

ПРЕДЛОГ

ЗАКОН О ОБАВЕЗНОМ ПРИМЕРКУ ПУБЛИКАЦИЈА

Предмет закона

Члан 1.

Овим законом уређују се циљеви и намена обавезног примерка публикације, врсте публикација, број обавезних примерака публикација и њихово коришћење и заштита, права, обавезе и одговорност издавача, штампара, дистрибутера, депозитних библиотека, финансирање и друга питања везана за прикупљање, чување и коришћење обавезног примерка публикације, с циљем остваривања општег интереса у области културе и библиотечко-информационој и издавачкој делатности.

Термини

Члан 2.

Термини којима су у овом закону означени положаји, професије, односно занимања, изражени у граматичком мушким роду, подразумевају природни мушки и женски род лица на која се односе.

Значење термина

Члан 3.

Поједини термини коришћени у овом закону имају следеће значење:

- 1) „обавезни примерак” је прописан број примерака публикације које на основу овог закона, издавач, односно други обvezник о свом трошку доставља надлежној депозитној библиотеци;
- 2) „локални обавезни примерак” је један примерак публикације који на основу овог закона издавач, односно други обvezник о свом трошку доставља јавној библиотеци града, односно општине у којој има седиште, односно пребивалиште, ради формирања и попуне завичајне збирке;
- 3) „публикација” је дело на одређеном медију (издато, израђено, приређено) и физички или електронски дистрибуирано за коришћење у Републици Србији;
- 4) „електронска публикација” је публикација објављена у електронској форми као посебна физичка целина (дискета, CD, DVD и сл.), публикација која је доступна на интернету и публикација припремљена за штампу у формату који одговара међународним стандардима универзалне доступности информација;
- 5) „комбинована публикација” је публикација на два или више различитих медија или различитих облика истог медија;
- 6) „серијска публикација” је публикација која излази узастопно, временски неограничено у одвојеним свескама, књигама или као електронска публикација са континуираним ознакама (новине, часописи, магазини, годишњаци, зборници, календари, адресари, извештаји, статистички годишњаци и др.);

- 7) „ситна некњижна штампана грађа” је назив за плакат, летак, штампано саопштење, каталог, проспект и сличне публикације;
- 8) „издање” подразумева све примерке једне публикације на било ком медију истог оригиналног дела које је објавио издавач;
- 9) „ново издање” је накнадно, поновљено или допуњено издање раније издате публикације, у измењеном облику, на истом или другачијем медију;
- 10) „издавач” је правно или физичко лице које издаје публикације ради њихове дистрибуције у Републици Србији;
- 11) „штампар” је правно или физичко лице које се бави штампањем публикација за издаваче у Републици Србији и у иностранству;
- 12) „дистрибутер” је правно или физичко лице које увози и дистрибуира публикације намењене корисницима у Републици Србији;
- 13) „депозитне библиотеке”, у смислу овог закона, јесу Народна библиотека Србије и Библиотека Матице српске;
- 14) „ISBN” је међународни стандардни број књиге (International Standard Book Number) и друге омећене публикације који идентификује издање, без обзира на медиј на којем је објављена;
- 15) „ISSN” је међународни стандардни број серијских публикација (International Standard Serial Number), који идентификује наслов серијске публикације;
- 16) „ISMN” је међународни стандардни број штампаних музичких публикација (International Standard Music Number), који идентификује одређену штампану музичку публикацију;
- 17) „DOI” је међународни дигитални идентификатор електронских докумената (Digital Object Identifier);
- 18) „ISAN” је међународни стандардни број за аудио-визуелне публикације (International Standard Audiovisual Number), који идентификује одређену аудио-визуелну публикацију;
- 19) „систем узајамне каталогизације” је део основе библиотечко-информационог система у Републици Србији, у складу са законом којим се уређује библиотечко-информационна делатност.

Општи интерес

Члан 4.

Обавеза достављања обавезног примерка утврђује се с циљем остваривања права грађана на слободан приступ информацијама, знањима и другим интелектуалним добрима, прикупљања и очувања националног научног и културног наслеђа, библиографске контроле, обраде публикација у систему узајамне каталогизације према међународним стандардима, израде националне библиографије и других библиографија и прикупљања других података о издавачкој продукцији.

Достављање, прикупљање, чување и давање на коришћење обавезног примерка јесу послови од општег интереса.

О остваривању општег интереса старају се Народна библиотека Србије и Библиотека Матице српске.

Обавезни примерак публикација, који трајно чувају Народна библиотека Србије и Библиотека Матице српске, заштићен је као културно добро.

Опсег обавезног примерка

Члан 5.

Обавезни примерак односи се на публикацију:

- 1) коју је објавио домаћи издавач у Републици Србији или у иностранству за коришћење и дистрибуцију у Републици Србији;
- 2) која је штампана у Републици Србији за потребе издавача из иностранства;
- 3) која је издата у иностранству, а која се дистрибуира у Републици Србији у више од десет примерака годишње.

Обавезни примерак обухвата следеће врсте публикација: књиге, брошуре, сепарате, серијске публикације, музикалије, картографску грађу, каталоге, календаре, умножене уметничке и сценске програме, штампане фотографије, разгледнице и цртеже, просторне и друге планове, гравире, плакате, лептке и другу ликовну и графичку грађу, огласе и саопштења, звучне и видео записи на било којем медију (изузев на филмској траци односно кинематографског дела), електронске публикације дистрибуиране на физичким носачима и електронске публикације дистрибуиране на интернету, ако су објављене у Републици Србији, садржај интернет домена Републике Србије, комбиноване и мултимедијалне публикације, рачунарске програме у јавној употреби и друге публикације.

Обvezници

Члан 6.

Обавезу достављања обавезног примерка о свом трошку имају:

- 1) издавач са седиштем у Републици Србији;
- 2) штампар за све публикације које штампа издавачу са седиштем изван Републике Србије као и за ситну некњижну штампану грађу;
- 3) дистрибутер за све публикације које дистрибуира у Републици Србији током године у више од десет примерака.

Број примерака

Члан 7.

Народној Библиотеци Србије обавезно се доставља пет примерака публикације из члана 5. став 1. тач. 1) и 2) овог закона и један примерак публикације из члана 5. став 1. тачка 3) овог закона, припремљене за штампу у формату који одговара међународним стандардима универзалне доступности информација.

Обvezници са седиштем на територији АП Војводине обавезни примерак достављају преко Библиотеке Матице српске.

Изузетно од става 1. овог члана, ако се ради о библиофилском издању, о публикацији штампаној специјалним писмом или о публикацији која садржи податке који у складу са законом представљају тајну, обvezник је дужан да достави два њена примерка.

Обveznik је дужан да на захтев надлежне јавне библиотеке града односно општине у којој има седиште достави тој библиотеци, о свом трошку, један примерак публикације, ради формирања и попуне завичајне збирке („локални обавезни примерак”).

Обавезни примерак електронске публикације

Члан 8.

Обавезни примерак електронске публикације доставља се депозитној библиотеци у формату који одговара међународним стандардима универзалне доступности информација.

Обавезни примерак електронске публикације доставља се без електронске заштите приступа или са одговарајућом шифром за приступ.

Обавезни примерак публикације припремљен за штампу у формату који одговара међународним стандардима универзалне доступности информација може се користити само у просторијама депозитне библиотеке.

Депозитна библиотека дужна је да онемогући копирање и дистрибуцију обавезног примерка електронске публикације.

Ближе услове достављања и коришћења електронских публикација прописује министар надлежан за послове културе (у даљем тексту: Министар).

Време достављања и стање публикација

Члан 9.

Обавезни примерак доставља се надлежној депозитној библиотеци најкасније седам дана по завршеном штампању, односно изради или увозу, а пре стављања публикације у промет.

Обвезници су дужни да надлежној депозитној библиотеци доставе одређен број примерака сваког издања публикације, односно да јој омогуће приступ својим електронским публикацијама.

Ако интернет публикација није заштићена приступним кодом, сматра се да је испуњена обавеза достављања примерка електронске публикације даном њеног објављивања.

Примерак публикације које се доставља мора бити неоштећен и у стању у коме је намењен за дистрибуцију у јавности.

Оштећен и некомплетан примерак публикације издавач је дужан да замени у року од 15 дана од дана када је примио обавештење о томе.

Обавезе депозитних библиотека

Члан 10.

Народна библиотека Србије:

- 1) прима, обрађује у систему узајамне каталогизације и чува обавезни примерак;
- 2) даје на коришћење обавезни примерак у просторијама библиотеке;
- 3) израђује текућу националну библиографију за све врсте публикација;

4) израђује СИР запис (каталогизација у публикацији пре штампања) за публикације објављене у Републици Србији, осим за публикације објављене на територији АП Војводини;

5) врши библиографску и садржинску обраду издатих публикација према међународним стандардима;

6) додељује међународне бројеве публикација (ISBN, ISSN, ISMN, DOI, ISAN и др.) у складу са законом;

7) обезбеђује коришћење публикација најкасније у року од 30 дана од дана када је примио обавезни примерак.

Библиотека Матице српске:

1) прима, обрађује у систему узајамне каталогизације и чува обавезни примерак;

2) даје на коришћење обавезни примерак у просторијама библиотеке;

3) израђује текућу библиографију за територију АП Војводине;

4) израђује СИР запис (каталогизација у публикацији пре штампања) за публикације објављене на територији АП Војводине;

5) врши библиографску и садржинску обраду издатих публикација према међународним стандардима;

6) обезбеђује коришћење публикација најкасније у року од 30 дана од дана када је примила обавезни примерак.

Народна библиотека Србије и Библиотека Матице српске издају обvezницима потврду о примљеним обавезним примерцима.

Народна библиотека Србије и Библиотека Матице српске у остваривању општег интереса прате извршавање обавеза достављања обавезног примерка и предузимају мере према обvezницима, у складу са овим законом.

Начин чувања, заштите и коришћења обавезног примерка у депозитним библиотекама прописује Министар.

Распоређивање обавезног примерка

Члан 11.

Народна библиотека Србије примљене обавезне примерке распоређује тако што:

1) два примерка трајно чува као културно добро;

2) један примерак прослеђује Библиотеци Матице српске;

3) један примерак прослеђује Народној и универзитетској библиотеци „Иво Андрић“ из Приштине;

4) један примерак прослеђује у размену, водећи рачуна о приоритету размене.

Библиотека Матице српске примљене обавезне примерке са територије АП Војводине распоређује тако што:

1) два примерка трајно чува као културно добро;

2) два примерка прослеђује Народној библиотеци Србије;

3) један примерак прослеђује Народној и универзитетској библиотеци „Иво Андрић” из Приштине.

Библиографска и садржинска обрада публикација

Члан 12.

Депозитне библиотеке су дужне да врше библиографску и садржинску обраду публикације према међународним стандардима.

Библиографска и садржинска обрада врше се ради прикупљања и усклађивања библиографских података, израде националне библиографије и других библиографија, израде записа CIP (каталогизација у публикацији пре штампања), издавања међународних ознака ISBN, ISSN, ISMN, DOI, ISAN и других међународних ознака и стандарда за издавање публикација.

На основу библиографске и садржинске обраде обавезног примерка депозитне библиотеке израђују националну библиографију и друге библиографије, као и друге библиографске и статистичке прегледе о публикацијама у Републици Србији.

Библиографски и други подаци о издавачкој продукцији морају бити јавно доступни узајамне каталогизације депозитних библиотека.

Стимулација обвездника

Члан 13.

Достављањем обавезног примерка, у складу са овим законом, обвездник остварује право да се библиографски подаци о његовој публикацији унесу у систем узајамне каталогизације Републике Србије и у друге међународне библиографске базе података, и друга права и погодности у складу са прописима.

Члан 14.

Достављање обавезног примерка депозитној библиотеци у смислу овог закона не сматра се прометом робе и услуга.

Ограничења

Члан 15.

Народна библиотека Србије, односно Библиотека Матице српске неће израдити запис CIP (каталогизацију у публикацији пре штампања), нити доделити одговарајуће међународне ознаке и универзалне стандардне бројеве (ISBN, ISSN, ISMN, DOI, ISAN и др.) за публикацију издавачу који није доставио обавезне примерке за претходно објављене публикације.

Уз захтев за израду записа CIP (каталогизацију у публикацији пре штампања) издавач прилаже примерак публикације припремљен за штампу у електронској форми.

Казнене одредбе

Члан 16.

Новчаном казном у износу од 100.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај правно лице или предузетник:

- 1) ако не преда обавезни примерак публикације у прописаном броју и роковима (члан 7. и члан 9. став 1);
- 2) ако електронску публикацију не достави или онемогући њено коришћење на начин прописан овим законом и прописима донетим за његово спровођење (члан 8. ст. 1. и 2);
- 3) ако не омогући приступ електронској публикацији (члан 9. став 2);
- 4) ако у предвиђеном року не замени оштећени обавезни примерак (члан 9. став 5).

За прекрај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 20.000 до 50.000 динара.

Прелазне и завршне одредбе

Члан 17.

Подзаконски прописи за спровођење овог закона донеће се у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 18.

Даном ступања на снагу овог закона престају да важе одредбе чл. 42-45. Закона о културним добрима („Службени гласник РС”, број 71/94).

Члан 19.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се истеком три месеца од дана његовог ступања на снагу.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ за доношење закона

Уставни основ за доношење закона садржан је у одредбама члана 97. тачка 10. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује систем у области културе и заштите културних добара.

II. Разлози за доношење закона

Обавезно достављање публикација регулисани је одредбама чл. 42-45. Закона о културним добрима („Службени гласник РС”, број 71/94). Мишљење стручне јавности је да он не кореспондира са потребама праксе и не представља задовољавајући правни оквир.

Већина европских земаља има закон којим уређује обавезни примерак публикације. На пример, Француска закон о обавезному примерку има још од 1536. године.

Закон о културним добрима прописује да је предузеће које је штампало, односно завршило штампање публикације дужно да Народној библиотеци Србије достави 10 примерака сваке публикације одмах по завршеном штампању, да Народна библиотека Србије доставља по један примерак сваке примљене публикације Библиотеци Матице српске у Новом Саду и Народној и универзитетској библиотеци Косова и Метохије у Приштини, да је обавезу достављања публикације дужан да изврши издавач публикације уколико је публикација штампана изван Републике Србије, да обавезу достављања публикације штампар, односно издавач публикације из покрајине извршава преко Библиотеке Матице српске у Новом Саду и Народне и универзитетске библиотеке Косова и Метохије у Приштини, да се од обавезног достављања изузимају публикације које садрже податке који у складу са законом и актом издавача тих публикација престављају тајну, као и да су органи и организације који су издали публикације, дужни да трајно чувају по два примерка сваке издате публикације. Овим одредбама утврђено је шта се сматра публикацијом, као и да је издавач публикације дужан да сваког последњег дана у месецу доставља извештај о свим штампаним стварима у току тог месеца Народној библиотеци Србије. Начин чувања и коришћења публикација које се као обавезни примерак чувају у одређеним библиотекама уређује Народна библиотека Србије.

Тaj закон не регулише, или детаљно не регулише, низ питања значајних за ову материју као што су нпр. обавеза достављања штампаних публикација у електронској форми припремљеној за штампу, обавеза дистрибутера иностране литературе да депозитној библиотеци доставе по један примерак, непостојање тзв. „локалног обавезног примерка”, који би допринело попуњавању завичајних збирки јавних библиотека, као и стимулација за издаваче за уредно достављање обавезног примерка.

Предлогом закона о обавезному примерку публикација решавају се проблеми који су идентификовани у примени важећег Закона о културним добрима. Обавеза достављања обавезног примерка публикација Законом о културним добрима била је утврђена превасходно за штампара, који није био мотивисан за уредно достављање обавезног примерка. Даље одредбама овог закона није било уређено низ питања значајних за ову материју као што су нпр. обавеза достављања штампаних публикација у електронској форми припремљеној за штампу, обавеза дистрибутера иностране литературе да

депозитној библиотеци доставе по један примерак, непостојање тзв. „локалног обавезног примерка”, који би допринело попуњавању завичајних збирки јавних библиотека, као и стимулација за издаваче за уредно достављање обавезног примерка, као и сразмеран режим казни за преступе и прекршаје.

Достављање обавезног примерка публикација, њихово чување и коришћење је од општег интереса за Републику Србију. У остваривању општег интереса према Предлогу закона ту обавезу има издавач публикација у складу са својим обавезама и интересима у спровођењу општег интереса. До сада је превасходно ову обавезу имао штампар публикације, који није био мотивисан за уредно достављање обавезног примерка.

Основни циљ који се доношењем овог закона постиже је стварање услова за остваривање слобода и права грађана у култури, пре свега слободног приступа информацијама, националној библиографији и за очување културног наслеђа за будуће генерације. То значи да се четири примерка сваке публикације препознаје као културно добро од општег интереса.

У току анализе разматрано је неколико релевантних могућности:

- status quo - не мењање важећег Закона о културним добрима,
- измене односно допуне Закона о културним добрима,
- доношење новог Закона који би у потпуности уредио ову област.

Прва опција није била одржива из разлога што није више било могуће обезбедити адекватни правни оквир којим би се на јединствен начин и трајно решило обавезно достављање публикација, њихова заштита као дела културног наслеђа, што је потврдило потребу за другачијим законским решењима од постојећег.

Друга опција подразумевала би измене и допуне Закона о културним добрима у погледу низа питања значајних за и намену обавезног примерка публикација, врсте публикација, укључујући и електронске публикације, и број обавезних примерака, њихово коришћење и заштита, права, обавезе и одговорност издавача, штампара, дистрибутера, депозитних библиотека, финансирање и друга питања везана за прикупљање, чување и коришћење обавезног примерка публикација с циљем остваривања општег интереса у области културе и библиотечко-информационој и издавачкој делатности. Разлог зашто ова опција није изабрана је због чињенице да такав обим промена неминовно узрокује доношење новог закона, а не његову корекцију кроз измене и допуне.

У складу са добром упоредном праксом и духом времена нужно је доношење новог закона у овој области.

Доношењем овог закона би се на јединствен начин и трајно решило обавезно достављање публикација, њихова заштита као дела културног наслеђа, односно циљеви и намена обавезног примерка публикација, врсте публикација и број обавезних примерака, њихово коришћење и заштита, права, обавезе и одговорност издавача, штампара, дистрибутера, депозитних библиотека, финансирање и друга питања везана за прикупљање, чување и коришћење обавезног примерка публикација с циљем остваривања општег интереса у области културе и библиотечко-информационој и издавачкој делатности, и ова материја би се ускладила са прописима ЕУ као и потребама праксе. Нова решења садржана у Предлогу закона, нарочито у погледу броја примерака, врста санкција и стимулација, допринеће осетном унапређењу у овој области и истовремено ће олакшати положај одговорних издавача и санкционисати неодговорне издаваче.

III. Основни правни институти и појединачна решења

Предложеним законом о обавезног примерку публикација уређују се циљеви и намена обавезног примерка публикација, врсте публикација, број обавезних примерака и њихово коришћење и заштита, права, обавезе и одговорност издавача, штампара, дистрибутера, депозитних библиотека, финансирање и друга питања везана за прикупљање, чување и коришћење обавезног примерка публикација с циљем остваривања општег интереса у области културе и библиотечко-информационој делатности.

Одредбом члана 2. утврђује се да термини којима су у овом закону означени положаји, професије, односно занимања, изражени у граматичком мушким роду, подразумевају природни мушки и женски род лица на која се односе.

Одредбама члана 3. утврђује се значење термина који се користе у овом закону.

Одредбама члана 4. утврђује се општи интерес, односно да обавеза достављања обавезног примерка утврђује се с циљем остваривања права грађана на слободан приступ информацијама, знањима и другим интелектуалним добрима, прикупљања и очувања националног научног и културног наслеђа, библиографске контроле, обраде публикација у узајамном каталогу према међународним стандардима, израде националне библиографије и других библиографија и прикупљања других података о издавачкој продукцији, да достављање, прикупљање, чување и давање на коришћење обавезног примерка је од општег интереса за Републику Србију, да се о остваривању општег интереса старају Народна библиотека Србије и Библиотека Матице српске, као и да обавезни примерак публикација, који трајно чувају Народна библиотека Србије и Библиотека Матице српске, ужива заштиту као културно добро.

Предложеним чланом 5. утврђује се опсег обавезног примерка, односно које публикације обухвата обавезни примерак.

Предложеним чланом 6. утврђују се обvezници достављања обавезног примерка публикације.

Одредбама члана 7. прописан је број примерака, односно у складу са препорукама Савета Европе смањен је број обавезних примерака са десет на пет. Овим одредбама предвиђен је и изузетак да уколико се ради о библиофилском издању, о публикацији штампаној специјалним писмом или о публикацији која садржи податке који у складу са законом представљају тајну обвешник је дужан да достави два примерка такве публикације. Уведен је и такозвани „локални обавезни примерак”, који ће допринети попуњавању завичајних збирки надлежних јавних библиотека.

Новина у Предлогу закона јесте и обавеза достављања обавезног примерка електронске публикације (члан 8), и штампаних публикација у електронској форми припремљеној за штампу, чиме се постижу три циља: данас добијене публикације у дигиталном формату неће морати у будућности да се дигитализују; корисницима ће бити омогућено да у депозитној библиотеци користе више примерака исте публикације; комплетна издавачка продукција Србије биће у депозитним библиотекама доступна слепима и слабовидима јер се електронска форма помоћу посебног софтвера лако преноси у звучни формат.

Одредбама члана 9. утврђује се време достављања и прописује стање публикација.

Одредбама члана 10. утврђују се обавезе депозитних библиотека, односно Народне библиотеке Србије и Библиотеке Матице српске, као и да начин чувања, заштите и коришћења обавезног примерка из овог члана прописује Министар.

Одредбама члана 11. прописан је начин распоређивања обавезног примерка од стране Народне библиотеке Србије и Библиотеке Матице српске.

Чланом 12. којим се уређује библиографска и садржинска обрада публикација, прописано је да су депозитне библиотеке дужне да врше библиографску и садржинску обраду публикација према међународним стандардима, да се библиографска и садржинска обрада врше ради прикупљања и усклађивања библиографских података, израде националне библиографије и других библиографија, израде CIP записа (каталогизација у публикацији пре штампања), издавања међународних ознака ISBN, ISSN, ISMN, DOI, ISAN и других међународних ознака и стандарда за издавање публикација, да на основу библиографске и садржинске обраде обавезног примерка депозитне библиотеке израђују националну библиографију и друге библиографије, као и друге библиографске и статистичке прегледе о публикацијама у Републици Србији, као и да библиографски и други подаци о издавачкој продукцији морају бити јавно доступни у узајамном каталогу депозитних библиотека.

У члану 13. Предлога закона предвиђена је стимулација за обvezниke за уредно достављање обавезног примерка, предвиђено је да достављањем обавезног примерка, у складу са овим законом, обveznici остварују право уноса библиографских података о њиховим публкацијама у узајамни каталог Републике Србије и у друге међународне библиографске базе података, и друга права и погодности у складу са прописима.

Према члану 14. Предлога закона достављање обавезног примерка депозитној библиотеци у смислу овог закона не сматра се прометом роба и услуга.

Чланом 15. прописано је ограничење, односно да Народна библиотека Србије, односно Библиотека Матице српске, неће израдити CIP запис (каталогизација у публикацији пре штампања), нити доделити одговарајуће међународне ознаке и универзалне стандардне бројеве (ISBN, ISSN, ISMN, DOI, ISAN и др.) за публикацију издавачу који није доставио обавезне примерке за претходно објављене публикације, као и да уз захтев за израду CIP записа (каталогизација у публикацији пре штампања) издавач прилаже примерак публикације припремљен за штампу у електронској форми.

Казненим одредбама (члан 16) утврђене су прекршајне санкције за непоштовање одредаба овог закона.

Прелазним и завршним одредбама (чл. 17-19) утврђује се да ће се подзаконски прописи за спровођење овог закона донети у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона, престанак важења одредбе чл. 42-45. Закона о културним добрима („Службени гласник РС”, број 71/94), као и да ће ступити на снагу овог закона осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” а примењиваће се истеком рока од три месеца од дана његовог ступања на снагу.

IV. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V Разлози за доношење закона по хитном поступку

Предлаже се да се закон усвоји по хитном поступку, због тога да би се циљеви и намена обавезног примерка публикације као дела библиотечке делатности – делатности од општег интереса у области културе, што пре усагласила са међународним, односно европским стандардима и како би се одмах отклонили проблеми који су у досадашњој пракси уочени и спречиле штетне последице по рад органа и организација.