

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О ЈАВНИМ ПУТЕВИМА

### Члан 1.

У Закону о јавним путевима („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 123/07 и 101/11), у члану 17. тач. 1), 2), 6), 9) и 11) бришу се.

У тачки 4) после речи: „оглашавање на” реч: „јавном” замењује се речју: „државном”, а после речи: „управљач” реч: „јавног” замењује се речју: „државног”.

Додаје се став 2. који гласи:

„Висину накнада из става 1. овог члана за државни пут утврђује управљач државног пута уз сагласност Владе, а за општински пут и улицу управљач општинског пута и улице уз сагласност скупштине општине, односно скупштине града.”

### Члан 2.

Члан 18. брише се.

### Члан 3.

У члану 21. став 1. брише се.

У ставу 2. речи: „тач. 3) до 13)” бришу се.

### Члан 4.

Члан 23. брише се.

### Члан 5.

У члану 24. речи: „ тачка 5)” замењује се речима: „ тачка 3)”.

### Члан 6.

У члану 25. став 1. речи: „тачка 5)” замењује се речима: „ тачка 3)”.

### Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 6. Устава Републике Србије којим је, поред осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем обављања појединих привредних и других делатности.

### **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

У оквиру пројеката који се у Србији одвијају у циљу побољшања пословне климе, идентификовани су бројни трошкови привреде, који отежавају њено пословање и директно утичу на смањење инвестиција. Привредни субјекти и грађани указују на велики број намета које плаћају и њихову висину, указујући да су у великом броју случајева исти уведени неосновано. Анализирајући захтев привреде и грађана да се конкретне обавезе прописане законом укину, узети су у обзир тешки услови у којима домаћа привреда послује. Такође се водило рачуна и о потреби за смањење обавеза које плаћају грађани на своја возила.

Приходи по основу годишње накнаде за возила на моторни погон која нису обухваћена чланом 17. тачка 1) у пракси нису остваривани, а годишња накнада за моторна возила, тракторе и прикључна возила представља велики терет за грађане и пољопривреднике.

Такође се предлаже и укидање накнада за постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за сликовно или звучно обавештавање или оглашавање, осим ако се ради о државном путу.

Накнада за прекомерно коришћење јавног пута, његовог дела или путног објекта у пракси није дала никакав ефекат, јер приходи од исте готово да нису ни остваривани.

Када је реч о укидању обавезе плаћања накнада за прикључење прилазног пута на јавни пут и накнаде за изградњу комерцијалних објеката којима је омогућен приступ са јавног пута, имало се у виду да упоредно постоји годишња накнада за коришћење комерцијалних објеката којима је омогућен приступ са јавног пута. Предлог да се ове две обавезе укину је дат јер те обавезе поскупљују иницијалне трошкове изградње комерцијалних објеката поред јавног пута, негативно утичу на ту врсту инвестиције, па самим тим посредно негативно утичу и на наплату по основу годишњег коришћења комерцијалних објеката, која обавеза је трајног карактера. Анализе наплате по овим основима указују да је наплата по два основа чије се укидање предлаже 0,18 милиона динара и 15,3 милиона динара, док је наплата по основу годишњег коришћења комерцијалних објеката 239 милиона динара.

Имајући у виду наведено закључено је да је потребно да се укину наведене накнаде што се може учинити само припремом предлога закона којим ће се изменити и допунити Закон о јавним путевима као закон којима су у правни систем Републике Србије уведене накнаде које је нужно укинути.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА ЗАКОНА**

Чланом 1. Предлога закона извршено је брисање и измена појединих тачака члана 17. Закона о јавним путевима (у даљем тексту: Закон) чиме се

укидају поједине накнаде за употребу јавног пута, а такође је прецизирана надлежност за утврђивање висине тих накнада.

У чл. 2, 3, 4, 5. и 6. Предлога закона извршено је усклађивање Предлога закона са изменама извршеним у члану 17. Закона.

У члану 7. Предлога закона прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст). Овај закон је неопходно донети по хитном поступку имајући у виду да представља део пореског пакета који се у целини предлаже по хитном поступку.

#### **VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА**

##### **На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону**

Примена овог закона утицаће на привредне субјекте и грађане у смислу смањења њихових трошкова.

Током примене Закона о јавним путевима идентификовани су бројни трошкови привредних субјеката који послују у области превоза у друмском саобраћају, као и грађана који користе јавне путеве, а који отежавају пословање привреде и утичу на повећање трошкова живота грађана. и директно утичу на смањење инвестиција и раст „сиве економије”.

Наиме, привредни субјекти и грађани указивали су на велики број намета које плаћају у вези коришћења јавних путева и њихову висину, као и то да су у великом броју случајева исти уведени неосновано.

Анализирајући захтеве наведених привредних субјеката и грађана да се конкретне накнаде прописане Законом о јавним путевима укину, закључено да су неке од тих обавеза неоправдано уведене и да су захтеви привреде и грађана у тим случајевима оправдани, тако да је потребно извршити измене тог закона којим су те накнаде уведене.

У том смислу предложено је укидање:

- 1) годишње накнаде за моторна возила, тракторе и прикључна возила;
- 2) годишње накнаде за возила на моторни погон која нису обухваћена чланом 17. тачка 1) Закона о јавним путевима;
- 3) накнаде за прекомерно коришћење јавног пута, његовог дела или путног објекта;
- 4) накнаде за прикључење прилазног пута на јавни пут;
- 5) накнаде за изградњу комерцијалних објеката којима је омогућен приступ са јавног пута.

Приходи по основу годишње накнаде за возила на моторни погон која нису обухваћена чланом 17. тачка 1) Закона о јавним путевима у пракси нису

остваривани, а годишња накнада за моторна возила, тракторе и прикључна возила представља велики терет за грађане и пољопривреднике.

Такође се предлаже и укидање накнада за постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за сликовно или звучно обавештавање или оглашавање, осим ако се ради о државном путу.

Накнада за прекомерно коришћење јавног пута, његовог дела или путног објекта у пракси није дала никакав ефекат, јер приходи од исте готово да нису ни остваривани.

Када је реч о укидању обавезе плаћања накнада за прикључење прилазног пута на јавни пут и накнаде за изградњу комерцијалних објеката којима је омогућен приступ са јавног пута, имало се у виду да упоредно постоји годишња накнада за коришћење комерцијалних објеката којима је омогућен приступ са јавног пута. Предлог да се ове две обавезе укину је дат јер те обавезе поскупљују иницијалне трошкове изградње комерцијалних објеката поред јавног пута, негативно утичу на ту врсту инвестиције, па самим тим посредно негативно утичу и на наплату по основу годишњег коришћења комерцијалних објеката, која обавеза је трајног карактера.

Анализе наплате по овим основима указују да је наплата по два основа чије се укидање предлаже 0,18 милиона динара и 15,3 милиона динара, док је наплата по основу годишњег коришћења комерцијалних објеката 239 милиона динара.

#### **Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)**

Примена овог закона неће створити грађанима и привреди трошкове, напротив ослободиће грађане и привредне обавеза које су неоправдано уведене.

#### **Да ли закон подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију**

Примена овог закона неће имати ефеката на стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

#### **Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону**

Иницијатива за укидање накнада прописаних овим законом потекла је од бројних удружења у привреди и грађана.

#### **Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава**

Није потребно предузимати мере током примене овог закона.