

ЗАКОН

О ДОПУНИ ЗАКОНА О ОВЕРАВАЊУ ПОТПИСА, РУКОПИСА И ПРЕПИСА

Члан 1.

У Закону о оверавању потписа, рукописа и преписа („Службени гласник РС”, бр. 93/14 и 22/15), у члану 26. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Јавни бележник потврђује да је електронска копија исправе истоветна са копираном исправом, тако што се у његовом присуству поднета исправа дигитализује и потом јавни бележник у тако дигитализовану електронску копију исправе уноси свој квалификовани електронски печат којим потврђује да је електронска копија исправе истоветна поднетој исправи.”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачки 17. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује и „друге односе од интереса за Републику Србију, у складу с Уставом”.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о оверавању потписа, рукописа и преписа у члану 26. уређује начин на који јавни бележник оверава копије исправа. Ту је реч о оверавању копије која се јавном бележнику поднесе у папирном облику, а у папирном облику налази се и оригинал исправе.

Постоји, међутим, још један облик копирања исправе, који није уређен Законом о оверавању потписа, рукописа и преписа. Посреди је оверавање дигитализоване исправе. Дигитализација јесте претварање исправе из облика који није електронски – у електронски облик. Тај електронски облик назива се дигитализованом исправом (дигитализована исправа у пракси се назива и електронска копија, тј. копија до које се долази скенирањем оригиналне исправе). Електронска (дигитализована) исправа (до које се долази дигитализацијом) јесте електронска копија оригиналне исправе.

Тиме се одмах поставља питање начина на који се оверава (потврђује) да је копија (електронски облик исправе) идентична њеном (неелектронском) оригиналу.

Закон о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању, поред осталог, уређује и дигитализацију исправе која није у електронском облику, као и оверавање дигитализоване исправе (закон користи израз „акт”), којим се потврђује истоветност дигитализоване исправе са оригиналном исправом. Садржина одредаба које уређују оверу дигитализоване исправе из члана 11. тог закона, преузима се у скраћеном облику у Закон о оверавању потписа, рукописа и преписа. Тиме се добија на усклађености правног поретка, али и на прегледности правног система и правној сигурности, будући да сви облици овере копије које чини јавни бележник треба да се налазе у истом законском тексту, у Закону о оверавању потписа, рукописа и преписа.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Ако се апстрахује завршна одредба (члан 2), закон се састоји од само једног члана који прати садржину Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању. Овера дигитализоване исправе код јавног бележника састоји се из две фазе: а) најпре се исправа која није у електронском облику дигитализује (претвара у електронску копију) у присуству јавног бележника који упоређује истоветност исправе која му је поднета и дигитализоване исправе (електронске копије поднете исправе) и б) ако утврди да истоветност постоји, ту истоветност потврђује својим квалификованим електронским печатом који уноси на дигитализовану исправу. Квалификовани електронски печат унет у дигитализовану исправу представља својеврсну клаузулу о оверавању копије. Појмови попут „дигитализација”, „дигитализована исправа” тумаче се према Закону о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању. Јавни бележник при томе, примењује остале одредбе Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа.

Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” (члан 2).

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ОВЕРАВАЊУ ПОТПИСА, ПРЕПИСА И
РУКОПИСА КОЈЕ СЕ ДОПУЊУЈУ

Члан 26.

Оверавањем копије јавни бележник потврђује да је копија одређене исправе истоветна с копираном исправом.

Истоветност копије са копираном исправом која је сачињена на језику којим јавни бележник не влада, односно која садржи цртеже, планове, скице или фотографије, јавни бележник може потврдити ако је копирање обављено применом адекватног техничког поступка и под његовим надзором.

ЈАВНИ БЕЛЕЖНИК ПОТВРЂУЈЕ ДА ЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА КОПИЈА ИСПРАВЕ ИСТОВЕТНА СА КОПИРАНОМ ИСПРАВОМ, ТАКО ШТО СЕ У ЊЕГОВОМ ПРИСУСТВУ ПОДНЕТА ИСПРАВА ДИГИТАЛИЗУЈЕ И ПОТОМ ЈАВНИ БЕЛЕЖНИК У ТАКО ДИГИТАЛИЗОВАНУ ЕЛЕКТРОНСКУ КОПИЈУ ИСПРАВЕ УНОСИ СВОЈ КВАЛИФИКОВАНИ ЕЛЕКТРОНСКИ ПЕЧАТ КОЈИМ ПОТВРЂУЈЕ ДА ЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА КОПИЈА ИСПРАВЕ ИСТОВЕТНА ПОДНЕТОЈ ИСПРАВИ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство правде

2. Назив прописа

Предлог закона о допуни Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа

Draft Law on Amendment to the Law on Verification of Signature, Manuscript and Transcript

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,

Наслов VII. – Правосуђе, слобода и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Наслов VII. – Правосуђе, слобода и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

- Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност

5. Ако не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе Директиве).

- Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

- /

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

- Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

- /