

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Доста је било
15. новембар 2017. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 15. 11. 2017

Срп. јез.	Бр. пр.	Датум	Вређасти
01	011	-3522	/

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ЗАКОНА О ПОТВРЂИВАЊУ СПОРАЗУМА О САРАДЊИ ИЗМЕЂУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ВЛАДЕ УЈЕДИЊЕНИХ АРАПСКИХ ЕМИРАТА**, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Саша Радуловић

ПРЕДЛОГ

ЗАКОН О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ЗАКОНА О ПОТВРЂИВАЊУ СПОРАЗУМА О САРАДЊИ ИЗМЕЂУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ВЛАДЕ УЈЕДИЊЕНИХ АРАПСКИХ ЕМИРАТА

Члан 1.

Престаје да важи Закон о потврђивању споразума о сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињених Арапских Емирата ("Службени гласник РС - Међународни уговори", број 3 од 15. марта 2013.).

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачки 1., тачки 6. и тачки 7. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује међународни положај и односе са другим државама и међународним организацијама, економске односе са иностранством, систем кредитних односа са иностранством као и својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Устав Републике Србије и то члан 58. став 2. прописује да право својине може бити одузето или ограничено само у јавном интересу утврђеном на основу закона, уз накнаду која не може бити нижа од тржишне, а члан 88. став 2. Устава Републике Србије прописује да се законом могу ограничити облици коришћења и располагања, односно прописати

услови за коришћење и располагање да би се отклонила опасност од наношења штете животној средини или да би се спречила повреда права и на законом заснованих интереса других лица. Сходно одредби члана 1. став 4. Закона о пољопривредном земљишту власник пољопривредног земљишта не може бити страном физичко, односно правно лице. Надаље, чланом 44. став 1. Закона о привредним друштвима имовину друштва у смислу овог закона чине ствари и права у власништву друштва, као и друга права друштва. Такође, Законом о јавним набавкама и то чланом 4. став 1. прописано је да је предмет уговора о јавним набавкама: куповина добара; закуп добара; лизинг добара (са правом куповине или без тога права), такође ставом 2. истог члана прописано је да Уговор о јавној набавци добара може обухватити и пружање услуга ако су оне нужно везане за јавну набавку добара (монтажа, превоз, осигурање или друге услуге дефинисане од стране наручиоца). Коначно, чланом 2. ставом 1. Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац у смислу овог закона је: 1) државни орган, орган аутономне покрајине и орган локалне самоуправе; 2) правно лице основано у циљу задовољавања потреба у општем интересу, које немају индустријски или трговински карактер, уколико је испуњен неки од следећих услова: (1) да се више од 50 % финансира из средстава наручиоца; (2) да надзор над радом тог правног лица врши наручилац; (3) да више од половине чланова органа надзора или органа управљања тог правног лица именује наручилац.

Закон о потврђивању споразума о сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињених Арапских Емирата, супротно Уставу Републике Србије, као и Закону о пољопривредном земљишту, Закону о привредним друштвима и Закону о јавним набавкама прописује посебне услове који се тичу понуде имовине у пољопривредним компанијама у државном власништву, дугорочним закупом пољопривредног земљишта, јавних набавки, јавних тендера, јавних надметања и других поступака предвиђеним националним законодавством Републике Србије, који услови супротно императивним законским прописима стављају у повлашћен положај Владу Уједињених Арапских Емирата и дерогирају одредбе Устава и Закона а супротно интересима Републике Србије.

Наиме, Закон о потврђивању споразума о сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињених Арапских Емирата (у даљем тексту Закон) у првом члану на правно необавезујући начин декларативно промовише циљеве унапређења односа између Влада Републике Србије (у даљем тексту: српска страна) и Владе Уједињених Арапских Емирата (у даље тексту: УАЕ страна) да би касније од члана два детаљно почео да разрађује и дерогира императивне прописе.

Закон о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и издавања грађевинске дозволе ради реализације пројекта “Београд на води”, управо супротно Уставу РС и Закону о експропријацији, утврђује јавни интерес за експропријацију непокретности у циљу привођења земљишта намени ради изградње пословно-стамбеног комплекса

“Београд на води”. Пројекат “Београд на води” не предвиђа објекте за општу употребу, потпуно супротно, објекти пословно-стамбеног комплекса намењени су даљој продаји, издавању у закуп и др. комерцијалне сврхе.

Дакле, имамо ситуацију да смо за потребе само једног пројекта, донели посебан закон и њиме утврдили нови основ експропријације, па се као логично намеће питање зашто нису предложене измене Закона о експропријацији. Закон је општи правни акт који се односи на унапред неодређени број случајева, а у овом случају имамо закон који се односи само на један случај. Нажалост, није први пут да се путем *lex specialis* изгласа закон који је супротан Уставу РС и законима који из њега проистичу. Поставља се питање шта ће се десити са нашим правним поретком ако наставимо са праксом да се путем посебних закона константно изиграва Устав РС?

Закон о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и издавања грађевинске дозволе ради реализације пројекта “Београд на води” већ у чл. 1. најављује бројне супротности са Законом о експропријацији, Законом о планирању и изградњи и Законом о општем управном поступку. Рекордно кратки рокови за поступање, употреба недовољно прецизних формулација и давање широких дискреционих овлашћења органима јавне власти, нису само у супротности са досадашњим решењима, већ широм отварају врата корупцији.

Међутим, таква решења су била неопходна како би се заштитио интерес једног привилегованог инвеститора из Уједињених Арапских Емирата, док су власници непокретности, односно наши грађани стављени у други план.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона прописује се да Закон о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и издавања грађевинске дозволе ради реализације пројекта “Београд на води” („Службени гласник РС“ бр. 34/15 и 103/15) престаје да важи.

Чланом 2. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије”

IV АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Доношење овог закона штити се интерес грађана Републике Србије и отклањају штетне последице.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона потребно је обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Саша Радуловић

2. Назив прописа

Предлог Закона о престанку важења Закона о потврђивању споразума о сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињених Арапских Емирата.

Proposal of the Law on the abolition of the Law of the ratification of the Agreement on cooperation between the Government of the Republic of Serbia and the Government of United Arab Emirates.

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са**

њима

- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога Закона о престанку важења Закона о потврђивању споразума о сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињених Арапских Емирата.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 15. новембар 2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Саша Радуловић