

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Демократска странка
13. септембар 2017. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 13. 09. 2017

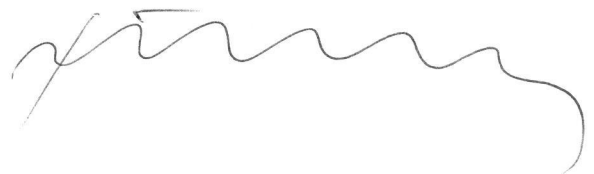
| Орг. јед. | Број | Прилог | Вредности |
|-----------|------|--------|-----------|
| 01 | 43 | 2461 | |

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Горан Ђирић



ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА

Члан 1.

У Закону о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС,“ бр. 24/01, 80/02 - др. закон, 80/02, 135/04, 62/06, 65/06 - исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - УС, 93/12, 114/12 - УС, 47/13, 48/13 - исправка, 108/13, 57/14, 68/14 - др. закон, 112/15), у члану 87. став 2. тачка 1) мења се и гласи:

„1) зарада из чл. 13. до 15б и прихода од капитала из чл. 61. став 1. тач.2) и 4) овог закона;“

Члан 2.

После члана 157. додаје се назив члана и члан 157а који гласе:

„Повраћај пореза на нето зараду

Члан 157а.

Повраћај плаћеног пореза на нето зараду остварену по основу радног односа у опадајућем проценту свим запосленима - у захвату од најниже зараде до 1,5 просечне зараде у Републици Србији.

Скала рефракције почиње од 100% плаћеног пореза (на најнижу евидентирану нето зараду, минус неопорезиви део), и пропорционално опада до 0% плаћеног пореза на 1,5 просечне зараде (минус неопорезиви део).“

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6, и 15. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом, као и порески систем.

II. Разлози за доношење закона

Основни циљ укључивања прихода од дивиденди у приходе подложне обрачуну годишњег пореза на доходак грађана је стварање услова за повећање прилива и наплате јавних прихода по основу пореза на доходак физичких лица. Намера је да се ублажи социјална неједнакост код грађана, и да се фискални обухват изврши уз тежњу за вертикалном и хоризонталном праведношћу у опорезивању. Овако би се приход од дивиденди опорезовао у три нивоа: прво као добит правног лица (15%), па као дивиденде при исплати (15%), и на крају као годишњи доходак грађана (10%, до шестоструке просечне годишње зараде: 15% преко овог износа). Кумулативни ефекат оваквог опорезивања би био од 35% до 39%, у односу на садашњих 28%.

Предлаже се увођење новог члана у важећем Закону о порезу на доходак грађана, који ће предвидети повраћај плаћеног пореза на нето зараду остварену по основу радног односа у опадајућем проценту свим запосленима - у захвату од најниже зараде до 1,5 просечне зараде у Републици Србији. Скала рефакције почиње од 100% плаћеног пореза (на најнижу евидентирану нето зараду, минус неопорезиви део), и пропорционално опада до 0% плаћеног пореза на 1,5 просечне зараде (минус неопорезиви део).

Узев у обзир да се овај порески облик плаћа по одбитку (исплатилац правно лице га плаћа у име физичког лица) намера је да се кроз рефакцију директно запосленима, по наведеној формули, врати одређени износ. Намера је иста као у првом предлогу: да се ублажи социјална неједнакост код грађана, и да се фискални обухват изврши уз тежњу за вертикалном и хоризонталном праведношћу у опорезивању.

Поред овог горе наведеног узима се у обзир да се овај порески облик плаћа по одбитку (исплатилац правно лице га плаћа у име физичког лица) намера је да се кроз рефакцију директно запосленима, по наведеној формули, врати одређени износ, да се ублажи социјална неједнакост код грађана, и да се фискални обухват изврши уз тежњу за вертикалном и хоризонталном праведношћу у опорезивању.

У циљу фискалне одрживости, намера је да се предложене мере потиру по коначном ефекту на буџет Републике Србије, те да се у циљу веће праведности у опорезивању запосленима који примају до 1,5 просечног личног дохотка на годишњем нивоу расподела и до 11 милијарди динара (или 90 милиона ЕУР). Поред веће праведности у опорезивању, ове мере би допринеле повећање свеукупне потрошње.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

У члану 1. Предлога закона предлаже се измена члана 87. став 2. тачке 1) Закона о порезу на доходак грађана, тако да се дохотком из става 1. члана 87. сматра годишњи збир и зарада из чл. 13. до 15б и прихода од капитала из чл. 61. став 1. тач.2) и 4) овог закона;“

У члану 2. предлаже се увођење новог члана у Закону о порезу на доходак грађана, који ће предвидети повраћај плаћеног пореза на нето зараду остварену по основу радног односа у опадајућем проценту свим запосленима - у захвату од најниже зараде до 1,5 просечне зараде у Републици Србији. Скала рефакције почиње од 100% плаћеног пореза (на најнижу евидентирану нето зараду, минус неопорезиви део), и пропорционално опада до 0% плаћеног пореза на 1,5 просечне зараде (минус неопорезиви део).

IV. Анализа ефеката за доношење закона

Доношење овог закона има за циљ укључивање прихода од дивиденди у приходе који су подложни у обрачуну годишњег пореза на доходак грађана чиме се стварају услови за повећање прилива и наплате јавних прихода по основу пореза на доходак физичких лица. Намера овог Предлога закона је да се ублажи социјална неједнакост код грађана, и да се фискални обухват изврши уз тежњу за вертикалном и хоризонталном праведношћу у опорезивању.

V. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже из разлога да би се по коначном ефекту повећала фискална одрживост буџета Републике Србије.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА КОЈЕ СЕ ДОПУЊУЈУ

Део трећи

ГОДИШЊИ ПОРЕЗ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА

Доходак за опорезивање

Члан 87

Годишњи порез на доходак грађана плаћају физичка лица која су у календарској години остварила доходак већи од троструког износа просечне годишње зараде по запосленом исплаћене у Републици у години за коју се утврђује порез, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, и то:

- 1) резиденти за доходак остварен на територији Републике и у другој држави;
- 2) нерезиденти за доходак остварен на територији Републике.

Дохотком из става 1. овог члана сматра се годишњи збир:

~~1) зарада из чл. 13. до 15б овог закона;~~

1) ЗАРАДА ИЗ ЧЛ. 13. ДО 15Б И ПРИХОДА ОД КАПИТАЛА ИЗ ЧЛ. 61. СТАВ 1. ТАЧ.2) И 4) ОВОГ ЗАКОНА;

2) опорезивог прихода од самосталне делатности из члана 33. став 2. и члана 40. овог закона;

3) опорезивог прихода од ауторских и сродних права и права индустријске својине из чл. 55. и 60. овог закона;

4) опорезивог прихода од непокретности из члана 65в овог закона;

5) опорезивог прихода од давања у закуп покретних ствари из члана 82. ст. 3. и 4. овог закона;

6) опорезивог прихода спортиста и спортских стручњака из члана 84а овог закона;

7) опорезивих других прихода из члана 85. овог закона;

8) прихода по основима из тач. 1) до 7) овог става, остварених и опорезованих у другој држави за обвезнике из става 1. тачка 1) овог члана.

Зараде из става 2. тачка 1) овог члана и опорезиви приходи из тачке 2) тог става у вези са чланом 40. овог закона и тач. 3), 6) и 7) тог става умањују се за порез и доприносе за обавезно социјално осигурање плаћене у Републици на терет лица које је остварило зараду, односно опорезиве приходе, а

опорезиви приходи из тачке 2) тог става у вези са чланом 33. став 2. овог закона и тач. 4) и 5) тог става умањују се за порез плаћен на те приходе у Републици. За предузетнике који су се определили за личну зараду, зарада се умањује за порез и доприносе за обавезно социјално осигурање плаћене у Републици на терет предузетника који се определио за зараду, а опорезиви приход из члана 33. став 2. овог закона који оствари од самосталне делатности умањује се за порез плаћен на те приходе у Републици.

Доходак из става 2. овог члана увећава се за износ који се, у календарској години за коју се утврђује годишњи порез, обвезнику исплати по основу повраћаја доприноса за обавезно социјално осигурање у складу са законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање.

Приходи из става 2. тачка 8) овог члана умањују се за порез плаћен у другој држави.

Доходак за опорезивање чини разлика између дохотка утврђеног у складу са ст. 2. до 5. овог члана и неопорезивог износа из става 1. овог члана.

ПОВРАЋАЈ ПОРЕЗА НА ДОХОДАК ГРАЂАНА

ЧЛАН 157А

ПОВРАЋАЈ ПЛАЋЕНОГ ПОРЕЗА НА НЕТО ЗАРАДУ ОСТВАРЕНУ ПО ОСНОВУ РАДНОГ ОДНОСА У ОПАДАЈУЋЕМ ПРОЦЕНТУ СВИМ ЗАПОСЛЕНИМА - У ЗАХВАТУ ОД НАЈНИЖЕ ЗАРАДЕ ДО 1,5 ПРОСЕЧНЕ ЗАРАДЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ. СКАЛА РЕФАЦИЈЕ ПОЧИЊЕ ОД 100% ПЛАЋЕНОГ ПОРЕЗА (НАЈНИЖУ ЕВИДЕНТИРАНУ НЕТО ЗАРАДУ, МИНУС НЕОПОРЕЗИВИ ДЕО), И ПРОПОЦИОНАЛНО ОПАДА ДО 0% ПЛАЋЕНОГ ПОРЕЗА НА 1,5 ПРОСЕЧНЕ ЗАРАДЕ (МИНУС НЕОПОРЕЗИВИ ДЕО).

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Горан Ђирић

2. Назив прописа

Предлог закона о измени и допуни Закона о порезу на доходак грађана
Proposal of the Law on Amendments to the Law on Personal Income Tax

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлог закона о измени и допуни Закона о порезу на доходак

грађана, с обзиром да су предметне измене нису релевантне са становишта права Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 30. август 2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Горан Ћирић

