕНОГ ПРЕБИВАЛИШТА.

У образац личне карте уносе се и слике биометријских података имаоца те исправе (фотографија, отисак прста и потпис).

У образац личне карте уноси се и датум издавања личне карте са роком њеног важења.

#### Аутоматско читавање података. Заштитни елементи

#### Члан 8.

Образац личне карте садржи простор за микроконтролер (чип) и простор за машински читљиву зону за потребе аутоматског читавања података.

Ако образац садржи микроконтролер (чип), у њега се уносе сви видљиви подаци на личној карти, као и подаци о држављанству, пребивалишту, односно боравишту и адреси стана њеног имаоца и име једног од родитеља, а може се унети и јединствени матични број родитеља имаоца личне карте.

У МИКРОКОНТРОЛЕР (ЧИП) СЕ УПИСУЈЕ И СЕРТИФИКАТ ЗА ЕЛЕКТРОНСКУ ИДЕНТИФИКАЦИЈУ НА ОСНОВУ ЧЕГА ЛИЧНА КАРТА ПРЕДСТАВЉАСРЕДСТВО ЗА ИДЕНТИФИКАЦИЈУ НА ДАЉИНУ И ШЕМУ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ СРЕДЊЕГ НИВОА ПОУЗДАНОСТИ, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ОБЛАСТ ЕЛЕКТРОНСКОГ ДОКУМЕНТА, ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ И УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ.

~~На захтев имаоца личне карте, у складу са посебним прописима, у чип се уписују квалификовани електронски сертификат имаоца и одговарајући~~

~~подаци за формирање квалификованог електронског потписа тако да та лична карта постаје средство за формирање квалификованог електронског потписа, у складу са законом.~~

ЛИЧНА КАРТА ПРЕДСТАВЉА КВАЛИФИКОВАНО СРЕДСТВО ЗА КРЕИРАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОТПИСА У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ОБЛАСТ ЕЛЕКТРОНСКОГ ДОКУМЕНТА, ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ И УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ.

НА ЗАХТЕВ ИМАОЦА ЛИЧНЕ КАРТЕ, У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА, У МИКРОКОНТРОЛЕР (ЧИП) УПИСУЈЕ СЕ КВАЛИФИКОВАНИ СЕРТИФИКАТ ЗА ЕЛЕКТРОНСКИ ПОТПИС ИМАОЦА И ОДГОВАРАЈУЋИ ПОДАЦИ ЗА ФОРМИРАЊЕ КВАЛИФИКОВАНОГ СЕРТИФИКАТА ЗА ЕЛЕКТРОНСКИ ПОТПИС.

ЛИЧНА КАРТА ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА ПРЕДСТАВЉА ШЕМУ ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ ВИСОКОГ НИВОА ПОУЗДАНОСТИ, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ОБЛАСТ ЕЛЕКТРОНСКОГ ДОКУМЕНТА, ЕЛЕКТРОНСКЕ ИДЕНТИФИКАЦИЈЕ И УСЛУГА ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ.

Образац личне карте садржи и заштитне елементе које прописује министар.

## V ПОСТУПАК ИЗДАВАЊА ЛИЧНЕ КАРТЕ

### Захтев. Подношење захтева

#### Члан 10.

Лична карта издаје се на лични захтев.

Захтев за издавање личне карте подноси се надлежном органу преко његових организационих јединица у општинама, градовима и граду Београду, а може се поднети и преко надлежног дипломатског или конзуларног представништва Републике Србије који ће га, без одлагања, проследити надлежном органу.

Захтев за издавање личне карте подноси се лично.

За малолетна или пословно неспособна лица, захтев подноси један од родитеља уз писмену сагласност другог родитеља, односно други законски заступник или старатељ.

Малолетном лицу старијем од 16 година лична карта ће се издати без сагласности другог родитеља. ~~уколико тај родитељ не врши родитељско право.~~

Детету ће се издати лична карта и без сагласности другог родитеља уколико тај родитељ не врши родитељско право, уз потврду надлежног органа старатељства да је издавање личне карте у интересу детета.

Ради утврђивања идентитета и других чињеница значајних за решавање о захтеву за издавање личне карте и узимања биометријских података

(фотографија, отисак прста, потпис), приликом подношења захтева потребно је присуство лица коме се издаје лична карта.

Лице из става 7<sup>\*</sup>. овог члана, које према националној припадности, вероисповести или на родним обичајима носи капу или мараму као саставни део ношње, односно одеће, може бити фотографисано са капом или марамом, у складу са прописом о начину узимања биометријских података.

Биометријски подаци из става 7<sup>\*</sup>. овог члана узимају се на начин који пропише министар.

#### Члан 19а

Изузетно од члана 1. став 3. овог закона, лична карта не може да служи као путна исправа и да се њеном употребом замењује коришћење путне исправе и прелази државна граница ако су испуњени услови за одузимање путне исправе – утврђени законом којим се уређују путне исправе за путовање држављана Републике Србије у иностранство.

Ако су испуњени услови из става 1. овог члана надлежни орган доноси решење о забрани коришћења личне карте као путне исправе, које важи ~~шест месеци~~ **СВЕ ДОК СУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ ЗА ОДУЗИМАЊЕ ПУТНЕ ИСПРАВЕ** и које доставља имаоцу и органу који је поднео захтев.

~~Орган по чијем захтеву је донето решење о забрани коришћења личне карте може обнављати захтев за забрану коришћења личне карте за прелазак државне границе док буду постојали разлози из става 1. овог члана.~~

#### Неважећа лична карта

##### Члан 23.

Несталу личну карту надлежни орган решењем проглашава неважећом.

Против решења из става 1. овог члана жалба није допуштена.

~~Лична карта проглашена неважећом оглашава се у „Службеном гласнику Републике Србије” о трошку лица чија се лична карта оглашава неважећом.~~

**ЛИЧНА КАРТА ПРОГЛАШЕНА НЕВАЖЕЋОМ ОГЛАШАВА СЕ НА ЗВАНИЧНОЈ ВЕБ ПРЕЗЕНТАЦИЈИ МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА.**

~~Надлежни орган издаће личну карту након доношења решења о проглашењу личне карте неважећом и достављања решења „Службеном гласнику Републике Србије”.~~

**НАДЛЕЖНИ ОРГАН ИЗДАЋЕ ЛИЧНУ КАРТУ НАКОН ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА О ПРОГЛАШЕЊУ ЛИЧНЕ КАРТЕ НЕВАЖЕЋОМ.**

<b>ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА</b>
<b>ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>

**1. Овлашћени предлагач прописа:** Влада

**Обрађивач:** Министарство унутрашњих послова

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о личној карти

Draft Law on Amendments of Law on Identity card

**3. Усклађеност Предлога закона са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум),**

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

а) Навођење одредби примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и оцена усклађености са њима

/

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима

Европске уније

/

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис и не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.**



/

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Не

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Предлог закона није достављан Европској комисији на мишљење.