

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОБИТ ПРАВНИХ ЛИЦА

Члан 1.

У Закону о порезу на добит правних лица („Службени гласник РС“ бр. 25/01 , 80/02 - др. закон, 80/02, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14), после члана 44. додају се нови чланови 44а и 44б који гласе:

„Члан 44а

Пореском обвезнику, који у пословној години на неодређено време, а најмање на две године запосли нове раднике, пореска основица се умањује за износ уплаћених зарада новозапослених радника, увећана за доприносе за обавезно социјално осигурање које плаћа послодавац.

Право на умањење пореске основице из става 1. овог члана порески обвезник може користити годину дана од дана запослења новог радника.

Ако порески обвезник раскине радни однос новозапосленом раднику из става 1. овог члана, осим на његов захтев, пре истека две године од момента његовог запослења, за износ искоришћене олакшице по овом члану увећава се пореска основица у години раскида радног односа.

Умањење пореске основице из става 1. овог члана признаје се највише до износа пореске основице.

Новозапосленим радником, из става 1. овог члана, сматра се радник са којим је склопљен уговор о раду на неодређено време.

Новозапосленим радником не сматрају се лица која су била запослена у, посредно или непосредно, зависном правном лицу пореског обвезника.

Члан 44б

Новоосновано правно лице у привредно недовољно развијеним општинама, које обавља производну делатност, ослобађа се пореза на добит за прве три године од почетка обављања делатности, на добит остварену обављањем делатности у недовољно развијеној општини.

Пореском обвезнику који оствари добит у новооснованој пословној јединици, која обавља производну делатност у недовољно развијеним општинама, умањује се порез на добит у трајању од три године сразмерно учешћу тако остварене добити у укупној добити пореског обвезника.

Порески кредит из става 2. овог члана остварује се под условом да се обезбеди посебно евидентирање пословања пословне јединице у недовољно развијеној општини.

Прва година, у којој се остварује право на пореско ослобођење почиње да тече од дана уписа у одговарајући регистар привредних друштава.

Новооснованим правним лицем не сматра се правно лице настало спајањем или поделом постојећег правног лица, као ни правно лице настало било којом статусном променом.

Новооснованим правним лицем не сматра се ни правно лице које је у периоду од три године које претходе оснивању тог правног лица престало да постоји, односно прекинуло са пословањем у истој или сличној делатности.

Право на олакшицу нема новоосновано правно лице чији је оснивач, односно суоснивач повезано лице.

Ако новоосновано правно лице прекине са пословањем у току трајања пореског ослобођења, дужно је да плати неплаћени порез за период коришћења пореског ослобођења.

Ближи пропис за коришћење пореске олакшице доноси министар надлежан за послове финансија.“

Члан 2.

У члану 50а после става 5. додаје се нови став 6. који гласи:

„Порески обвезник који оствари пореско ослобођење по основу овог члана, нема право на пореско ослобођење по основу члана 44а и члана 44б овог закона.“

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о допунама Закона о порезу на добит правних лица садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према којем Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује порески систем, правни положај привредних субјеката, развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, уључујући и развој недовољно развијених подручја и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Према одредбама важећег Закона о порезу на добит правних лица, порески обвезник пореза на добит правних лица је привредно друштво, односно предузеће, односно друго правно лице које је основано ради обављања делатности у циљу стицања добити.

Порески обвезник је и задруга која остварује приходе продајом производа на тржишту или вршењем услуга уз накнаду.

Порески обвезник је и друго правно лице које није основано ради остваривања добити, већ је у складу са законом основано ради постизања других циљева утврђених у његовим општим актима, ако остварује приходе продајом производа на тржишту или вршењем услуга (недобитна организација)

Постојећим Законом о порезу на добит правних лица предвиђене су одређене подстицајне мере као и институт пореског ослобођења за правна лица односно привредне субјекте, но то се у суштини своди на она правна лица која улажу у капитал и кумулативно запосле 100 и више радника. Број оваквих правних субјекта је релативно мали, с обзиром на привредну коњутуру Републике Србије, недовољну привредну активност и чињеницу пада индустријске производње. Због тога сматрамо да овај корпус подстицаја није довољан и да је неопходно законом нормирати оне правне и фискалне инструменте који ће омогућити да не само велике компаније, већ, пре свега, мала и средња предузећа добију законске олакшице уколико запосле раднике, без обзира на број запослених, у виду смањења пореске основице за запошљавање нових радника.

Сем тога, непостојање јасних института пореских олакшица за инвестирање у недовољно развијеним општинама од стране новооснованих привредних друштава, један је од разлога економске и сваке друге стагнације и рецесије у великом броју општина у Републици Србији, те је потребно створити фискалне инструменте за развој ових средина.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. уводи се нови члан 44а који прописује да пореском обвезнику, који у пословној години на неодређено време, а најмање на две године запосли нове раднике, пореска основица се умањује за износ уплаћених зарада новозапослених радника, увећана за доприносе за обавезно социјално осигурање које плаћа послодавац, те време коришћења ове бенефиције а регулише се и ситуација када порески обвезник раскине радни однос

новозапосленом раднику, осим на његов захтев, пре истека две године од момента његовог запослења, у ком случају се за износ искоришћене олакшице пореском обвезнику увећава пореска основица у години раскида радног односа. Истим чланом дефинише се појам новозапосленог радника.

Такође се уводи нови члан 44б који нормира да се новоосновано правно лице у привредно недовољно развијеним општинама, а које обавља производну делатност, ослобађа пореза на добит за прве три године од почетка обављања делатности, на добит остварену обављањем делатности у недовољно развијеној општини као и да се пореском обвезнику који оствари добит у новооснованој пословној јединици, која обавља производну делатност у недовољно развијеним општинама, умањује порез на добит у трајању од три године сразмерно учешћу тако остварене добити у укупној добити пореског обвезника, с тим да се уводи обавеза посебног евидентирања пословања пословне јединице у недовољно развијеној општини.

Овај члан садржи и негативну дефиницију новооснованог правног лица, како би се избегле злоупотребе закона, односно прописује се да се новооснованим правним лицем не сматра правно лице настало спајањем или поделом постојећег правног лица, као ни правно лице настало било којом статусном променом а исто тако новооснованим правним лицем не сматра се ни правно лице које је у периоду од три године које претходе оснивању тог правног лица престало да постоји, односно прекинуло са пословањем у истој или сличној делатности. Овим чланом се предвиђа да право на олакшицу нема новоосновано правно лице чији је оснивач, односно суоснивач повезано лице.

Такође, регулише се ситуација када новоосновано правно лице прекине са пословањем у току трајања пореског ослобођења, у ком случају је дужно да плати неплаћени порез за период коришћења пореског ослобођења.

Чланом 2. онемогућава се дупло остваривање права на пореско ослобођење. Наиме чланом 50а Закона о порезу на добит правних лица прописано је да порески обвезник који уложи у своја основна средства, односно у чија основна средства друго лице уложи више од једне милијарде динара, који та средства користи за обављање претежне делатности и делатности уписаних у оснивачком акту обвезника, односно наведених у другом акту обвезника, којим се одређују делатности које обвезник обавља и у периоду улагања додатно запосли на неодређено време најмање 100 лица, ослобађа се плаћања пореза на добит правних лица у периоду од десет година сразмерно том улагању.

Увођењем новог става у члан 50а прописује се да порески обвезник који оствари пореско ослобођење по основу овог члана, нема право на пореско ослобођење по основу члана 44а и члана 44б овог закона.

Чланом 3. прописује се ступање на снагу закона.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Закон о допунама Закона о порезу на добит правних лица створиће услове у виду подстицајних мера и пореских олакшица за привредна друштва у реалном сектору, односно у произвођачким делатностима. На тај начин повећаће се број привредних субјеката у производним делатностима, омогућиће се бржи економски раст недовољно развијених подручја, односно неразвијених општина. Један од основних ефеката биће свакако повећање броја запослених у привреди и расту индустријске производње.

Инструменти фискалних подстицаја и олакшица ће омогућити да не само велике компаније, већ, пре свега, мала и средња предузећа добију

законске олакшице уколико запосле раднике, без обзира на број запослених, у виду смањења пореске основице за запошљавање нових радника.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

ЧЛАН 44А

ПОРЕСКОМ ОБВЕЗНИКУ, КОЈИ У ПОСЛОВНОЈ ГОДИНИ НА НЕОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ, А НАЈМАЊЕ НА ДВЕ ГОДИНЕ ЗАПОСЛИ НОВЕ РАДНИКЕ, ПОРЕСКА ОСНОВИЦА СЕ УМАЊУЈЕ ЗА ИЗНОС УПЛАЋЕНИХ ЗАРАДА НОВОЗАПОСЛЕНИХ РАДНИКА, УВЕЋАНА ЗА ДОПРИНОСЕ ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ КОЈЕ ПЛАЋА ПОСЛОДАВАЦ.

ПРАВО НА УМАЊЕЊЕ ПОРЕСКЕ ОСНОВИЦЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК МОЖЕ КОРИСТИТИ ГОДИНУ ДАНА ОД ДАНА ЗАПОСЛЕЊА НОВОГ РАДНИКА.

АКО ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК РАСКИНЕ РАДНИ ОДНОС НОВОЗАПОСЛЕНИМ РАДНИКУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ОСИМ НА ЊЕГОВ ЗАХТЕВ, ПРЕ ИСТЕКА ДВЕ ГОДИНЕ ОД МОМЕНТА ЊЕГОВОГ ЗАПОСЛЕЊА, ЗА ИЗНОС ИСКОРИШЋЕНЕ ОЛАКШИЦЕ ПО ОВОМ ЧЛАНУ УВЕЋАВА СЕ ПОРЕСКА ОСНОВИЦА У ГОДИНИ РАСКИДА РАДНОГ ОДНОСА.

УМАЊЕЊЕ ПОРЕСКЕ ОСНОВИЦЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ПРИЗНАЈЕ СЕ НАЈВИШЕ ДО ИЗНОСА ПОРЕСКЕ ОСНОВИЦЕ.

НОВОЗАПОСЛЕНИМ РАДНИКОМ, ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, СМАТРА СЕ РАДНИК СА КОЈИМ ЈЕ СКЛОПЉЕН УГОВОР О РАДУ НА НЕОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ.

НОВОЗАПОСЛЕНИМ РАДНИКОМ НЕ СМАТРАЈУ СЕ ЛИЦА КОЈА СУ БИЛА ЗАПОСЛЕНА У, ПОСРЕДНО ИЛИ НЕПОСРЕДНО, ЗАВИСНОМ ПРАВНОМ ЛИЦУ ПОРЕСКОГ ОБВЕЗНИКА.

ЧЛАН 44Б

НОВООСНОВАНО ПРАВНО ЛИЦЕ У ПРИВРЕДНО НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНИМ ОПШТИНАМА, КОЈЕ ОБАВЉА ПРОИЗВОДНУ ДЕЛАТНОСТ, ОСЛОБАЂА СЕ ПОРЕЗА НА ДОБИТ ЗА ПРВЕ ТРИ ГОДИНЕ ОД ПОЧЕТКА ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ, НА ДОБИТ ОСТВАРЕНУ ОБАВЉАЊЕМ ДЕЛАТНОСТИ У НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНОЈ ОПШТИНИ.

ПОРЕСКОМ ОБВЕЗНИКУ КОЈИ ОСТВАРИ ДОБИТ У НОВООСНОВАНОЈ ПОСЛОВНОЈ ЈЕДИНИЦИ, КОЈА ОБАВЉА ПРОИЗВОДНУ ДЕЛАТНОСТ У НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНИМ ОПШТИНАМА, УМАЊУЈЕ СЕ ПОРЕЗ НА ДОБИТ У ТРАЈАЊУ ОД ТРИ ГОДИНЕ СРАЗМЕРНО УЧЕШЋУ ТАКО ОСТВАРЕНЕ ДОБИТИ У УКУПНОЈ ДОБИТИ ПОРЕСКОГ ОБВЕЗНИКА.

ПОРЕСКИ КРЕДИТ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ОСТВАРУЈЕ СЕ ПОД УСЛОВОМ ДА СЕ ОБЕЗБЕДИ ПОСЕБНО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПОСЛОВАЊА ПОСЛОВНЕ ЈЕДИНИЦЕ У НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНОЈ ОПШТИНИ.

ПРВА ГОДИНА, У КОЈОЈ СЕ ОСТВАРУЈЕ ПРАВО НА ПОРЕСКО ОСЛОБОЂЕЊЕ ПОЧИЊЕ ДА ТЕЧЕ ОД ДАНА УПИСА У ОДГОВАРАЈУЋИ РЕГИСТАР ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА.

НОВООСНОВАНИМ ПРАВНИМ ЛИЦЕМ НЕ СМАТРА СЕ ПРАВНО ЛИЦЕ НАСТАЛО СПАЈАЊЕМ ИЛИ ПОДЕЛОМ ПОСТОЈЕЋЕГ ПРАВНОГ ЛИЦА, КАО НИ ПРАВНО ЛИЦЕ НАСТАЛО БИЛО КОЈОМ СТАТУСНОМ ПРОМЕНОМ.

НОВООСНОВАНИМ ПРАВНИМ ЛИЦЕМ НЕ СМАТРА СЕ НИ ПРАВНО ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ У ПЕРИОДУ ОД ТРИ ГОДИНЕ КОЈЕ ПРЕТХОДЕ ОСНИВАЊУ ТОГ ПРАВНОГ ЛИЦА ПРЕСТАЛО ДА ПОСТОЈИ, ОДНОСНО ПРЕКИНУЛО СА ПОСЛОВАЊЕМ У ИСТОЈ ИЛИ СЛИЧНОЈ ДЕЛАТНОСТИ.

ПРАВО НА ОЛАКШИЦУ НЕМА НОВООСНОВАНО ПРАВНО ЛИЦЕ ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ, ОДНОСНО СУОСНИВАЧ ПОВЕЗАНО ЛИЦЕ.

АКО НОВООСНОВАНО ПРАВНО ЛИЦЕ ПРЕКИНЕ СА ПОСЛОВАЊЕМ У ТОКУ ТРАЈАЊА ПОРЕСКОГ ОСЛОБОЂЕЊА, ДУЖНО ЈЕ ДА ПЛАТИ НЕПЛАЋЕНИ ПОРЕЗ ЗА ПЕРИОД КОРИШЋЕЊА ПОРЕСКОГ ОСЛОБОЂЕЊА.

БЛИЖИ ПРОПИС ЗА КОРИШЋЕЊЕ ПОРЕСКЕ ОЛАКШИЦЕ ДОНОСИ МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА.

Члан 50а

Порески обвезник који уложи у своја основна средства, односно у чија основна средства друго лице уложи више од једне милијарде динара, који та средства користи за обављање претежне делатности и делатности уписаних у оснивачком акту обвезника, односно наведених у другом акту обвезника, којим се одређују делатности које обвезник обавља и у периоду улагања додатно запосли на неодређено време најмање 100 лица, ослобађа се плаћања пореза на добит правних лица у периоду од десет година сразмерно том улагању.

Улагањем у основна средства од стране другог лица, у смислу става 1. овог члана, сматра се и улагање у основни капитал и повећање основног капитала у складу са законом.

У случају из става 2. овог члана, основна средства вреднују се по тржишној (фер) вредности.

Пореско ослобођење примењује се по испуњењу услова из става 1. овог члана, од прве године у којој је остварена опорезива добит.

Новозапосленим лицима у смислу става 1. овог члана сматрају се лица која је обвезник запослио у периоду стицања услова за пореско ослобођење, тако да у моменту испуњења услова за коришћење наведеног пореског ослобођења обвезник има најмање 100 додатно запослених, а који су и непосредно радно ангажовани код обвезника, у односу на број запослених који је имао у периоду када је почео да стиче право на ово пореско ослобођење.

Новозапосленим лицима у смислу става 1. овог члана не сматрају се лица која су била запослена у, посредно или непосредно, повезаном лицу у смислу члана 59. овог закона.

ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК КОЈИ ОСТВАРИ ПОРЕСКО ОСЛОБОЂЕЊЕ ПО ОСНОВУ ОВОГ ЧЛАНА, НЕМА ПРАВО НА ПОРЕСКО ОСЛОБОЂЕЊЕ ПО ОСНОВУ ЧЛАНА 44А И ЧЛАНА 44Б ОВОГ ЗАКОНА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Народни посланик Александар Сенић.

2. Назив прописа (са преводом на енглески језик)
Предлог Закона о измени Закона о порезу на добит правних лица.
(*Draft Law on amendments to Law on Corporate Profit Tax*).

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима
Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона.

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.
Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 31. август 2015. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Александар Сенић