

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ ДУГУ**

### **Члан 1.**

У Закону о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05 и 107/09), у члану 5. став 1. мења се и гласи:

„Република се може задужити ради финансирања буџетског дефицита, дефицита текуће ликвидности, рефинансирања неизмиреног дуга, за инвестиције у капитална улагања и набавку финансијске имовине, као и за извршавање обавеза по датим гаранцијама.”

### **Члан 2.**

У члану 36. после става 5. додају се ст. 6. и 7, који гласе:

„Изузетно од става 1. овог члана, јединица територијалне аутономије може се задуживати емитовањем дугорочних хартија од вредности ради финансирања инвестиционих, развојних и приоритетних програма и пројеката, као што су инвестиције у капитална улагања и набавку финансијске имовине.

Ограничења из ст. 2-4. овог члана не односе се на задуживања из става 6. овог члана.”

### **Члан 3.**

После члана 36. додаје се члан 36а, који гласи:

#### **„Члан 36а**

Уколико јединица територијалне аутономије не буде измиривала дуг у складу са уговореном динамиком или обавести Министарство о немогућности извршавања обавеза по основу задуживања, министар финансија обуставља пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије до висине неизмирених обавеза.”

### **Члан 4.**

У члану 37. у ставу 3. реч: „шестомесечно” замењује се речју: „месечно”.

После става 3. додаје се став 4, који гласи:

„Министар финансија ближе уређује начин извештавања локалне власти о задуживању из става 3. овог члана.”

### **Члан 5.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **I. УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 15, 16. и 17. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом, организацију, надлежност и рад републичких органа, као и друге односе од интереса за Републику, у складу с Уставом.

### **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

*Проблеми које овај закон треба да реши, односно циљеви који се законом постижу*

Овим законом уводи се могућност задуживања Републике Србије ради набавке финансијске имовине.

Такође, изузетно се уводи могућност дугорочног задуживања јединица територијалне аутономије, емитовањем дугорочних хартија од вредности ради финансирања инвестиционих, развојних и приоритетних програма и пројеката, као што су инвестиције у капитална улагања и набавку финансијске имовине, и овим законом се изузима такво задуживање од ограничења прописаних за задуживање ради финансирања или рефинансирања капиталних инвестиционих расхода.

Поред наведеног, овим законом се прописује могућност обуставе трансферних средстава из буџета Републике Србије до висине неизмирених обавеза, уколико јединица територијалне аутономије не измирује дуг у складу са уговореном динамиком или обавести министарство надлежно за послове финансија о немогућности извршавања обавеза по основу задуживања.

Такође, постоји потреба да локалне власти уместо шестомесечног извештавања достављају министарству надлежном за послове финансија месечне извештаје о задуживању, као и потреба да се законом овласти министар финансија да подзаконским актом уреди начин тог извештавања, због чега се предлажу измене и допуне члана 37. Закона о јавном дугу.

*Разматрање могућности да се проблеми реше и без доношења закона*

Имајући у виду да важећим Законом о јавном дугу није предвиђено задуживање Републике Србије ради набавке финансијске имовине, нити могућност дугорочног задуживања јединица територијалне аутономије емитовањем дугорочних хартија од вредности ради финансирања инвестиционих, развојних и приоритетних програма и пројеката, као и изузимања тог задуживања од ограничења прописаних за задуживање ради финансирања или рефинансирања капиталних инвестиционих расхода, потребно је тај закон допунити тим одредбама.

Поред наведеног, овим законом се прописује обустава трансферних средстава из буџета Републике Србије до висине неизмирених обавеза, уколико јединица територијалне аутономије не измирује дуг у складу са уговореном динамиком или обавести министарство надлежно за послове финансија о немогућности извршавања обавеза по основу задуживања, које није утврђено важећим законом.

Такође, због постојања потребе да локалне власти уместо шестомесечног извештавања достављају министарству месечне извештаје о задуживању, као и да се законом министар финансија овласти да подзаконским актом уреди начин тог извештавања, потребно је та питања уредити законом.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У ЗАКОНУ**

Чланом 1. уводи се могућност задуживања Републике Србије не само ради финансирања буџетског дефицита, дефицита текуће ликвидности, рефинансирања неизмиреног дуга, за извршавање обавеза по датим гаранцијама, већ и за инвестиције у капитална улагања и набавку финансијске имовине.

Чланом 2. прописује се могућност задуживања јединица територијалне аутономије емитовањем дугорочних хартија од вредности ради финансирања инвестиционих, развојних и приоритетних програма и пројеката, као и изузимање тог задуживања од ограничења прописаних за задуживање ради финансирања или рефинансирања капиталних инвестиционих расхода, као што су инвестиције у капитална улагања и набавку финансијске имовине.

Чланом 3. уводи се члан 36а којим се утврђује обустављање трансферних средстава из буџета Републике Србије до висине неизмирених обавеза, уколико јединица територијалне аутономије не измирује дуг у складу са уговореном динамиком или обавести Министарство о немогућности извршавања обавеза по основу задуживања.

Чланом 4. уместо шестомесечног извештавања уводи се месечно извештавање локалне власти о задуживању и даје се овлашћење министру да подзаконским актом уреди начин тог извештавања.

Чланом 5. уређује се ступање на снагу овог закона.

### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

### **V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА**

1) Решења предложена овим законом утицаће на Републику Србију на тај начин што ће омогућити Републици да се, између осталог, задужује ради инвестирања у капитална улагања и набавку финансијске имовине.

Решења предложена овим законом утицаће на јединице територијалне аутономије, и то на тај начин што ће омогућити јединицама територијалне аутономије да се задужују емитовањем дугорочних хартија од вредности ради финансирања инвестиционих, развојних и приоритетних програма и пројеката, као што су инвестиције у капитална улагања и набавку финансијске имовине;

2) Примена овог закона неће створити трошкове грађанима и привреди;

3) Овим законом се не подржава стварање нових привредних субјеката, али доношење овог закона може утицати на јачање тржишне конкуренције;

4) Све заинтересоване стране имале су прилику да се изјасне о овом закону;

5) Током примене овог закона није потребно предузимање посебних мера.

## **VI. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, бр. 52/10 и 13/11), садржани су у потреби да се локалним властима, у што краћем року, омогући у изузетним и економски оправданим случајевима већи обим задуживања за финансирање капиталних инвестиционих расхода.