

ПРИМЉЕНО: 24. 02. 2017

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Демократска странка
24. фебруар 2017. године
Београд

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	345-460		17

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ ИНФОРМИСАЊУ И МЕДИЈИМА, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Радослав Милојичић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ ИНФОРМИСАЊУ И МЕДИЈИМА

Члан 1.

У Закону о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС,” бр. 83/14, 58/15, 12/16 - др. пропис), после члана 76. додају се назив члана 76а и члан 76а, који гласе:

Права и обавезе у вези са изборним процесом

Члан 76а

Свим подносиоцима изборних листа за избор народних посланика, односно свим кандидатима за избор председника Републике које је прогласила Републичка изборна комисија, мора се обезбедити по два тв дуела.

Од дана расписивања избора за народне посланике или избора за председника Републике па до затварања бирачких места на дан избора забрањено је извештавање о раду Владе, како би сви учесници у изборном процесу имали у јавности исти третман.“

Члан 2.

После члана 132. и назива Главе XXI. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ додају се назив одељка ,називи чл. 132а и 132б и чл.132а и 132б, који гласе:

„Кривична дела

Омогућавање објављивања процене резултата гласања

Члан 132а

Одговорни уредник медија или одговорно лице у организацији која се бави испитивањем јавног мњења ако објави процену резултата гласања или претходне резултате избора за народне посланике или председника Републике, у року од 48 часова пре одржавања избора и на дан одржавања избора до затварања бирачких места, казниће се затвором до једне године.

Злоупотреба јавног мњења у корист одређене политичке странке, коалиције политичких странака или групе грађана која учествује на изборима

Члан 132б

Одговорни уредник медија или одговорно лице у организацији која се бави испитивањем јавног мњења, уколико супротно јавном интересу, ради у корист одређене политичке странке, коалиције политичких странака, групе грађана или њиховог предложеног кандидата, а који учествују на изборима за народне посланике или изборима за председника Републике, казниће се затвором до једне године.“

Члан 3.

У члану 140. после тачке 1) додаје се тачка 1а која гласи:

„1а) ако се свим подносиоцима изборних листа за избор народних посланика, односно свим кандидатима за избор председника Републике које је прогласила Републичка изборна комисија не обезбеде по два тв дуела и ако се од дана расписивања избора па до затварања бирачких места на дан избора извештава о раду Владе, чиме се нарушава принцип да учесници у изборном процесу имају у јавности исти третман (члан 76а);“

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области јавног информисања.

II. Разлози за доношење закона

Сматрам да је неопходно да се свим подносиоцима изборних листа за избор народних посланика, као и свим кандидатима за избор председника Републике, које је прогласила Републичка изборна комисија, мора обезбедити по два тв дуела, као и да је од дана расписивања избора па до затварања бирачких места неопходно забранити извештавање о раду Владе, како би сви учесници у изборном процесу имали у јавности исти третман. Сведоци смо свакодневне кампање владајуће странке која траје већ пет година, као и неравноправном третману опозиције и представника власти у медијима као и великој разлици у заступљености на телевизијама са националном фреквенцијом. Такође смо сведоци свакодневне злоупотребе медија у Србији од стране највиших представника власти, те је неопходно ограничити њихово присуство барем у изборним процесима, како у изборима за народне посланике, тако и у изборима за председника Републике.

Мишљења сам да одговорни уредник медија или одговорно лице у организацији која се бави јавним мњењем, која објави процену резултата гласања или претходне резултате избора за народне посланике или председника Републике, у року од 48 часова пре одржавања избора и на дан одржавања избора до затварања бирачких места, мора се казнити затвором до једне године. Одговорни уредник медија или одговорно лице у организацији која се бави испитивањем јавног мњења, уколико супротно јавном интересу, ради у корист одређене политичке странке, коалиције политичких странака, групе грађана или њихових кандидата, који учествују на изборима мора се казнити затвором до једне године. Ефекти које треба да постигне примена овог закона су равноправан третман свих учесника у изборним процесима, што је неопходно за развој парламентарне демократије, као и поштовања владавине права у Србији. Управо појам демократске правне државе у свом могућем савременом значењу јесте она правно - социолошка категорија која даје оптималне оквире за људске слободе, једнакост људи у шансама за успех, њихову једнакост пред државом и законом као и деперсонализацију носилаца државних и других јавних функција у друштву.

Другим речима, то је држава у којој не влада ниједан појединац или група, него влада право и сви су обавезни, како физичка тако и правна лица, да се покоравају објективним правним нормама.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога закона предлаже се допуна Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС,“ бр. 83/14, 58/15, 12/16 – др. пропис), тако што се поред постојећих посебних права и обавеза у Глави XI, додају права и обавезе у вези са изборним процесом, а која се односе на обезбеђивање по два тв дуела свим подносиоцима изборних листа за избор народних посланика као и кандидатима за избор председника Републике које је прогласила Републичка изборна комисија и која се односе на забрану извештавања о раду Владе, почев од дана расписивања избора па до затварања бирачких места на дан избора, а из разлога једнаког третмана у јавности свих учесника у изборном процесу.

Чланом 2. Предлога закона врше се допуне Закона о јавном информисању и медијима, тако што се прописују кривична дела која се односе на одговорног уредника медија или одговорног лице организације која се бави испитивањем јавног мњења ако се објави процена резултата гласања или претходни резултати избора, у року од 48 часова пре одржавања избора и на дан одржавања избора, до затварања бирачких места и у случају када медији или организације које се баве испитивањем јавног мњења, уколико супротно јавном интересу, раде у корист одређене политичке странке, коалиције политичких странака, групе грађана или њихових кандидата, који учествују на изборима.

Чланом 3. Предлога закона се предлаже да ће се новчаном казном казнити за прекршај одговорни уредник медија ако не обезбеди по два тв дуела свим подносиоцима изборних листа за избор народних посланика, односно кандидатима за избор председника Републике које је прогласио РИК и ако се извештава о раду Владе, почев од дана расписивања избора па до затварања бирачких места на дан избора, а из разлога како би сви учесници у изборном процесу имали у јавности исти третман.

Чланом 4. Предлога закона дефинише се ступање на снагу овог закона.

IV. Финансијска средства потребна за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. Анализа ефеката закона

Примена овог закона допринеће равноправном третману свих учесника у изборним процесима, што је неопходно за развој парламентарне демократије, као и поштовања владавине права у Србији.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење закона по хитном поступку се предлаже из разлога да би се спречиле даље штетне последице по учеснике у изборном процесу.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈИМА СЕ ВРШЕ ДОПУНЕ ЗАКОНА О ЈАВНОМ
ИНФОРМИСАЊУ И МЕДИЈИМА

ПРАВА И ОБАВЕЗЕ У ВЕЗИ СА ИЗБОРНИМ ПРОЦЕСОМ

ЧЛАН 76А

СВИМ ПОДНОСИОЦИМА ИЗБОРНИХ ЛИСТА ЗА ИЗБОР НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА, ОДНОСНО СВИМ КАНДИДАТИМА ЗА ИЗБОР ПРЕДСЕДНИКА РЕПУБЛИКЕ КОЈЕ ЈЕ ПРОГЛАСИЛА РЕПУБЛИЧКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА, МОРА СЕ ОБЕЗБЕДИТИ ПО ДВА ТВ ДУЕЛА.

ОД ДАНА РАСПИСИВАЊА ИЗБОРА ЗА НАРОДНЕ ПОСЛАНИКЕ ИЛИ ИЗБОРА ЗА ПРЕДСЕДНИКА РЕПУБЛИКЕ ПА ДО ЗАТВАРАЊА БИРАЧКИХ МЕСТА НА ДАН ИЗБОРА ЗАБРАЊЕНО ЈЕ ИЗВЕШТАВАЊЕ О РАДУ ВЛАДЕ, КАКО БИ СВИ УЧЕСНИЦИ У ИЗБОРНОМ ПРОЦЕСУ ИМАЛИ У ЈАВНОСТИ ИСТИ ТРЕТМАН.

КРИВИЧНА ДЕЛА

ОМОГУЋАВАЊЕ ОБЈАВЉИВАЊА ПРОЦЕНЕ РЕЗУЛТАТА ГЛАСАЊА

ЧЛАН 132А

ОДГОВОРНИ УРЕДНИК МЕДИЈА ИЛИ ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ОРГАНИЗАЦИЈИ КОЈА СЕ БАВИ ИСПИТИВАЊЕМ ЈАВНОГ МЊЕЊА АКО ОБЈАВИ ПРОЦЕНУ РЕЗУЛТАТА ГЛАСАЊА ИЛИ ПРЕТХОДНЕ РЕЗУЛТАТЕ ИЗБОРА ЗА НАРОДНЕ ПОСЛАНИКЕ ИЛИ ПРЕДСЕДНИКА РЕПУБЛИКЕ, У РОКУ ОД 48 ЧАСОВА ПРЕ ОДРЖАВАЊА ИЗБОРА И НА ДАН ОДРЖАВАЊА ИЗБОРА ДО ЗАТВАРАЊА БИРАЧКИХ МЕСТА, КАЗНИЋЕ СЕ ЗАТВОРОМ ДО ЈЕДНЕ ГОДИНЕ.

ЗЛОУПОТРЕБА ЈАВНОГ МЊЕЊА У КОРИСТ ОДРЕЂЕНЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ, КОАЛИЦИЈЕ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА ИЛИ ГРУПЕ ГРАЂАНА КОЈА УЧЕСТВУЈЕ НА ИЗБОРИМА

ЧЛАН 132Б

ОДГОВОРНИ УРЕДНИК МЕДИЈА ИЛИ ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ОРГАНИЗАЦИЈИ КОЈА СЕ БАВИ ИСПИТИВАЊЕМ ЈАВНОГ МЊЕЊА, УКОЛИКО СУПРОТНО ЈАВНОМ ИНТЕРЕСУ, РАДИ У КОРИСТ ОДРЕЂЕНЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ, КОАЛИЦИЈЕ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА, ГРУПЕ

ГРАЂАНА ИЛИ ЊИХОВОГ ПРЕДЛОЖЕНОГ КАНДИДАТА, А КОЈИ УЧЕСТВУЈУ НА ИЗБОРИМА ЗА НАРОДНЕ ПОСЛАНИКЕ ИЛИ ИЗБОРИМА ЗА ПРЕДСЕДНИКА РЕПУБЛИКЕ, КАЗНИЋЕ СЕ ЗАТВОРОМ ДО ЈЕДНЕ ГОДИНЕ.“

Члан 140.

Новчаном казном од 50.000 динара до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорни уредник медија:

1) ако се у објављеној информацији неко означи учиниоцем каквог кажњивог дела, односно огласи кривим или одговорним пре правноснажности одлуке суда или другог надлежног органа (члан 73);

1А) АКО СЕ СВИМ ПОДНОСИОЦИМА ИЗБОРНИХ ЛИСТА ЗА ИЗБОР НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА, ОДНОСНО СВИМ КАНДИДАТИМА ЗА ИЗБОР ПРЕДСЕДНИКА РЕПУБЛИКЕ КОЈЕ ЈЕ ПРОГЛАСИЛА РЕПУБЛИЧКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА НЕ ОБЕЗБЕДЕ ПО ДВА ТВ ДУЕЛА И АКО СЕ ОД ДАНА РАСПИСИВАЊА ИЗБОРА ПА ДО ЗАТВАРАЊА БИРАЧКИХ МЕСТА НА ДАН ИЗБОРА ИЗВЕШТАВА О РАДУ ВЛАДЕ, ЧИМЕ СЕ НАРУШАВА ПРИНЦИП ДА УЧЕСНИЦИ У ИЗБОРНОМ ПРОЦЕСУ ИМАЈУ У ЈАВНОСТИ ИСТИ ТРЕТМАН (ЧЛАН 76А).

2) ако садржај медија који може угрозити развој малолетника није јасно и видно означен, односно ако је малолетник учињен препознатљивим у објављеној информацији која је подесна да повреди његово право или интерес (члан 78, став 2. и члан 80, став 2.).

3) ако не достави суду тонски, односно видео запис емисије, на захтев суда (члан 94).

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Радослав Милојичић

2. Назив прописа

Предлог закона о допунама Закона о јавном информисању и медијима
(Draft law on amendments to the Law on public information and media)

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске

уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 23. фебруар 2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Радослав Милојичић

