

Republika Srbija
Narodna skupština
Narodni poslanici
Stranke pravde i pomirenja
10. april 2018. godine
Beograd

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 10. 04. 2018 850

Срг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	424-902/18		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ПРЕДСЈЕДНИЦИ

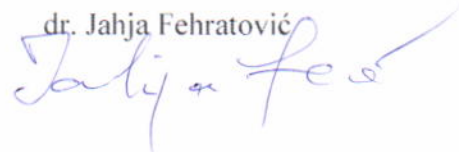
U skladu sa članom 107 stav 1 Ustava Republike Srbije, članom 40 stav 1 tačka 1 Zakona o Narodnoj skupštini, članom 150 stav 1 Poslovnika Narodne skupštine, podnosimo PRIJEDLOG ZAKONA O ZABRANI IGARA NA SREĆU, sa prijedlogom da se u skladu sa članom 167 Poslovnika Narodne skupštine donese po hitnom postupku.

Narodni poslanici

dr. Muamer Zukorlić



dr. Jahja Fehratović



PRIJEDLOG ZAKONA O ZABRANI IGARA NA SREĆU

I OSNOVNE ODREDBE

Predmet uređivanja

Član 1

Ovim zakonom uređuje se zabrana priređivanja igara na sreću, kao i nadzor nad zabranom priređivanja igara na sreću.

Pojam igara na sreću

Član 2

Igrama na sreću, u smislu ovog zakona, smatraju se igre u kojima se učesnicima, uz naplatu, pruža mogućnost da ostvare dobitak u novcu, stvarima, uslugama ili pravima, pri čemu dobitak ili gubitak ne zavisi od znanja ili vještine učesnika u igri, nego od slučaja ili nekog neizvjesnog događaja.

Igrama na sreću ne smatraju se igre koje se priređuju pred javnošću, u kojima se takmiči u znanju i vještini iz različitih oblasti jedan ili više unaprijed kvalificiranih učesnika prema pravilima priređivača uz direktno učešće učesnika u igri (neposredno na mjestu priređivanja igre ili putem telefona), pri čemu krajnji ishod zavisi isključivo od postignutih rezultata iz zadate oblasti.

Zabavne igre

Član 3

Igrama na sreću, u smislu ovog zakona, ne smatraju se igre na računarima, simulatorima, video-automatima, fliperima i drugim sličnim napravama, koje se stavljaju u pogon uz pomoć novca ili žetona, kao i pikado, bilijar i druge slične igre, u kojima se učestvuje uz naplatu, a u kojima učesnik ne može ostvariti dobitak u novcu, stvarima, uslugama ili pravima, već pravo na jednu ili više besplatnih igara iste vrste (zabavne igre).

Zabavne igre, u smislu stava 1. ovog člana, nisu predmet uređivanja ovog zakona.

Zabrana priređivanja igara na sreću

Član 4

U skladu sa ovim Zakonom ne mogu se priređivati igre na sreću.

Društvena odgovornost

Član 5

Zabrana priređivanja igara na sreću je čin društvene odgovornosti usmjeren ka zaštiti građana, a naročito maloljetnika, i prevenciji bolesti zavisnosti od igara na sreću.

Nadležni državni organi su dužni da na najefikasniji način sprovode zabranu igara na sreću.

Opšti interes

Član 6

Zabrana igara na sreću predstavlja čin odgovornosti prema građanima, a naročito maloljetnicima, sprječavanje širenja bolesti zavisnosti od igara na sreću, izbjegavanje rizika od kriminala, zaštitu od obmana i otklanjanje negativnih dejstava koja imaju igre na sreću, te umanjuje rizik od kriminala.

Vrste igara na sreću koje se zabranjuju

Član 7

Ovim Zakonom zabranjuju se sljedeće vrste igara na sreću:

- 1) klasične igre na sreću u kojima učestvuje veći broj učesnika sa namjerom da budu jedini ili djelimični dobitnici unaprijed definiranog fonda dobitaka;
- 2) posebne igre na sreću u kojima učesnici igraju jedan protiv drugog, ili protiv priređivača, u namjeri da ostvare dobitak u zavisnosti od visine uloga;
- 3) igre na sreću u igračnicama koje igrači igraju protiv igračnice ili jedan protiv drugog na stolovima za igru, sa kuglicama, kockicama, kartama ili drugim sličnim rekvizitima i koje se priređuju isključivo u prostoru igračnice;
- 4) automatima u koje spadaju elektromehanički, elektronski i slični uređaji na kojima igrači uplatom određenog iznosa stiču mogućnost ostvarivanja dobitka koji zavisi od slučaja ili nekog drugog neizvjesnog događaja;
- 5) igre na sreću - kladenje u kojima se učesnik kladi na ishode sportskih (rezultati utakmica, kladenje na trke konja i pasa i sl.) i drugih događaja predloženih od strane priređivača, pri čemu okolnost koja odlučuje o dobitku ili gubitku ne smije biti nikome unaprijed poznata i mora biti takva da na ovu okolnost ne mogu uticati ni priređivači ni igrači i gdje je visina dobitka utvrđena prilikom uplate uloga i kasnije se ne može mijenjati;

6) igre na sreću preko sredstava elektronske komunikacije, kao što su: internet, telefon, televizija, radio, SMS i bilo koji drugi oblik elektronske komunikacije;

II ZABRANE

Član 8

Zabranjeno je priređivanje igara na sreću u skladu sa Zakonom.

III NADZOR

Nadležnost Sektora za mjenjačke i devizne poslove i igre na sreću Poreske uprave

Član 9

Sektor za mjenjačke i devizne poslove i igre na sreću Poreske uprave vrši nadzor nad primjenom odredaba ovog Zakona.

IV KAZNENE ODREDBE

Prekršaji

Član 10

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000.000 dinara do 30.000.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko i pravno lice koje suprotno odredbama ovog zakona organizuje igre na sreću.

Član 11

Sektor podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka mjesno nadležnom prekršajnom sudu.

V PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 12

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o igrama na sreću ("Sl. glasnik RS", br. 88/2011 i 93/2012 - dr. zakon)

Član 13

Podzakonske propise predviđene ovim zakonom nadležni organ donijeće u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 14

Propisi donijeti na osnovu Zakona o igrama na sreću ("Sl. glasnik RS", br. 88/2011 i 93/2012 - dr. zakon) primjenjivaće se do početka primjene propisa donijetih na osnovu ovog zakona, ako nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 15

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 68 stav 1 i člana 90 stav 2 Ustava Republike Srbije, kojima je propisano da svako ima pravo na zaštitu svog fizičkog i psihičkog zdravlja i da su posebno zabranjene radnje usmjerene protiv zdravlja, bezbjednosti i privatnosti potrošača, kao i sve nečasne radnje na tržištu.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Postojeći Zakon o igrama na sreću dozvoljava organiziranje klasičnih i posebnih igara na sreću, igranje u igračnicama, kladionicama, na automatima i putem elektronskih sredstava, sa određenim mjerama zabrane u cilju zaštite maloljetnika i prevencije bolesti zavisti od igara na sreću radi dobiti države i pravnih i fizičkih lica koja pripređuju igre na sreću. Ovaj zakon proizveo je mnogo štetna dejstva po građane i doveo do velikog broja oboljelih od zavisti igara na sreću, razaranja porodice i društva, povećanja stope kriminalnih radnji, a posebno negativno utječe na maloljetnike koji sve više bivaju izloženi opasnosti da postanu ovisnici o igrama na sreću. Zabrana igara na sreću jedini je način da se spriječe sve ove i mnoge druge devijatnosti koje prijete da unište naše društvo u cjelini.

Praksa država koje su zabranile igre na sreću, poput Rusije i drugih, ili ograničile njihovo priređivanje na posebnim lokacijama, poput Sjedinjenih Američkih Država i drugih, pokazuju da se broj oboljelih od bolesti zavisti u tim državama drastično smanjio, naročito među mlađom populacijom, te da je stopa kriminala uzrokovana igrama na sreću vidno umanjena.

III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH RJEŠENJA

Članom 1 Prijedloga zakona uređuje se zabrana priređivanja igara na sreću, kao i nadzor nad zabranom priređivanja igara na sreću.

Članom 2 Pijedloga zakona pojašnjava se pojam igara na sreću.

Članom 3 Pijedloga zakona pojašnjava se koje vrste zabavnih igara se ne smatraju igrama na sreću.

Članom 4 Pijedloga zakona zabranjuje se priređivanje igara na sreću.

Članom 5 Pijedloga zakona pojašnjava se društvena odgovornost zabrane igara na sreću.

Članom 6 Pijedloga zakona definira se opći interes zabrasne igara na sreću.

Članom 7 Pijedloga zakona definiraju se vrste zabrana igara na sreću.

Članom 8 Pijedloga zakona izriče se zabrana priređivanja igara na sreću.

Članom 9 Pijedloga zakona određuje se Sektor za mjenjačke i devizne poslove i igre na sreću Poreske uprave za nadležni organ za vršenje nadzora zabrane igara na sreću i priređivanja igara na sreću.

Članovima 10 i 11 Pijedloga zakona određuju se kaznene odredbe za kršenje ovog Zakona.

Članovima od 12 do 15. određuju se prijazne i završne odredbe ovog Zakona.

IV PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se kako bi se izbjegle dalje štetne posljedice Zakona o igrama na sreću ("Sl. glasnik RS", br. 88/2011 i 93/2012 - dr. zakon).

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

народни посланици др. Муамер Зукорлић и др. Јахја Фехратовић

2. Назив прописа

ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ЗАБРАНИ ИГАРА НА СРЕЋУ

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

/

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

/

в) Оцена испуњености обавезе које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоји одговарајући пропис Европске уније с којим је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли супретходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

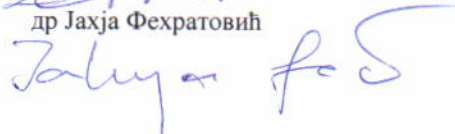
8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/

Потпис руководиоца органа, органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат.

Народни посланици
др Муамер Зукорлић

др Јахја Фехратовић

Handwritten signatures in blue ink. The first signature is for Muamer Zukorlić and the second is for Jahja Fehratović.