

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група Демократска странка  
20. новембар 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 20. 11. 2014

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	011-4173	14	

**ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О СЛОБОДИ ОД СТРАХА, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.



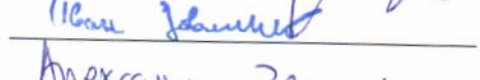
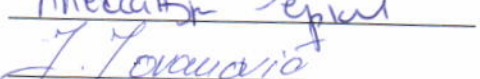

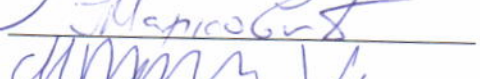
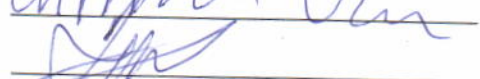





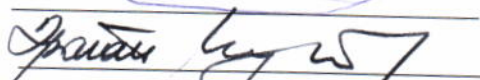




За представника предлагача одређен је народни посланик Борислав Стефановић.

Прилог: Списак народних посланика који подносе овај Предлог закона.

**НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ**

СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА  
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА


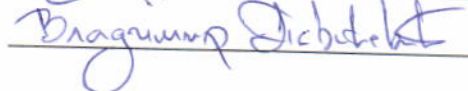
1. Божовић Балша
2. Вучковић Наташа
3. Иван Јовановић
4. Јерков Александра
5. Јовановић Јована
6. Марјановић Весна
7. Марковић Јован
8. Мартиновић Весна
9. Милисављевић Душан
10. Мићуновић Драгољуб
11. Николић Дејан
12. Петрић Милан
13. Стефановић Борислав
14. Ђирић Горан
15. Ђоровић Аида
16. Чомић Гордана
17. Шутановац Драган

СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА  
НОВА СТРАНКА

1.Зоран Живковић

2.Владимир Павићевић

  
\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_

## ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О СЛОБОДИ ОД СТРАХА

### Члан 1.

Овим законом штите се и остварују Уставом зајемчене слободе грађана, када злоупотребом овлашћења у обављању послова из своје надлежности орган јавне власти те слободе угрожава застрашивањем или претњом.

Овим законом се гарантује постојање слободног демократског поретка, владавине права и отвореног друштва.

### Члан 2.

Сваки поступак органа јавне власти Републике Србије који има карактер застрашивања или садржи претњу којом се грађани присиљавају да против своје воље или одрицањем од својих зајемчених права нешто чине или не чине је повреда права на слободу и на живот без страха.

### Члан 3.

Службено лице, односно одговорно лице у органу јавне власти, које крши одредбе овог закона, казниће се сходно чл. 343., 359. и 361. Кривичног законика („Службени гласник РС“ бр. 85/05, 88/05 - исправка, 107/05 - исправка, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13 и 108/14).

### Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## **Образложење**

### **I Уставни основ**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у чл. 18. и 19. Устава Републике Србије, којима је утврђено да се људска права зајемчена Уставом непосредно примењују, да јемства неотуђивих људских права служе очувању људског достојанства и остварењу пуне слободе и једнакости сваког појединца у праведном, отвореном и демократском друштву, заснованом на начелу владавине права, и у члану 97. тачка 2. којим Република Србија уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана, одговорност и санкције за повреду слобода и права грађана утврђених Уставом, као и за повреду закона.

### **II Разлози за доношење закона**

Разлози за доношење овог закона садржани су, пре свега, у потреби да се заштите Уставом зајемчене слободе грађана у случајевима када су те слободе угрожене од стране органа јавне власти. Истовремено, гарантује се и постојање слободног демократског поретка, владавине права и отвореног друштва. Сматрамо да нико, а нарочито органи јавне власти, не смеју да злоупотребом овлашћења приликом обављања послова из своје надлежности застрашују грађане Републике Србије, и стварају стање страха и неизвесности, при чему се грађани присиљавају да против своје воље нешто чине или не чине. Сваки грађанин има право на слободу, а посебно на слободу мишљења и изражавања, слободу окупљања и слободу удруживања која не сме бити угрожена стањем страха услед радњи и поступака органа јавне власти. Свака злоупотреба службеног положаја или овлашћења или невршење службене дужности, као и неовлашћено поступање у раду органа јавне власти, кривично је дело.

### **III Објашњење основних правних института и појединачних решења**

Чланом 1. дефинише се предмет закона, а то је да се овим законом штите и остварују Уставом зајемчене слободе грађана, када злоупотребом овлашћења орган јавне власти те слободе угрожава застрашивањем или претњом. Циљ закона је гарантовање слободног демократског друштва, владавине права и отвореног друштва.

Чланом 2. дефинише се да је поступак органа јавне власти који има карактер застрашивања или претње услед чега се грађани присиљавају да против своје воље нешто чине или не чине, повреда права на слободу и на живот без страха.

Чланом 3. прописује се одговорност за непоштовање овог закона.

Чланом 4. дефинише се ступање на снагу овог закона.

#### **IV Анализа ефеката закона**

Доношењем и применом овог закона спречиће се самовоља органа јавне власти чиме се штите грађани, њихова права и слободе.

#### **V Финансијска средства потребна за примену закона**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

#### **VI Разлози за доношење закона по хитном поступку**

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже како би се спречиле штетне последице по безбедност, права и слободе грађана Републике Србије.

## **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

### **1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланици Посланичке групе Демократска странка, чији је представник народни посланик Борислав Стефановић.

### **2. Назив прописа**

Предлог закона о слободи од страха.  
(*The Law Proposal on freedom from fear*).

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**  
/

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**  
/

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**  
/

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**  
/

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**  
/

### **4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима**

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Будући да нема секундарних извора права ЕУ са којима се пропис усклађује, уз овај Предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 12. новембар 2014. године

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА  
НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Борислав Стефановић