

ПРИМЉЕНО: 24. 12. 2015

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
24. децембар 2015. године
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	40-3034		15

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПОРЕКЛУ ИМОВИНЕ, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

За представника предлагача одређен је народни посланик Борислав Стефановић.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Борислав Стефановић

Иван Јовановић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПОРЕКЛУ ИМОВИНЕ

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим законом уређују се услови, поступак и органи надлежни за испитивање и утврђивање порекла имовине чија вредност прелази вредност од 100.000 евра израженој у динарској противвредности.

Члан 2.

Власник имовине, у смислу овог закона, је ималац права својине на покретној и непокретној имовини која се уписује у регистре које воде надлежне службе и органи Републике Србије.

Члан 3.

Имовином, у смислу овог закона, се сматра добро сваке врсте у Републици Србији или иностранству, материјално или нематеријално, покретно или непокретно, процењиво или непроцењиво велике вредности и исправе у било којој форми којима се доказује право или интерес у односу на такво добро.

Члан 4.

Од примене одредаба овог закона, као власници имовине нису изузети председници политичких странака, функционери, државни службеници и са њима повезана лица.

Члан 5.

Председник политичке странке је лице које представља, заступа и руководи странком.

Функционер је свако изабрано, постављено или именовано лице у органе Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и органе јавних предузећа и привредних друштава, установа и других организација чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе и друго лице које бира Народна скупштина.

Државни службеник је лице чије се радно место састоји од послова из делокруга органа државне управе, судова, јавних тужилаштва, Републичког јавног правобранилаштва, служби Народне скупштине, председника Републике, Владе, Уставног суда и служби органа чије чланове бира Народна скупштина (у

даљем тексту: државни органи) или с њима повезаних опшгих правних, информатичких, материјално-финансијских, рачуноводствених и административних послова.

Повезано лице је супружник или ванбрачни партнер власника имовине, крвни сродник у правој линији без обзира на степен сродства, односно у побочној линији закључно са трећим степеном сродства, у тазбинском сродству закључно са другим степеном сродства, усвојитељ или усвојеник власника имовине, као и свако друго правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са власником имовине.

Члан 6.

Поступање лица које врше проверу, односно испитивање порекла имовине заснива се на начелу законитости, непристрасности и начелу једнакости.

II. НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ И ПОСТУПАК ИСПИТИВАЊА ПОРЕКЛА ИМОВИНЕ

Члан 7.

Пореска управа као орган управе у саставу министарства надлежног за послове финансија, надлежна је за проверу, односно испитивање порекла имовине.

Члан 8.

Пореска управа по службеној дужности врши проверу, односно испитивање порекла имовине по правилу, без пријаве.

Провера, односно испитивање порекла имовине врши се и по пријави грађана.

Члан 9.

Пореска управа у поступку провере порекла имовине може тражити информације о имовини лица које је у поступку провере од Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије, Републичког геодетског завода, Агенције за борбу против корупције, Управе за спречавање прања новца,

локалних пореских администрација и свих пословних банака на територији Републике Србије.

Члан 10.

Наведени органи, службе и други субјекти из члана 9. овог закона, обавезни су да по захтеву Пореске управе тражене информације о имовини лица које је у поступку провере, доставе у року од осам дана.

За поштовање одредбе става 1. овог члана одговорно је лице које руководи наведеним органима, службама и другим субјектима .

Члан 11.

Поступак провере, односно испитивања порекла имовине, траје најдуже 15 дана.

Ако се у поступку провере порекла имовине утврди да власник имовине не може да докаже порекло имовине, Пореска управа предузима мере привременог одузимања нелегално стечене имовине до доношења правноснажне судске одлуке и предмет уступа надлежном тужилаштву да пред надлежним судом покрене поступак одузимања нелегално стечене имовине.

Јавни тужилац обавезно захтевом покреће поступак пред надлежним судом.

Суд по хитном поступку одлучује о имовини из става 2. овог члана у року од 30 дана од дана пријема захтева.

Члан 12.

Када се правноснажном пресудом надлежног суда утврди да је имовина стечена нелегалним путем, одузима се и постаје власништво Републике Србије.

Члан 13.

Пореска управа сваких шест месеци подноси Народној скупштини извештај о раду у вези са испитивањем порекла имовине.

Члан 14.

Надзор над радом испитивања порекла имовине врши Комисија за надзор (у даљем тексту: Комисија), коју чине представници невладиног сектора.

Члан 15.

Комисија има пет чланова, укључујући и председника Комисије, које бира и разрешава Народна скупштина на предлог одбора надлежног за послове финансија (у даљем тексту: Одбор).

Свака посланичка група предлаже по једног члана Комисије, а Одбор утврђује предлог листе.

Предлог листе који сачињава Одбор, садржи најмање исти, а највише двоструко већи број кандидата од броја који се бира.

Кандидат за члана је изабран ако је за његов избор гласала већина од укупног броја народних посланика.

Члан 16.

Члан Комисије се бира на период од пет година и може бити биран највише још једном.

За члана Комисије може бити изабран држављанин Републике Србије који има пребивалиште на територији Републике Србије и који испуњава следеће услове:

- да има високу стручну спрему,
- да поседује високе моралне и стручне квалитете,
- да има значајно искуство у области борбе против корупције.

Члан 17.

Мандат члана комисије престаје:

- истеком времена на које је изабран,
- оставком,
- разрешењем,
- губитком држављанства,
- смрћу.

Члан 18.

Члан Комисије може бити разрешен:

- ако несавесно обавља своју дужност,

- ако буде осуђен за кривично дело које га чини неподобним за обављање ове дужности.

Члан 19.

Комисија подноси Народној скупштини извештај о извршеном надзору над радом испитивања порекла имовине, до краја фебруара текуће године, за претходну годину.

III. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Кривична дела

Члан 20.

Ко у намери да прикрије порекло имовине, даје лажне податке о стеченим приходима и пореклу имовине и тиме избегне плаћање пореза, доприноса или других прописаних дажбина, казниће се затвором од једне до осам година и новчаном казном.

Члан 21.

Службено лице које искоришћавањем свог службеног положаја или овлашћења, омогући лицу да прикрије порекло имовине или прикаже нетачне податке, казниће се затвором од шест месеци до пет година.

IV. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 22.

Подзаконски прописи за спровођење овог закона биће донети у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 23.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Образложење

I Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6., 7. и 17. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем, својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине као и друге односе од интереса за Републику Србију.

II Разлози за доношење закона

Испитивање порекла имовине, у највећем броју земаља регулисано је на различите начине, односно поједини правни системи су ово питање уредили са неколико закона док су други то уредили посебним законом. Овим питањем индиректно се баве у оквиру ширег контекста (Аустрија, Италија, Немачка, Француска, Холандија, Мађарска, Румунија, Русија, Шпанија, Шведска) или кроз област пореског система или система спречавања прања новца и борбе против тероризма (Грчка, Естонија, Кипар, Летонија, Пољска, Хрватска). Изузетак представља Словачка које је донела Закон о пореклу имовине и то оне за коју суд утврди да је проистекла из кривичног дела.

Србија у свом законодавству има механизме за одузимање имовине, али само у случајевима када се особа сумњичи да је починила кривично дело или се то и докаже. Веома је важно да у свакој земљи грађанин може у сваком тренутку да објасни са чим располаже и одакле му извори за то чим располаже. Предложени закон треба да обезбеди ефикаснији систем борбе против корупције и изградњу институција. Доношење овог закона захтева и измену још неколико закона, а најпре Кривичног законика, посебно у делу који се тиче кривичних дела у области привреде, са посебним акцентом на кривично дело пореске утаје.

Узимајући у обзир податак органа задуженог за послове статистике у Републици Србији, да је просечна зарада запосленог око 400 евра и да породица са двоје запослених, са просечним примањима, на годишњем нивоу може да заради око 10.000 евра, тако да износ од 100.000 евра је износ који просечна четворочлана породица, са двоје деце и двоје одраслих, може, уз велика одрицања да издвоји и уложи у куповину одређене имовине (покретне или непокретне) за период од тридесет година у Републици Србији. Из тог разлога износ од 100.000 евра је износ изнад кога треба вршити испитивање порекла имовине. Ако имовина није у складу са оствареним примањима власника или њему блиских особа, за коју није обрачунат и плаћен порез, биће предмет поступка одузимања имовине. На доношење овог закона обавезује нас и Конвенција УН против корупције која је ратификована 2005. године.

III Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. прописана је материја коју уређује овај закон, а то су услови, поступак и органи надлежни за испитивање и утврђивање порекла имовине чија вредност прелази вредност од 100.000 евра израженој у динарској противвредности.

Чланом 2. дефинише се појам власника имовине.

Чланом 3. дефинише се појам имовине.

Чланом 4. прописује се да од примене овог закона, као власници имовине нису изузети председници политичких странака, функционери, државни службеници и са њима повезана лица.

Чланом 5. даје се објашњење појединих појмова.

Чланом 6. дефинишу се начела поступања лица које врши проверу порекла имовине.

Чланом 7. дефинише се орган који је надлежан за испитивање порекла имовине.

Чланом 8. прописује се начин поступања Пореске управе у поступку провере порекла имовине.

Чл. 9. и 10. одређују се органи који Пореској управи достављају податке у поступку провере имовине о имовини лица које је у поступку провере, као и рок за доставу тражених информација.

Чланом 11. прописује се да у случају да власник не може да докаже порекло своје имовине, та имовина се привремено одузима до доношења коначне одлуке и тужилаштво покреће поступак пред судом.

Чланом 12. прописује се да нелегално стечена имовина постаје власништво Републике Србије.

Чланом 13. прописује се да Преска управа подноси Народној скупштини извештај о раду у вези испитивања порекла имовине.

Чл. 14., 15., 16., 17., 18. и 19. дефинише се избор комисије која врши надзор у вези испитивања порекла имовине, избор чланова, престанак мандата као и обавеза комисије на подношење извештаја Народној скупштини.

Чл. 20. и 21. предвиђене су казне за прикривање порекла имовине за власника имовине и службено лице које спроводи поступак провере порекла имовине.

Чланом 22. дефинише се рок за доношење подзаконских прописа.

Чланом 23. дефинише се ступање на снагу овог закона.

IV Анализа ефеката закона

Усвајањем и применом наведеног закона спречиће се криминал, корупција и одузеће се све што је нелегално стечено.

V Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење овог закона по хитном поступку, се предлаже из разлога како би се избегле даље штетне последице по грађане и друштво као целину.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици, Борислав Стефановић и Иван Јовановић, представник предлагача је народни посланик Борислав Стефановић

2. Назив прописа

Предлог закона о пореклу имовине

Law proposal on Origin of Property

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније /

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Секундарни извори права Европске уније нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 24. децембар 2015. године

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА
НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Борислав Стефановић