

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О МАТИЧНИМ КЊИГАМА

Члан 1.

У Закону о матичним књигама („Службени гласник РС”, број 20/09), члан 11. мења се и гласи:

„Члан 11.

Матичар, односно заменик матичара (у даљем тексту: матичар) може бити лице које има стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму од најмање 180 ЕСПБ бодова, основним струковним студијама, односно на студијама у трајању до три године друштвеног смера, положен посебан стручни испит за матичара и овлашћење за обављање послова матичара.”.

Члан 2.

У члану 91. став 1. реч: „пет”, замењује се речју: „седам”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама Закона о матичним књигама садржан је у одредби члана 42. Устава Републике Србије, којом се предвиђа да се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности уређује законом.

Такође, чланом 97. став 1. тачка 2. Устава прописано је да Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о изменама Закона о матичним књигама садржани су у потреби да се одредбе о условима за обављање послова матичара ускладе са одредбама Закона о изменама и допунама Закона о државној управи („Службени гласник РС”, број 99/14), којима се уређују услови које државни службеник мора да испуњава за давање овлашћења за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица.

Такође, ради обезбеђења потпуне аутоматизације матичних књига и вођења другог примерка матичних књига искључивом применом савремених средстава за обраду и складиштење података, а имајући у виду до сада постигнути степен превођења матичних књига у електронску форму које је у надлежности општинских и градских управа, потребно је продужити рок за испуњење прописане обавезе и имаоцима јавних овлашћења омогућити да у целини изврше достављање садржаја другог примерка матичних књига на чување министарству надлежном у пословима државне управе.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. – Матичари и заменици матичара обављају послове вођења матичних књига и решавања у првостепеном управном поступку у области матичних књига који су сагласно Закону о матичним књигама („Службени гласник РС”, број 20/09), поверени општинама, градовима и граду Београду.

Ове послове обављају применом одредаба наведеног материјалног закона који уређује област матичних књига, а у процесном делу поступке за упис одређених чињеница и података у матичне књиге воде у складу са одредбама Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС”, број 30/10).

Имајући у виду изнето, посебно чињеницу да обављају поверене послове државне управе из делокруга министарства надлежног за послове управе, у погледу услова за обављање послова матичара неопходно је прописати исте услове које државни службеник мора да испуњава за давање овлашћења за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица.

У том смислу након доношења Закона о изменама и допунама Закона о државној управи, чланом 1. Предлога закона, предлажу се неопходна усклађивања у погледу услова које матичар мора да испуњава за давање овлашћења за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица. Сагласно предложеним изменама матичар, односно заменик матичара може бити лице које има стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму од најмање 180 ЕСПБ бодова,

основним струковним студијама, односно на студијама у трајању до три године друштвеног смера.

При томе, наведени услов је општи законски минимум који не искључује могућност да матичар, односно заменик матичара може имати и виши степен стручне спреме од прописане.

Члан 2. – Законом о матичним књигама уређено је да се други примерак матичних књига води применом електронских средстава за обраду и складиштење података. Такође, прописано је да други примерак матичних књига воде органи којима су поверени послови вођења матичних књига, а чува у министарству надлежном за послове управе.

Ради спровођења наведених одредаба Закона о матичним књигама, министарство надлежно за послове управе је у прописаном року од две године од дана почетка примене Закона, успоставило Централни систем за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига које воде општинске и градске управе.

Успостављање тзв. електронске матичне књиге није једноставан процес и уз одговарајући правни оквир, захтевао је велике напоре у материјалном, кадровском и организационом смислу. До сада су Централном систему за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига приступиле све јединице локалне самоуправе којима су поверени послови вођења матичних књига.

Међутим, полазећи од тога да се до доношења Закона о матичним књигама други примерак матичних књига више деценија водио искључиво у папирном облику и да се матичне књиге не воде само у седишту општинске, односно градске управе већ и у матичним подручјима које одлуком о матичним подручјима одређује скупштина општине, односно града, један број органа из члана 6. ст. 2. и 4. Закона о матичним књигама, у односу на до сада постигнути степен аутоматизације матичних књига неће моћи да у остављеном року од пет година од дана почетка примене овог закона (до 27. децембра 2014. године) у целини извршити прописану обавезу вођења другог примерка матичних књига применом електронских средстава за обраду и складиштење података у свим матичним подручјима за која обезбеђују вођење матичних књига.

Стога се предлаже продужење овог рока за две године, у коме ће се обезбедити потпуно превођење свих матичних књига у електронски облик.

Члан 3. садржи завршну одредбу у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, којим је утврђено да закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О МАТИЧНИМ КЊИГАМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 11.

~~Матичар, односно заменик матичара (у даљем тексту: матичар) може бити лице које има високо образовање стечено на студијама другог степена (дипломске академске студије – мастер, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије) у образовно-научном пољу Друштвено-хуманистичких наука, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године друштвеног смера, положен посебан стручни испит за матичара и овлашћење за обављање послова матичара.~~

МАТИЧАР, ОДНОСНО ЗАМЕНИК МАТИЧАРА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: МАТИЧАР) МОЖЕ БИТИ ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 180 ЕСПБ БОДОВА, ОСНОВНИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ДО ТРИ ГОДИНЕ ДРУШТВЕНОГ СМЕРА, ПОЛОЖЕН ПОСЕБАН СТРУЧНИ ИСПИТ ЗА МАТИЧАРА И ОВЛАШЋЕЊЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА МАТИЧАРА.

Члан 91.

Органи из члана 6. ст. 2. и 4. и члана 68. став 1. овог закона обезбедиће вођење другог примерка матичних књига применом електронских средстава за обраду и складиштење података најкасније у року од пет СЕДАМ година од дана почетка примене овог закона.

Органи из члана 6. ст. 2. и 4. и члана 68. став 1. овог закона до обезбеђивања вођења другог примерка матичних књига применом електронских средстава за обраду и складиштење података, а најкасније до истека рока из става 1. овог члана други примерак матичних књига воде као препис или оверену фотокопију изворника матичне књиге.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа – Влада

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о матичним књигама

Draft law on Amendments to the Law on The Law on Register

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

Предметни пропис није предвиђен Споразумом нити Прелазним споразумом.

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Предметни пропис није предвиђен Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност предметног прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/