

ПРИМЉЕНО: 20. 11. 2015

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Демократска странка
20. новембар 2015. године
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
04	2-3048		15

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈИ, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Проф. др Душан Милисављевић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈИ

Члан 1.

У Закону о полицији („Службени гласник РС,” бр. 101/05, 63/09-УС, 92/11 и 64/15), у члану 30. став 2. после тачке 5) додаје се тачка 5а) која гласи:

„5а) привремено удаљавање лица са адресе становања и привремена забрана контактирања са одређеном особом;”.

Члан 2.

После члана 58. додају се назив пододељка 2.5а, називи чланова и чл. 58а и 58б који гласе:

„2.5а Привремено удаљавање лица са адресе становања и привремена забрана контактирања са одређеном особом

Услови и начин за привремено удаљавање са адресе становања

Члан 58а

Лицу се, у складу са овим законом, може изрећи привремено удаљавање са адресе становања ради спречавања даљег вршења кривичних дела или прекршаја са елементима насиља у породици и насиља у партнерским односима.

Привремено удаљавања са адресе становања се изриче у форми Решења које се издаје у року од највише 48 часова од пријаве догађаја, са временским трајањем од 14 дана. Ово решење је извршно даном доношења и лице коме је изречена мера има право приговора надлежном Министарству у року од три дана.

Одлуку о привременом удаљавањау са адресе становања доноси полицијски службеник који поступа по пријави насиља у породици или насиља у партнерским односима, и дужан је ту одлуку одмах, без неоправданог одлагања, доставити надлежном јавном тужилаштву и органу старатељства.

Свака одлука о томе да ли је полицијски службеник применио или није применио привремено удаљавање са адресе становања подлеже преиспитивању од стране надлежног Министарства, било по сопственој иницијативи, или по приговору лица коме је изречена мера или на иницијативу лица које трпи насиље, надлежног органа старатељства или јавног тужилаштва за преиспитивање одлуке која је поднета у року од три дана.

Надлежно Министарство је дужно да у року од седам дана од дана пријема приговора лица коме је изречено привремено удаљавање са адресе становања или пријема иницијативе за преиспитивање одлуке од стране лица које трпи насиље, надлежног органа старатељства или јавног тужилаштва или по сопственој иницијативи, преиспита одлуку полицијског службеника који је поступао по пријави насиља и ту одлуку другостепеним Решењем потврди, измени или укине. Ова одлука је коначна и против ње се може покренути управни спор.

Услови и начин за привремену забрану контактирања са одређеном особом

Члан 58 б

Лицу се, у складу са овим законом, може изрећи привремена забрана контактирања са одређеном особом ради спречавања даљег вршења кривичних дела или прекршаја са елементима насиља у породици и насиља у партнерским односима.

Привремена забрана контактирања са одређеном особом се изриче у форми Решења које се издаје у року од највише 48 часова од пријаве догађаја, са временским трајањем од 14 дана. Ово решење је извршно даном доношења и лице коме је изречена мера има право приговора надлежном Министарству у року од три дана.

Одлуку о привременој забрани контактирања са одређеном особом доноси полицијски службеник који поступа по пријави насиља у породици или насиља у партнерским односима, и дужан је ту одлуку одмах, без неоправданог одлагања, доставити надлежном јавном тужилаштву и органу старатељства.

Свака одлука о томе да ли је полицијски службеник применио или није применио привремену забрану контактирања са одређеном особом подлеже преиспитивању од стране надлежног Министарства, било по сопственој иницијативи, или по приговору лица коме је изречена мера или на иницијативу лица које трпи насиље, надлежног органа старатељства или јавног тужилаштва за преиспитивање одлуке која је поднета у року од три дана.

Надлежно Министарство је дужно да у року од седам дана од дана пријема приговора лица коме је изречена привремена забрана контактирања са одређеном особом или пријема иницијативе за преиспитивање одлуке од стране лица које трпи насиље, надлежног органа старатељства или јавног тужилаштва или по сопственој иницијативи, преиспита одлуку полицијског службеника који је поступао по пријави насиља и ту одлуку другостепеним Решењем потврди,

измени или укине. Ова одлука је коначна и против ње се може покренути управни спор.”

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Образложење

I Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 25. став 1. којим је прописано да су физички и психички интегритет неповредиви; члану 39. став 2. којим је прописано да се слобода кретања и настањивања и право да се напусти Република Србија могу ограничити законом, ако је то неопходно ради вођења кривичног поступка, заштите јавног реда и мира; члану 58. став 3. којим је прописано да се законом може ограничити начин коришћења имовине; и члану 97. тачка 4. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује одбрану и безбедност Републике Србије и њених грађана.

II Разлози за доношење закона

Предлог закона о допунама Закона о полицији је у складу са чланом 52. Конвенције о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици коју је држава Србије ратификовала 31. октобра 2013. године, а који гласи:

„У ситуацијама непосредне опасности, стране се обавезују да предузму законодавне или друге мере, обезбеде да надлежни органи имају овлашћење да издају налог учиниоцу насиља у породици да напусти место становања жртве или угроженог лица у довољном временском периоду и да забране учиниоцу да повреди боравиште односно ступи у контакт са жртвом или угроженим лицем. Мере које се предузимају у складу са овим чланом ће дати приоритет сигурности жртава или особама у ризику.“

Најделотворнији начин да се гарантује безбедност жртве јесте да се успостави физичка дистанца од учиниоца. Уместо да жена, уз коју најчешће иду и деца, напусти дом уз минималну количину ствари и на неодређено време, важно је удаљити учиниоца из дома у којем остаје жртва. Овлашћење којим надлежни орган може да наложи учиниоцу насиља на лицу места да напусти место становања и да му забрани повратак и ступање у контакт са жртвом кратког је трајања (у државама које имају такве налоге она траје од 10 дана до 4 недеље, са или без могућности обнове). Ово би овлашћење требало да омогући делотворну заштиту жртве. Да би се ово овлашћење спровело, нужно је овластити орган надлежан за издавање таквих налога и покретање одговарајућих процеса, укључујући и обуку за процену непосредне опасности. Мишљења сам да би МУП, односно полицијски службеници, као и у неким државама чланицама Савета Европе, могли да буду орган којем се даје ова надлежност, односно да ову врсту заштите треба предвидети Законом о полицији.

Овакво овлашћење полиције је први пут уведено у Аустрији 1996. године, када је током 2000 - тих година тај модел од стране УН-а, СЕ и ЕУ проглашен добром праксом коју треба да прате и остале државе. Од 2000 - тих година на овамо, многе европске државе су усвојиле слично законодавно решење (Немачка, Швајцарска, Словенија).

Основ за усвајање овог Предлога закона је:

1. Ратификована Конвенција Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (Народна скупштина РС, 31. 10. 2013.), члан 52 – Хитне мере заштите;

2. Записник Одбора за људска и мањинска права и равноправност полова Народне скупштине РС, 31. седница, 26. маја 2015. године .

3. Комитет Уједињених нација за елиминацију дискриминације жена је у Закључним запажањима упућеним РС у ставу 23, тачка (д) у вези са насиљем над женама навео да се захтева да потписница „Обезбеди да одговарајући органи имају свест о значају издавања издавања налога за хитну заштиту жена у ризику и спровођење таквог налога до момента када више нису у ризику“. Такође, овај Комитет захтева од Републике Србије да у року од две године поднесе писану информацију о корацима предузетим да се примене препоруке садржане у ставу 23, укључујући и тачку (д), што је јул 2015. године.

4. Иако постоје различити мере заштите и безбедносне мере (у Породичном закону, Закону о кривичном поступку, Кривичном закону и Прекршајном закону) оне нису исто што и овлашћења полиције. Прво наведене мере се примењују у току и/или по завршетку судских поступака. Полицијска овлашћења се издају налогом полиције, на лицу места, пре покретања било ког поступка, чак и ако нема основе за покретање поступка или жртва не жели да учествује у поступцима. Она су усмерене на безбедност жртве (спречавају да жртва и деца морају да напусте кућу/стан) и омогућавају да жртва на миру (без претње и притиска) у року од 14 дана прикупи информације и донесе одлуку да ли жели и у ком поступку да учествује. То не искључује да јавни тужилац по службеној дужности покрене поступке за које је овлашћен.

III Објашњење основних правних института и појединих решења

Чланом 1. Предлога закона врши се допуна члана 30. став 2. Закона о полицији, тако што се уводи ново полицијско овлашћење привремено удаљавање лица са адресе становања и привремена забрана контактирања са одређеном особом.

Чланом 2. Предлога закона врши се допуна Закона о полицији, тако што се додаје нови пододељак, називи чланова и чл. 58а и 58б којима се ближе описују односно утврђују услови и начин за спровођење новог полицијског овлашћења чије се увођење предлаже.

Чланом 3. Предлога закона прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV Анализа ефеката закона

Усвајање и примена предложених решења у великој мери допринеће заштити и већој безбедности жена као жртава насиља.

V Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже из разлога да би се спречиле и избегле даље штетне последице по живот и здравље жена, а које су изазване насилничким понашањем у породици или у партнерским односима.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈИ, КОЈЕ СЕ ДОПУЊУЈУ

Члан 30.

- (1) У обављању полицијских послова овлашћена службена лица имају полицијска овлашћења утврђена овим и другим законом.
- (2) Полицијска овлашћења утврђена овим законом су:
 - 1) упозорење и наређење;
 - 2) провера и утврђивање идентитета лица и идентификација предмета;
 - 3) позивање;
 - 4) довођење;
 - 5) задржавање лица и привремено ограничење слободе кретања;
 - 5А) ПРИВРЕМЕНО УДАЉАВАЊЕ ЛИЦА СА АДРЕСЕ СТАНОВАЊА И ПРИВРЕМЕНА ЗАБРАНА КОНТАКТИРАЊА СА ОДРЕЂЕНОМ ОСОБОМ;
 - 6) тражење обавештења;
 - 7) привремено одузимање предмета;
 - 8) преглед простора, објеката и документације и противтерористички преглед;
 - 9) заустављање и прегледање лица, предмета и саобраћајних средстава;
 - 10) обезбеђење и преглед места догађаја;
 - 11) употреба туђег саобраћајног средства и средства везе;
 - 12) пријем пријава о учињеном кривичном делу;
 - 13) јавно расписивање награде;
 - 14) снимање на јавним местима;
 - 15) полиграфско тестирање;
 - 16) полицијско опажање (опсервирање);
 - 17) трагање за лицима и предметима;
 - 18) заштита жртава кривичних дела и других лица;
 - 19) прикупљање, обрада и коришћење личних података;
 - 20) мере циљане потраге;
 - 21) употреба средстава принуде.

2.5А ПРИВРЕМЕНО УДАЉАВАЊЕ ЛИЦА СА АДРЕСЕ СТАНОВАЊА И ПРИВРЕМЕНА ЗАБРАНА КОНТАКТИРАЊА СА ОДРЕЂЕНОМ ОСОБОМ

УСЛОВИ И НАЧИН ЗА ПРИВРЕМЕНО УДАЉАВАЊЕ СА АДРЕСЕ СТАНОВАЊА

ЧЛАН 58А

ЛИЦУ СЕ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, МОЖЕ ИЗРЕЋИ ПРИВРЕМЕНО УДАЉАВАЊЕ СА АДРЕСЕ СТАНОВАЊА РАДИ СПРЕЧАВАЊА ДАЉЕГ ВРШЕЊА КРИВИЧНИХ ДЕЛА ИЛИ ПРЕКРШАЈА СА ЕЛЕМЕНТИМА НАСИЉА У ПОРОДИЦИ И НАСИЉА У ПАРТНЕРСКИМ ОДНОСИМА.

ПРИВРЕМЕНО УДАЉАВАЊА СА АДРЕСЕ СТАНОВАЊА СЕ ИЗРИЧЕ У ФОРМИ РЕШЕЊА КОЈЕ СЕ ИЗДАЈЕ У РОКУ ОД НАЈВИШЕ 48 ЧАСОВА ОД ПРИЈАВЕ ДОГАЂАЈА, СА ВРЕМЕНСКИМ ТРАЈАЊЕМ ОД 14 ДАНА. ОВО РЕШЕЊЕ ЈЕ ИЗВРШНО ДАНОМ ДОНОШЕЊА И ЛИЦЕ КОМЕ ЈЕ ИЗРЕЧЕНА МЕРА ИМА ПРАВО ПРИГОВОРА НАДЛЕЖНОМ МИНИСТАРСТВУ У РОКУ ОД ТРИ ДАНА.

ОДЛУКУ О ПРИВРЕМЕНОМ УДАЉАВАЊАУ СА АДРЕСЕ СТАНОВАЊА ДОНОСИ ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК КОЈИ ПОСТУПА ПО ПРИЈАВИ НАСИЉА У ПОРОДИЦИ ИЛИ НАСИЉА У ПАРТНЕРСКИМ ОДНОСИМА, И ДУЖАН ЈЕ ТУ ОДЛУКУ ОДМАХ, БЕЗ НЕОПРАВДАНОГ ОДЛАГАЊА, ДОСТАВИТИ НАДЛЕЖНОМ ЈАВНОМ ТУЖИЛАШТВУ И ОРГАНУ СТАРАТЕЉСТВА.

СВАКА ОДЛУКА О ТОМЕ ДА ЛИ ЈЕ ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК ПРИМЕНИО ИЛИ НИЈЕ ПРИМЕНИО ПРИВРЕМЕНО УДАЉАВАЊЕ СА АДРЕСЕ СТАНОВАЊА ПОДЛЕЖЕ ПРЕИСПИТИВАЊУ ОД СТРАНЕ НАДЛЕЖНОГ МИНИСТАРСТВА, БИЛО ПО СОПСТВЕНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ, ИЛИ ПО ПРИГОВОРУ ЛИЦА КОМЕ ЈЕ ИЗРЕЧЕНА МЕРА ИЛИ НА ИНИЦИЈАТИВУ ЛИЦА КОЈЕ ТРПИ НАСИЉЕ, НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА СТАРАТЕЉСТВА ИЛИ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ ОДЛУКЕ КОЈА ЈЕ ПОДНЕТА У РОКУ ОД ТРИ ДАНА.

НАДЛЕЖНО МИНИСТАРСТВО ЈЕ ДУЖНО ДА У РОКУ ОД СЕДАМ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ПРИГОВОРА ЛИЦА КОМЕ ЈЕ ИЗРЕЧЕНО ПРИВРЕМЕНО УДАЉАВАЊЕ СА АДРЕСЕ СТАНОВАЊА ИЛИ ПРИЈЕМА ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ ОДЛУКЕ ОД СТРАНЕ ЛИЦА КОЈЕ ТРПИ НАСИЉЕ, НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА СТАРАТЕЉСТВА ИЛИ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА ИЛИ ПО СОПСТВЕНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ, ПРЕИСПИТА ОДЛУКУ ПОЛИЦИЈСКОГ СЛУЖБЕНИКА КОЈИ ЈЕ ПОСТУПАО ПО ПРИЈАВИ

НАСИЉА И ТУ ОДЛУКУ ДРУГОСТЕПЕНИМ РЕШЕЊЕМ ПОТВРДИ, ИЗМЕНИ ИЛИ УКИНЕ. ОВА ОДЛУКА ЈЕ КОНАЧНА И ПРОТИВ ЊЕ СЕ МОЖЕ ПОКРЕНУТИ УПРАВНИ СПОР.

УСЛОВИ И НАЧИН ЗА ПРИВРЕМЕНУ ЗАБРАНУ КОНТАКТИРАЊА СА ОДРЕЂЕНОМ ОСОБОМ

ЧЛАН 58 Б

ЛИЦУ СЕ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, МОЖЕ ИЗРЕЋИ ПРИВРЕМЕНА ЗАБРАНА КОНТАКТИРАЊА СА ОДРЕЂЕНОМ ОСОБОМ РАДИ СПРЕЧАВАЊА ДАЉЕГ ВРШЕЊА КРИВИЧНИХ ДЕЛА ИЛИ ПРЕКРШАЈА СА ЕЛЕМЕНТИМА НАСИЉА У ПОРОДИЦИ И НАСИЉА У ПАРТНЕРСКИМ ОДНОСИМА.

ПРИВРЕМЕНА ЗАБРАНА КОНТАКТИРАЊА СА ОДРЕЂЕНОМ ОСОБОМ СЕ ИЗРИЧЕ У ФОРМИ РЕШЕЊА КОЈЕ СЕ ИЗДАЈЕ У РОКУ ОД НАЈВИШЕ 48 ЧАСОВА ОД ПРИЈАВЕ ДОГАЂАЈА, СА ВРЕМЕНСКИМ ТРАЈАЊЕМ ОД 14 ДАНА. ОВО РЕШЕЊЕ ЈЕ ИЗВРШНО ДАНОМ ДОНОШЕЊА И ЛИЦЕ КОМЕ ЈЕ ИЗРЕЧЕНА МЕРА ИМА ПРАВО ПРИГОВОРА НАДЛЕЖНОМ МИНИСТАРСТВУ У РОКУ ОД ТРИ ДАНА.

ОДЛУКУ О ПРИВРЕМЕНОЈ ЗАБРАНИ КОНТАКТИРАЊА СА ОДРЕЂЕНОМ ОСОБОМ ДОНОСИ ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК КОЈИ ПОСТУПА ПО ПРИЈАВИ НАСИЉА У ПОРОДИЦИ ИЛИ НАСИЉА У ПАРТНЕРСКИМ ОДНОСИМА, И ДУЖАН ЈЕ ТУ ОДЛУКУ ОДМАХ, БЕЗ НЕОПРАВДАНОГ ОДЛАГАЊА, ДОСТАВИТИ НАДЛЕЖНОМ ЈАВНОМ ТУЖИЛАШТВУ И ОРГАНУ СТАРАТЕЉСТВА.

СВАКА ОДЛУКА О ТОМЕ ДА ЛИ ЈЕ ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИК ПРИМЕНИО ИЛИ НИЈЕ ПРИМЕНИО ПРИВРЕМЕНУ ЗАБРАНУ КОНТАКТИРАЊА СА ОДРЕЂЕНОМ ОСОБОМ ПОДЛЕЖЕ ПРЕИСПИТИВАЊУ ОД СТРАНЕ НАДЛЕЖНОГ МИНИСТАРСТВА, БИЛО ПО СОПСТВЕНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ, ИЛИ ПО ПРИГОВОРУ ЛИЦА КОМЕ ЈЕ ИЗРЕЧЕНА МЕРА ИЛИ НА ИНИЦИЈАТИВУ ЛИЦА КОЈЕ ТРПИ НАСИЉЕ, НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА СТАРАТЕЉСТВА ИЛИ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ ОДЛУКЕ КОЈА ЈЕ ПОДНЕТА У РОКУ ОД ТРИ ДАНА.

НАДЛЕЖНО МИНИСТАРСТВО ЈЕ ДУЖНО ДА У РОКУ ОД СЕДАМ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ПРИГОВОРА ЛИЦА КОМЕ ЈЕ ИЗРЕЧЕНА ПРИВРЕМЕНА ЗАБРАНА КОНТАКТИРАЊА СА ОДРЕЂЕНОМ ОСОБОМ ИЛИ ПРИЈЕМА ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ ОДЛУКЕ ОД СТРАНЕ ЛИЦА

КОЈЕ ТРПИ НАСИЉЕ, НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА СТАРАТЕЉСТВА ИЛИ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА ИЛИ ПО СОПСТВЕНОЈ ИНИЦИЈАТИВИ, ПРЕИСПИТА ОДЛУКУ ПОЛИЦИЈСКОГ СЛУЖБЕНИКА КОЈИ ЈЕ ПОСТУПАО ПО ПРИЈАВИ НАСИЉА И ТУ ОДЛУКУ ДРУГОСТЕПЕНИМ РЕШЕЊЕМ ПОТВРДИ, ИЗМЕНИ ИЛИ УКИНЕ. ОВА ОДЛУКА ЈЕ КОНАЧНА И ПРОТИВ ЊЕ СЕ МОЖЕ ПОКРЕНУТИ УПРАВНИ СПОР."

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик проф. др Душан Милисављевић

2. Назив прописа

Предлог закона о допунама Закона о полицији
(*Proposal of the Law completing the Law on Police*).

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Споразум о стабилизацији и придруживању, **Наслов I** – Општа начела, члан 2. и **Наслов VII** – Правосуђе, слобода и безбедност, члан 80. Јачање институција и владавине права.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Општи рок за усклађивање законодавства према члану 72. Споразума о стабилизацији и придруживању

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Потпуно усклађено

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

У Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (2014-2018), у делу који се односи на Способност преузимања обавеза из чланства у ЕУ у поглављу – 3.19. Социјална политика и запошљавање – 3.19.5. Социјална укљученост, у периоду 2015 - 2018. године планирано је усвајање Националне стратегије за спречавање и сузбијање насиља над женама у породици и у партнерским односима за период 2016.–2020. година у складу са политикама ЕУ у овој области и Конвенцијом Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Уговор о функционисању ЕУ, Део трећи - Политика и унутрашње мере Уније, Наслов V - Простор слободе, безбедности и правде, Поглавље 4. - Судска сарадња у кривичним стварима, члан 82. тачка 2. и члан 84.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

DIRECTIVE 2011/99/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 13 December 2011 on the European protection order
(ДИРЕКТИВА 2011/99/ЕУ ЕВРОПСКОГ ПАРЛАМЕНТА И САВЕТА од 13. децембра 2011. о европском налогу за заштиту),

Делимично усклађено

DIRECTIVE 2012/29/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA
(ДИРЕКТИВА 2012/29/ЕУ ЕВРОПСКОГ ПАРЛАМЕНТА И САВЕТА од 25. октобра 2012. о успостављању минималних стандарда за права, подршку и заштиту жртава кривичних дела и о замени Оквирне одлуке Савета 2001/220/ПУП)

Делимично усклађено

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Делимична усклађеност са Директивом 2011/99/ЕУ се огледа у томе што је европско законодавство предвидело који начини комуникације са заштићеном особом су забрањени као и још једну заштитну меру а то је забрана или уређење приближавања заштићеној особи ближе од дозвољене удаљености.

Делимична усклађеност са Директивом 2012/29/ЕУ се огледа у томе што је европско законодавство укључило и чланове породице жртава на које би се примењивале мере заштите.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Будући да има секундарних извора права ЕУ са којима се пропис усклађује, уз овај предлог закона се доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 14. октобар 2015. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Проф.-др Душан Милисављевић

1. Назив прописа Европске уније :	ДИРЕКТИВА 2011/99/EU ЕВРОПСКОГ ПАРЛАМЕНТА И САВЕТА од 13. децембра 2011. о европском налогу за заштиту <i>DIRECTIVE 2011/99/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 13 December 2011 on the European protection order</i>			2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32011L0099
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: Народни посланик проф. др Душан Милисављевић	4. Датум израде табеле: 14. октобар 2015. године			
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:	6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: Нема.			
Предлог закона о допунама Закона о полицији. (Proposal of the Law completing the Law on Police).				
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:				

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ¹	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
члан 2. тачка 2.	„заштитна мера“ значи одлука у казненој ствари која је донета у држави издавачу у складу са њеним националним правом и поступцима који особи која узрукује опасност, изричу једну или више забрана или ограничења из тачке 5. за заштиту заштићене особе од кривичног дела које може угрозити њен живот,	члан 1.	„5а) привремено удаљавање лица са адресе становања и привремена забрана контактирања са одређеном особом;“	ПУ		Предлагач закона се држи циља Директиве европског законодавства, који је прожет

¹ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

а)	а1) физички или психички интегритет, достојанство, личну слободу или сексуални интегритет;	б)	б1) „2. 5а Привремено удаљавање лица са адресе становања и привремена забрана контактирања са одређеном особом Услови и начини за привремено удаљавање са адресе становања Члан 58а Личу се, у складу са овим законом, може изрећи привремено удаљавање са адресе становања ради спречавања даљег вршења кривичних дела или прекршаја са елементима насиља у породици и насиља у партнерским односима. Привремено удаљавање са адресе становања се изриче у форми Решења које се издаје у року од највише 48 часова од пријаве догађаја, са временским трајањем од 14 дана. Ово решење је извршно даном доношења и лице коме је изречена мера има право приговора надлежном Министарству у року од три дана. Одлуку о привременом удаљавању са адресе становања доноси полицијски службеник који поступи по пријави насиља у породици или насиља у партнерским односима, и дужан је ту одлуку одмах, без неоправданог одлагања, доставити надлежном јавном тужилаштву и органу старатељства. Свака одлука о томе да ли је полицијски	в)	г)	д) кроз дефиницију појма заштитне мере, које су издате са циљем да заштите особу од кривичног дела друге особе.
члан 5.	<p>Потреба за постојањем заштитне мере према националном праву</p> <p>Европски налог за заштиту се може једино издати, ако заштитна мера која је претходно усвојена у држави издавачу, одређује за особу која узрокује опасност, једну или више следећих забрана или ограничења:</p> <p>(а) забрану уласка у одређене објекте, места или одређена подручја у којима заштићена особа пребива или их посећује;</p> <p>(б) забрану или уређење односа, у било ком облику, са заштићеном особом, укључујући преко телефона, електронске или редовне поште, телефона или било ког другог средства; или</p> <p>(ц) забрану или уређење приближавања заштићеној особи ближе од дозвољене удаљености.</p>	чл. 2. став 2		ДУ		Предлагач закона је ближе одредио поступање надлежног органа у вези примене заштитних мера привремено удаљавање лица са адресе становања и привремене забране контактирања са одређеном особом, с тим што је у другој заштитној мери изоставио ближе одређивање начина контакта који су забрањени са одређеном

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			<p>службеник применио или није применио привремено удаљавање са адресе становања подлеже преиспитивању од стране надлежног Министарства, било по сопственој иницијативи, или по приговору лица коме је изречена мера или на иницијативу лица које трпи насиље, надлежног органа старатељства или јавног тужилаштва за преиспитивање услуге која је поднета у року од три дана. Надлежно Министарство је дужно да у року од седам дана од дана пријема приговора лица коме је изречено привремено удаљавање са адресе становања или пријема иницијативе за преиспитивање одлуке од стране лица које трпи насиље, надлежног органа старатељства или јавног тужилаштва или по сопственој иницијативи, преиспита одлуку полицијског службеника, који је поступио по пријави насиља и ту одлуку другостепеним Решењем потврди, измени или укине. Ова одлука је коначна и против ње се може покренути управни спор.</p> <p>Услови и начин за привремену забрану контактирања са одређеном особом Члан 58 б</p> <p>Лицу се, у складу са овим законом, може изрећи привремена забрана контактирања са одређеном особом ради спречавања даљег вршења кривичних дела или прекршаја са елементима насиља у породици и насиља у партнерским односима.</p> <p>Привремена забрана контактирања са одређеном особом се ириче у форми Решења које се издаје у року од највише 48 часова од пријаве догађаја, са временским трајањем од 14 дана. Ово решење је извршено даном доношења и лице коме је изречена мера има право</p>			<p>особом као и изостављање заштитне мере у вези са одређеном особом, а то је забрана или уређивање приближавања ближе од дозвољене удаљености одређеној особи.</p>

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			<p>приговора надлежном Министарству у року од три дана.</p> <p>Одлуку о привременој забрани контактирања са одређеном особом доноси полицијски службеник који поступа по пријави насиља у породици или насиља у партнерским односима, и дужан је ту одлуку одмах, без неоправданог одлагања, доставити надлежном јавном тужилаштву и органу старатељства.</p> <p>Свака одлука о томе да ли је полицијски службеник применио или није применио привремену забрану контактирања са одређеном особом подлеже преиспитивању од стране надлежног Министарства, било по сопственој иницијативи, или по приговору лица коме је изречена мера или на иницијативу лица које трпи насиље, надлежног органа старатељства или јавног тужилаштва за преиспитивање одлуке која је поднета у року од три дана.</p> <p>Надлежно Министарство је дужно да у року од седам дана од дана пријема приговора лица коме је изречена привремена забрана контактирања са одређеном особом или пријема иницијативе за преиспитивање услуге од стране лица које трпи насиље, надлежног органа старатељства или јавног тужилаштва или по споственој иницијативи, преиспита одлуку полицијског службеника који је поступао по пријави насиља и ту одлуку другостепенним Решењем потврди, измени или укине. Ова одлука је коначна и против ње се може покренути управни спор.“</p>			

<p>1. Назив прописа Европске уније :</p> <p><i>ДИРЕКТИВА 2012/29/EU ЕВРОПСКОГ ПАРЛАМЕНТА И САВЕТА од 25. октобра 2012. о успостављању минималних стандарда за права, подршку и заштиту жртава кривичних дела и о замени Оквирне одлуке Савета 2001/220/ПУП</i></p> <p><i>DIRECTIVE 2012/29/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA</i></p>	<p>2. „CELEX” ознака ЕУ прописа</p> <p>32012L0029</p>
<p>3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:</p> <p>Народни посланик проф. др Душан Милисављевић</p>	<p>4. Датум израде табеле:</p> <p>14. октобар 2015. године</p>
<p>5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:</p> <p>Предлог закона о допунама Закона о полицији. (Proposal of the Law completing the Law on Police).</p>	<p>6. Бројане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:</p> <p>Нема.</p>
<p>7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:</p>	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ²	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености

² Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

а)	<p>а1)</p> <p>Право на заштиту</p> <p>Не доводи се у питање права на одбрану, државе чланице осигуравају доступност мера за заштиту жртва и чланова њихових породица од секундарне и поновљене виктимизације, застрашивања и одмазде, укључујући заштиту од ризика емоционалне и психолошке штете и заштиту достојанства жртва током испитивања и сведочења. Ако је потребно, такве мере такође укључују поступке успостављене на темељу националног права којима се предвиђа физичка заштита жртва и чланова њихове породице.</p>	б)	б1)	в)	г)	д)
члан 18.			<p>„5а) привремено удаљавање лица са адресе становања и привремена забрана контактирања са одређеном особом;“</p>	ДУ		<p>Предлагач закона није укључио и чланове породице жртва на које би се примењивале мере заштите, а имајући у виду разлоге доношења Предлога закона, заштиту жена уз коју су најчешће и деца.</p>