

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ ТУЖИЛАШТВУ

Члан 1.

У Закону о јавном тужилаштву („Службени гласник РС”, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 78/11 – др. закон, 101/11, 38/12 – УС, 121/12, 101/13, 111/14 – УС и 117/14), после члана 77. додају се назив члана и члан 77а који гласе:

„Утврђивање стручности и оспособљености кандидата за заменика јавног тужиоца који се први пут бира

Члан 77а

У поступку избора заменика јавног тужиоца који се први пут бира на функцију у основном јавном тужилаштву проверава се стручност и оспособљеност кандидата.

Стручност и оспособљеност кандидата проверава се на испиту који организује Државно веће тужилаца.

Успех на испиту изражава се оценама од 1 до 5.

Кандидат за заменика јавног тужиоца који је завршио почетну обуку на Правосудној академији није дужан да полаже испит који организује Државно веће тужилаца, већ се њему као мерило стручности и оспособљености узима оцена са завршног испита на почетној обуци на Правосудној академији.

Државно веће тужилаца прописује програм и начин полагања испита на коме се проверава стручност и оспособљеност кандидата.”.

Члан 2.

У члану 122. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Број тужилачких приправника одређује се посебно за свако јавно тужилаштво актом министра надлежног за правосуђе.”.

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.

Члан 3.

Државно веће тужилаца дужно је да пропише програм и начин полагања испита на коме се оцењује стручност и оспособљеност кандидата у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Министар надлежан за правосуђе донеће акт из члана 2. овог закона у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о допунама Закона о јавном тужилаштву садржан је у одредби члана 157. став 1. Устава, према којој се оснивање, организација и надлежност јавног тужилаштва уређују законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Одлуком Уставног суда ИУЗ број 428/2013 од 12. јуна 2014. године, објављеном објављеном у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 111/14 од 15. октобра 2014. године, друга реченица члана 75. став 2. Закона о јавном тужилаштву („Службени гласник РС”, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 78/11 – др. закон, 101/11, 38/12 – УС, 121/12 и 101/13), која гласи: „Државно веће тужилаца дужно је да приликом предлагања кандидата за избор заменика основног јавног тужиоца, предложи кандидата који је завршио почетну обуку у Правосудној академији, у складу са посебним законом.”, престала је да важи.

Оваква одлука Уставног суда је у ствари последица Одлуке Уставног суда ИУЗ број 497/2011 од 6. фебруара 2014. године, објављене у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 32/14 од 20. марта 2014. године, којом су одредбе члана 40. ст. 8, 9. и 11. Закона о Правосудној академији („Службени гласник РС”, број 104/09), престале да важе. У образложењу наведене одлуке Уставног суда, између осталог, наведено је да се законом не може обавезивати Државно веће тужилаца да обавезно предлаже Народној скупштини за први избор за функцију заменика јавног тужиоца кандидате који су завршили почетну обуку на Правосудној академији, али да се законом могу прописати правила на основу којих би Државно веће тужилаца посебно вредновао завршену почетну обуку на Правосудној академији, у поступку предлагања заменика јавних тужилаца који се први пут бирају.

Из наведеног разлога, предложене су допуне Закона о јавном тужилаштву тако што се прописују посебна правила за утврђивање стручности и оспособљености кандидата за заменика јавног тужиоца који се први пут бира за обављање функције заменика јавног тужиоца основном јавном тужилаштву, при чему су кандидати који су завршили почетну обуку на Правосудној академији ослобођени полагања посебног испита који организује Државно веће тужилаца, а оцена са завршног испита на почетној обуци на Правосудној академији изједначена је са оценом на том посебном испиту.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Предлога закона додаје се нови члан 77а, којим се предвиђа да се пре избора на функцију заменика јавног тужиоца основног јавног тужилаштва проверава стручност и оспособљености кандидата на посебном испиту, који организује Државно веће тужилаца. Полагања овог испита ослобођени су кандидати који су завршили почетну обуку на Правосудној академији. Подразумева се да је завршна оцена на почетној обуци изједначена са оценом на посебном испиту. На тај начин, сви кандидати који су се пријавили за први избор за заменика јавног тужиоца основног јавног тужилаштва су изједначени, при чему се посебно вреднује оцена са завршног испита на почетној обуци на Правосудној академији, а што је у складу и са образложењем које је дао Уставни суд у својој одлуци којом је утврдио да одредбе члана 40. ст. 8, 9. и 11. Закона о Правосудној академији нису у складу са Уставом.

Чланом 2. Предлога закона овлашћује се министар надлежан за правосуђе да донесе акт којим за свако основно и више јавно тужилаштво одређује број тужилачких приправника.

Чланом 3. Предлога закона одређено је да Државно веће тужилаца доноси пропис који је овим законом предвиђен (о програму и начину полагања испита на коме се оцењује стручност и оспособљеност кандидата), у року од 90 дана од дана ступања овог закона на снагу, као и да министар надлежан за правосуђе донесе акт о броју тужилачких приправника у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 4. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ ДОПУЊУЈУ ЗАКОН О ЈАВНОМ ТУЖИЛАШТВУ

„УТВРЂИВАЊЕ СТРУЧНОСТИ И ОСПОСОБЉЕНОСТИ КАНДИДАТА ЗА
ЗАМЕНИКА ЈАВНОГ ТУЖИОЦА КОЈИ СЕ ПРВИ ПУТ БИРА

ЧЛАН 77А

У ПОСТУПКУ ИЗБОРА ЗАМЕНИКА ЈАВНОГ ТУЖИОЦА КОЈИ СЕ ПРВИ ПУТ БИРА НА ФУНКЦИЈУ У ОСНОВНОМ ЈАВНОМ ТУЖИЛАШТВУ ПРОВЕРАВА СЕ СТРУЧНОСТ И ОСПОСОБЉЕНОСТ КАНДИДАТА.

СТРУЧНОСТ И ОСПОСОБЉЕНОСТ КАНДИДАТА ПРОВЕРАВА СЕ НА ИСПИТУ КОЈИ ОРГАНИЗУЈЕ ДРЖАВНО ВЕЋЕ ТУЖИЛАЦА.

УСПЕХ НА ИСПИТУ ИЗРАЖАВА СЕ ОЦЕНАМА ОД 1 ДО 5.

КАНДИДАТ ЗА ЗАМЕНИКА ЈАВНОГ ТУЖИОЦА КОЈИ ЈЕ ЗАВРШИО ПОЧЕТНУ ОБУКУ НА ПРАВОСУДНОЈ АКАДЕМИЈИ НИЈЕ ДУЖАН ДА ПОЛАЖЕ ИСПИТ КОЈИ ОРГАНИЗУЈЕ ДРЖАВНО ВЕЋЕ ТУЖИЛАЦА, ВЕЋ СЕ ЊЕМУ КАО МЕРИЛО СТРУЧНОСТИ И ОСПОСОБЉЕНОСТИ УЗИМА ОЦЕНА СА ЗАВРШНОГ ИСПИТА НА ПОЧЕТНОЈ ОБУЦИ НА ПРАВОСУДНОЈ АКАДЕМИЈИ.

ДРЖАВНО ВЕЋЕ ТУЖИЛАЦА ПРОПИСУЈЕ ПРОГРАМ И НАЧИН ПОЛАГАЊА ИСПИТА НА КОМЕ СЕ ПРОВЕРАВА СТРУЧНОСТ И ОСПОСОБЉЕНОСТ КАНДИДАТА.”

Члан 122.

За тужилачког приправника прима се лице које је завршило правни факултет и испуњава опште услове за рад у државним органима.

Тужилачки приправник прима се у основно и више јавно тужилаштво.

БРОЈ ТУЖИЛАЧКИХ ПРИПРАВНИКА ОДРЕЂУЈЕ СЕ ПОСЕБНО ЗА СВАКО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО АКТОМ МИНИСТРА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПРАВОСУЂЕ.

При пријему тужилачких приправника нарочито се води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језику националне мањине, који је у службеној употреби у суду.

Поступак пријема тужилачких приправника ближе се уређује актом министра надлежног за правосуђе.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада
Обрађивач: Министарство правде

2. Назив прописа

Предлог закона о допунама Закона о јавном тужилаштву
Draft Law on supplementing to the Law on Public Prosecution

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,

Наслов VII. – Правосуђе, слободе и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

Наслов VII. – Правосуђе, слободе и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

- /

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Правне тековине ЕУ са којима је домаће законодавство потпуно усклађено

Препорука Rec 2000/19 чл. 5 ц.

Основни принципи УН-а о независности правосуђа члан 10.

Европска повеља о Закону за судије чл. 2.1, 2.2, 2.3, 4.1. и 4.4.

Препорука RecR 1994/12е , став 2. параграф Ц;

Препорука CM/Rec (2010) 12 члан 44.

Препорука Rec 2000/19 чл. 5а. и 5б.

Магна карта судија члан 5.

Мишљење број 1 (2001) ССЈЕ

Основни принципи УН-а о независности правосуђа члан 13.

Препорука CM/Rec (2010) 12 Комитета министара Савета Европе: чл. 45-48.

Европска повеља о Закону за судије: чл. 1.3, 3.1. и 3.2.

Мишљење број 1 Консултативног већа Европских судија: члан 2

- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са
прописима Европске уније.**

- /

5. Ако не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе Директиве).

- /

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

- /

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

- /

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У поступку припреме Предлога закона о допунама Закона о јавном тужилаштву није остварена сарадња са Европском комисијом с обзиром на то да се у конкретном случају ради о незнатном обиму допуне.