

## ЗАКОН

### О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ

#### Члан 1.

У Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14 и 68/14-др. закон), у члану 6. тачка 15) речи: „надлежног суда” замењују се речима: „надлежне организације”.

#### Члан 2.

У члану 25. став 1. после речи: „приход” додају се речи: „по основу обављања уметничке делатности”.

#### Члан 3.

У члану 45. став 1. мења се и гласи:

„Послодавац - правно лице, односно предузетник који запосли ново лице има право на повраћај дела плаћених доприноса за обавезно социјално осигурање, на терет запосленог и на терет послодавца, по основу зараде за новозапослено лице, исплаћене закључно са 31. децембром 2017. године, при чему се предузетником сматра лице које је уписано у регистар код надлежног органа, односно организације”.

У ставу 2. речи: „код надлежне организације за обавезно социјално осигурање”, замењују се речима: „у Централни регистар обавезног социјалног осигурања”, а запета и речи: „и за то време није остваривало било коју врсту прихода по основу радног ангажовања” бришу се.

У ставу 10. речи: „осим у складу са законом којим се уређује порез на доходак грађана, по основу заснивања радног односа тог лица” замењују се речима: „осим у складу са одредбом закона којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање која се односи на исту врсту олакшице, по основу заснивања радног односа са тим лицем”.

#### Члан 4.

После члана 45б додаје се члан 45в, који гласи:

##### „Члан 45в

Послодавац - правно лице које се у смислу закона којим се уређује рачуноводство разврстава у микро и мала правна лица, односно предузетник који заснује радни однос са најмање два нова лица, има право на повраћај 75% плаћених доприноса за обавезно социјално осигурање, на терет запосленог и на терет послодавца, по основу зараде за новозапослено лице, исплаћену закључно са 31. децембром 2017. године, при чему се предузетником сматра лице које је уписано у регистар код надлежног органа, односно организације.

Новозапосленим лицем из става 1. овог члана сматра се лице са којим је послодавац закључио уговор о раду у складу са законом којим се уређују радни односи, које је пријавио на обавезно социјално осигурање у Централни регистар обавезног социјалног осигурања и које је пре заснивања радног односа код Националне службе за запошљавање било без прекида пријављено

као незапослено најмање шест месеци, а лице које се сматра приправником најмање три месеца.

Новозапосленим лицем из става 1. овог члана не сматра се лице које је пре заснивања радног односа било запослено код послодавца који је повезано лице са послодавцем код кога заснива радни однос, односно код послодавца који би, да није престао да постоји, био повезано лице са послодавцем код кога новозапослено лице заснива радни однос, независно од тога да ли је постојао прекид радног односа.

Послодавац који од 1. јануара 2016. године заснује радни однос са једним новозапосленим, па у наредном периоду заснује радни однос и са другим новозапосленим лицем, може користити олакшицу за првог новозапосленог тек по заснивању радног односа са другим новозапосленим лицем, с тим да право на повраћај плаћених доприноса за првог новозапосленог може да оствари за зараду коју је том лицу исплатио за месец у коме је стекао услов за коришћење пореске олакшице.

Олакшицу из става 1. овог члана може да оствари послодавац ако се заснивањем радног односа са новозапосленим лицем повећа број запослених најмање за два у односу на број запослених који је послодавац имао на дан 31. октобра 2015. године.

Ако је у периоду од 31. октобра 2015. године до 31. децембра 2015. године послодавац повећао број запослених у односу на број запослених на дан 31. октобра 2015. године, олакшицу за новозапослене са којима је засновао радни однос од 1. јануара 2016. године може да користи почев од месеца у коме је стекао услов за коришћење олакшице.

Ако је у периоду од 31. октобра 2015. године до 31. децембра 2015. године послодавац смањио број запослених у односу на број запослених на дан 31. октобра 2015. године, олакшицу за новозапослене са чијим заснивањем радног односа повећа број запослених у односу на број који би био да није смањио број запослених у периоду од 31. октобра 2015. године до 31. децембра 2015. године, може да користи почев од месеца у коме је стекао услов за коришћење олакшице.

Олакшицу из става 1. овог члана може да користи и послодавац који започне обављање делатности после 31. октобра 2015. године.

Повраћај плаћених доприноса из става 1. овог члана врши се у складу са законом којим се уређују порески поступак и пореска администрација, у року од 15 дана од дана подношења захтева за повраћај надлежном пореском органу.

Послодавац који за одређено лице користи било коју врсту подстицаја у складу са одговарајућим прописом, осим у складу са одредбом закона којим се уређује порез на доходак грађана која се односи на исту врсту олакшице, по основу заснивања радног односа са тим лицем нема право да за то лице оствари олакшицу из овог члана.

Олакшицу из овог члана не могу остварити државни органи и организације, јавне агенције, јавна предузећа, јавне службе и други директни или индиректни буџетски корисници, односно корисници јавних средстава.”

## **Члан 5.**

У члану 57. став 3. после речи: „уметнике” додају се речи: „који остварују приход од уметничке делатности,”.

**Члан 6.**

Послодавац који користи олакшицу из члана 45. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14 и 68/14-др. закон), за одређено новозапослено лице, наставља да користи олакшицу у складу са чланом 3. овог закона.

Послодавац који заснује радни однос са новозапосленим лицима од 1. јануара 2016. године, може да се определи да по основу радног односа са тим лицима користи олакшицу из члана 3. или из члана 4. овог закона.

**Члан 7.**

Овај закон ступа на снагу 1. јануара 2016. године.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 8. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, систем у области социјалног осигурања.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У оквиру активности на спровођењу мера економске реформе, у складу са економском и социјалном политиком Владе Републике Србије, предлаже се, између осталих, и доношење Предлога закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се, у циљу обезбеђивања услова за спровођење свеобухватне реформе пословног окружења, створе околности за прилив инвестиција, запошљавање и привредни раст и омогуће повољнији услови привређивања растерећењем привредних субјеката.

С тим у вези, предложена нова олакшица приликом запошљавања радника има за циљ отклањање сиве зоне у области запошљавања и њено превођење у легалне токове. Овом мером наставља се континуитет у подстицању легалног запошљавања и самим тим побољшања положаја лица која су незапослена, односно која раде али нису пријављена на обавезно социјално осигурање. Ова мера представља наставак мера реформе пословног окружења које имају за циљ смањење ризика и трошкова пословања у Републици Србији.

У том смислу, основна садржина предложених измена и допуна Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14 и 68/14-др. закон) састоји се у томе да се послодавцима из приватног сектора обезбеди још један фискални подстицај како би инвестирали у радна места и запошљавали више лица.

Предложено законско решење, поред постојеће олакшице за запошљавање нових радника, представља још једну меру која се односи на даље запошљавање нових лица. У том смислу, сваки послодавац из приватног сектора - правно лице које се у смислу закона којим се уређује рачуноводство разврстава у микро и мала правна лица, односно предузетник који заснује радни однос са најмање два нова лица и повећа број лица са којима је засновао радни однос у односу на број запослених на дан 31. октобра 2015. године, има право да оствари повраћај 75% плаћених доприноса за обавезно социјално осигурање, на терет запосленог и на терет послодавца, по основу зараде новозапосленог лица.

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који се, сагласно одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС” бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон и 103/15), уведе законом, то значи да се измене и допуне тих елемената могу вршити само законом. Према томе, како се материја која се уређује овим законом односи на доприносе за финансирање обавезног социјалног осигурања и спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим законом или подзаконским актом.

С обзиром да се ради о законској материји, постојећа законска решења једино је и могуће мењати и допуњавати доношењем закона, тј. изменама и допунама закона.

Уређивањем материје доприноса за обавезно социјално осигурање законом даје се допринос правној сигурности и јавности обезбеђује доступност у погледу вођења политике у области социјалног осигурања, с обзиром на то да се закон као општи правни акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој правној ситуацији.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

#### Члан 1.

У члану 6. тачка 15) Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање врши се правнотехничко прецизирање одредбе имајући у виду да се упис привредних друштава врши код Агенције за привредне регистра.

#### Члан 2.

У члану 25. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање врши се прецизирање одредбе у смислу да се опорезиви приход за самосталне уметнике односи само на приход по основу обављања уметничке делатности.

#### Члан 3.

Изменом и допуном члана 45. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање продужава се рок примене олакшице са 30. јуна 2016. године на 31. децембар 2017. године. Поред тога, за сврху примене ове олакшице прецизира се појам предузетника.

#### Члан 4.

Новододатим чланом 45в Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање уређује се олакшица за запошљавање нових радника. Олакшицу може да оствари послодавац - правно лице које се у смислу закона којим се уређује рачуноводство разврстава у микро и мала правна лица, односно предузетник који заснује радни однос са најмање два нова лица, као и послодавац који започне обављање делатности после 31. октобра 2015. године. Послодавац има право на повраћај 75% плаћених доприноса за обавезно социјално осигурање, на терет запосленог и на терет послодавца на зараду за новозапослено лице, исплаћену закључно са 31. децембром 2017. године.

#### Члан 5.

У члану 57. Закона врши се уподобљавање са изменама у члану 25. тог закона.

#### Члан 6.

Послодавац који користи олакшицу из члана 45. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14 и 68/14-др. закон), за одређено новозапослено лице, наставља да користи олакшицу у складу са чланом 3. овог закона, док послодавац који заснује радни однос са новозапосленим лицима од 1. јануара 2016. године, може да се определи да по основу радног односа са тим лицима користи олакшицу из члана 3. или из члана 4. овог закона.

#### Члан 7.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу 1. јануара 2016. године.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

#### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку, предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст) у смислу стварања услова за остваривање права на олакшицу за запошљавање нових радника.

#### VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Очекује се да ће по основу олакшице предложене овим законом и олакшице предложене Предлогом закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана, ефекат предложених решења на буџет Републике Србије износити око 0,5 милијарди на сваких 10.000 новозапослених лица, а који се сматра оправданим имајући у виду ефекте у смислу подстицања запошљавања.

##### *1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону*

Предложена решења у закону утицаће на послодавце који су правна лица и предузетници који обављају делатност у приватном сектору. Предложеним законским решењем послодавцима из приватног сектора даје се још један фискални подстицај како би инвестирали у радна места и запошљавали више лица.

Поред тога, овај закон ће утицати и на физичка лица која заснују радни однос код послодавца јер ће им се омогућити остваривање права из радног односа и по том основу права из обавезног социјалног осигурања - права из пензијског и инвалидског осигурања, права из здравственог осигурања и права по основу осигурања за случај незапослености.

##### *2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди*

Предложена законска решења не стварају додатне трошкове грађанима и привреди. Предложеном новом олакшицом омогућава се да послодавци смање трошкове свог пословања и да изаберу за њих најповољнију опцију олакшица.

##### *3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он стварати*

Предложена решења не стварају трошкове ни грађанима ни привреди с обзиром да имају за циљ даље стварање услова за прилив инвестиција, запошљавање и привредни раст кроз обезбеђивање повољнијих услова привређивања растерећењем привредних субјеката - послодаваца који заснују радни однос са новим лицима и повећају број запослених. С тим у вези послодавци имају могућност да се определе за ону олакшицу која је за њихово пословање најоптималнија

Позитивне последице доношења овог закона односе се на отклањање сиве зоне у области запошљавања и њено превођење у легалне токове. Овом мером подстиче се легално запошљавање и самим тим побољшање положаја

лица која су незапослена, односно која раде али нису пријављена на обавезно социјално осигурање. Ова мера представља једну од мера реформе пословног окружења које имају за циљ смањење ризика и трошкова пословања у Републици Србији.

*4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција*

Имајући у виду измене које се односе на олакшицу код обавезе плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање по основу зараде, предложено законско решење утиче на развој приватног сектора стварањем услова за подстицање оснивања привредних субјеката.

*5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*

Овај закон је у поступку припреме достављен надлежним министарствима и другим надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да се изјасне о предложеном закону.

*6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*

Министарство финансија надлежно је за спровођење предложеног закона, за његову уједначену примену на територији Републике Србије, као и за давање мишљења о његовој примени.

Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и приступ информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем закона.

## VII. ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА И ДОПУНА ВРШИ

### Члан 6.

Изрази који се користе у овом закону имају следеће значење:

1) Обвезник доприноса је осигураник и послодавац или исплатилац прихода, на чији терет се плаћа допринос;

2) Обвезник обрачунавања, односно плаћања доприноса је осигураник и послодавац, односно други исплатилац прихода који је дужан да обрачуна, односно плати допринос у своје име и у своју корист или у своје име, а у корист осигураника;

3) Осигураник је физичко лице обавезно осигурано према законима који уређују систем обавезног социјалног осигурања;

4) Запослени је осигураник - физичко лице које у радном односу обавља послове за послодавца према законима који уређују радне односе;

5) Упућени радник је осигураник - запослени који за послодавца са седиштем у Републици Србији (у даљем тексту: Република) обавља послове у другој држави или је на раду у дипломатском или конзуларном представништву или у међународној организацији у иностранству;

6) Домаћи држављанин запослен у иностранству је осигураник запослен у иностранству код иностраног послодавца ако за то време није обавезно

осигуран код страног носиоца осигурања или ако права из обавезног социјалног осигурања, по прописима те државе, не може остварити или користити ван њене територије;

7) Иностранци пензионер је осигураник - домаћи држављанин који прима пензију, инвалиднину или ренту искључиво од иностраног носиоца осигурања;

8) Лице које обавља привремене и повремене послове је осигураник који обавља послове по уговору о привременим и повременим пословима, закљученом у складу са законом који уређује радне односе, и по том основу остварује уговорену накнаду;

9) Волонтер је физичко лице које, у складу са законом који уређује волонтирање, обавља рад у оквиру организованог добровољног пружања услуге или обављања активности од општег интереса, за опште добро или за добро другог лица, без права на новчану накнаду или другу имовинску корист;

9а) Лице на стручном оспособљавању и усавршавању је физичко лице које, у складу са законом који уређује рад, обавља рад по основу уговора о стручном оспособљавању и усавршавању или другог уговора, без заснивања радног односа;

10) Послодавац је правно, односно физичко лице или други правни субјекат које је обвезник доприноса, обвезник обрачунавања и плаћања доприноса за запослене, лица која обављају привремене и повремене послове и за изабрана, именована и постављена лица која остварују разлику зараде, односно плате. Послодавцем се сматра и задруга, за лица која обављају привремене и повремене послове преко задруге;

11) Задруга је омладинска или студентска задруга основана у складу са законом који уређује задруге;

12) Исплатилац прихода је послодавац, друго правно, односно физичко лице или други правни субјекат које је дужно да у име и у корист осигураника или у своје име, а у корист осигураника обрачуна и плати допринос истовремено са исплатом прихода на које се плаћа допринос;

13) Самостална делатност је привредна, професионална или друга делатност коју обавља: предузетник, оснивач односно члан привредног друштва, самостални уметник, свештеник и верски службеник;

14) Предузетник је осигураник - физичко лице које обавља самосталну привредну, професионалну или другу делатност у складу са законом по основу које плаћа порез на доходак грађана на приходе од самосталне делатности;

15) Оснивач, односно члан привредног друштва је осигураник - физичко лице које ради у привредном друштву чији је оснивач односно члан, без обзира да ли је са привредним друштвом засновало радни однос. Под радом се, поред радног односа, подразумева и представљање и заступање привредног друштва на основу уписа у регистар ~~надлежног суда~~ НАДЛЕЖНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ, као и обављање пословодствених овлашћења и послова управљања у складу са законом којим се уређује положај привредних друштава;

16) Самостални уметник је осигураник - физичко лице које самостално, у виду занимања, обавља уметничку делатност и коме је репрезентативно удружење у култури утврдило статус лица које самостално обавља уметничку или другу делатност у области културе, у складу са законом који уређује област културе, ако није осигурано по другом основу;

17) Лице које остварује уговорену накнаду је физичко лице које обавља послове по основу уговора о делу, ауторског уговора, уговора о допунском раду и другог уговора или по неком другом основу, а за извршен рад остварује уговорену накнаду, односно накнаду за рад (у даљем тексту: уговорена накнада);

18) Уговорена накнада је накнада за рад у којој су садржани порез и доприноси који се плаћају на терет лица која остварују ту накнаду;



19) Накнада по основу инвалидности је накнада која се по основу преостале радне способности и опасности од настанка инвалидности остварује, као стечено право по закону који уређује обавезно пензијско и инвалидско осигурање, из средстава организације за обавезно пензијско и инвалидско осигурање;

20) Новчана накнада је накнада која се остварује за време незапослености из средстава организације надлежне за запошљавање, а у којој су садржани доприноси који се плаћају на терет лица које остварује ту накнаду;

21) Накнада зараде је накнада која се остварује као право из средстава организације обавезног здравственог осигурања, као и накнада по основу закона који уређује финансијску подршку породици са децом;

22) Пољопривредник је осигураник који обавља пољопривредну делатност;

23) Лице укључено у обавезно осигурање је физичко лице које се на свој захтев укључило у обавезно социјално осигурање у складу са законом;

23а) Лице за које се средства за уплату доприноса обезбеђују у буџету Републике је осигураник - физичко лице које, у смислу закона који уређује систем обавезног здравственог осигурања и под условима прописаним тим законом: припада групацији становништва која је изложена повећаном ризику обољевања; лице чија је здравствена заштита потребна у вези са спречавањем, сузбијањем, раним откривањем и лечењем болести од већег социјално-медицинског значаја; као и лице које је у категорији социјално угроженог становништва, ако не испуњава услове за стицање својства осигураника по другом основу сагласно том закону, или ако права из обавезног здравственог осигурања не остварује као члан породице осигураника - а за које се у буџету Републике, према закону који уређује систем обавезног здравственог осигурања, обезбеђују средства за уплату доприноса за обавезно здравствено осигурање;

24) Допринос из основице је износ доприноса који обрачунава, обуставља и плаћа послодавац, односно други исплатилац прихода у име и у корист осигураника;

25) Допринос на основицу је износ доприноса који обрачунава и плаћа послодавац, односно други исплатилац прихода у своје име, а у корист осигураника или осигураник који сам за себе плаћа допринос;

26) Месечна основица доприноса је износ на који се обрачунавају и плаћају доприноси за један календарски месец осигурања;

27) Најнижа месечна основица доприноса је најнижи износ на који се обрачунавају и плаћају доприноси за један календарски месец осигурања;

28) Највиша месечна основица доприноса је највиши износ на који се обрачунавају и плаћају доприноси за један календарски месец осигурања;

29) Највиша годишња основица доприноса је највиши износ на који се обрачунавају и плаћају доприноси по свим основима за календарску годину осигурања;

30) Просечна месечна зарада у Републици је просечан износ месечне зараде исплаћене по запосленом у Републици у одређеном периоду према објављеним подацима републичког органа надлежног за послове статистике;

31) Просечна годишња зарада у Републици је просечан износ годишње зараде исплаћене по запосленом у Републици у години за коју се доприноси обрачунавају и плаћају, према објављеним подацима републичког органа надлежног за послове статистике.

#### Члан 25.

Основица доприноса за самосталне уметнике је опорезиви приход ПО ОСНОВУ ОБАВЉАЊА УМЕТНИЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ на који се плаћа порез на

доходак грађана, по закону који уређује порез на доходак грађана, остварен у години за коју се утврђују и плаћају доприноси.

До коначног утврђивања опорезивог прихода из става 1. овог члана, самостални уметници плаћају тромесечно аконтацију доприноса на основицу коју, у зависности од висине очекиваних прихода у текућој години, одреде у једном од следећих износа помноженим коефицијентом три:

- 1) најнижа основица доприноса из члана 38. овог закона;
- 2) просечна месечна зарада у Републици исплаћена по запосленом у претходној години;
- 3) двострука просечна месечна зарада у Републици исплаћена по запосленом у претходној години;
- 4) четворострука просечна месечна зарада у Републици исплаћена по запосленом у претходној години.

#### Члан 45.

~~Послодавац – правно лице, односно предузетник који запосли ново лице има право на повраћај дела плаћених доприноса за обавезно социјално осигурање, на терет запосленог и на терет послодавца, по основу зараде за новозапослено лице, исплаћене закључно са 30. јуном 2016. године~~

ПОСЛОДАВАЦ - ПРАВНО ЛИЦЕ, ОДНОСНО ПРЕДУЗЕТНИК КОЈИ ЗАПОСЛИ НОВО ЛИЦЕ ИМА ПРАВО НА ПОВРАЋАЈ ДЕЛА ПЛАЋЕНИХ ДОПРИНОСА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ, НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ И НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА, ПО ОСНОВУ ЗАРАДЕ ЗА НОВОЗАПОСЛЕНО ЛИЦЕ, ИСПЛАЋЕНЕ ЗАКЉУЧНО СА 31. ДЕЦЕМБРОМ 2017. ГОДИНЕ, ПРИ ЧЕМУ СЕ ПРЕДУЗЕТНИКОМ СМАТРА ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ УПИСАНО У РЕГИСТАР КОД НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА, ОДНОСНО ОРГАНИЗАЦИЈЕ.

Новозапосленим лицем из става 1. овог члана сматра се лице са којим је послодавац закључио уговор о раду у складу са законом којим се уређују радни односи, које је пријавио на обавезно социјално осигурање ~~код надлежне организације за обавезно социјално осигурање~~ У ЦЕНТРАЛНИ РЕГИСТАР ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА и које је пре заснивања радног односа код Националне службе за запошљавање било без прекида пријављено као незапослено најмање шест месеци, а лице које се сматра приправником најмање три месеца, ~~и за то време није остваривало било коју врсту прихода по основу радног ангажовања.~~

Новозапосленим лицем из става 1. овог члана не сматра се лице које је пре заснивања радног односа било запослено код послодавца који је повезано лице са послодавцем код кога заснива радни однос, односно код послодавца који би, да није престао да постоји, био повезано лице са послодавцем код кога новозапослено лице заснива радни однос, независно од тога да ли је постојао прекид радног односа.

Повезано лице, у смислу овог закона, је лице које се сматра повезаним лицем у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица.

Олакшицу из става 1. овог члана може остварити послодавац ако се заснивањем радног односа са новозапосленим лицем повећа број запослених код послодавца у односу на број запослених на дан 31. марта 2014. године.

Олакшицу из става 1. овог члана може да користи и послодавац који започне обављање делатности после 31. марта 2014. године.

Послодавац има право на повраћај плаћених доприноса из става 1. овог члана, и то:

- 1) 65% ако је засновао радни однос са најмање једним, а највише са девет новозапослених лица;
- 2) 70% ако је засновао радни однос са најмање 10, а највише са 99 новозапослених лица;

3) 75% ако је засновао радни однос са најмање 100 новозапослених лица.

Збир износа плаћеног доприноса за који послодавац има право на повраћај према ставу 7. овог члана и износа плаћеног доприноса за који послодавац нема право на повраћај, представља износ укупно плаћене обавезе доприноса по основу зараде за новозапослено лице.

Повраћај плаћених доприноса из става 7. овог члана врши се у складу са законом којим се уређују порески поступак и пореска администрација, у року од 15 дана од дана подношења захтева за повраћај надлежном пореском органу.

Послодавац који за одређено лице користи било коју врсту подстицаја у складу са одговарајућим прописом, ~~осим у складу са законом којим се уређује порез на доходак грађана, по основу заснивања радног односа тог лица~~ ОСИМ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБОМ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ДОПРИНОСИ ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ИСТУ ВРСТУ ОЛАКШИЦЕ, ПО ОСНОВУ ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА СА ТИМ ЛИЦЕМ нема право да за то лице оствари олакшицу из овог члана.

Олакшицу из овог члана не могу остварити државни органи и организације, Заштитник грађана, Повереник за заштиту равноправности, Државна ревизорска институција, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Агенција за борбу против корупције, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисија за заштиту конкуренције, Комисија за хартије од вредности, Фискални савет, Републичка радиодифузна агенција, Агенција за енергетику Републике Србије и друге јавне агенције, јавна предузећа, јавне службе и други директни или индиректни буџетски корисници, односно корисници јавних средстава.

#### ЧЛАН 45В

ПОСЛОДАВАЦ - ПРАВНО ЛИЦЕ КОЈЕ СЕ У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ РАЧУНОВОДСТВО РАЗВРСТАВА У МИКРО И МАЛА ПРАВНА ЛИЦА, ОДНОСНО ПРЕДУЗЕТНИК КОЈИ ЗАСНУЈЕ РАДНИ ОДНОС СА НАЈМАЊЕ ДВА НОВА ЛИЦА, ИМА ПРАВО НА ПОВРАЋАЈ 75% ПЛАЋЕНИХ ДОПРИНОСА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ, НА ТЕРЕТ ЗАПОСЛЕНОГ И НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА, ПО ОСНОВУ ЗАРАДЕ ЗА НОВОЗАПОСЛЕНО ЛИЦЕ, ИСПЛАЋЕНУ ЗАКЉУЧНО СА 31. ДЕЦЕМБРОМ 2017. ГОДИНЕ, ПРИ ЧЕМУ СЕ ПРЕДУЗЕТНИКОМ СМАТРА ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ УПИСАНО У РЕГИСТАР КОД НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА, ОДНОСНО ОРГАНИЗАЦИЈЕ.

НОВОЗАПОСЛЕНИМ ЛИЦЕМ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА СМАТРА СЕ ЛИЦЕ СА КОЈИМ ЈЕ ПОСЛОДАВАЦ ЗАКЉУЧИО УГОВОР О РАДУ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ РАДНИ ОДНОСИ, КОЈЕ ЈЕ ПРИЈАВИО НА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ У ЦЕНТРАЛНИ РЕГИСТАР ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА И КОЈЕ ЈЕ ПРЕ ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА КОД НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ БИЛО БЕЗ ПРЕКИДА ПРИЈАВЉЕНО КАО НЕЗАПОСЛЕНО НАЈМАЊЕ ШЕСТ МЕСЕЦИ, А ЛИЦЕ КОЈЕ СЕ СМАТРА ПРИПРАВНИКОМ НАЈМАЊЕ ТРИ МЕСЕЦА.

НОВОЗАПОСЛЕНИМ ЛИЦЕМ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НЕ СМАТРА СЕ ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ ПРЕ ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА БИЛО ЗАПОСЛЕНО КОД ПОСЛОДАВЦА КОЈИ ЈЕ ПОВЕЗАНО ЛИЦЕ СА ПОСЛОДАВЦЕМ КОД КОГА ЗАСНИВА РАДНИ ОДНОС, ОДНОСНО КОД ПОСЛОДАВЦА КОЈИ БИ, ДА НИЈЕ ПРЕСТАО ДА ПОСТОЈИ, БИО ПОВЕЗАНО ЛИЦЕ СА ПОСЛОДАВЦЕМ КОД КОГА НОВОЗАПОСЛЕНО ЛИЦЕ ЗАСНИВА РАДНИ ОДНОС, НЕЗАВИСНО ОД ТОГА ДА ЛИ ЈЕ ПОСТОЈАО ПРЕКИД РАДНОГ ОДНОСА.

ПОСЛОДАВАЦ КОЈИ ОД 1. ЈАНУАРА 2016. ГОДИНЕ ЗАСНУЈЕ РАДНИ ОДНОС СА ЈЕДНИМ НОВОЗАПОСЛЕНИМ, ПА У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

ЗАСНУЈЕ РАДНИ ОДНОС И СА ДРУГИМ НОВОЗАПОСЛЕНИМ ЛИЦЕМ, МОЖЕ КОРИСТИТИ ОЛАКШИЦУ ЗА ПРВОГ НОВОЗАПОСЛЕНОГ ТЕК ПО ЗАСНИВАЊУ РАДНОГ ОДНОСА СА ДРУГИМ НОВОЗАПОСЛЕНИМ ЛИЦЕМ, С ТИМ ДА ПРАВО НА ПОВРАЋАЈ ПЛАЋЕНИХ ДОПРИНОСА ЗА ПРВОГ НОВОЗАПОСЛЕНОГ МОЖЕ ДА ОСТВАРИ ЗА ЗАРАДУ КОЈУ ЈЕ ТОМ ЛИЦУ ИСПЛАТИО ЗА МЕСЕЦ У КОМЕ ЈЕ СТЕКАО УСЛОВ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ПОРЕСКЕ ОЛАКШИЦЕ.

ОЛАКШИЦУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ ДА ОСТВАРИ ПОСЛОДАВАЦ АКО СЕ ЗАСНИВАЊЕМ РАДНОГ ОДНОСА СА НОВОЗАПОСЛЕНИМ ЛИЦЕМ ПОВЕЋА БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ НАЈМАЊЕ ЗА ДВА У ОДНОСУ НА БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈИ ЈЕ ПОСЛОДАВАЦ ИМАО НА ДАН 31. ОКТОБРА 2015. ГОДИНЕ.

АКО ЈЕ У ПЕРИОДУ ОД 31. ОКТОБРА 2015. ГОДИНЕ ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2015. ГОДИНЕ ПОСЛОДАВАЦ ПОВЕЋАО БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ У ОДНОСУ НА БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ НА ДАН 31. ОКТОБРА 2015. ГОДИНЕ, ОЛАКШИЦУ ЗА НОВОЗАПОСЛЕНЕ СА КОЈИМА ЈЕ ЗАСНОВАО РАДНИ ОДНОС ОД 1. ЈАНУАРА 2016. ГОДИНЕ МОЖЕ ДА КОРИСТИ ПОЧЕВ ОД МЕСЕЦА У КОМЕ ЈЕ СТЕКАО УСЛОВ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ОЛАКШИЦЕ.

АКО ЈЕ У ПЕРИОДУ ОД 31. ОКТОБРА 2015. ГОДИНЕ ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2015. ГОДИНЕ ПОСЛОДАВАЦ СМАЊИО БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ У ОДНОСУ НА БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ НА ДАН 31. ОКТОБРА 2015. ГОДИНЕ, ОЛАКШИЦУ ЗА НОВОЗАПОСЛЕНЕ СА ЧИЈИМ ЗАСНИВАЊЕМ РАДНОГ ОДНОСА ПОВЕЋА БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ У ОДНОСУ НА БРОЈ КОЈИ БИ БИО ДА НИЈЕ СМАЊИО БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ У ПЕРИОДУ ОД 31. ОКТОБРА 2015. ГОДИНЕ ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2015. ГОДИНЕ, МОЖЕ ДА КОРИСТИ ПОЧЕВ ОД МЕСЕЦА У КОМЕ ЈЕ СТЕКАО УСЛОВ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ОЛАКШИЦЕ.

ОЛАКШИЦУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ ДА КОРИСТИ И ПОСЛОДАВАЦ КОЈИ ЗАПОЧНЕ ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ ПОСЛЕ 31. ОКТОБРА 2015. ГОДИНЕ.

ПОВРАЋАЈ ПЛАЋЕНИХ ДОПРИНОСА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИ СЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПОРЕСКИ ПОСТУПАК И ПОРЕСКА АДМИНИСТРАЦИЈА, У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА ЗА ПОВРАЋАЈ НАДЛЕЖНОМ ПОРЕСКОМ ОРГАНУ.

ПОСЛОДАВАЦ КОЈИ ЗА ОДРЕЂЕНО ЛИЦЕ КОРИСТИ БИЛО КОЈУ ВРСТУ ПОДСТИЦАЈА У СКЛАДУ СА ОДГОВАРАЈУЋИМ ПРОПИСОМ, ОСИМ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБОМ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ИСТУ ВРСТУ ОЛАКШИЦЕ, ПО ОСНОВУ ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА СА ТИМ ЛИЦЕМ НЕМА ПРАВО ДА ЗА ТО ЛИЦЕ ОСТВАРИ ОЛАКШИЦУ ИЗ ОВОГ ЧЛАНА.

ОЛАКШИЦУ ИЗ ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОГУ ОСТВАРИТИ ДРЖАВНИ ОРГАНИ И ОРГАНИЗАЦИЈЕ, ЈАВНЕ АГЕНЦИЈЕ, ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА, ЈАВНЕ СЛУЖБЕ И ДРУГИ ДИРЕКТНИ ИЛИ ИНДИРЕКТНИ БУЏЕТСКИ КОРИСНИЦИ, ОДНОСНО КОРИСНИЦИ ЈАВНИХ СРЕДСТАВА.

#### Члан 57.

Доприносе за лица која остварују уговорену накнаду исплатилац је дужан да обрачуна, обустави и уплати приликом исплате уговорене накнаде.

Лице које остварује уговорену накнаду дужно је да само обрачуна и уплати доприносе у случају када ту накнаду остварује од лица које приликом исплате накнаде није обвезник обрачунавања и плаћања доприноса.

Одредбе ст. 1. и 2. овог члана не односе се на самосталне уметнике КОЈИ ОСТВАРУЈУ ПРИХОД ОД УМЕТНИЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ, за које се основица доприноса и плаћање доприноса утврђује у складу са чл. 25. и 58а овог закона.

ЧЛАН 6.

ПОСЛОДАВАЦ КОЈИ КОРИСТИ ОЛАКШИЦУ ИЗ ЧЛАНА 45. ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14 И 68/14-ДР. ЗАКОН), ЗА ОДРЕЂЕНО НОВОЗАПОСЛЕНО ЛИЦЕ, НАСТАВЉА ДА КОРИСТИ ОЛАКШИЦУ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 3. ОВОГ ЗАКОНА.

ПОСЛОДАВАЦ КОЈИ ЗАСНУЈЕ РАДНИ ОДНОС СА НОВОЗАПОСЛЕНИМ ЛИЦИМА ОД 1. ЈАНУАРА 2016. ГОДИНЕ, МОЖЕ ДА СЕ ОПРЕДЕЛИ ДА ПО ОСНОВУ РАДНОГ ОДНОСА СА ТИМ ЛИЦИМА КОРИСТИ ОЛАКШИЦУ ИЗ ЧЛАНА 3. ИЛИ ИЗ ЧЛАНА 4. ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 7.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ 1. ЈАНУАРА 2016. ГОДИНЕ.

## **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада  
Обрађивач: Министарство финансија

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање

Draft Law on Amendments and supplements to Law on mandatory social security insurance contributions

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредбе Споразума и Прелазног споразума које се односе на нормативну садржину прописа

Наслов IV - Слободан проток робе, члан 37. Споразума

Наслов V - Кретање радника, пословно настањивање, пружање услуга, кретање капитала, члан 51. Споразума

Наслов VIII - Политике сарадње, члан 101. Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Примењује се рок из члана 72. Споразума, као општи рок за усклађивање прописа.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права Европске уније и усклађеност са њима

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и усклађеност са њима

- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Предлога закона нису учествовали консултанати.