

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ЈАВНОМ ИНФОРМИСАЊУ И МЕДИЈИМА**

### **Члан 1.**

У Закону о јавном информисању и медијима („Сл. Гласник РС“ број 83/14, 58/15, 12/16 - др. пропис) у члану 39. став 1. тачка 8) мења се и гласи:

„8) документ који садржи податке о правним и физичким лицима која непосредно или посредно имају удео у оснивачком капиталу издавача, податке о њиховим повезаним лицима у смислу закона којим се уређује правни положај привредних друштава и податке о другим издавачима у којима та лица имају удео у оснивачком капиталу, без обзира на висину удела;“

### **Члан 2.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о измени Закона о јавном информисању и медијима садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана, што право на информисање свакако јесте, али и својинске односе, као и контролу законитости располагања средствима правних лица.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о јавном информисању и медијима на снази је од 13. августа 2014. године и његово доношење у оквиру сета медијских закона најављивано је као велики реформски помак.

Савет за борбу против корупције је у фебруару 2015. године објавио Извештај о власничкој структури и контроли медија у Србији. Иако овај извештај обрађује стање у медијима у погледу власничке структуре и контроле у периоду који је претходио усвајању медијских закона, па тиме и Закона о јавном информисању и медијима, Савет се ипак осврнуо у свом извештају и на решење у новом Закону чију измену предлажемо. „По мишљењу Савета, у пракси постоје и акционари који поседују мање од 5% удела у власничкој структури издавача, а врше ефективну контролу над уређивачком политиком као и изворима финансирања више медија истовремено.“ (Савет за борбу против корупције, Извештај о власничкој структури и контроли медија у Србији, стр. 10. 26.02.2015. године).

Сматрамо да постојеће решење које **не предвиђа упис свих** директних и индиректних власника медија, већ само оних чији удели су изнад 5% отвара простор за злоупотребе, не гарантује у довољној мери транспарентност власничке структуре и ствара услове за нетранспарентно остваривање утицаја на токове у друштву директно или индиректно путем медија.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1.** Предлога закона предлаже се измена у члану 39. став 1. тачка 8) тако што се предвиђа се да се у Регистар медија упишу сви власници директни и индиректни, без обзира на висину удела у оснивачком капиталу издавача, за разлику од досадашњег решења које предвиђа да се уписују само подаци о власницима чији удео прелази 5%.

**Чланом 2.** Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

### IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Предложена измена Закона о јавном информисању и медијима обезбедиће транспарентност власничке структуре издавача, односно медија, што ће допринети

враћању поверења грађана у медије, а истовремено ће се смањити могућност евентуалних злоупотреба или недозвољених утицаја на медије или преко медија.

## **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

## **VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ**

### **Садржина Регистра и предмет регистрације**

#### **Члан 39.**

У Регистар се региструју:

- 1) назив и регистарски број медија из члана 29. овог закона;
- 2) лично име и ЈМБГ домаћег физичког лица или број пасоша и држава издавања пасоша страног физичког лица које је одговорни уредник медија;
- 3) број дозволе за пружање медијске услуге за електронске медије;
- 4) податак о језику на коме се медиј издаје, односно на коме се пружа медијска услуга;
- 5) податак о интернет, електронским и другим формама медија;
- 6) интернет адреса за медије који се искључиво дистрибуирају путем интернета;
- 7) пословно име/назив, седиште и матични број издавача медија/пружаоца медијске услуге;
- 8) документ који садржи податке о правним и физичким лицима која непосредно или посредно имају више од 5% удела у оснивачком капиталу издавача, податке о њиховим повезаним лицима у смислу закона којим се уређује правни положај привредних друштава и податке о другим издавачима у којима та лица имају више од 5% удела у оснивачком капиталу;
- 8) ДОКУМЕНТ КОЈИ САДРЖИ ПОДАТКЕ О ПРАВНИМ И ФИЗИЧКИМ ЛИЦИМА КОЈА НЕПОСРЕДНО ИЛИ ПОСРЕДНО ИМАЈУ УДЕО У ОСНИВАЧКОМ КАПИТАЛУ ИЗДАВАЧА, ПОДАТКЕ О ЊИХОВИМ ПОВЕЗАНИМ ЛИЦИМА У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРАВНИ ПОЛОЖАЈ ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА И ПОДАТАКЕ О ДРУГИМ ИЗДАВАЧИМА У КОЈИМА ТА ЛИЦА ИМАЈУ УДЕО У ОСНИВАЧКОМ КАПИТАЛУ, БЕЗ ОБЗИРА НА ВИСИНУ УДЕЛА;
- 9) податке о износу новчаних средстава додељених медију на име државне помоћи, у складу са одредбама овог закона;
- 10) податке о износу новчаних средстава добијених од органа јавне власти под којима се подразумевају државни органи, органи територијалне аутономије, органи јединица локалне самоуправе, организације којима је поверено вршење јавних овлашћења, као и правна лица које оснива или финансира у целини, односно у претежном делу Република Србија, аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: орган јавне власти);
- 11) податак о просечно продатом тиражу медија у календарској години;
- 12) друге документе на основу којих је извршена регистрација;
- 13) датум и време регистрације;
- 14) промене регистрованих података;
- 15) датум и време регистрације промене података.

Документ из става 1. тачка 8) овог члана обавезно садржи пословно име/назив, седиште и матични/регистарски број правног лица, лично име и ЈМБГ домаћег физичког лица или број пасоша и назив државе која је издала пасош страног физичког лица, као и њихово појединачно процентуално учешће у управљачким правима.

Подносилац пријаве за регистрацију података из става 1. тач. 9) и 10) овог члана је орган јавне власти.

Подаци о новчаним средствима из става 1. тач. 9) и 10) овог члана пријављују се Регистру најкасније 15 дана од дана доношења одлуке о додели средстава.

Подаци о просечно продатом тиражу из става 1. тачке 11) овог члана, за претходну календарску годину пријављују се Регистру до 31. марта текуће године.

Регистровани и/или објављени подаци о физичком лицу нису јавно доступни, осим личног имена.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### 1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Горан Богдановић.

### 2. Назив прописа

Предлог закона о измени закона о јавном информисању и медијима.

*(Proposal of the Law amending the Law on Public Information and Media).*

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

### 4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима

/

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,**

/

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

/

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.**

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона не доставља Табела усклађености.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

/

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

/

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 12. септембар 2016. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Горан Богдановић