

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ ОКУПЉАЊУ

Члан 1.

У Закону о јавном окупљању („Сл. Гласник РС“ број 6/16), у члану 3. у ставу 1. речи: „социјалних и“ бришу се.

У ставу 2. после речи: „верских“ додају се речи: „синдикалних, социјално-економских,“.

Члан 2.

У члану 6. у ставу 2. речи: „простор испред здравствене установе, школе, предшколске установе, као и“ бришу се.

Члан 3.

У члану 13. став 1. тачка 3) мења се и гласи:

„3) државне свечаности, јубилеји и друга окупљања која организују Народна скупштина, Председник Републике или Влада у оквиру вршења својих надлежности;“

Члан 4.

После члана 13. додаје се нови члан 13а који гласи:

„Члан 13а

Мирно окупљање без пријаве дозвољено је у Београду на Тргу Николе Пашића.

Организатор окупљања о мирном окупљању из става 1. обавештава Министарство унутрашњих послова – организациону јединицу надлежну за место окупљања најкасније у року од 24 часа од часа одржавања скупа.“

Члан 5.

У члану 14. у ставу 3. на крају реченице брише се тачка и додају речи: „од часа доставе обавештења о потребној допуни.“

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о јавном окупљању садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Предлогом измена и допуна Закона о јавном окупљању гарантује се на бољи начин остваривање Уставом зајемчене слобода окупљања уз истовремено прецизније одређивање ограничавање слобода окупљања, као и стварање услова за лакше и ефикасније остваривање синдикалних права и интереса.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога измена и допуна Закона о јавном окупљању се предлаже измена у члану 3. тако што се посебно наводи да се под окупљањем подразумевају и облици окупљања чија је сврха остваривање, између осталих и синдикалних и социјално-економских интереса. Оваквом одредбом се посебно наглашава значај синдикалног деловања као начина за побољшање положаја запослених као економски слабије стране у радноправним односима.

Чланом 2. Предлога се интервенише у члану 6. Закона о јавном окупљању. Одредбе члана 6. Закона уређују места на којима није дозвољено окупљање. Предлогом измена и допуна се предвиђа брисање забране окупљања испред здравствених установа, школа и предшколских установа, јер се оваквом забраном угрожава право на штрајк запослених у овим установама и у здравству и просвети.

Чланом 3. Предлога се мења тачка 3) става 1. члана 13. тако што се предвиђа да се не пријављују државне свечаности, јубилеји и друга окупљања која организује Народна скупштина, Председник Републике или Влада, али само када се такве свечаности, јубилеји и друга окупљања организују у оквиру вршења надлежности ових државних органа. Имајући у виду дешавања у претходним годинама када су таква окупљања имала трагичне последице потребно је дефинисати овакво ограничење.

Чланом 4. додаје се нови члан 13а који предвиђа изузетак од обавезе пријављивања скупа. Новим чланом 13а предвиђа се да се мирно окупљање може организовати без пријаве, уз претходно обавештевање МУП-а, на Тргу Николе Пашића у Београду. Овакво решење је предвиђено преваходно због традиционалних окупљања синдикалних организација на овом простору.

Чланом 5. Предлога закона допуњује се став 3. члана 14. Закона о јавном окупљању који уређује садржину пријаве и евентуалну допуну непотпуне пријаве. Предложеном допуном се прецизира моменат од ког почиње да тече рок за допуну пријаве.

Чланом 6. Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Предложеним изменама и допунама Закона о јавним окупљању гарантује се већи степен остваривања слободe окупљања, нарочито у погледу синдикалног деловања. Слобода окупљања је темељ сваког демократског друштва, а синдикално деловање је гаранција заштите интереса економски слабије стране у социјално-економским, привредним и радноправним односима, те је потребно створити услове у којима ове слободе могу да се остварују у пуном обиму.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење Закона о изменама и допунама Закона о јавном окупљању нису потребна средства.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Појам јавног окупљања

Члан 3.

Окупљањем, у смислу овог закона, сматра се окупљање више од 20 лица ради изражавања, остваривања и промовисања државних, политичких, ~~социјалних~~ и националних уверења и циљева, других слобода и права у демократском друштву.

Окупљањем, у смислу овог закона, сматрају се и други облици окупљања којима је сврха остваривање верских, СИНДИКАЛНИХ, СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИХ, културних, хуманитарних, спортских, забавних и других интереса.

Члан 6.

Окупљање није дозвољено на месту на којем, због карактеристика самог места или његове посебне намене, прети опасност од наступања угрожавања безбедности људи и имовине, јавног здравља, морала, права других или безбедности Републике Србије.

Под местом из става 1. овог члана, у смислу овог закона, сматра се ~~престор испред здравствене установе, школе, предшколске установе, као и простор испред објекта од стратешког и посебног значаја за одбрану и безбедност Републике Србије.~~

Окупљање није дозвољено на местима на којима се одржавањем окупљања крше људска и мањинска права и слободе других, угрожава морал или на местима која су затворена за јавност.

Члан 13.

У складу са овим законом не пријављују се:

- 1) окупљања у затвореном простору;
- 2) верска окупљања у верским објектима и друга традиционална народна окупљања, вашари, сабори, свадбе, погребни;
- 3) државне свечаности, јубилеји и друга окупљања која организују државни органи;

3) ДРЖАВНЕ СВЕЧАНОСТИ, ЈУБИЛЕЈИ И ДРУГА ОКУПЉАЊА КОЈА ОРГАНИЗУЈУ НАРОДНА СКУПШТИНА, ПРЕДСЕДНИК РЕПУБЛИКЕ ИЛИ ВЛАДА У ОКВИРУ ВРШЕЊА СВОЈИХ НАДЛЕЖНОСТИ;

4) спонтана мирна окупљања, без организатора, као непосредна реакција на одређени догађај, након тог догађаја, који се одржавају на отвореном или у затвореном простору, ради изражавања мишљења и ставова поводом насталог догађаја.

На скупове из става 1. тачка 4) овог члана, не примењује се одредба члана 7. овог закона.

Спонтаним мирним окупљањем из става 1. тачка 4) овог члана не сматра се окупљање на које позива физичко или правно лице које је, у складу са одредбама овог закона, организатор окупљања.

Организатор окупљања из става 1. тач. 1), 2) и 3) овог члана, обавестиће надлежни орган о окупљању када сматра да одржавање окупљања захтева предузимање мера безбедности од стране полиције.

ЧЛАН 13А

МИРНО ОКУПЉАЊЕ БЕЗ ПРИЈАВЕ ДОЗВОЉЕНО ЈЕ У БЕОГРАДУ НА ТРГУ НИКОЛЕ ПАШИЋА.

ОРГАНИЗАТОР ОКУПЉАЊА О МИРНОМ ОКУПЉАЊУ ИЗ СТАВА 1. ОБАВЕШТАВА МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА – ОРГАНИЗАЦИОНУ ЈЕДИНИЦУ НАДЛЕЖНУ ЗА МЕСТО ОКУПЉАЊА НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 24 ЧАСА ПРЕ ЧАСА ОДРЖАВАЊА СКУПА.

Пријава

Члан 14.

Пријава из члана 12. овог закона садржи:

1) име, презиме, број личне карте, путне исправе или другог идентификационог документа организатора јавног окупљања, а у случају када је организатор правно лице, назив и седиште организатора, име, презиме, број личне карте, путне исправе или другог идентификационог документа одговорног лица у правном лицу и контакт телефон;

2) име, презиме, број личне карте, путне исправе или другог идентификационог документа и контакт телефон вође окупљања и одговорног лица редарске службе;

3) податке о месту и времену одржавања јавног окупљања;

4) програм и циљ јавног окупљања;

5) податке о мерама које организатор предузима из члана 11. овог закона;

6) податке од интереса за безбедно и несметано одржавање окупљања;

7) трасу кретања, место поласка и место завршетка, као и начин кретања учесника (пешице, возилима, комбиновано) - за окупљање у покрету.

Окупљање се сматра пријављеним подношењем потпуне и благовремене пријаве.

Ако пријава не садржи податке из става 1. овог члана, надлежни орган одређује рок од 12 часова за допуну пријаве ОД ЧАСА ДОСТАВЕ ОБАВЕШТЕЊА О ПОТРЕБНОЈ ДОПУНИ .

Ако подносилац пријаве не отклони недостатке у одређеном року, сматра се да окупљање није ни пријављено.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ
--

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Народни посланик Горан Богдановић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавном окупљању
The draft law on amendments and supplements to the Law on Public gathering

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније /

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 16. септембар 2016. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Горан Богдановић