

**ЗАКОН**  
**О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ЈАВНОМ ИНФОРМИСАЊУ И**  
**МЕДИЈИМА**

**Члан 1.**

У Закону о јавном информисању и медијима („Сл. Гласник РС“ број 83/14) у члану 39. став 1. тачка 8) мења се и гласи:

„8) документ који садржи податке о правним и физичким лицима која непосредно или посредно имају удео у оснивачком капиталу издавача, податке о њиховим повезаним лицима у смислу закона којим се уређује правни положај привредних друштава и податке о другим издавачима у којима та лица имају удео у оснивачком капиталу, без обзира на висину удела;“

**Члан 2.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о измени Закона о јавном информисању и медијима садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана, што право на информисање свакако јесте, али и својинске односе, као и контролу законитости располагања средствима правних лица.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о јавном информисању и медијима на снази је од 13. августа 2014. године и његово доношење у оквиру сета медијских закона најављивано је као велики реформски помак.

Савет за борбу против корупције је у фебруару 2015. године објавио Извештај о власничкој структури и контроли медија у Србији. Иако овај извештај обрађује стање у медијима у погледу власничке структуре и контроле у периоду који је претходио усвајању медијских закона, па тиме и Закона о јавном информисању и медијима, Савет се ипак осврнуо у свом извештају и на решење у новом Закону чију измену предлажемо. „По мишљењу Савета, у пракси постоје и акционари који поседују мање од 5% удела у власничкој структури издавача, а врше ефективну контролу над уређивачком политиком као и изворима финансирања више медија истовремено.“ (Савет за борбу против корупције, Извештај о власничкој структури и контроли медија у Србији, стр. 10. 26.02.2015. године).

Сматрамо да постојеће решење које **не предвиђа упис свих** директних и индиректних власника медија, већ само оних чији удели су изнад 5% отвара простор за злоупотребе, не гарантује у довољној мери транспарентност власничке структуре и ствара услове за нетранспарентно остваривање утицаја на токове у друштву директно или индиректно путем медија.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1.** Предлога закона предлаже се измена у члану 39. став 1. тачка 8) тако што се предвиђа се да се у Регистар медија упишу сви власници директни и индиректни, без обзира на висину удела у оснивачком капиталу издавача, за разлику од досадашњег решења које предвиђа да се уписују само подаци о власницима чији удео прелази 5%.

**Чланом 2.** Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

### IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Предложена измена Закона о јавном информисању и медијима обезбедиће транспарентност власничке структуре издавача, односно медија, што ће допринети враћању поверења грађана у медије, а истовремено ће се смањити могућност евентуалних злоупотреба или недозвољених утицаја на медије или преко медија.

## V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

## VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕНЈАЈУ

### Садржина Регистра и предмет регистрације

#### Члан 39.

У Регистар се региструју:

- 1) назив и регистарски број медија из члана 29. овог закона;
- 2) лично име и ЈМБГ домаћег физичког лица или број пасоша и држава издавања пасоша страног физичког лица које је одговорни уредник медија;
- 3) број дозволе за пружање медијске услуге за електронске медије;
- 4) податак о језику на коме се медиј издаје, односно на коме се пружа медијска услуга;
- 5) податак о интернет, електронским и другим формама медија;
- 6) интернет адреса за медије који се искључиво дистрибуирају путем интернета;
- 7) пословно име/назив, седиште и матични број издавача медија/пружаоца медијске услуге;
- ~~8) документ који садржи податке о правним и физичким лицима која непосредно или посредно имају више од 5% удела у оснивачком капиталу издавача, податке о њиховим повезаним лицима у смислу закона којим се уређује правни положај привредних друштава и податке о другим издавачима у којима та лица имају више од 5% удела у оснивачком капиталу;~~
- 8) ДОКУМЕНТ КОЈИ САДРЖИ ПОДАТКЕ О ПРАВНИМ И ФИЗИЧКИМ ЛИЦИМА КОЈА НЕПОСРЕДНО ИЛИ ПОСРЕДНО ИМАЈУ УДЕО У ОСНИВАЧКОМ КАПИТАЛУ ИЗДАВАЧА, ПОДАТКЕ О ЊИХОВИМ ПОВЕЗАНИМ ЛИЦИМА У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРАВНИ ПОЛОЖАЈ ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА И ПОДАТАКЕ О ДРУГИМ ИЗДАВАЧИМА У КОЈИМА ТА ЛИЦА ИМАЈУ УДЕО У ОСНИВАЧКОМ КАПИТАЛУ, БЕЗ ОБЗИРА НА ВИСИНУ УДЕЛА;
- 9) податке о износу новчаних средстава додељених медију на име државне помоћи, у складу са одредбама овог закона;
- 10) податке о износу новчаних средстава добијених од органа јавне власти под којима се подразумевају државни органи, органи територијалне аутономије, органи јединица локалне самоуправе, организације којима је поверено вршење јавних овлашћења, као и правна лица које оснива или финансира у целини, односно у претежном делу Република Србија, аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: орган јавне власти);
- 11) податак о просечно продатом тиражу медија у календарској години;
- 12) друге документе на основу којих је извршена регистрација;
- 13) датум и време регистрације;

14) промене регистрованих података;

15) датум и време регистрације промене података.

Документ из става 1. тачка 8) овог члана обавезно садржи пословно име/назив, седиште и матични/регистарски број правног лица, лично име и ЈМБГ домаћег физичког лица или број пасоша и назив државе која је издала пасош страног физичког лица, као и њихово појединачно процентуално учешће у управљачким правима.

Подносилац пријаве за регистрацију података из става 1. тач. 9) и 10) овог члана је орган јавне власти.

Подаци о новчаним средствима из става 1. тач. 9) и 10) овог члана пријављују се Регистру најкасније 15 дана од дана доношења одлуке о додели средстава.

Подаци о просечно продатом тиражу из става 1. тачке 11) овог члана, за претходну календарску годину пријављују се Регистру до 31. марта текуће године.

Регистровани и/или објављени подаци о физичком лицу нису јавно доступни, осим личног имена.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланик Бранка Каравидић

**2. Назив прописа**

Предлог закона о измени закона о јавном информисању и медијима.

*(Proposal of the Law amending the Law on Public Information and Media).*

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

/

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**

/

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

/

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

/

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Потпис руководиоца органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 20. август 2015. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Бранка Каравидић