

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM PUTEVIMA

Član 1.

U Zakonu o javnim putevima („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, 123/07, 101/11 i 93/12), u članu 2. stav 1. tačka 26) reči: „stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom,” brišu se.

U tački 34) posle reči: „telekomunikacije” dodaje se zapeta i reči: „naftovodi, produktovodi”.

Dodaje se stav 2, koji glasi:

„Infrastrukturni sistemi, pored elemenata iz stava 1. tačka 34) ovog člana, obuhvataju i skladišta nafte i derivata nafte, kao i naftne baze, osim u pogledu primene poreskih propisa.”

Član 2.

U članu 4. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Javni put, pored elemenata iz stava 1. ovog člana, obuhvata i stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom, osim u pogledu primene poreskih propisa.”

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 3.

U članu 24. reči: „ tačka 3)” zamenjuju se rečima: „tačka 5)”.

Član 4.

U članu 25. stav 1. reči: „tačka 3)” zamenjuju se rečima: „tačka 5)”.

Član 5.

U članu 29. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Izuzetno od stava 1. tač. 1)-3) ovog člana, zaštitni pojas može biti i veće širine ako je planskim dokumentom predviđena izgradnja stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom.”

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 6.

U članu 48. stav 2. posle reči: „pojedinačni prevoz” dodaju se reči: „ili za više prevoza”.

Posle stava 6. dodaje se stav 7, koji glasi:

„Ministar donosi propis o uslovima koje mora da ispuni podnosilac zahteva za izdavanje dozvole, uslovima i načinu izdavanja dozvole, o vrstama dozvola, rokovima važenja dozvola, kao i o sadržaju i izgledu obrasca dozvole za obavljanje vanrednog prevoza.”

Član 7.

U članu 83. posle stava 3. dodaje se stav 4, koji glasi:

„Vlada propisuje uslove koje mora da ispunjava tunel u pogledu bezbednosti saobraćaja.”

Član 8.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 6. Ustava Republike Srbije kojim je, pored ostalog, propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem obavljanja pojedinih privrednih i drugih delatnosti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U Zakonu o javnim putevima („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, 123/07, 101/11 i 93/12) u članu 2. stav 1. tačka 26) predviđeno je da su stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom deo pratećih sadržaja javnog puta, a ne deo samog javnog puta.

Predloženim izmenama navedenog zakona stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom postaju sastavni deo javnog puta, čime se obezbeđuju dodatna sredstva upravljaču državnih puteva na teritoriji Republike Srbije tako što će upravljač naplaćivati mnogo veća sredstva po osnovu naknada za zakup drugog zemljišta koje koristi upravljač javnog puta, što je predviđeno u članu 17. stav 1. tačka 8) Zakona o javnim putevima.

Takođe, uvođenjem skladišta nafte i derivata nafte, naftovodi, naftne baze, produktovodi u pojam infrastrukturnih sistema dopunjuje se taj pojam nedostajućim elementima.

Neophodno je predvideti pravni osnov koji će bliže odrediti uslove koje mora da ispuni podnosilac zahteva za izdavanje dozvole, uslove i način izdavanja dozvole, o vrstama dozvole, rokovima važenja dozvole, kao i sadržaju i izgledu obrasca dozvole za obavljanje vanrednog prevoza, s obzirom na to da trenutno ne postoji pravni osnov za to, odnosno sada ova pitanja nisu regulisana.

Potrebno je propisati pravni osnov za primenu direktive 2004/54/EC koja govori o minimalnim uslovima koje mora ispunjavati tunel u pogledu bezbednosti. Predlaže se da to bude akt Vlade s obzirom da je za sprovođenje ove direktive potrebno učešće više ministarstava.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U članu 1. Predloga zakona propisano je da se u članu 2. stav 1. tačka 26) Zakona o javnim putevima brišu reči: „stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom,” čime te stanice više nisu u statusu pratećih sadržaja javnog puta, a u tački 34). posle reči: „telekomunikacije” dodaje se zapeta i reči: „naftovodi, produktovodi”. Takođe, tačka 34) dopunjena je odredbom koju sadrži stav 2. istog člana gde je predviđeno da infrastrukturni sistemi, pored elemenata iz te tačke, obuhvataju i skladišta nafte i derivata nafte, kao i naftne baze, osim u pogledu primene poreskih propisa.

U članu 2. Predloga zakona predviđeno je da se u članu 4. Zakona o javnim putevima posle stava 1. dodaje novi stav 2. kojim je uređeno da stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom postaju deo javnog puta, osim u pogledu primene poreskih propisa.

Članom 3. Predloga zakona izvršena je izmena u članu 24. Zakona o javnim putevima, čime se ispravlja tehnička greška i otklanjaju štetne posledice nastale primenom člana 5. Zakona o izmenama i dopuni Zakona o javnim putevima („Službeni glasnik RS”, broj 93/12).

Članom 4. Predloga zakona izvršena je izmena u članu 25. stav 1. Zakona o javnim putevima, čime se ispravlja tehnička greška i čime se otklanjaju štetne posledice nastale primenom člana 6. Zakona o izmenama i dopuni Zakona o javnim putevima.

U članu 5. Predloga zakona propisano je da se u članu 29. Zakona o javnim putevima, posle stava 1. dodaje novi stav 2. kojim je uređeno da zaštitni pojas može biti i veće širine ako je planskim dokumentom predviđena izgradnja stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom.

U članu 6. Predloga zakona kojim se menja član 48. stav 2. Zakona o javnim putevima, propisano je da se posle reči: „pojedinačni prevoz” dodaju reči: „ili za više prevoza”, čime se omogućava obavljanje vanrednog prevoza na osnovu posebne dozvole za svaki pojedinačni prevoz ili za više prevoza.

Posle stava 6. istog člana Zakona o javnim putevima dodaje se novi stav 7. koji previđa ovlašćenje ministra nadležnog za poslove saobraćaja da donese propis o uslovima koje mora da ispuni podnosilac zahteva za izdavanje dozvole, uslovima i načinu izdavanja dozvole, o vrstama dozvola, rokovima važenja dozvola, kao i sadržaju i izgledu obrasca dozvole za obavljanje vanrednog prevoza.

U članu 7. Predloga zakona uređeno je ovlašćenje Vlade da propiše uslove koje mora da ispunjava tunel u pogledu bezbednosti saobraćaja.

U članu 8. uređuje se stupanje na snagu ovog zakona.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12- prečišćen tekst) imajući u vidu da je potrebno predvideti pravni osnov kojim stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom postaju deo javnog puta, osnov da se vanredni prevoz može obavljati na osnovu dozvole za svaki pojedinačni prevoz ili za više prevoza kao i ovlašćenja za dva podzakonska akta kojim se uređuje sistem upravljanja javnim putevima odnosno definišu uslovi koje mora da ispunjava tunel sa aspekta bezbednosti saobraćaja i oblasti vanrednog prevoza (uslovi koje mora da ispuni podnosilac zahteva za izdavanje dozvole, uslovi i način izdavanja dozvole, vrste dozvola, rokovi važenja dozvola, kao i sadržaj i izgled obrasca dozvole za obavljanje vanrednog prevoza), s obzirom da ove oblasti do sada nisu bile regulisane.

Uređenje načina korišćenja putnog pojasa u skladu sa potrebama Republike Srbije i zaštitom njenih interesa, odnosno potreba da se na urbanistički efektivan način uredi broj i rastojanje lokacija za izgradnju stanica za snabdevanje motornih vozila gorivom od interesa je i za građane jer u praksi postoje primeri da su benzinske stanice građene na neodgovarajućem rastojanju čime bi građani ostajali bez mogućnosti da se uredno snabdeju gorivom na određenim deonicama puta.

Ovo je izuzetno značajno za privredne subjekte kao i građane jer poboljšanim i preciznijim uređivanjem sistema upravljanja javnim putevima kao i planskim regulisanjem lokacija za stanice za snabdevanje motornog vozila gorivom na novim deonicama puteva dovodi do smanjenja vremenskih gubitaka, odnosno efikasnijeg poslovanja upravljača puta i privrednih društava, a samim tim i efikasnijeg korišćenja mreže puteva Republike Srbije.