

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 20. 10. 2016

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

Лига социјалдемократа Војводине -

Зелена странка

19. октобар 2016. године

Београд

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	400-293		

16

**ПРЕДСЕДНИЦИ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА



Мариника Тепић

ПРЕДЛОГ

## **ЗАКОН О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

### **Члан 1.**

У Закону о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14, 95/15 и 83/16), у члану 35. став 1. тачка 1) подтачка (6) речи: „74% од пореза на зараде” замењују се речима: „80% од пореза на зараде”.

Став 2. мења се и гласи:

“Изузетно од одредбе става 1. тачка 1) подтачка (6) овог члана, граду Београду припада 70% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог.”

### **Члан 2.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

### **I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење овог закона је садржан у члану 97. тачка 3. Устава Републике Србије, којим је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе и члану 188. став 4. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да се послови јединице локалне самоуправе финансирају из изворних прихода јединице локалне самоуправе, буџета Републике Србије, у складу са законом, и буџета аутономне покрајине, када је аутономна покрајина поверила јединицама локалне самоуправе обављање послова из своје надлежности, у складу са одлуком скупштине аутономне покрајине.

### **II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Изменом Закона о финансирању локалних самоуправа („Службени гласник РС“ бр. 83 од 10. октобра 2016. године) смањује се учешће локалних самоуправа у порезу на зараде са 80% на 77% у случају градова и на 74% у случају општина, односно са 70% на 66% за град Београд.

Када је изменама Закона из 2011. године општинама и градовима скоро дупло подигнут удео у порезима на зараде, намера је била - пошто ће општине и градови имати више средстава на располагању – да се пројекти од локалног значаја финансирају из средстава локалне самоуправе, а не из републичког буџета. Решење из 2011. се током година показало добрим, те сматрамо да ће новоусвојено решење из октобра 2016. године имати негативн утицај, нарочито на капитална улагања у јединицама локалне самоуправе. Иако је надлежни министар током расправе о изменама Закона октобра 2016. године уверавао да ће општинама које имају започете пројекте бити обезбеђена подршка из републичког буџета да те пројекте заврше, сви смо сведоци необјективног, непредвидивог и нетранспарентног система републичких трансфера ка локалним буџетима. Уосталом, то је мишљење које је и Фискалног савет РС дао на измене Закона усвојене 2016.

### **III ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. предвиђено је да се у члану 35. став 1. тачка 1) подтачка (6) Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14, 95/15 и 83/16) повећа проценат удела јединица локалне самоуправе у порезу на зараде остварене на њеној територији, са 74% на 80%. Ставом 2. овог члана (индиректно) предвиђена је измена процената прерасподеле средстава од пореза на зараде и у односу на градове и (директно) град Београд. Тако, градовима припада 80%, уместо 77%, а граду Београду 70% уместо досадашњих 66%.

Чланом 2. утврђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

#### **IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

#### **V АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА**

На основу анализе ефеката примене овог закона, доћи ће до промене расподеле прихода између републичког и локалног нивоа власти.

Наиме, укупан ефекат прерасподеле прихода између буџета Републике и буџета јединица локалне самоуправе износиће око 4,8 млрд. динара у корист јединица локалне самоуправе.

Процењени приход од пореза на зараде јединица локалне самоуправе, који би према постојећим законским одредбама за 2017. годину износио око 85,02 млрд динара, изменама Закона износиће око 90,0 млрд. динара, што чини разлику од око 4,8 млрд. динара, за колико ће бити мањи приходи републичког буџета.

##### **1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону?**

Предложена решења у овом закону утицаће на све јединице локалне самоуправе кроз повећање прихода од пореза на зараде.

##### **2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?**

Примена овог закона не ствара додатне трошкове грађанима и привреди.

##### **3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да правдају трошкове које ће он створити?**

Решења предложена изменама овог закона обезбеђују позитивне ефекте у циљу обезбеђивања боље попуњености буџета јединица локалне самоуправе, а сама примена закона не ствара додатне трошкове.

#### **VI ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ**

##### **Члан 35.**

Јединици локалне самоуправе припадају следећи порези остварени на њеној територији:

1) порез на доходак грађана, и то на приходе од:

(1) пољопривреде и шумарства,

(2) самосталне делатности,

(3) брисана је (види члан 1. Закона - 83/2016-3)

(4) давања у закуп покретних ствари,

(5) осигурања лица,

(6) ~~74% од пореза на зараде~~ 80% ОД ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ који се

плаћа према пребивалишту запосленог,

- (7) остали приходи у складу са законом;
- 2) порез на наслеђе и поклон;
  - 3) порез на пренос апсолутних права.

~~Изузетно од става 1. тачка 1) подтачка (6) овог члана, градовима припада 77%, односно граду Београду припада 66% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог.~~

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ТАЧКА 1) ПОДТАЧКА (6) ОВОГ ЧЛАНА, ГРАДУ БЕОГРАДУ ПРИПАДА 70% ОД ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ КОЈИ СЕ ПЛАЋА ПРЕМА ПРЕБИВАЛИШТУ ЗАПОСЛЕНОГ."

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Овлашћени предлагач прописа**  
Народни посланик Мариника Тепић

**2. Назив прописа:**

Предлог закона о изменама Закона о финансирању локалне самоуправе  
Draft law on amendments of the Law on Local Government finance

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум).**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односи на нормативну садржину прописа:**

Не постоје релевантне одредбе Споразума и Прелазног споразума

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума:**

Нема

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума:**

/

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

**а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније:

/

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Не постоје прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Није преведен

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености:

/

Београд, 19. октобар 2016.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Мариника Тепић