

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СИСТЕМУ ПЛАТА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ

Члан 1.

У Закону о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 18/16) члан 39. став 1. мења се и гласи:

„До 1. јула 2017. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закон којим се уређују плате и друга примања запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и другим органима и организацијама које је основала аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе а на које се примењују прописи о радним односима у аутономним покрајинама или јединицама локалне самоуправе.”

У ставу 2. број: „2017” замењује се бројем: „2018”, а речи: „а до 1. јануара 2018. године закони којима се уређују плате и друга примања”, бришу се.

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„До 1. јануара 2018. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закони којима се уређују радноправни статус, плате и друга примања запослених у јавним службама, јавним агенцијама и другим органима и организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.”

У досадашњем ставу 3. који постаје став 4. речи: „ст. 1. и 2.” замењују се речима: „ст. 1–3.”.

У досадашњем ставу 4. који постаје став 5. број „3” замењује се бројем „4”.

У досадашњем ставу 5. који постаје став 6. речи: „ст. 1. и 2.” замењују се речима: „ст. 1–3.”.

Члан 2.

У члану 40. речи: „1. јануара 2017. године, односно од 1. јануара 2018. године – на полицијске службенике, професионалне припаднике Војске Србије и запослене у органима у чијем су делокругу безбедоносни и обавештајни послови” замењују се речима: „1. јануара 2018. године, односно од 1. јула 2017. године – на запослене у органима и организацијама аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о систему плата запослених у јавном сектору садржан је у одредбама члана 97. тач. 8) и 17) Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и друге односе од интереса за Републику Србију и у члану 60. Устава Републике Србије, према којем свако има право на рад, у складу са законом и право на правичну накнаду за рад.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за измене и допуне Закона о систему плата запослених у јавном сектору је потреба и неопходност да се редефинишу рокови у којима ће се донети закони којима се уређују плате и друга примања запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и другим органима и организацијама које је основала аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, односно закони којима се уређује радноправни статус, плате и друга примања запослених у јавним службама, јавним агенцијама и другим органима и организацијама које је основала Република Србија, као и рокови у оквиру којих ће се ускладити закони којима се уређују плате и друга примања запослених у државним органима, полицијских службеника, професионалних припадника Војске Србије и запослених у органима у чијем су делокругу безбедоносни и обавештајни послови.

Према Закону о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 18/16) предвиђено је да ће се до 1. јануара 2017. године донети закони којима се уређују радноправни статус, плате и друга примања запослених у јавним службама, државним органима и органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе и јавним агенцијама и другим органима и организацијама чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, у складу са одредбама овог закона.

Из разлога немогућности да се у предвиђеном року, односно до 1. јануара 2017. године, донесе закон којим се уређују, плате и друга примања запослених у органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе, члан 1. Предлога закона о изменама и допунама Закона о систему плата запослених у јавном сектору предвиђа рок 1. јул 2017. године за доношење овог посебног закона, а предвиђено је и да ће се до 1. јануара 2018. године са одредбама Закона о систему плата запослених у јавном сектору, поред закона којима се уређују плате и друга примања полицијских службеника, професионалних припадника Војске Србије и запослених у органима у чијем су делокругу безбедоносни и обавештајни послови, ускладити и законикojима се уређују плате и друга примања запослених у државним органима.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. врши се измена у члану 39. Закона о систему плата запослених у јавном сектору на начин да се утврђују нови рок, односно 1. јануар 2018. године, за доношење посебних закона којим се уређују радноправни статус, плате и друга примања одређених категорија запослених у јавном сектору, с тим да се Закон о платама и другим примањима запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, као и другим

органима и организацијама које је основала аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе донесе до 1. јула 2017. године. У даљим одредбама члана 1. Предлога закона, којим се мења члан 39. Закона о систему плата запослених у јавном сектору извршена је нужна пренумерација ставова.

Чланом 2. врши се измена члана 40. Закона о систему плата запослених у јавном сектору, тако да се помера почетак примене овог закона у складу са новим роковима за доношење посебних закона, с обзиром да примена системског закона није могућа без посебних закона.

У **члану 3.** утврђено је да Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Доношење овог закона неће имати ефекте на повећање трошкова за плате запослених у јавном сектору који су обухваћени овим законом у 2017. години, док ће пуна примена коефицијената који буду утврђени посебним секторским законима на основу јединственог вредновања зависити од расположивих средстава у буџету Републике Србије, односно ка истима ће се ићи кроз постепено прилагођавање на начин како то буде утврђено посебним законима.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), будући да би недоношење овог закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација. Доношење по хитном поступку неопходно је због ефикасног спровођења основних елемената структурних реформи јавног сектора и успостављања дугорочне одрживости јавних финансија и стварања предуслова за одржив раст, утврђивањем примереног временског оквира у коме ће се донети посебни секторски закони о платама који ће бити усклађени са овим системским законом.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 39.

~~До 1. јануара 2017. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закони којима се уређују радноправни статус, плате и друга примања запослених у јавним службама, органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, јавним агенцијама и другим органима и организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.~~

ДО 1. ЈУЛА 2017. ГОДИНЕ ДОНЕЋЕ СЕ, У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, ЗАКОН КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПЛАТЕ И ДРУГА ПРИМАЊА ЗАПОСЛЕНИХ У ОРГАНИМА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ДРУГИМ ОРГАНИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА КОЈЕ ЈЕ ОСНОВАЛА АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ИЛИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ А НА КОЈЕ СЕ ПРИМЕЊУЈУ ПРОПИСИ О РАДНИМ ОДНОСИМА У АУТОНОМНИМ ПОКРАЈИНАМА ИЛИ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

До 1. јануара 2017.– 2018. године са одредбама овог закона ускладиће се закони којима се уређују плате и друга примања запослених у државним органима, а ~~до 1. јануара 2018. године закони којима се уређују плате и друга примања~~ полицијских службеника, професионалних припадника Војске Србије и запослених у органима у чијем су делокругу безбедоносни и обавештајни послови.

ДО 1. ЈАНУАРА 2018. ГОДИНЕ ДОНЕЋЕ СЕ, У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, ЗАКОНИ КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈУ РАДНОПРАВНИ СТАТУС, ПЛАТЕ И ДРУГА ПРИМАЊА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНИМ СЛУЖБАМА, ЈАВНИМ АГЕНЦИЈАМА И ДРУГИМ ОРГАНИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА КОЈЕ ЈЕ ОСНОВАЛА РЕПУБЛИКА СРБИЈА, АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ИЛИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

Посебним законима из ~~ст. 1. и 2.~~ СТ. 1–3. овог члана одредиће се да запослени задржава затечену плату на радном месту на које је био распоређен, односно чије послове обавља на дан почетка примене посебних закона, уз одређивање начина прилагођавања те плате, којим ће се обезбедити њено усаглашавање са платом коју би остварио применом одредаба овог и посебних закона, а који мора бити постепен и прилагођен буџетским ограничењима.

Затечена плата из става 34. овог члана представља основну плату запосленог увећану за додатак на плату, односно увећање плате које је запослени имао на дан ступања на снагу посебног закона, а које није прописано одредбама овог закона или које постаје саставни део коефицијента у складу са овим и посебним законом.

Право на плату и друга примања из радног односа запослени у органима, организацијама, службама и агенцијама остварују на основу прописа који су на снази до почетка примене посебних закона из ~~ст. 1. и 2.~~ СТ. 1–3. овог члана.

Члан 40.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев од ~~1. јануара 2017. године, односно од 1. јануара 2018. године~~ на полицијске службенике, професионалне припаднике Војске Србије и запослене у органима у чијем су делокругу ~~безбедоносни и обавештајни послови,~~ 1. ЈАНУАРА 2018. ГОДИНЕ, ОДНОСНО ОД 1. ЈУЛА 2017. ГОДИНЕ – НА ЗАПОСЛЕНЕ У ОРГАНИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, изузев одредаба члана 10. и чл. 37–39. овог закона које се примењују од ступања на снагу овог закона.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: **Влада**
Обрађивач: **Министарство државне управе и локалне самоуправе**

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона систему плата запослених у јавном сектору

Draft Law on amendments of the Law on Salary System for Public Sector employees

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора

права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлог закона.